

2012-2013

新疆 公务员

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

新疆

维吾尔自治区

公务员录用考试专用教材（含建设兵团）

# 申论写作与时政热点一点通

光华公务员考试研究中心 李进 主编

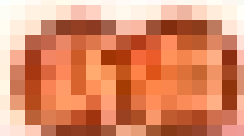
2012—2013  
升级版

本书适用申论、公基及面试 精选10个热点专题 直击最新时事热点

政策导读 直击最新国家政策  
深度分析 全面把握热点视角



中国写作与时代——中国作家协会会员作品选



中国写作与时代——中国作家协会会员作品选

# 中国写作与时代——中国作家协会会员作品选

中国作家协会会员作品选



中国作家协会会员作品选

2012-2013

新疆 公务员

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

ISBN 978-7-113-13821-6

新疆

维吾尔自治区

公务员录用考试专用教材 (含建设兵团)

# 申论写作与时政热点一点通

本书适用申论、公基及面试 精选10个热点专题 直击最新时事热点

## 图书在版编目(CIP)数据

申论写作与时政热点一点通/李进主编. —北京:  
中国铁道出版社, 2012. 1  
新疆维吾尔自治区公务员录用考试专用教材(含建设兵团)  
ISBN 978-7-113-13851-6

I. ①申… II. ①李… III. ①公务员—招聘—考试—  
中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 231253 号

书 名: 新疆维吾尔自治区公务员录用考试专用教材(含建设兵团)  
          申论写作与时政热点一点通  
作 者: 李进 主编

---

责任编辑: 陈 胚 马真真                   电话: 010-51873156  
封面设计: 冯龙彬  
责任校对: 张玉华  
责任印制: 李 佳

---

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市西城区右安门西街8号)  
网 址: <http://www.tianlugk.com>  
印 刷: 三河市华丰印刷厂  
版 次: 2012年1月第1版   2012年1月第1次印刷  
开 本: 850 mm×1 168 mm 1/16 印张: 17 字数: 503 千  
书 号: ISBN 978-7-113-13851-6  
定 价: 36.00 元

---

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

# 致 读 者

由光华公务员考试研究中心研发编写、中国铁道出版社出版的新疆维吾尔自治区公务员录用考试专用教材正式与大家见面了。

光华的信念是：一定要用最优秀的研发团队、下真功夫、编写真正的好书，这是光华存在的价值所在，也是光华教学研发团队呕心沥血的动力来源！

什么是一套真正的好书？什么样的书能真正帮助大家开阔视野、启迪思维、提高能力，在实战中取得好成绩？

## 一、对不断变化的考试的题型和难度做提前量研究

2006年之前的真题对于目前的考试基本无任何参考价值，随着竞争人数的增加，考试难度在逐年增加，大纲表面上看不出变化，但实际上题型已经发生巨大的变化。

一套真正能够帮助大家提高成绩的书，必须在内容上真正符合这种考试变化趋势，而一般图书出版较早，考试大纲颁布和考试命题的时间较为靠后，有的达大半年之久，考生使用一本“马后炮”式的书，实际上只能把握到去年考试的难度，而对新一年度的考试，特别是其题型和难度的更新发展，其实是没有准备的。为此本书研发团队披肝沥胆，开全国同类书籍之先河，采取追根溯源式研究，力图确保本套教材在内容上打出提前量，做好预测性，确保本套教材成为同类书籍中真正的新版图书！

## 二、坚持理论和方法原创

光华团队一贯坚持原创性，坚决反对弥漫公考图书界多年的抄袭模仿之风。我们认为，抄袭是缺乏职业品德和研究能力的表现，光华团队独创秒杀理念，行测全系列图书均建立在快速解题的方法基础上，除使用部分已考真题外，大量题目完全独创，这些题目代表未来考试的可能和方向，也是光华研发实力的集中体现。

## 三、提供持续的网络更新和服务

通常书籍一旦出版，研发团队后续的研发成果就只能等下一版本再做更新，但广大应试者在应对考试的时候，往往缺乏最新的武器。为此，光华教学研发团队在全国率先创立了网络更新服务，光华核心教学团队和研发团队自新书上市后到考试前，通过光华专用的网络直播和点播平台陆续提供系列课程和最新研发成果，这些课程包括：

