

中英艾滋病策略支持项目一期 经验集

项目省篇



中英艾滋病策略支持项目 经验集

(项目省篇)

中英艾滋病策略支持项目办公室
二〇〇八年九月

序

艾滋病问题已经越来越成为严重危害人类健康和生存的问题，艾滋病不仅仅是医学问题，而且是与经济发展、社会稳定密切相关的全球性社会问题。据估计，中国目前有 70 万艾滋病病毒感染者和患者，艾滋病流行已经波及全国，正在由高危人群逐步向一般人群扩散，在局部地区已经对当地的社会经济产生了较大影响。中国政府高度重视艾滋病防治工作，出台了相关政策，采取了一系列措施，全面应对艾滋病问题。由于与艾滋病流行有关的各种危险因素广泛存在，因此，建立多部门合作机制，加强各级政府艾滋病防治规划和协调能力，动员各地艾滋病防治资源，全面应对艾滋病成为当务之急。2005 年 1 月至 2007 年 12 月，由英国国际发展部、澳大利亚国际发展署和挪威政府联合资助的中英艾滋病策略支持项目 (China AIDS Roadmap Tactical Support Project, CHARTS) 一期在中国实施，项目实施范围覆盖了 19 个中央有关部委 / 机构和湖北、湖南、广西、浙江、四川、甘肃、吉林、新疆 8 个项目省（区）以及部分大学、科研机构、非政府组织。三年来，项目实施单位在政策制定、提升领导力、建立多部门合作机制、推动非政府组织参与能力、加强信息资源开发与利用、督导与评估等方面开展了大量卓有成效的活动，实现了预定目标，同时积累了丰富的经验。

实践证明，及时总结、交流和推广经验是有效开展防治工作的基础，是取得成效的重要过程之一。在中英艾滋病策略支持项目一期工作结束之际，项目执行机构对所承担的项目工作进行了全面总结，项目取得的经验已在本省或部门范围内进行了交流推广，其中一些经验已在非项目省推广，对指导本地和其它地区增强工作人员更好地开展艾滋病防治工作起到了积极的促进作用。为了及时将这些经验进行总结并在更大范围加以推广，使它们更好地服务于我国艾滋病防治工作，在中英艾滋病策略支持项目的大力支持下，我们组织开发了这本《中英艾滋病策略支持项目一期经验集（项目省篇）》。本书收录了项目省艾滋病防治最佳实践案例，涉及政策倡导、部门合作、社会参与、能力建设、调查研究等几项内容。经过专家筛选、点评，作者反复修改，我们对资料进行了分类整理，形成《中英艾滋病策略支持项目一期经验集（项目省篇）》与读者见面。希望本书能够在各地防治工作中充分发挥指导和借鉴作用，进一步推动全国的艾滋病防治工作。

该集得以顺利出版得到了国务院防治艾滋病工作委员会、卫生部、项目实施机构和有关专家的大力支持，其中凝结了广大项目执行人员、管理人员和专家的辛勤汗水和智慧。由于种种原因，难免一些具有借鉴和推广价值的最佳实践案例未被总结出来并收入其中，但相信随着工作的深入，越来越多的经验不断地被挖掘出来，并在全中国范围内加以推广。

中英艾滋病策略支持项目办公室

2008 年 9 月 10 日

目录 Contents

专题一 政策倡导	1
巡回宣讲到市达县 防艾政策深入基层	
——记甘肃领导干部艾滋病防治宣讲团	2
破除认识误区, 积极宣讲防艾政策	5
邵阳市党政干部艾防政策培训务求实效	8
开展政策倡导, 打造防艾系统工程	13
制定艾防规划, 促进新疆妇联系统的能力建设	15
传播有效信息 积极开发领导层 ——促进艾滋病防治政策倡导	19
《2008年广西蓝皮书: 广西艾滋病防治事业发展报告》总结	22
专题二 部门合作	27
发挥政府“艾办”的职能, 促进多部门合作参与艾滋病防治活动	28
强化培训 提高能力 不断深化监所艾防工作	
——新疆司法厅强化领导能力建设 积极开展艾滋病防范工作	32
健康情满进疆采棉工专列 防艾知识融入流动课堂	
——甘肃红十字会与兰州铁路局开展棉农防艾宣传活动	35
甘肃省艾滋病防治工作督导报告	
——中英艾滋病策略支持多部门联合督导项目报告	38
天水市高危人群干预和同伴教育有办法	44
五年规划, 铸造司法行政系统防控艾滋病的钢铁长城	50
科学化、规范化防治艾滋病——修订《湖北省艾滋病防治暂行办法》..	55
国境口岸预防与控制艾滋病刻不容缓——湖北出入境检验检疫局《湖北口岸 预防与控制艾滋病管理办法》的制订	59
启动远程健康教育网络, 建立学校长效艾滋病健康教育机制	
——湖北省开展中小学预防艾滋病教育工作	63
发挥妇女组织优势 关爱女性农民工健康	68
湖南省保障农民工健康宣传有特色	74
坚持以人为本 强化部门协作 艾滋病救助工作“四讲”见真功	78
志愿防艾 携手明天	
——记湖南省大学生志愿者“青春红丝带”防治艾滋病宣传教育活动	81

