

基

人民憲法講話

孟 光 編 著



華南人民出版社

人 民 憲 法 講 話

孟 光 編 著

華 南 人 民 出 版 社

一 九 五 五 年 · 廣 州

目 錄

第一講	憲法的概念和本質……………	一
第二講	我國憲法的重大歷史意義……………	六
第三講	我們的國家是人民民主國家……………	二三
第四講	我國的社會制度是從新民主主義過渡到社會主義的社會制度……………	二〇
第五講	我國的國家制度是人民代表大會制度……………	三一
第六講	我國公民的基本權利和義務……………	四〇
第七講	我國憲法中的民族新關係……………	五一
第八講	擁護人民自己的憲法……………	五九

第一講 憲法的概念和本質

在階級社會裏，必然有代表一定階級利益的社會秩序。這種社會秩序是帶有強制性的，規定這種社會秩序的就是法律。法律有根本法與普通法的不同，憲法是一個國家的根本法。根本法的含義有二：第一，它確立了國家的社會制度和國家制度；第二，它是普通法律的基礎。關於這點，斯大林同志說得很清楚：「……憲法並不是法律大全。憲法是根本法，而且僅僅是根本法。憲法並不排除將來立法機關底日常立法工作，而是預定要這種工作。憲法給予這種機關將來立法工作以法定的基礎。」^①

此外，從法律產生的程序和效力來看，憲法和普通法律也是不同的：第一，憲法的通過、廢除和修改，是按照一種特別程序，這種程序不同於普通法律的通過和修改程序，例如在蘇聯，普通法律的制定和修改須經最高蘇維埃代表的相對多數票通過，而憲法的通過和修改則須根據最高蘇維埃的決議獲得不少於兩院各三分之二的多數票通過。我國的憲法也有同樣性質的規定。第二，如普通法律與憲法有抵觸時，則有效的是憲法而不是普通法律，在事

① 斯大林：『列寧主義問題』，莫斯科中文版，第六九一頁。

實上，一切普通法律都是根據憲法並爲了貫徹憲法而制定的。

馬克思列寧主義的國家學說告訴我們，國家是階級壓迫的工具。但如何進行階級壓迫呢？這就必須有一個共同的階級意志，法律就是這種階級意志的表現。憲法是一個國家的根本法，是表現統治階級的根本意志的，這意志就是一個國家的社會制度和國家制度。法律與國家不可分離的聯系着：國家的存在是法律的前提，如果沒有一個足以強制人們遵守法律的機關，即沒有國家，那法律就等於零；相反地，國家要完成其階級壓迫的任務，又必須依靠着一定的法律。所以國家與法律都是階級社會的產物，是維護統治階級的利益的工具和意志。

國家與法律既然有不可分離的關係，所以人類自有國家以來，都存在着憲法的實質，因爲每一種國家，都有它的社會制度和國家制度。但把社會制度和國家制度用憲法的形式表現出來則是在資產階級革命成功以後才有的。現代資產階級的第一個憲法，就是一七八七年通過的美國憲法。美國憲法是由一七七五——一七八三年獨立革命戰爭的結果而產生的。美國人民在這次戰爭中，把那些壓迫美洲並使其陷於殖民地奴隸狀態的英國強盜打敗以後，便建立了一個新的獨立的資產階級國家——美利堅合衆國。

法國的一七八九年的「人權宣言」，宣佈了法國資產階級的勝利。

資產階級革命的勝利改變了封建的生產關係，建立了新的資產階級的生產關係，生產關係的改變，必然相應地引起政治關係的改變。憲法把這種新的生產關係和政治關係確定下來，就構成了資產階級國家的社會制度和國家制度。而社會制度和國家制度的實質就是經濟

統治和政治統治

一九一七年，蘇聯十月社會主義革命成功以後，又改變了資產階級的生產關係和政治關係，建立了保護勞動人民利益的社會主義的生產關係和工人階級對資產階級進行統治的政治關係，蘇聯用憲法把這種新的生產關係和政治關係確定下來，便形成了蘇聯的社會制度和國家制度。到了一九三六年，蘇聯社會主義社會建設成功，消滅了階級與剝削，於是出現了嶄新的社會主義憲法。

從以上的敘述看來，憲法的每一類型，都有其相應的一定的階級本質。從現存的憲法來看，世界各國的憲法，大體不外兩種類型：一是資產階級類型的憲法，一是社會主義類型的憲法。前者是代表資產階級的利益和反映資產階級的意志的，按其本質來說，是剝削者的憲法，是反人民的憲法；後者是代表勞動人民的利益和反映勞動人民的意志的，按其本質來說，是反剝削者的憲法，是人民的憲法。