1. 备考战略和时间规划以及学习方法课

2. 申论热点精讲课(约 110 个专题)
3. 行测最新研发试题精讲课(约 50 个专题)
4. 最新国考、各省、事业单位等真题解析课(约 20 套真题)
5. 考试公告大纲分析课
6. 报名指导课
7. 考前模拟卷
8. 面试热点知识和试题精讲课

篇幅所限,其他课程不一一列出,总之,对于信任光华的读者,我们一定会用最真诚的书籍质量和附加课程回报大家。

光华公务员考试研究中心  
2011 年 12 月

# 出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实和国家干部人事制度的不断完善,新疆公务员录用考试工作亦日趋制度化和规范化。这不仅有利于优秀人才脱颖而出,有利于造就一支高素质、专业化的公务员队伍,也给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人员提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会。

近几年来,随着希望加入公务员队伍人数的逐年攀升,公务员录用考试的竞争也越来越激烈。为了帮助广大应试者在考试之前尽快熟悉新疆公务员录用考试的内在规律,了解新疆公务员录用考试的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的复习效果,中国铁道出版社邀请多位新疆公务员录用考试命题研究专家,精心组织编写了这套结构严谨、内容翔实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴考纲,为新疆公务员录用考试量身打造的专用辅导教材。

本套教材具有“全、准、新、真、透、实”等六大特点。

**全** 内容基本涵盖了新疆公务员录用考试的全部范围,从理论到实务对全部考试要点做了全方位的系统梳理,旨在帮助应试者准确地掌握考试的相关内容,掌握正确的解题思路与科学的复习方法。

**准** 在潜心研究新疆历年公务员录用考试内容变化的基础上,融入了公务员录用考试的重点、难点和考点的最新变化,点拨考试要点,警示解题误区,并对新疆公务员录用考试的命题趋势做出了全面解读。

**新** 结合新疆公务员录用考试的热点进行了重点阐述,对所有考试题型和考点进行了深入的剖析,命制了相关试题,并针对不同的题型演示了做题步骤和技巧,旨在培养应试者的解题思维和分析、解决问题的能力。

**真** 在采撷新疆历年试题精华的基础上,准确把握新疆公务员录用考试命题的重点,无论是题型透析,还是考前的深度训练,均以最新、最典型的真题为模板,让应试者通过反复练习找到考试的感觉,领悟解题的真谛。

**透** 详尽阐述了新疆公务员录用考试需要掌握的相关知识,深入浅出地透析了新疆历年考试的命题特点和答题思路,言简意赅地阐述了题型训练的重点和难点,高屋建瓴地预测了考试命题的要点和趋势。

**实** 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高应试者成绩为己任,秉承对应试者认真负责的态度,不仅将多年积累的大量第一手资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路和增强备考效率等方面的最新心得。

《申论写作与时政热点一点通》一书作为新疆公务员录用考试辅导教材,将申论写作与时政热点有机结合,从迅速提升应试者的理论水平入手,精选了十余个最具代表性、最具申论话题性质的热点,使应试者能够迅速了解当前社会关注的热点及大政方针,从而在申论作答时能够言之有理,言之有物。其特点如下。

**第一,注重考试大纲。**“考试大纲是考试的指挥棒”。公务员录用考试大纲不仅规定了当年的考试性质、测评目标,而且还规定了题型的种类。更为重要的是,每年公务员考试试卷都是按照当年公布的考试大纲来命制的。因此,本书最大的特点是严格按照最新考试大纲的要求编写,并以新疆历年申论考查热点为切入点,引领应试者洞悉当年命题规律。

**第二,结合地方考情。**根据最新新疆公务员考试的特点和要求,在经济发展、政治建设、文化繁荣、

社会进步等各方面为应试者提供了多方面的专题,并涵盖了新疆的地方特色,如“科技援疆”“喀什、霍尔果斯经济开发区”等,帮助应试者切实提高应试能力。

**第三,精选范文阅读。**在每个热点后,不仅提供了“拓展阅读”以帮助应试者把握相关材料,而且由专家精心编写了范文欣赏,使应试者迅速、直观地把握申论写作的规律与技巧。

衷心希望本套教材能为广大应试者的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大应试者取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编者