目录 Contents

预防为主 多措并举 开创劳教场所艾滋病防治工作的新局面	84
关爱建筑业从业人员开展农民工防治艾滋病宣传教育	88
激发潜能 多头并举促防艾	
——四川省防艾办促进多部门参与防艾工作,提升工作质量	91
发挥工会作用,开展农民工艾滋病干预	95
充分整合资源,重点抓住 青年农民工艾滋病预防宣传	99
专题三 社会参与	102
中英艾滋病策略支持项目 催生甘肃抗艾志愿者协会发展	103
社区红丝带行动正在进行时	
——记甘肃省金昌市金央里社区防艾动员工作	108
未成年人社区艾滋病干预实践——共青团湖北省委组织开展以防艾为中心的 “四无”社区创建活动纪实	111
“坝坝电影”,有效的艾滋病防治宣传形式	
——记成都市社区艾滋病综合防治模式及经验	115
让“她们”融入社区——成都市社区艾滋病综合防治模式及经验 ...	117
我是一名社区工作者,我又是一名防艾工作者	
——成都市社区艾滋病综合防治模式及经验	119
社区艾滋病综合防治模式探讨	122
真情关爱 燃起感染者自助自救的希望	
——珍珠寺社区促进HIV感染者生产自救的探索	127
新疆多民族社区艾滋病防控网络建立——新疆伊宁市案例	129
通过伊斯兰教“卧尔兹”活动宣讲艾滋病防治知识	136
流动人口妇女同伴教育的尝试	139
运用不同方法对大学生进行预防艾滋病健康教育的效果评价	142
揭开MSM群体王国的神秘面纱	
——杭州市下城区艾滋病干预项目中发挥NGO纽带作用	145
构筑社区艾滋病行为干预的坚固城墙	
——下城区社区公共卫生助理员在防艾工作中的突出作用	150

目录 Contents

专题四 能力建设	156
领导干部防治艾滋病领导能力调查与培训活动思考	157
让艾滋病防治知识走进公安民警	164
加强领导能力建设 全面落实防艾措施	167
远离艾滋,做一名传播健康的使者	
——青海省妇联举办巾帼维权志愿者艾滋病防治知识培训班侧记 ...	171
为“火车头”添能	
——记四川省开展党政领导干部艾滋病防治政策和知识培训	174
掌握“核能” 前途光明	
——四川 CHARTS 项目开展 NGO/CBO 防艾核心能力建设	177
加强艾滋病防治工作,构建和谐社会	
——新疆各级党校将艾防知识纳入主体班教学内容的经验	182
加强警察培训教育 提高警察参与艾滋病防治的能力	185
南宁市开展领导干部艾滋病防治知识培训效果评估	188
专题五 调查研究	192
摸清家底 科学指导艾滋病防治	193
针对火车站、旅客列车等场所的流动人员开展艾滋病防治知识宣传的 可行性探索	197
依托妇联网络 开展女性农民工预防艾滋病研究	202
四川省少数民族流动人口艾滋病防治对策研究	210
多部门参与防艾 积极打造“平安浙江”	
——浙江省开展政策调研大力开展推广安全套预防艾滋病	213
加强非政府组织能力建设 推动艾滋病防治的实践与思考	217
“一童热线”在吉林	220
动员新闻媒介开展艾滋病宣传报道的经验与做法	223
《南国早报》“世界艾滋病日”前后艾滋病报道探析	229
农民工预防艾滋病的社会学思考	
——以“广西农民工预防艾滋病策略研究”项目为例	237