在這裏，我們對憲法可以得出兩個基本認識：第一，從憲法所反映的階級關係來看，憲法是表現統治階級的意志的，它反映了統治階級對被統治階級的經濟統治和政治統治；第二，從憲法所反映的階級演變來看，它又是階級力量對比和階級鬥爭的總結，資產階級類型的憲法反映了資產階級力量的強大及其鬥爭勝利的總結，而社會主義類型的憲法則反映了工人階級力量的強大及其鬥爭勝利的總結。這就是憲法的階級本質。

認識憲法的這種階級本質，不能從憲法的形式上去了解，而必須從憲法的實質上去了

解，因為資產階級憲法在形式上是不承認這種階級本質的。只有社會主義的憲法才公開承認憲法的階級本質。

資產階級學者企圖把憲法說成是人人平等的，而且是大家創立的。這樣的謊言在許多資產階級的憲法中都有。例如在一百六十多年前通過的美國現行憲法序言中就有這樣的謊言：

「美國人民為建設更完美之合衆國、樹立正義、奠定國內治安、籌設公共國防、增進全民之福利，並謀今後人民永久樂享自由之幸福起見，特制定美利堅合衆國憲法如左。」^①

這個道理是不難明白的，因為一切剝削階級誰也不敢公開承認它們的剝削的罪惡，所以就必須隱蔽憲法的階級本質。相反地，社會主義類型憲法為什麼要公開承認憲法的階級本質呢？這是因為先進的工人階級是要最後消滅階級的，只有它才敢於無情地揭露憲法的階級本質，並推動社會前進，達到消滅階級的目的。這就是說，只有揭露了階級的矛盾，才能達到解決階級的矛盾。

憲法的階級本質是無法隱蔽的。

資產階級憲法必然貫串着資本主義原則。資本主義原則就是生產工具和生產資料的私人對人的剝削，社會的一端是一貧如洗而另一端則是奢侈豪華。馬克思在其「不列顛憲法」一文中揭穿不列顛憲法的階級本質時指出，不列顛憲法是「無數十分「內行」的英國股

①「憲法的概念與本質」，人民出版社版，第三六頁。

份公司的」^①憲法。恩格斯在其關於英國憲法的著作中也曾經重指出，英國憲法是資本主義所有制的憲法。恩格斯說道：「財產支配着貴族，以便把鄉區和小城市代表的選舉掌握在自己手中；財產使商人和工廠主有可能指定大城市和部分小城市的代表；財產使他們有可能利用收買的辦法來擴大其影響。」^②馬克思和恩格斯有力地揭穿了資產階級憲法的本質。

資本主義原則的另一表現是國家的統治權必須屬於資產階級，並把有利於資產階級的社會秩序固定起來，違犯這種社會秩序的就受到法律的制裁。

社會主義類型的憲法有兩種不同的形式。

蘇維埃憲法是勝利了的社會主義的憲法，它貫串着徹底的社會主義原則。社會主義原則的表現是已爭得已實現的社會主義基本柱石：對於土地、森林、工廠、礦山以及其他生產工具和生產資料的社會主義所有制；剝削制度和剝削階級的消滅；大多數人貧困和少數人奢侈揮霍現象的消滅；失業現象的消滅；勞動是每個有工作能力的公民按「不勞動者不得食」這一公式履行的義務和光榮職責。每個公民都有勞動權、休息權、受教育權等等。

社會主義原則另一表現是在社會中已經沒有了彼此對抗的階級；社會是由兩個互相友愛的階級，即工人階級和農民所組成；執掌政權的正是這兩個勞動階級而領導權則屬於先進的

①『憲法的概念與本質』，人民出版社版，第十七頁。

②同上。

工人階級。這樣就把有利於工人和農民的社會秩序固定起來，防止並鎮壓一切資產階級的反抗和復辟陰謀。

另一種形式是人民民主憲法，也就是人民的憲法。這就是以工人階級為領導而進行的資產階級民主革命在取得勝利以後而制定的代表人民利益的憲法。這種憲法的階級本質，體現着工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的階級意志，而把主要生產資料的公共所有制和人民代表大會制的國家制度固定下來。

中華人民共和國憲法是人民民主的憲法，因而是屬於社會主義類型的憲法，它要帶領全國人民走上社會主義的道路而不走上資本主義的道路。以後各講就是要比較詳細地來說明這個憲法的意義、內容與實質，以及我們應該如何對待等問題。