2011年12月



# 目 录

致读者

## 上篇 战略目标——科学发展

第一章 科学发展观 .....	(1)
第一节 科学发展观的提出背景 .....	(1)
第二节 科学发展观的核心内容 .....	(4)
第二章 统筹城乡发展 .....	(9)
第一节 统筹城乡发展总体概述 .....	(9)
第二节 统筹城乡发展全面分析 .....	(12)
第三节 统筹城乡发展中的具体矛盾 .....	(17)
第三章 统筹区域发展 .....	(20)
第一节 统筹区域发展总体概述 .....	(20)
第二节 统筹区域发展全面分析 .....	(23)
第三节 统筹区域发展中的具体矛盾 .....	(27)
第四章 统筹人与自然和谐发展 .....	(29)
第一节 统筹人与自然和谐发展总体概述 .....	(29)
第二节 统筹人与自然和谐发展全面分析 .....	(31)
第三节 统筹人与自然和谐发展中的具体矛盾 .....	(33)
第五章 统筹经济社会发展 .....	(36)
第一节 统筹经济社会发展总体概述 .....	(36)
第二节 统筹经济社会发展全面分析 .....	(40)
第三节 统筹经济社会发展中的具体矛盾 .....	(44)
第六章 统筹国内发展和对外开放 .....	(47)
第一节 统筹国内发展和对外开放总体概述 .....	(47)
第二节 统筹国内发展和对外开放全面分析 .....	(49)
第三节 统筹国内发展和对外开放中的具体矛盾 .....	(53)

## 下篇 战略任务——时政热点

第七章 经济发展 .....	(55)
热点一 提高自主创新能力 .....	(55)
政策导读 .....	(55)



链接一	深化科技体制改革	(56)
链接二	实施知识产权战略	(59)
拓展阅读		(62)
文章欣赏		(63)
<b>热点二</b>	<b>推动产业结构优化升级</b>	(65)
政策导读		(65)
链接一	改造提升制造业	(65)
链接二	发展战略性新兴产业	(68)
链接三	发展现代服务业	(71)
拓展阅读		(73)
文章欣赏		(74)
<b>热点三</b>	<b>加快社会主义新农村建设</b>	(77)
政策导读		(77)
链接一	发展现代农业	(77)
链接二	切实保护耕地	(80)
链接三	加强农村公共服务	(83)
链接四	壮大县域经济	(86)
拓展阅读		(88)
文章欣赏		(89)
<b>热点四</b>	<b>建设资源节约型环境友好型社会</b>	(92)
政策导读		(92)
链接一	开发新能源	(92)
链接二	发展低碳经济	(95)
链接三	发展循环经济	(98)
链接四	生态环境的保护与治理	(101)
链接五	健全资源和生态环境补偿机制	(104)
拓展阅读		(107)
文章欣赏		(108)
<b>热点五</b>	<b>推动区域协调发展</b>	(110)
政策导读		(110)
链接一	实施区域发展总体战略	(110)
链接二	实施主体功能区战略	(113)
链接三	加强城镇化管理	(116)
拓展阅读		(119)
文章欣赏		(120)
<b>热点六</b>	<b>完善基本经济制度</b>	(122)
政策导读		(122)
链接一	推进垄断行业改革	(122)
链接二	促进民营经济发展	(125)
拓展阅读		(128)
文章欣赏		(129)
<b>热点七</b>	<b>健全现代市场体系</b>	(131)
政策导读		(131)
链接一	推动资源性产品价格改革	(131)