专题一

政策倡导

巡回宣讲到市达县 防艾政策深入基层

——记甘肃领导干部艾滋病防治宣讲团

为了贯彻国务院颁布的《艾滋病防治条例》，落实《甘肃省遏制与防治艾滋病行动计划》，在中英艾滋病策略支持项目的支持下，从2005年1月开始历时近三年时间，由甘肃省委宣传部、省防艾办联合成立了甘肃领导干部艾滋病防治宣讲团，对市县直属单位副科级以上领导干部进行了艾滋病防治政策知识宣讲培训。宣讲团由省委讲师团、省委党校、省疾控中心、大专院校的21名教师组成。该团开展的活动有力地促进了领导干部艾滋病防治组织动员能力建设。

一、准备工作扎实细致

艾滋病防治宣讲是一项全新的工作。省委宣传部、省防艾办领导十分重视宣讲团组织领导工作，专门研究了宣讲团教师选派、组织协调、交通工具、后勤保障等问题，争取中英艾滋病策略支持项目支持15万元，省市筹措配套经费10万元。同时，还向各地下发了分期分批到全省14个市州及86个县区开展宣讲活动的通知。这引起了市县党委政府的高度重视。2005年宣讲团完成了对十四个市州及16个县区直属单位领导干部宣讲的培训，2006年到2007年9月份完成了对其余县区领导干部的培训。省宣讲团所到之处，各级党委、人大、政府、政协领导带头听讲，分管领导亲自主持报告会，抽调专人布置会场、印发资料、统计问卷，配合宣讲团开展了多种形式的艾滋病防治宣传活动。

出发前，宣讲团成员认真收集资料并制作讲座幻灯专题片。他们分别就艾滋病基本知识、艾滋病流行情况及对社会经济的影响、我国防治艾滋病的有关政策和艾滋病预防控制措施、知识观念及决策行为对艾滋病防治工作的影响、艾滋病的社会问题等专题准备详细的演讲稿。同时，注意结合各地实际和民族地区特点，提供了艾滋病防治策略建议，开展了防艾知识有奖问答，使宣讲内容更加贴近实际、更加生动活泼。近三年时间里，甘肃省有2万3千多名副科级以上领导干部聆听了宣讲团的报告，受到了基层领导干部的普遍欢迎。

二、宣讲活动收效明显

培训活动前，宣讲团通过发放调查问卷和学习资料，征求了各地大家的意见。大部分同志认为开展这次培训活动很有必要。但是，也有一些人认为“领导干部不是高危人群，艾滋病距离我们还

比较遥远”，“经济社会事业量大面宽，艾滋病防治政策只是一小部分”等。通过专题培训，特别是有关专家对国内外防艾形势、我国防艾政策的演变精辟分析讲解，使大家受到了一次生动的教育，从而取得了明显的成效。具体有以下三点。

一是增强了领导干部防艾政策的使命感。大家认为领导干部既是公共卫生安全的维护者、倡导者又是疾病预防控制的责任者，应该自觉学习贯彻艾滋病防治条例，深刻认识艾滋病蔓延的严峻形势，在有关政策的制定和执行中重视和体现防艾工作。例如，酒泉市把艾滋病防治宣讲培训列入新提拔领导干部的必修科。他们请巡回宣讲团为新提拔干部举办专题培训班 6 期，参训人员 235 名。临夏回族自治州请宣讲团讲师到宗教场所宣讲，增强信教群众抵制毒品、预防疾病的意识，受到宗教界人士的积极配合欢迎，拓展了宣讲的范围。天水市宣传、卫生部门配合宣讲团深入大中型企业，在企业中高层干部中开展防艾宣传培训，为企业文化加入了健康教育的新元素。

二是增强了防艾干预行动的紧迫感。许多同志在防艾知识问卷和座谈中表示，过去我们对艾滋病疫情了解很少，通过宣讲才感到艾滋病离我们很近，为了民族的振兴，应该从现在做起、从自身做起，积极参与防治艾滋病的活动。例如，金川公司、酒钢公司等大型企业领导在宣讲座谈中提出，艾滋病防治宣讲活动不能仅仅在行政事业单位中开展，企业员工量大面宽，人员来源十分复杂，防艾形势更加严峻。因此，我们认为第二期项目的重点应该放在大中型企业。