第二講 我國憲法的重大歷史意義

中華人民共和國憲法已經由第一屆全國人民代表大會第一次會議正式通過公佈了，這在我國國家生活中是一件具有重大歷史意義的事情。

中華人民共和國憲法的重大歷史意義表現在那裏呢？關於這個問題，在中華人民共和國憲法的序言中有這樣的說明：

「這個憲法鞏固了我國人民革命的成果和中華人民共和國建立以來政治上、經濟上的新勝利，並且反映了國家在過渡時期的根本要求和廣大人民建設社會主義社會的共同願望。」

劉少奇同志在第一屆全國人民代表大會第一次會議上所作的「關於中華人民共和國憲法草案的報告」中，對此又作了更詳盡的論述。

中華人民共和國憲法的重大歷史意義主要表現在以下兩個方面。

首先，中華人民共和國憲法是中國人民一百多年以來英勇鬥爭的歷史經驗的總結，也是中國近代關於憲法問題和憲政運動的歷史經驗的總結。

中國人民曾經長期生活在帝國主義和封建主義的黑暗統治下面，處在被壓迫、被奴役的地位。中國人民是不可侮辱的，早在一百多年前，即一八四〇年，就展開了轟轟烈烈的反外國資本主義侵略的鴉片戰爭，嗣後又展開了規模巨大的反封建主義的太平天國革命運動，緊接着發生的還有中法戰爭、中日戰爭、戊戌變法、義和團運動、辛亥革命、五四運動、五卅運動、北伐戰爭、土地革命、抗日戰爭、人民解放戰爭等，充分表現了中國人民的不屈不撓的英勇奮鬥精神。

中國人民的許多先進人物，爲了救中國，開始向西方找尋真理，最初以爲西方國家的優越性主要是船堅礮利，價廉物美，所以只重視學習西方的物質文明。但在滿清王朝的腐敗統治之下，學習物質文明是學不出一個結果來的，於是才有人企圖進一步學習西方資產階級的政治和文化，學習它們的社會制度和國家制度，這樣就開始了中國的憲政運動。

六十多年前，以康有爲爲首的戊戌變法運動，是中國憲政運動的最初嘗試，這個運動企圖在封建制度的基礎上加上一些資本主義的成分，所以是改良主義的憲政運動。但就是這樣一個改良主義的憲政運動，也遭到了封建主義反動派的仇視，結果是被鎮壓而失敗了。戊戌變法雖然失敗了，但爲中國人民反封建主義的鬥爭指出了一個方向，這就是非徹底推翻封建主義的統治不能挽救中國的命運。

這樣，到了滿清末年，就出現了以孫中山爲首的革命派，他們抱着推翻封建的滿清王朝的決心並具有建立資產階級民主共和國的理想。在他們的領導下，終於爆發了具有偉大歷史意義的辛亥革命，公佈了一個具有資產階級民主共和國憲法性質的臨時約法。但是中國的封建主義並沒有因滿清王朝的崩潰而掩旗息鼓，相反地，卻又通過以袁世凱爲首的另一封建派而復活起來，辛亥革命的果實給袁世凱搶奪去了，辛亥革命也就終於失敗了。

辛亥革命失敗以後，中國又長期陷於北洋軍閥的黑暗統治之下，由於各帝國主義國家和中國各派軍閥的互相勾結和爭奪，造成了連年不絕的內戰，使中國陷入混亂不堪的局面。中國的狀況越來越壞，人民的痛苦越來越深。各派軍閥爲了粉飾他們的封建的和賣國的反動統治，也曾製造過「偽憲法」，曹錕、蔣介石就這樣幹過，但都遭到了中國人民的堅決反對。

一九一七年俄國十月社會主義革命的成功，爲中國人民指出了新的方向。一九一九年爆發了偉大的五四運動，使中國革命運動具有了比較鮮明的反帝國主義反封建主義的意識，中

國的工人階級也開始走上了政治舞台。一九二一年，中國建立了馬克思列寧主義的工人階級的政黨——中國共產黨，從此就開闢了中國革命的新局面，使中國革命成為工人階級領導的人民民主革命。革命的孫中山先生，也受到了這種國際國內的影響，使他認識到爲要完成中國革命的任務，『必須喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥』。他終於勇敢地採取了聯俄、聯共、扶助工農的三大政策，同中國共產黨建立了反帝反封建的聯盟，展開了新的革命鬥爭。