链接二 健全社会信用体系·····	(133)
链接三 规范发展行业协会和市场中介组织·····	(135)
拓展阅读·····	(137)
文章欣赏·····	(138)
<b>第八章 政治建设</b> ·····	140
<b>热点一 发展基层民主</b> ·····	140
政策导读·····	140
链接一 健全基层群众自治机制·····	140
链接二 深化乡镇机构改革·····	143
拓展阅读·····	145
文章欣赏·····	146
<b>热点二 建设服务型政府</b> ·····	148
政策导读·····	148
链接一 加快行政管理体制改革·····	148
链接二 加强社会管理·····	151
链接三 提高政府执行力与公信力·····	153
链接四 推进政务公开·····	156
链接五 健全权力制约监督机制·····	158
拓展阅读·····	160
文章欣赏·····	161
<b>第九章 文化繁荣</b> ·····	164
<b>热点一 提高全民族文明素质</b> ·····	164
政策导读·····	164
链接一 建设社会主义核心价值体系·····	165
链接二 抵制“三俗”之风·····	167
链接三 推动城乡和区域文化协调发展·····	169
链接四 社会主义公民道德建设·····	171
链接五 完善社会志愿服务体系·····	174
拓展阅读·····	176
文章欣赏·····	177
<b>热点二 增强文化发展活力</b> ·····	179
政策导读·····	179
链接一 深化文化体制改革·····	179
链接二 扶植公益文化事业·····	181
链接三 发展文化产业·····	184
链接四 鼓励文化创新·····	186
链接五 加强文化交流·····	188
拓展阅读·····	190
文章欣赏·····	191
<b>第十章 社会进步</b> ·····	194
<b>热点一 发展教育事业</b> ·····	194

政策导读	194
链接一 深化教育体制改革	195
链接二 基础教育	198
链接三 高等教育	201
链接四 职业教育	204
拓展阅读	207
文章欣赏	208
<b>热点二 扩大就业</b>	210
政策导读	210
链接一 改善就业结构	210
链接二 维护劳动者合法权益	212
拓展阅读	215
文章欣赏	215
<b>热点三 收入分配改革</b>	218
链接一 深化垄断行业收入分配改革	218
链接二 增加居民财产性收入	221
拓展阅读	223
文章欣赏	224
<b>热点四 完善社会保障体系</b>	227
政策导读	227
链接一 完善养老保险制度	227
链接二 加强住房保障	229
链接三 健全社会救助体系	231
拓展阅读	234
文章欣赏	235
<b>热点五 建设基本医疗卫生制度</b>	237
政策导读	237
链接一 深化医疗卫生体制改革	237
链接二 医疗安全	239
链接三 促进医疗保险改革	242
链接四 发展传统医学	244
拓展阅读	246
文章欣赏	247
<b>热点六 完善社会管理</b>	249
政策导读	249
链接一 健全维护群众权益机制	249
链接二 保障安全生产	251
链接三 保护妇女和儿童权益	253
链接四 积极应对人口老龄化	256
拓展阅读	259
文章欣赏	260

# 上篇 战略目标——科学发展

发展是硬道理,解决中国所有问题的关键在于发展。但是,有什么样的发展方式,就会有什么样的发展结果,不同的发展方式往往会导致不同的发展结果。进入新世纪新阶段,面对新形势和新任务,胡锦涛同志在党的十六届三中全会上强调:“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观,对于我们更好地坚持发展才是硬道理的战略思想具有重大意义。”

当前,我国正处于全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的关键时期。要完成这个战略目标,就要求我们站在历史和时代的高度,全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方,即以发展作为第一要义,最终推动经济社会全面协调可持续发展。

## 第一章 科学发展观

**导读:**中国共产党第十七次全国代表大会,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,全面深刻地阐明了科学发展观的历史地位、时代背景、科学内涵、精神实质、根本要求,强调在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观。

科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。这四句话是对科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求的集中概括。科学发展观深刻体现了新的发展阶段和新的时代条件对党和国家工作的新要求。

科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

**关键词:**发展;以人为本;全面协调可持续;统筹兼顾。

### 第一节 科学发展观的提出背景

科学发展观是我们党坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,立足社会主义初级阶段基本国情,深入分析我国发展的阶段性特征,总结我国发展实践,准确把握世界发展趋势,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。科学发展观站在历史和时代的高度,围绕中国特色社会主义这一主题,深刻回答了我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设一系列重大问题,是中国特色社会主义理论体系的重要创新成果。

#### 一、科学发展观的提出具有理论继承性

科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与

与时俱进的科学理论。科学发展观坚持马克思主义基本原理,紧密结合我国改革开放和社会主义现代化建设的实际,紧密结合新的时代条件,既毫不动摇地坚持了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,又赋予马克思主义新的鲜活力量,是与时俱进的马克思主义。