三是增强了防艾学习宣传的责任感。专题活动结束后，大家意犹未尽，纷纷驻足向教师提问，热烈讨论防艾知识，交流防艾工作经验。在全省 14 个市州及 86 个县区宣讲培训前当场收回有效问卷 1.4 万份，宣讲培训结束后收回有效调查问卷 1.3 万份。经过加权统计分析，参训人员艾滋病防治知识和政策知晓率一般由 70% 左右提高到了 90% 以上。有的基层单位联系防艾专家做宣传辅导，并且表示今后要积极动员干部职工参与防艾公益宣传活动。

三、不断创新宣讲形式

在基层开展艾滋病巡回宣讲活动中，许多人反映多年来我们在抓医疗体制改革中，忽视了群众的健康教育和疾病预防工作，各级干部的健康保健问题日益突出，但群众的防病意识十分淡薄。在巡回宣讲中，我们发现还存在着以下三个问题：一是艾滋病防治工作还未真正列入各级领导工作考核目标，市县高层领导参加培训的积极性不高，常常借口工作忙、会议多缺席宣讲培训活动；二是缺乏一支既懂疾病预防知识，又熟悉国家政策法律的讲师人才队伍。现有讲师人员缺乏经常性的知识更新和系统培训，宣讲形式缺乏灵活性，宣讲内容缺乏针对性，影响了巡回宣讲效果；三是地方防艾经费投入不足，讲师团没有专门的交通工具和音像设备，因此只能局限在市县所在地宣讲培训，

没有到基层、乡镇开展深入巡回宣讲，出现了面上宣讲轰轰烈烈、基层乡镇冷冷清清的现状，项目资源没有充分利用。

面对日益严峻的艾滋病防治形势，汲取非典带来的深刻教训，今后要坚持预防为主的方针，结合艾滋病防治宣传教育，在全社会倡导健康文明的生活方式，确保甘肃艾滋病低流行状态。艾滋病巡回宣讲活动着重于防艾领导能力开发，取得了一定经验和成效，同时营造了良好的宣传舆论氛围。这是全省防艾工作的一项创新性项目，得到了各级宣传、卫生等部门的高度重视。各级政府及有关部门给与了一定经费配套支持，探索出的模式和协调机制为项目的持续开展奠定了基础。下一步巡回宣讲培训的重点和难点是由面到点、由领导到基层、乡镇干部群众。只有真正宣传群众、教育群众、动员群众，才能使艾滋病防治工作走向深入。具体建议如下：

第一，要利用党校、行政学院等条件，培养一批既懂防艾政策和防艾知识，又具有一定预防医学知识的讲师队伍。然后，让他们深入基层、深入企业、深入群众，到偏远山乡和大中型企业开展艾滋病防治宣讲活动，从而把艾滋病防治能力建设延伸到乡镇、村组、班组车间干部，带动全社会形成预防疾病、文明健康的新观念、新风尚。

第二，要把领导干部艾滋病防治宣传教育同科普知识宣传、干部职工医疗保健、慢性病防治等结合起来，使防艾宣讲活动更加生动和富有成效。使各级干部从维护公共卫生安全、保障人民群众健康的高度进一步认识艾滋病防治宣传教育工作。

第三，争取中英艾滋病策略项目支持，逐步配备专门的防艾宣传车辆和音响设施，再利用三到五年时间对全省 2000 多个乡镇干部宣讲培训一遍。这样才能真正使艾滋病防治宣传教育从城市走向山村、从干部走向广大群众。

第四，重视发挥民间组织在艾滋病防治宣传中的重要能作用，特别是为医学类大学生志愿者提供必要的交通生活补助和宣传资料，动员他们利用假期到乡镇村组和城市社区干部中开展艾滋病防治宣讲，提高社区干部艾滋病防治能力水平。

(甘肃省府研究室 杜树旗 任文娟 撰稿)