一九二五——二七年的北伐戰爭，就是在中國國民黨和中國共產黨所建立的反帝反封建聯盟領導之下進行的，這個戰爭由於有了鮮明的和正確的革命鬥爭目標，所以得到了廣大的中國人民的擁護和信仰，在短短的時間內就取得了極其偉大的勝利。後來，由於中國人民公敵蔣介石勾結外國帝國主義和國內的封建勢力背叛了孫中山的政策，背叛了革命，使中國人民的革命鬥爭又遭到了一次嚴重的失敗。蔣介石二十多年的反動統治，使中國的處境愈來愈惡劣。在這期間，唯一舉起革命鬥爭旗幟和領導中國人民進行英勇鬥爭的便是中國共產黨。中國共產黨領導了中國的土地革命、抗日戰爭和人民解放戰爭，終於在一九四九年取得了中國人民革命的偉大的勝利，建立了中華人民共和國。

中國人民經過了一百多年的革命鬥爭，由舊民主主義進到了新民主主義，毛澤東同志指出由新民主主義革命開始，中國革命必須分爲兩步走，他說：

『這個革命的第一步、第一階段，決不是也不能建立中國資產階級專政的資本主義的社會，而是

要建立以中國無產階級爲首領的中國各個革命階級聯合專政的新民主主義的社會，以完結其第一階段。然後，再使之發展到第二階段，以建立中國社會主義的社會。」^①

毛澤東同志所規定的革命道路，就是中國人民要走的道路。反映這種人民意志的憲法，當然也不能是資產階級類型的憲法，而必須是人民民主的憲法，社會主義類型的憲法。

其次，中華人民共和國憲法是中華人民共和國成立以來新的歷史經驗的總結，同時又反映了廣大人民建設社會主義的共同願望。

中華人民共和國成立的時候，由全國人民政治協商會議制定了一個共同綱領，以作爲全國人民政治生活的指針。共同綱領起了臨時憲法的作用。五年來中國人民在中國共產黨領導下遵循着共同綱領的規定，取得了一系列新的偉大的勝利。這些勝利是：

第一，我國已經結束了半殖民地國際地位，成爲一個真正獨立的國家，並走上了國際政治舞台成爲保衛世界和平的堅強堡壘。中國人民解放戰爭的偉大勝利，就是中國人民反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的勝利。在這個基礎上，我們這幾年來一方面發動了偉大的抗美援朝鬥爭，同時在國際事務中又奉行和堅持了和平政策；另一方面又繼續不斷地肅清了帝國主義在中國的政治、經濟和思想影響，這樣就不但使中國真正變成了一個獨立的國家，而且已經成爲世界的大國之一，並且成了以蘇聯爲首的和平陣營的重要組成力量，對保

衛遠東和平和世界和平起了非常重要的作用。

第二，我國已經徹底結束了封建主義在中國幾千年的統治。中國人民進行了偉大的土地改革鬥爭，發動了廣大的農民，消滅了地主階級，變封建地主土地所有制為農民土地所有制，並逐步引導農民走上合作化的道路，這就徹底結束了封建主義在中國的長期統治。

第三，我國已經結束了長期混亂的局面和各民族人民之間的互相歧視和不信任的情況，實現了國內和平，造成了我國全部大陸空前的統一和團結。各民族人民也在反對帝國主義和反對各民族內部的人民公敵的基礎上，在民族平等和友愛互助的基礎上，親密地團結起來了。

第四，我國已經在極廣泛的範圍內結束了人民無權的狀況，發揚了高度的民主主義。解放以來，全國人民經過了一系列的社會改革運動，廣大的羣衆運動，大規模的宣傳教育，並且通過各種各樣的組織形式，已經把廣大的人民組織和聯系起來，政治覺悟大大提高了。無數平日對國事漠不關心的人，也積極地參加了國家的政治生活，並出現了無數的積極分子。特別是這幾年來經過了人民代表會議的訓練，全國廣大人民羣衆已經深切地體驗到，人民代表大會是管理自己國家的最好的政治組織形式。