我们党在领导中国革命、建设、改革的长期实践中,把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合,不断推进马克思主义中国化,实现了两次历史性飞跃。第一次飞跃发生在新民主主义革命时期,经过反复探索,在总结成功和失败经验的基础上,找到了农村包围城市、最后夺取全国胜利的有中国特色的革命道路,并在革命胜利后积极探索适合我国国情的社会主义建设道路,形成了关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,即毛泽东思想。第二次飞跃发生在党的十一届三中全会以后,在总结我国经验和研究国际形势的基础上,开辟了中国特色社会主义道路,形成了被实践证明了的关于在中国建设、巩固和发展社会主义的正确的理论原则和经验总结,即中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系是马克思主义中国化最新成果,是党最可宝贵的政治和精神财富,是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。

科学发展观是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。党的十六大以后,以胡锦涛同志为总书记的党中央,着眼于党和人民事业发展的全局,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,顺应国内外形势发展变化,发扬求真务实、开拓进取精神,不断总结实践经验,不断扩展理论视野,不断作出理论概括,提出坚持以人为本,实现科学发展;提出坚持统筹兼顾,正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系;提出构建社会主义和谐社会,按照四位一体总体布局全面推进社会主义现代化;提出建设社会主义核心价值体系,牢固树立社会主义荣辱观;提出建设社会主义新农村,建设创新型国家,建设资源节约型、环境友好型社会,建设生态文明;提出始终不渝走和平发展道路,坚持互利共赢的开放战略,推动建设和谐世界;提出全面加强党的执政能力建设和先进性建设等重大战略思想和战略任务,形成了科学发展观。党的十七大对科学发展观进行了科学概括和深刻阐述,丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。

## 二、科学发展观的提出符合我国国情

科学发展观是立足我国基本国情,深入分析我国发展的阶段性特征,认真总结我国发展实践,适应新的发展要求提出来的。当代我国的基本国情是仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。这一判断,是我们党的理论和路线方针政策形成的根本依据和立论基础,也是科学发展观形成的根本依据和立论基础。多年来,经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力,我国取得了举世瞩目的发展成就,从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化,但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,人口多、底子薄、城乡区域发展不平衡、生产力不发达的状况仍然是我国的最大实际。要建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,要实现社会主义现代化、实现全体人民共同富裕,还有很长的路要走。科学发展观就是在深刻把握当代中国基本国情和发展实际基础上提出来的。

我国经济社会发展的阶段性特征是科学发展观形成的现实依据。在新的历史阶段,我国进入了发展的关键期、改革的攻坚期、矛盾的凸显期,经济社会发展呈现出一系列新的阶段性特征,主要是:经济实力显著增强,同时生产力水平总体上还不高,自主创新能力还不强,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变;社会主义市场经济体制初步建立,同时影响发展的体制机制障碍依然存在,改革攻坚面临深层次矛盾和问题;人民生活总体上达到小康水平,同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转,城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量,统筹兼顾各方面利益难度加大;协调发展取得显著成绩,同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变,缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨;社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻,同时民主法制建设与扩大人民

主和经济社会发展的要求还不完全适应,政治体制改革需要继续深化;社会主义文化更加繁荣,同时人民精神文化需求日趋旺盛,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,对发展社会主义先进文化提出了更高要求;社会活力显著增强,同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化,社会建设和管理面临诸多新课题;对外开放日益扩大,同时面临的国际竞争日趋激烈,发达国家在经济技术上占优势的压力长期存在,可以预见和难以预见的风险增多,统筹国内发展和对外开放要求更高。这些阶段性特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现,反映了我国经济社会发展面临的新形势、新矛盾和新问题。如果不深刻把握这些阶段性特征、抓紧采取措施解决前进中的突出矛盾和问题,必将对我国经济社会发展特别是长远发展产生重大影响。科学发展观是在准确把握我国发展的阶段性特征、适应我国发展新要求基础上提出来的。