破除认识误区，积极宣讲防艾政策

一、背景

几年前，艾滋病对于医疗卫生工作者以外的绝大多数人来说，知道的仅仅是一个恐怖的病名，是一种不治之症，是一种不洁的传染病。对于防治政策、防治知识则更是知之甚少。2001年艾滋病防治工作在党中央、国务院的关怀下，作为政府主导开展的一项重要工作，才在全社会开展起来。作为政府主导的一项工作，如果各级党政部门的领导对防艾工作知之甚少，又如何建立全国艾滋病防治控制体系？如果作为中国社会核心力量的党政干部对艾滋病问题的严重性认识不足，对自己的责任认识不够，又如何去动员全民打赢一场遏制艾滋病的战争？2005年，在省政府防治艾滋病领导小组的统一部署下，中共湖南省委党校、湖南行政学院作为湖南省2005年中国艾滋病策略支持项目协作单位，开展了艾滋病防治政策倡导，充分利用各级干部培训平台，在厅干培训班、处干培训班、处干进修班，县、市区任职培训班等多个培训班积极宣讲防艾政策，开展防治艾滋病的政策宣传，有效地推动了我省防治艾滋病政策倡导工作。

二、主要做法

（一）突破认识误区

在党校、行政学院开展防艾政策宣讲，首先必须突破几个认识误区：一是把防艾政策倡导与艾滋病防治知识等同的误区。因此在防艾政策课能不能搬上党校、行政学院课堂的问题上存在顾虑，怕搞得不好，会引起学员争议。二是，认为艾滋病与己无关的误区。有的认为防治艾滋病是卫生防疫部门的事，与自己的工作没有关系，有的学员甚至认为：我们来党校是学习知识，提高素质和能力的，不是来学防疫的。三是认为艾滋病不必理会的误区。有的人认为艾滋病只有性乱和吸毒等堕落的人群才会感染，这些人得病活该，没有必要大惊小怪，任其自生自灭即可，在党校行政学院课堂上讲这些东西没必要。

针对这些认识误区，我们及时召开有关协调会并将有关情况向校（院）领导汇报，受到了校（院）领导的高度重视和支持。省政协委员、副校（院）长袁准多次亲自过问项目组的工作并指出：要提高思想认识，从民族振兴的角度来认识防治工作；要将预防和控制艾滋病的策略和方法纳入党校、行政学院的培训课程。由于领导重视，各项工作得到顺利开展。

（二）周密计划安排

在省防艾办的指导下，我们进行了周密的计划安排：一是将艾滋病防治政策列入到省委党校、行政学院常规培训教学计划，安排适当的教学时间，通过学习，使到党校、行政学院来学习的领导干部对艾滋病防治政策有比较清晰的概念；二是在培训过程中不断总结结验，探索一套适合党校、行政学院教学对象的教学模式和方法，纳入日常教学，举办大型讲座；三是结合上级有关部门宣讲政策材料和培训教学实践，力争开发出一套适合党校、行政学院教学对象的艾滋病防治政策培训教材。

（三）积极开展宣讲活动

- 1、积极宣传党中央、国务院对防艾工作的高度重视。向大家宣传党和国家领导人的讲话精神，使他们认识到这是一项非常重要的工作。
- 2、注意突出宣传活动的政策性。在每场报告的宣传和讲授，突出体现中央防艾有关政策和策略，尽量使学员们掌握这些政策和策略，提高他们今后在工作中执行中央防艾有关政策和策略的意识。
- 3、介绍有关艾滋病发展的严重情况，使大家明确预防控制艾滋病的紧迫性和重要性，自觉宣传防艾有关政策和策略。

三、结果

由于措施得当，我校宣讲艾滋病防治政策工作得到了领导的支持和广大学员的普遍接受，防治艾滋病政策宣讲工作在各学员班得以顺利开展。通过讲座、橱窗宣传、发放宣传资料等多种形式的宣传，有效地突破认识误区，参与培训者产生了以下几个方面的变化：一是学员对艾滋病的了解程度大大提高，对艾滋病的恐惧下降了。培训前，有的人认为谈话、握手、共餐、公共设施会传染，培训后了解了艾滋病的传播途径，解除了这些恐惧。二是观念及态度有了很大改变。培训前，个别领导认为自己是党政干部，不是“特殊职业人群”，不必听艾滋病讲座的领导干部，在听了专家的讲座后，下课还主动向专家咨询防治艾滋病的有效途径等问题。三是培训后引起了领导们对防治艾滋病工作的重视。那些认为防艾工作与己无关的领导干部研讨后表示，想不到艾滋病的蔓延如此厉害，我们必须高度重视艾滋病的防治工作，在今后的工作中加大执行中央防艾政策的力度，为遏制艾滋病做出贡献。

