

民事行政检察 指导与研究

总第9集

最高人民法院民事行政检察厅 编

【政策与精神】

坚持法律监督属性 准确把握工作规律 努力实现民事行政检察工作跨越式发展 / 曹建明

【民事行政检察与地方人大立法】

北京市人民代表大会常务委员会关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议

民事行政检察
指导与研究

总第⑨集

最高人民法院民事行政检察厅 编

图书在版编目 (CIP) 数据

民事行政检察指导与研究. 总第9集 / 最高人民检察院民事行政
检察厅编. —北京: 中国检察出版社, 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 5102 - 0461 - 6

I. ①民… II. ①最… III. ①民事诉讼 - 检察 - 研究 - 中国
②行政诉讼 - 检察 - 研究 - 中国 IV. ①D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 049555 号

民事行政检察指导与研究 (总第9集)

最高人民检察院民事行政检察厅 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路5号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjcebs.com)

电 话: (010)68630384(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市燕山印刷有限公司

开 本: 720mm×960mm 16开

印 张: 20.75印张 插页8

字 数: 387千字

版 次: 2011年1月第一版 2011年1月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 0461 - 6

定 价: 38.00元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

民事行政檢察指導與研究

——封面題字：賈春旺

《人民检察院民事行政抗诉案例选》
《民事行政检察指导与研究》
编辑委员会

主 编：王鸿翼

副主编：贾小刚

委 员

高兰圣	钱伟放	于新民	王 勇	白振平	宁建新
张复弛	张方辉	张俊芳	聂晓生	李 勇	朱长春
吴 忻	傅国云	奚 钢	王金文	周有智	郑克诚
王钦杰	乔志华	周清华	文兆平	张 健	周信权
顾剑秋	李鹏飞	徐丽萍	张 迅	刘志刚	范思泓
丁霞敏	王 宏	鄢明生	康 锦	张柔桑	尚 丽
吕洪涛	王景琦	曾洪强	田 力	王 莉	肖正磊

本集执行编委：王 莉 肖正磊

《人民检察院民事行政抗诉案例选》
《民事行政检察指导与研究》
通讯编辑名单

北京市人民检察院	李欣宇	湖北省人民检察院	刘 阳
天津市人民检察院	古今莉	湖南省人民检察院	钟孝明
上海市人民检察院	张心恬	广东省人民检察院	陈 昉
重庆市人民检察院	徐 燕	广西壮族自治区人民检察院	谢忠文、覃兴盛
河北省人民检察院	贾 岚	海南省人民检察院	蔡 闽
山西省人民检察院	王稼瑶	四川省人民检察院	吴华斌、陈 爽
内蒙古自治区人民检察院	樊凯军	贵州省人民检察院	吴俊伽
辽宁省人民检察院	孙晓宁、田慧颖	云南省人民检察院	何星涛
吉林省人民检察院	别亚楠	西藏自治区人民检察院	林 敏
黑龙江省人民检察院	张百聘	陕西省人民检察院	彭艳妮、杨辉
江苏省人民检察院	徐科雷	甘肃省人民检察院	张泽武
浙江省人民检察院	陈 莹	青海省人民检察院	梁青云
安徽省人民检察院	张克德	宁夏回族自治区人民检察院	白 玉
福建省人民检察院	杨福珍	新疆维吾尔自治区人民检察院	石 钰
江西省人民检察院	杨 乐	新疆生产建设兵团检察院	尚 丽
山东省人民检察院	高 峰、丁绍亮	军事检察院	王晓国
河南省人民检察院	巴 金		

卷首语

Foreword

2010 年是我国民事行政检察工作发展历程上具有重大意义的一年。中央确定的“完善检察机关对民事、行政诉讼和民事执行工作实施法律监督的范围和程序”司法体制和工作机制各项改革稳步推进；2010 年 7 月，全国检察机关第二次民事行政检察工作会议在江西井冈山召开，这是民事行政检察工作历史上一次里程碑式的会议，对中国特色民事行政检察工作的创新发展具有划时代的意义；2010 年 10 月，在中国近现代法律奠基者沈家本先生诞辰 170 周年之际，中国法学会民事诉讼法学研究会 2010 年年会在沈家本先生的家乡浙江湖州举行，此次年会以“司法改革与民事诉讼检察监督制度的完善”为主题，为司法实务部门与法学理论研究界的良性互动提供了一个难得的载体。过去的一年，民事行政检察工作得到了立法机关和社会各界的密切关注。正是在这种大背景下，出版新一期《民事行政检察指导与研究》（总第 9 集）具有特殊的意义。