### 三、科学发展观的提出顺应世界发展趋势

科学发展观是深刻分析国际形势、顺应世界发展趋势、借鉴国外发展经验提出来的。当今世界正处在大变革大调整之中,我国发展既面临着前所未有的机遇,也面临着前所未有的挑战。一方面,和平与发展仍然是时代主题,世界多极化不可逆转,经济全球化深入发展,科技革命加速推进,全球和区域合作方兴未艾,国际文化交流空前扩大,国际安全合作日趋加强,国与国相互依存日益紧密,发展中国家在世界舞台上的作用和影响迅速上升,国际力量对比朝着有利于维护世界和平的方向发展,世界和平与发展的大局总体稳定。但另一方面,国际环境中不稳定不确定因素增多,我国发展的外部条件复杂多变。霸权主义和强权政治仍然存在,单极还是多极的斗争仍然尖锐,各种政治力量深刻调整组合,国际战略竞争更趋激烈,地区冲突和热点问题此起彼伏,国际恐怖主义活动猖獗,传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。世界经济发展很不平衡,南北差距拉大,经济结构性矛盾加剧,贸易和投资保护主义抬头,能源资源压力增大,经济发展中的潜在风险增多,气候变化、重大自然灾害、严重传染性疾病危害加大。共同推进国际关系民主化,推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展,促进人类文明繁荣进步,维护世界和平稳定,呵护人类赖以生存的地球家园,是世界各国人民的共同心愿。深刻把握国际形势和世界发展趋势的新变化,顺应时代发展的新要求,坚持走科学发展、和谐发展、和平发展道路,是我们的必然选择。科学发展观是在科学判断国际形势和世界发展趋势的基础上提出来的。

当代中国同世界的关系发生了历史性变化,中国发展对世界发展的作用和影响不断提高,国际环境发展变化对我国发展的作用和影响也不断增大。经过这些年的发展,我国经济实力和综合国力大大增强,国际地位和国际影响力不断提升,国际社会普遍看好我国的发展前景,战略上对我国更加重视,同我国合作的意愿不断增强,国际环境中对我国发展有利的因素不断增加。这有利于我国加强同世界各国的合作、加快自身的发展。但也要清醒看到,我国面临着发达国家经济科技占优势的巨大压力,西方敌对势力一刻也没有放弃对我国实施西化、分化的战略图谋,贸易摩擦不断,资源竞争加剧,环境问题突出,文化交流交融交锋频繁,维护国家安全的任务更加繁重。我们面临的仍将是一个总体上有利于我国发展,但不利因素也可能增多的环境。必须把中国的发展放到世界的大局中来思考,不断提高统筹国内国际两个大局的能力,不断提高把握机遇、应对风险挑战的能力,始终掌握发展的主动权。科学发展观是在深刻把握中国与世界关系新变化基础上提出来的。

### 四、科学发展观的提出符合中国特色社会主义思想

科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观坚持和发展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理,继承和发展马克思主义关于人类社会前进最终是由生产力发展决定的、马克思主义执政党要致力于发展社会生产力,人民是历史发展主体、

是推动社会前进的根本力量,未来社会是每个人自由而全面发展的社会、社会主义必须不断促进人的全面发展,社会发展必须使生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调相适应,人类依存于自然界,人和自然界应和谐相处,社会生产各个种类、各个方面、各个环节彼此相互联系、不可分割等重要观点,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现。科学发展观着眼于建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,提出一系列紧密联系、相互贯通的战略思想和重大观点,赋予当代中国马克思主义以鲜明的实践特色、民族特色、时代特色,开拓了马克思主义中国化的新境界。

科学发展观继续回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”、“建设什么样的党、怎样建设党”的问题,创造性地回答了“实现什么样的发展、怎样发展”的问题,使我们党对中国特色社会主义的认识达到了新高度。科学发展观涵盖自然科学、人文科学、社会科学广泛领域,涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面,贯通中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程,以丰富的思想内涵和严密的内在逻辑构成了一个系统的科学理论,同时也是在实践中不断发展的开放的科学理论。

## 第二节 科学发展观的核心内容

科学发展观,第一要义是发展,核心以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。这四句话是对科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求的集中概括。

必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。要牢牢扭住经济建设这个中心,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断解放和发展社会生产力。更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提高发展质量和效益,实现又好又快发展,为发展中国特色社会主义打下坚实基础。努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展,实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展,实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平的和平发展。

必须坚持以人为本。全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

必须坚持全面协调可持续发展。要按照中国特色社会主义事业总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。

必须坚持统筹兼顾。要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性。统筹国内国际两个大局,树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,营造良好国际环境。既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破。