四、体会

三年来的工作，有艰辛，有汗水，也有收获。回顾走过的历程，我们有如下体会：

1、领导重视是落实防艾政策倡导工作的关键。要在党校、行政学院开展防艾政策倡导工作，首先遇到的问题就是能不能让这项工作走上讲台的问题。现在有很多部门到党校、行政学院联系时，都讲自己的工作重要，要求党校、行政学院纳入培训内容。我们曾经统计，有十多个部门来联系过要求将本部门工作内容列入党校、行政学院课程。如果都列进培训内容，那么党校课堂就将变成各部门政策宣讲班。因此，要将防治艾滋病政策宣讲工作进入党校、行政学院课堂，必须要得到党校、行政学院领导的高度重视，让他们首先明确防治艾滋病政策倡导工作的重要性和紧迫性，才能确保将防艾政策倡导工作纳入党校、行政学院的培训内容。

2、搞好部门协作是落实防艾政策倡导工作的关键。防治艾滋病政策宣传进入党校、行政学院课堂，看起来是一项简单工作，但具体执行起来涉及到多个部门：一是教务部门做出教学计划，联系宣讲人员，拟定各项具体措施；二是学员管理部门要组织学员参加学习；三是教室管理部门要作好教室使用的有关安排；四是信息设施管理部门要作好音响、投影等设施的保障工作。必须有各部门的通力协同，才能做好每一堂报告，上好每一堂课。为了做好防治艾滋病政策宣传工作，我们密切协调各有关部门，确保了各项活动的正常开展。

3、项目组人员强烈的责任心是落实防艾政策倡导工作的保证。从接受该项目起，项目组人员就以高度的事业心和强烈的责任感来对待这项工作。找领导、搞协调、耐心细致，周密安排，确保了防治艾滋病政策倡导工作在党校、行政学院顺利开展。

(中共湖南省委党校湖南行政学院 方和国)

邵阳市党政干部艾防政策培训务求实效

湖南省邵阳市是一个辖有八县一市三区的地级市，总人口 750.8 万人。1997 年发现并报告首例艾滋病病例以来，疫情迅速蔓延，短短 10 年间，疫情覆盖全市所有县、市、区，到 2007 年底止，累计报告艾滋病病毒感染者/艾滋病病人 264 例，专家估计我市现有存活艾滋病感染者/病人约 4500~6500 人，艾滋病流行形势十分严峻。然而，广大群众和基层党政领导干部对艾滋病防治政策、防治知识了解不多，一些地方和部门负责人对艾滋病流行的严重性、危害性认识不足，恐艾和歧视艾滋病患者及其家庭的现象仍然严重，影响艾防工作的开展。为了提高各级各部门党政领导干部艾防政策水平，增强艾防工作责任，真正在全市形成政府主导、部门协调配合、全社会共同参与的艾防工作机制，有效控制艾滋病的流行，市政府防治艾滋病工作委员会组织成立了市艾滋病防治政策宣讲团，在中英艾滋病策略支持项目的资助下，分别 2006 年、2007 年连续两年巡回所辖 12 个县、市、区和市委党校开展艾滋病防治政策宣讲活动，收到了显著成效。

一、策略与措施

一是组建市级宣讲团。为切实搞好全市党政干部艾滋病防治政策宣讲培训活动，市人民政府防治艾滋病工作委员会于 2006 年 5 月 8 日组织成立了由市卫生局副局长、市政府防艾办主任王忠屏任团长，市疾控中心主任唐志高、副主任栗兴任副团长，艾滋病防治专业人员及相关专家为成员的邵阳市艾滋病防治政策宣讲团，负责完成各县（市、区）及市直有关部门党政领导干部与相关人员的艾滋病防治政策、防治知识的宣讲培训工作。



二是利用项目平台，增加支持力度，扩大工作覆盖面，发挥项目最大效益。艾滋病防治政策宣讲活动是中英艾滋病策略支持项目的重要活动之一。继 2005 年省宣讲团对市级党政领导干部宣讲培训后，2006 年、2007 年省防艾办下达我市每年完成 4 个县（市、区）和市委党校的宣讲任务，并给予部分支持经费。如果按照这一目标去实施，到 2007 年底全市仅有 66% 的县（市、区）和不到 40% 的政府官员接受艾防政策和相关知识培训，距《中国遏制与防治艾滋病行动计划（2006——2010 年）》的目标相差 30~50 个百分点。为此，我们结合本市工作实际，千方百计把宣讲活动范围扩大到全市