民事行政检察制度是中国特色社会主义检察制度的新生事物，无论在理论上还是在实践中，都有许多重大问题亟须研究解决，特别是在推进改革的过程中，有许多重大问题需要从理论上作出回答。因此，深入研究民事行政检察制度的理论基础和发展方向，深入研究民事行政检察监督的性质、特点、范围、方式，深入研究检察机关在民事诉讼中的职能定位、职权配置，深入研究在民事行政检察工作中如何更好地遵循司法规律，更好地协调与审判机关和诉讼当事人的关系，为深化民事行政检察改革、推动民事行政检察工作发展提供有力的理论支持，显得尤为重要和紧迫。近年来，围绕民事、行政诉讼的司法改革问题，学术界对民事行政检

Foreword

察基础理论的研究不断深入，颇有“忽如一夜春风来，千树万树梨花开”之势，为此，我们收录了部分专家、学者的理论研究成果；同时，理论研究和理论创新不仅仅是身居书斋的专家、学者的任务，检察实践者在工作中也应当对理论进行思考、选择和改造，近几年各级检察机关民事行政检察部门自发产生了理论研究的需要，对自己在从事民事行政检察工作实践中的真实认识和感悟进行了总结和升华，为此，本期还记录了那些在执法办案第一线的检察实践者的思想火花。此外，本期也收录了地方人大常委会对民事和行政诉讼活动加强法律监督的立法探索、检察机关在创新发展民事行政检察工作方面的探索足迹、检法两院在开展民事和行政诉讼法律监督工作中的配合协作，等等。

荀子云，“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海”。刊物的发展与进步，既在于编者们的不断追求和前进，更在于广大作者、读者的大力支持和帮助。作为编者，我们由衷地期冀：一期又一期的《民事行政检察指导与研究》，能够在广大读者、专家学者与从事民事行政检察工作的检察实践者之间搭建起一座“桥梁”，更多的读者能够从这座“桥梁”上走过并引发对中国特色民事行政检察工作更深刻的思考，留下更多关注的目光，此斯本刊编辑的最大希望和目的之所在。当然，我们深知，离这样高的办刊要求，还有很大的距离，还有很长的路要走。要实现这样的美好愿望，离不开各级检察机关领导的关心与广大检察干部的积极参与，也离不开广大有志于研究民事行政检察制度的专家、学者的慷慨奉献与大力支持，同样离不开社会各界的理解与关注。

本书设置的主要栏目和本期内容有：

〔政策与精神〕 主要包括领导同志对民事行政检察工作的指示、讲话，有关民事行政检察工作会议的精神，最高人民检察院制定的有关规定等。本期节选了曹建明同志2010年7月21日在全国检察机关第二次民事行政检察工作会议上的重要讲话，对于指导新时期民事行政检察工作的顺利开展具有重要的意义。

〔民事行政检察与地方人大立法〕 近年来，检察工作主动接受人大监

督，民事行政检察工作更是得到了各级人大的关心和支持。一些地方人大常委会通过专题调研、地方立法和工作建议等形式，发现和解决民事行政检察工作中存在的问题，支持和加强民事行政检察工作，对民事行政检察工作起到了很好的促进作用。本期收录了河南、北京等七个省、直辖市人民代表大会常务委员会关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议、决定等。

【检察长论坛】 主要是各地检察长，特别是省级院检察长、副检察长就民事行政检察工作的改革、发展、规范和探索等提出的一些具有创新性、前瞻性、指导性并有一定理论深度的论述。为贯彻落实全国检察机关第二次民事行政检察工作会议精神，准确理解民事行政检察工作的法律监督属性和基本职能，以及民事行政检察工作的基本目标和主要任务，最高人民检察院民事行政检察厅约请部分省级检察院检察长撰写理论文章，并在《检察日报》上开设了“民事行政检察理论研究专题”栏目发表，以此带动检察机关深入研究民事行政检察理论，推动民事行政检察工作实现跨越式发展。本期收录了其中八篇文章，结集刊登，希望对广大读者有所裨益。

【理论争鸣】 主要介绍专家、学者、有关部门同志和民事行政检察干警关于民事行政检察制度的观点及民事行政实体法律的前沿课题。本期收录了中国人民大学法学院博士生导师汤维建教授，中南大学法学院硕士生导师唐东楚副教授和江苏省苏州市平江区人民检察院崔进文、杜爱雯同志撰写的关于民事行政检察监督的基础理论研究成果，希望引起读者的关注和探讨。

【民事审判一类问题检察监督研究】 近年来，一些地区不断总结民事行政检察监督经验，研究监督方法和规律，针对民事审判和行政诉讼中适用法律不统一等问题，积极开展类案监督研究，使民事行政检察监督由个案向类案拓展，由点向面延伸，提升了法律监督层次，扩大了监督效果。上海市检察机关针对“执法不统一、不平衡”、“同案不同判”、“类案不同判”等问题进行研讨，努力从理论和实务的结合上探索类案的监督