第五，我國已經恢復了被帝國主義和國民黨反動派所破壞了的國民經濟，開始了社會主義建設和社會主義改造的事業。社會主義經濟已日益鞏固自己在國民經濟中的領導地位。

這一系列的勝利，更進一步地爲中國人民指出了具體的方向，五年以來的生活充分證明，中國應該從目前的新民主主義社會過渡到社會主義社會，這是肯定的結論。因此建設社

會主義社會便成了全國人民共同的願望。

從中華人民共和國成立以後，我國已經走上了社會主義的道路。中華人民共和國憲法序言中說：『從中華人民共和國成立到社會主義社會建成，這是一個過渡時期。國家在過渡時期的總任務是逐步實現國家的社會主義工業化，逐步完成對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。』五年以來的事實告訴我們，我們從沒收官僚資本所建立起來的社會主義經濟，已證明它比資本主義經濟有無可比擬的優越性。我們國家關於社會主義事業所採取的具體步驟和具體措施，得到了廣大人民羣衆的擁護。從一九五三年起，我國已經按社會主義建設的目標，實行了發展國民經濟的第一個五年計劃，並且已經獲得了成就。我們相信，在中國共產黨的正確領導之下，有全國人民在勞動戰綫上的無比熱情和創造力，再加上有我們偉大的盟邦蘇聯的長期的、全面的和技術精湛的援助，經過幾個五年計劃，一定可以把中國建設成爲一個偉大的社會主義國家。

中國廣大人民建設社會主義社會的共同願望雖然已由憲法肯定下來，但這不等於說就沒有人他們的頭腦中還存在一些錯誤的甚至是危險的想法。

可能還有人想走資本主義的道路，但我們必須告訴他此路是不通的。毛澤東同志老早已經指出，在二十世紀的年代，由於帝國主義已經在沒落，而社會主義已經在興盛，中國要走資本主義的道路，帝國主義國家不容許，社會主義國家也不容許。難道今天在工人階級領導的人民民主專政下，還可以把人民民主國家改變成爲資產階級的國家嗎？懷有這種幻想的人

的唯一出路就是同帝國主義國家聯系起來，而帝國主義者決不會讓中國成為獨立的資本主義國家，只會使中國成為帝國主義和封建買辦階級統治的殖民地。這正是蔣介石賣國集團所走的道路。

可能還有人想維持現狀，既不走資本主義的路，也不走社會主義的路，而讓今天的現狀維持下去，讓資本主義還保存一些相當的地盤。我們同樣要警告這些人們，此路也是不通的。我們知道，社會主義與資本主義是一個死對頭，它們可以在過渡時期暫時並存，但決不能長期同時並存，在它們之間存在了一個『誰戰勝誰』的問題。我們要建設社會主義就必須最後消滅資本主義，維持現狀也是絕對不可能的。

中華人民共和國憲法已經實事求是地和明確地總結了中國人民長期鬥爭的經驗，並反映了中國人民建設社會主義社會的共同願望。歷史命運已掌握在人民手中，任何力量都是不能改變的。

第三講 我們的國家是人民民主國家

中華人民共和國憲法第一條規定：『中華人民共和國是工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主國家。』這就是我們國家的性質，也就是我們的國體。

人民民主國家，也就是人民民主專政的國家。這就是說，人民的國家是保護人民的，對於人民內部，則實行民主制度，給予言論、集會、結社等項的自由權和選舉權，但對於人民的敵人則實行專政，實行獨裁，壓迫這些人，只許他們規規矩矩，不許他們亂說亂動。如要亂說亂動，立即取締，予以制裁。這就是人民民主國家的實質。

爲要說明我們的國家是人民民主國家，必須講清以下幾個問題。

第一個問題是工人階級領導的問題。人民民主專政爲什麼要由工人階級來領導呢？毛澤東同志在『論人民民主專政』一書中作了這樣的指示：

「人民民主專政需要工人階級的領導。因爲只有工人階級最有遠見，大公無私，最富於革命的徹底性。整個革命歷史證明，沒有工人階級的領導，革命就要失敗，有了工人階級的領導，革命就勝利了。在帝國主義時代，任何國家的任何別的階級，都不能領導任何真正的革命達到勝利。中國的小資產階級和民族資產階級曾經多次領導過革命，都失敗了，就是明證。」①

馬克思列寧主義告訴我們，在以階級剝削階級壓迫爲目的的國家裏，是由剝削和壓迫的階級來領導國家政權的；奴隸主是剝削和壓迫奴隸的，所以它統治了奴隸國家；封建主是剝削和壓迫農奴的，所以它統治了封建國家；資產階級是剝削和壓迫僱傭勞動者的，所以它統治了資產階級國家。歷史發展告訴我們，資產階級是最後的一個剝削階級，在資本主義的生產方

① 毛澤東：『論人民民主專政』，人民出版社版，第一四頁。