12 个县（市、区）和市委党校、行政学院。但这样一来，经费分散了，原来 5 个单位的项目活动经费要分作 14 份用。为解决活动经费不足的困难，我们及时向市政府领导汇报，得到了政府领导的重视和支持，决定由市疾控中心无偿派车，负责宣讲团的交通及出资编印宣讲材料；各县（市、区）无偿提供宣讲场地等办法解决了活动目标与经费的矛盾，实现了艾防政策宣讲覆盖全市 100% 的县（市、区）目标。

三是更新宣讲内容，扩大宣讲对象，提高受训率。艾滋病防治政策宣讲的主要对象是各级政府、各部门党政领导干部。因此，在宣讲培训内容上，首先是注重国家艾滋病防治政策、策略、法律法规，同时，结合艾滋病防治知识、艾滋病流行形势及艾滋病对人类、对社会的危害，使党政干部充分认识到艾滋病防治工作的重要性，防治任务的艰巨性及防治工作的长期性，增强领导干部艾滋病防治责任感及防治政策水平，在宣讲材料的编写制作上，首先注重通俗易懂，图文并茂，在宣讲的方法上，注重连贯性、系统性，由浅入深，结合实例讲解，使领导干部看得懂、听得明、记得住。第二轮的宣讲材料，在上一轮的基础上，进一步补充完善，更新内容，增加艾滋病防治新进展，让听众了解最新的艾滋病流行形势、防治进展、防治策略和政策。

2006 年第一轮宣讲活动，参加对象主要是县（市、区）委、政府及防艾委成员单位主要负责人、分管领导和相关人员；2007 年第二轮宣讲活动，将宣讲对象扩大到县（市、区）四大家领导，工作委员会成员单位领导班子全体成员，科室负责人，疫情较严重的乡（镇）党政领导干部，要求每场不少于 150 人；邵东县、洞口县、新宁县、隆回县及北塔、大祥、双清三区把参加宣讲大会的对象扩大到乡（镇、办、场）、厂矿、学校、医院的党政主要领导干部；提高了受训率。

二、效果评估



2006 年巡回宣讲 14 场，1458 名党政领导干部接受宣讲培训；2007 年巡回宣讲 15 场 2590 名领导干部接受宣讲培训；两年共巡回 12 个县、市、区和市委党校宣讲 29 场，行程 1100 余公里，培训党政领导干部 4548 人次。到 2007 年底，全市 90% 以上的县级领导干部及 100% 防艾工作委员会成员单位领导接受了艾滋病防治政策和相关知识培训，市宣讲团艾防政策宣讲活动覆盖 100% 的县、市、区及党校、行政

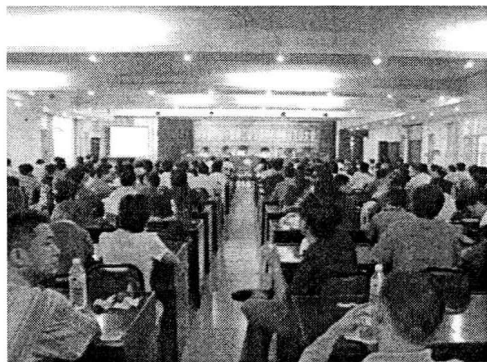
学院，且在以下三个方面效果显著：

一是我市各级人民政府和有关部门艾防责任感明显增强。2005 年以前，有些政府领导和部门负

责人认为艾滋病防治工作是卫生部门的事，是疾控部门的职责。通过防艾政策宣讲，上述现象明显改观：2006年12月4日市人民政府原市长黄天锡主持召开政府常务会议，专题部署艾滋病防治工作，把艾滋病防治经费纳入本级财政预算，将2007年的艾防经费由原来的20万元增加至50万元；各县（市、区）政府也相应增加了财政投入，增拨了专项经费。市区和县市城关镇在城区制作了5幅大型防艾公益广告牌，由城管部门会同疾控部门统一规划，免费审批；全市每个乡（镇）政府所在地完成2幅墙体标语，每个行政村1条墙体标语；市疾控中心在办公楼顶部设立了40平方米艾防电子宣传屏，邵东县还在潭邵高速公路旁设立了巨幅艾防知识广告牌。全市印发宣传资料31万多份，各新闻媒体定期播发艾防宣传知识。通过广覆盖、多角度宣传，进一步普及了艾防政策、法律知识和防治常识，有效地增强了广大人民群众的自我防护能力。