Foreword

理论和工作机制。本期特辟专栏,选登了他们的部分研究成果。

【协调配合】民事行政检察工作的开展,需要与各级政府有关职能部门、人民法院进行相互协调、沟通和配合,共同维护国家利益和社会公共利益、维护司法公正和司法权威,才能取得良好的法律监督效果,保障国家法律的统一正确实施。本期分别收录了浙江、云南、黑龙江等八个地方的工作文件,反映了全国检察机关就民事行政检察工作与各级人民政府有关职能部门、人民法院相互协调与合作所取得的良好局面,值得各地在工作中学习和借鉴。

【经验介绍】对各级人民检察院民事行政检察工作中的一些好的做法和经验及时加以总结,进行介绍和推广。本期选登了山东、浙江、重庆、广东、海南、湖北、黑龙江等地在开展民事行政检察工作过程中的做法和经验。

【工作探索】主要是反映各地在民事行政检察实践中的一些探索性、创新性的工作举措和工作方式,以期引起大家对民事行政检察制度建设的深入、广泛思考。本期收录了海南、四川、山东等地的三篇文章,均为行政检察方面的探索,供读者在研究、探讨行政检察监督时参考、借鉴。

【裁判解析】主要是对检察机关抗诉之后得到法院支持的案例以及其他具有典型意义的案例,进行理论探讨和适用评析。本期精选了四个理论与实践结合得较好的通过检察院的法律监督改变原错误裁判的典型案例,相信读者通过仔细研读能从中得到启发。

【法律文书选登】主要是精选刊登一些分析法律关系准确、透彻,逻辑性和说理性比较强的抗诉、提请抗诉及检察建议文书供读者研究和参考。本期收录了高检院的一篇行政抗诉书。

【法律、法规、司法解释、司法文件】主要是与民事行政检察监督有关的、最新颁布的重要法律、法规、司法解释和司法文件。本期收集了

Foreword

《中华人民共和国城乡规划法》等法律、法规以及最高人民法院有关司法解释、司法文件等。

编 者

2010 年 12 月

目 录

Contents

[政策与精神]

坚持法律监督属性 准确把握工作规律 努力实现民事行政检察工作跨越式发展	曹建明 1
-------------------------------------	-------

[民事行政检察与地方人大立法]

河南省人民代表大会常务委员会关于进一步加强检察机关法律监督的决定	12
北京市人民代表大会常务委员会关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议	15
四川省人民代表大会常务委员会关于加强人民检察院对诉讼活动的法律监督工作的决议	18
湖北省人民代表大会常务委员会关于加强检察机关法律监督工	

作的决定		21
辽宁省人民代表大会常务委员会关于加强人民检察院对诉讼活		
动的法律监督工作的决议		24
上海市人民代表大会常务委员会关于加强人民检察院法律监督		
工作的决议		27
黑龙江省人民代表大会常务委员会关于加强检察机关法律监督		
工作的决定		30
[检察长论坛]		
以科学的理念引领民事行政检察工作创新发展	胡太平	33
转变理念创新模式 推进民事行政检察工作科学发展	邓 川	38
坚持“五个统一” 推动民事行政检察工作科学发展	姜 伟	41
以抗诉为中心的多元化监督格局的具体构建	王田海	45
大力推进民生检察 切实保障民权民利	余 敏	49
民事行政检察的“为”与“不为”	陈云龙	53
加强基层检察院民事行政检察工作,全面履行法律监督职责	蔡 宁	57
民事行政检察分设是优化法律监督职能的有效之策	马勇霞	61
[理论争鸣]		
检察机关对民事诉讼的诉中监督研究(下)	汤维建	65
论民事抗诉监督对司法公信力的修补	唐东楚	79
民事抗诉案件的审查方法	崔进文 杜爱雯	85
[民事审判一类问题检察监督研究]		
民事审判同类问题检察监督初探		
牟逍媛 王海峰 欧阳治 狄 青 张 卉		95
民事审判一类问题检察监督机制初探		
顾建华 段厚省 黄 蓓 范彦雯		112

游走于恣意与机械之间

——浅议民事审判“同案不同判”中的认识差异成因

钱伟放 张永胜 张心恬 123

[协调配合]

浙江省人民检察院、浙江省国有资产监督管理委员会关于积极
运用检察民事督促起诉保护企业国有资产的意见 135

云南省高级人民法院、云南省人民检察院关于共同做好民事抗
诉案件调解工作的意见（试行） 138

吉林省高级人民法院、吉林省人民检察院关于协调联动化解行
政争议座谈会会议纪要 141

山西省高级人民法院、山西省人民检察院关于加强民事行政审
判和民事行政检察工作协调配合的意见 144

黑龙江省高级人民法院、黑龙江省人民检察院关于加强民事行
政诉讼监督工作的意见 149

新疆维吾尔自治区高级人民法院、新疆维吾尔自治区人民检察
院关于加强民事行政抗诉案件协调工作座谈会纪要 151

江苏省徐州市中级人民法院、江苏省徐州市人民检察院关于在
办理民事、行政抗诉和检察建议案件中加强协调配合的意见（试行） 153

山东省潍坊市中级人民法院、山东省潍坊市人民检察院关于加
强民事、行政执行案件监督的规定 157

[经验介绍]