### 一、科学发展观第一要义是发展

科学发展观第一要义是发展,是基于我国社会主义初级阶段基本国情,基于人民过上美好生活的深切愿望,基于巩固和发展社会主义制度,基于巩固党的执政基础、履行党的执政使命作出的重要结论。深入贯彻落实科学发展观,关键是要紧紧抓住发展这个第一要义,促进经济社会又好又快发展。胡锦涛



同志强调：“发展是解决中国一切问题的‘总钥匙’，发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，对于开创中国特色社会主义事业新局面、实现中华民族伟大复兴，具有决定性意义。”

### （一）发展必须牢牢扭住经济建设这个中心

科学发展观强调第一要义是发展，就是要牢牢扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力，为发展中国特色社会主义奠定坚实的物质基础。

马克思主义认为，物质生产是人类社会生存和发展的基础，生产力是人类社会发展的最终决定力量；社会主义必须建立在发达的生产力基础上。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。社会主义初级阶段的主要矛盾，始终是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，解放和发展社会生产力始终是我们党的中心任务。坚持以经济建设为中心，不仅坚持了马克思主义基本原理，而且抓住了我国现阶段的社会主要矛盾，符合历史进步和我国经济社会发展的客观要求，符合人民群众的新期待。以经济建设为中心，任何时候任何情况下都不能动摇、不能放松。坚持以经济建设为中心，必须以高度的历史责任感和现实紧迫感，保持较快的经济发展速度，推动经济持续快速协调健康发展。

### （二）发展应该是又好又快发展

科学发展观强调第一要义是发展，是又好又快发展。这是贯彻落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求，是调动各方面积极性、发挥各类生产要素潜力的有效途径，是紧紧抓住发展机遇、实现综合国力整体跃升的必由之路。

又好又快发展是有机统一的整体。“好”与“快”互为条件，既相互促进又相互制约，不能把二者割裂开来和对立起来。又好又快，要求快以好为前提。忽视增长的质量和效益，不惜浪费资源和破坏环境，片面追求一时的高速度，势必会造成大起大落，就不能实现真正的发展。只有坚持好字优先，在好的前提下，才能实现长期持续地快速增长。同时，快也是好的必要条件。较快增长本身就是较好发展的重要基础。只有保持较快的增长，才能抓住机遇，不断增强经济实力，使经济增长的潜力充分发挥出来，更好地解决发展中存在的矛盾和问题。要正确理解和把握好与快的辩证关系，促进国民经济又好又快发展。

实现又好又快发展，必须加快转变经济发展方式。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务，是提高我国经济国际竞争力和抗风险能力的根本举措，是实现全面建设小康社会奋斗目标的重要保证。由转变经济增长方式到转变经济发展方式，虽然只是两个字的改变，但有着十分深刻的内涵。增长并不等于发展。转变经济发展方式，除了涵盖转变经济增长方式的全部内容外，还对经济发展的理念、目的、战略和途径等提出了新的更高要求。我国正处于改革发展的关键阶段，要深刻认识转变经济发展方式的重大意义，大力推动经济增长由粗放型向集约型转变、由片面追求经济增长向全面协调可持续发展转变，不断赢得发展新优势、开创发展新局面。

## 二、科学发展观核心是以人为本

科学发展观核心是以人为本，体现了马克思主义历史唯物论的基本原理，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和我们推动经济社会发展的根本目的。深刻理解以人为本，才能深刻理解和全面把握科学发展观，切实把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

以人为本的“人”，是指人民群众。在当代中国，就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体，包括社会各阶层人民在内的中国最广大人民。以人为本的“本”，就是本源，就是根本，就是出发点、落脚点，就是最广大人民的根本利益。坚持以人为本，就要坚持从人民的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民日益增长的物质文化需要，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；就要切实保障人民依法享有各项权益，维护社会公平正义，满足人们的发展愿望和多样性需求，关心人的价值、权益和自由，关注人们的生活质量、发展潜能和幸福指数，体现社会主义的人道主义和人文关怀，促进人的全面发展。

### （一）坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享

坚持以人为本，必须在治国理政的过程中充分体现和代表人民的利益，坚持发展为了人民、发展依