二是职责更加明确，部门协作得到加强。

宣讲活动以前，有些部门艾防责任感不够强，职责不够落实，协调配合工作的力度不够大，特别是个别公安部门对推行针具交换、美沙酮维持治疗和100%推广使用安全套等预防艾滋病的有效干预措施持质疑态度，使防艾措施无法实施。宣讲活动后，各部门进一步明确了自己的职责与任务，部门工作不协调的现象明显好转，如教育部门



把艾滋病防治知识纳入了青少年学生的教育内容；公安部门对正在接受干预措施的目标人群从政策上给予了一定的倾斜；计生部门积极支持安全套推广工作；公安、司法部门主动承担被监管人员艾滋病防治知识宣传教育，积极与疾控部门协作开展艾滋病监测工作，发改委把艾滋病防治工作纳入国民经济发展规划，财政部门把艾滋病防治工作经费列入了预算。



三是治疗救助政策进一步落实。2007年9月我们在武冈市刚结束宣讲活动，一位白血病合并艾滋病的患者来到会场，他因反复住院治疗，已负债累累，无钱治病，武冈市人民政府及民政部门了解情况后，当即为其解决医药费2000元。2006年以来，新宁、隆回、邵东、邵阳等县及双清区民政部门为9例艾滋病患者办理了生活低保；市教育部门为3名艾滋病病人的遗孤减免了初高中

学费；市卫生局、市疾控中心领导连续三年春节慰问艾滋病特困病人及其遗孤，每人每年500元慰问金。

三、几点体会

1、领导重视是搞好宣讲活动的关键。我市两轮艾防政策宣讲活动首先得到了各级政府的高度重视，分管副市长李兰君、副秘书长曾定保亲自过问活动的准备工作及进展情况，市卫生局分管局长、市防艾办主任王忠屏、市疾控中心主任唐志高、副主任粟兴亲自参与宣讲活动的策划、审查宣讲材料、参与政策宣讲。邵东县的两轮宣讲活动都是县委常委副书记主持，市委常委、县委书记到会。各县（市、区）的宣讲活动都是由县（市、区）政府组织、县委常委、分管县（市、区）长主持，在家县级领导参加。因此，每场受训人员到会齐，会场秩序好，达到了预期目标。



2、宣教到位是根本。要使宣讲工作到位，收到实实在在的效果，首先必须要做到宣讲材料准确，内容丰富，通俗易懂。2006 年我们先是策划每场活动由三名宣讲员宣讲，一人专讲防治政策、法规，结果发现听众听起来枯燥无味，提前离会的人较多，2007 年我们把防治政策、法规有机地结合到流行形势，防治对策和艾滋病基本知识中宣讲，效果明显增强。

3、扩大宣讲面是重要举措。要使艾防知识、法规、政策普及，必须将艾防政策宣讲活动继续延伸至一般干部职工之中。

在机关单位、厂矿企业还有较大比例的职工干部不了解艾滋病，不懂得艾滋病知识和防艾政策，甚至不少医疗保健机构的医护人员都恐惧艾滋病，拒绝艾滋病患者的健康小孩入园、入学，不准艾滋病病人乘车，不与艾滋病病人及家属交往，甚至避而远之等歧视艾滋病病人或家属的现象仍然十分严重。

因此，应将宣讲活动渗透到机关、单位、企业的干部职工和农村居民中去，让他们了解艾滋病防治的基本知识，发挥宣讲特有的宣传教育作用。



4、把艾滋病防治政策和相关知识纳入各级党校及行政学院的教学内容，是提高各级领导干部艾滋病防治政策水平的最佳措施。各级党校、行政学院是培训党政领导干部的主要场所。邵阳市委党校、市行政学院自 2005 年以来，将艾滋病防治政策和相关知识纳入了各级干部培训班、提高班及研究生班的教学计划，每学期安排 4 个学时的教学