加大抗诉力度，强化法律监督，全面提升民事行政检察工作水平
山东省人民检察院 159

以改革创新为动力，推进民事行政检察工作全面协调发展
浙江省人民检察院 163

创新机制，突出重点，切实维护人民群众合法权益
重庆市人民检察院 168

强化业务指导,整合办案资源,推动基层检察院民事行政检察	
工作科学发展	广东省人民检察院 171
把握规律,突出特点,努力发挥行政检察工作的职能作用	
	海南省人民检察院 175
构建监督调查机制,增强法律监督实效	湖北省人民检察院 180
加强队伍建设,增强监督能力,推动民事行政检察工作全面发展	
	黑龙江省人民检察院 184
[工作探索]	
坚持依法履职与探索创新相结合,推进行政检察工作取得实效	
	四川省人民检察院 189
强化监督职能,推进行政检察创新发展	海南省人民检察院 193
山东省检察机关行政检察工作开展的情况	山东省人民检察院 198
[裁判解析]	
合同解除条件	
——评中国工商银行汤原县支行诉汤原县昌盛液化石油气有限	
责任公司租赁合同纠纷抗诉案	王 莉 贾一锋 王功杰 203
民事诉讼证据证明力的判断	
——评宋华宣等诉汪克文、汪克武交通肇事刑事附带民事赔偿	
纠纷抗诉案	王玄玮 210
保险合同的解释原则	
——评中铁大桥局集团第四工程有限公司诉中国太平洋财产保	
险股份有限公司蚌埠中心支公司保险合同纠纷抗诉案	吕洪涛 216
彩票纠纷案件有关问题初探	
——评温丽芳诉侯仙桃、齐腊锁彩票纠纷抗诉案	王稼瑶 贾瑞波 226

[法律文书选登]

上海太平洋化工（集团）淮安元明粉有限公司、南风集团淮安元明粉有限公司、中国地质科学院勘探技术研究院诉国家知识产权局专利复审委员会发明专利无效行政纠纷申请抗诉案——中华人民共和国最高人民检察院行政抗诉书	234
--	-----

[法律、法规、司法解释、司法文件]

中华人民共和国城乡规划法	254
证券公司风险处置条例	266
证券公司监督管理条例	277
最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定	295
最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定	297
最高人民法院关于审理注册商标、企业名称与在先权利冲突的民事纠纷案件若干问题的规定	299
最高人民法院关于适用《中华人民共和国公司法》若干问题的规定（二）	301
最高人民法院关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定	306
最高人民法院关于在民事判决书中增加向当事人告知民事诉讼法第二百三十二条规定内容的通知	310
最高人民法院关于诉讼收费监督管理的规定	311
最高人民法院关于调整高级人民法院和中级人民法院管辖第一审民商事案件标准的通知	313

坚持法律监督属性 准确 把握工作规律 努力实现 民事行政检察工作跨越式发展*

曹建明

党的十七大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央对新时期检察工作作出了一系列重要指示，突出强调要加强对诉讼活动的法律监督，切实解决执法不严、司法不公问题。2008年，周永康同志在深入贯彻党的十七大精神、全面加强和改进检察工作座谈会上指出：“对于民事、行政诉讼进行法律监督是国家法律赋予检察机关的重要职能，要维护民事、行政裁判的严肃性，使公正的判决裁定得到有效执行，使显失公平的判决裁定得到及时纠正。”各级检察机关一定要把思想和行动统一到中央的要求上来，以高度的责任感和紧迫感，大力加强和改进民事行政检察工作，更好地承担起维护司法公正、维护社会公平正义的神圣职责。

一、充分认识新形势下大力加强和改进民事行政检察工作的重要性和紧迫性

加强和改进民事行政检察工作，是维护社会主义市场经济秩序、保障经济又好又快发展的需要。没有完备的法治保障就没有成熟的市场经济。随着社会主义市场经济的不断发展，检察机关法律监督的地位和作用更加突出，不仅要依法打击经济犯罪，还要加强民事、行政领域的法律监督，切实维护良好的市场经济法律秩序。特别是要按照党中央关于完善社会主义市场经济体制、完善基本经济制度、健全现代市场体系的要求，更加重

* 本文节选自最高人民法院检察长曹建明2010年7月21日在全国检察机关第二次民事行政检察工作会议上的重要讲话，原载《检察日报》。