

山东省政府系统 优秀调研成果选编

山东省人民政府研究室◎编

2015年度

下册



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

山东省政府系统

优秀调研成果选编(2015年度)

下 册

山东省人民政府研究室 编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

山东省政府系统优秀调研成果选编. 2015 年度:全 2 册 / 山东省人民政府研究室编.

北京:中国经济出版社,2016. 7

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4321 - 4

I. ①山… II. ①山… III. ①社会调查—调查报告—山东省—2015

②区域经济发展—调查报告—山东省—2015 IV. ①F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 170153 号

责任编辑 邓媛媛

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 任燕飞工作室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京柏力行彩印有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 91

字 数 1600 千字

版 次 2016 年 7 月第 1 版

印 次 2016 年 7 月第 1 次

定 价 168.00 元(上下册)

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390) 服务热线:010-88386794

《山东省政府系统优秀调研成果选编(2015年度)》

编 委 会

主 任 刘险峰

副主任 李树典 朱 瑜 苏庆伟 赵昌军
苟成富 马忠雨

成 员 马军权 刘中国 徐俊青 王唯宁
刘永宽 董 晓 苏勋团 李 为

编 辑 组

主 编 刘险峰

副 主 编 李树典 马军权

编辑组成员 冀宪河 赵泓任 侯西栋 李 涛
孙晓焱 张志收 马学钊 王 浩
罗明明 张 鹏 史 新 朱宏锋
吕 学 郭淑华 张 克 王 伟
齐翠翠 王智慧 丁 涛

目录 | CONTENTS

关于推进国地税联合办税的调查与思考	联合调研组	689
关于山东省高等教育综合改革的调研报告	联合调研组	694
推动众创需要解决的几个问题——营造众创发展环境问题研究报告		
.....	联合调研组	706
济南市槐荫区创新分级定位动态监管机制完善食品药品监管体系		
.....	济南市槐荫区政府办公室	712
西海岸新区社会治理创新实践与启示		
.....	青岛市政府研究室 西海岸新区政府办公室	719
深化行政审批制度改革加强事中事后监管的调研报告		
.....	青岛市政府研究室 即墨政府办公室	725
潍坊市实施创新驱动发展战略的思路与对策		
.....	潍坊市政府研究室 潍坊市科技局 潍坊市财政局	732
关于探索和实施现代农业新模式的调查	德州市政府	746
新常态下滨州市金融工作创新研究	滨州市政府调研室	757
菏泽构建“三级就业创业服务体系”的探索与实践		
.....	菏泽市政府研究室 菏泽市人力资源社会保障局	762

区域发展

关于山东省企业融资需求调查及银企对接情况的报告		
.....	人民银行济南分行	769
青岛市外贸稳增长短板简析	青岛海关	774
青岛海关关于服务国家“一带一路”发展战略、建设多式联运海关监管中心有		

关建议	青岛海关	778
新常态下省会开放型经济发展分析及建议	济南海关	780
日照政府购买商业健康保险服务情况调研报告	山东保监局	788
以改革创新举措破解低油价下老油田经营发展难题——关于推动现河采油厂扭亏脱困的调研报告	中石化胜利油田分公司	796
烟台海关关于烟台保税港区发展研究的调研报告	烟台海关	804
抢抓中韩自贸区机遇 打造烟台中韩产业园对外开放新高地	烟台海关	812
成都高新区实现跨越发展对济南的几点经验启示 ..	济南市政府研究室	820
关于赴长沙、杭州、芜湖学习考察棚改货币化安置和房屋征收工作的调研报告	济南市政府研究室	824
强化政府债务监管,严控济南财政金融风险	济南市财政局	830
“互联网+”对税收工作的挑战与对策	济南市国税局	837
济南市失地农民社会保障问题调研报告 ..	济南市人力资源社会保障局	844
青岛电子商务发展趋势和路径与选择	青岛市发展改革委	858
关于当前淄博市工业企业发展情况的调查报告	淄博市政府研究室	867
关于以推广绿色节能建筑带动淄博市相关产业发展问题的调研	淄博市政府研究室	875
沂源县实施工业企业资本运作的几点启示	淄博市政府办公厅 沂源县政府研究室	884
关于赴临沂、苏州等六市高新区、经济开发学习考察报告	枣庄市政府研究室 枣庄高新区管委会	888
关于构建综合治税新格局 提高税收收入组织能力的建议	枣庄市政府研究室 枣庄市地税局	897
推动烟台铁路空港海港经济突破发展研究	烟台市政府办公室	900
大力谋划参与“一带一路”建设培育对外投资合作新增长点	烟台市商务局	907
高密市企业与世界“500强”合作情况的报告	高密市政府研究室	913
当前潍坊市电子商务发展面临的突出问题及建议 ..	潍坊市政府办公室	918
学习考察贵阳市大数据产业发展情况及思考	济宁市政府研究室	923

做好互联网时代政务信息工作的思考	泰安市政府办公室	932
关于泰山区电子商务发展情况的调研报告	泰安市泰山区政府研究室	939
赴杭州上海考察电子商务发展情况报告		
.....	泰安市岱岳区政府研究室 区商务局	944
宁阳县推行 PPP 模式的调研与思考		
.....	宁阳县政府研究室 宁阳县财政局	951
威海与韩国仁川地方经济合作研究	威海市政府研究室	958
关于积极推进“一带一路”主要节点城市建设的调研		
.....	日照市政府研究室 日照市发展改革委	970
关于聊城市全面小康社会建设情况的调研报告	聊城市政府办公室	986
打造高效生态农业品牌对接“京津冀一体化发展战略”调研报告		
.....	滨州市政府研究室	998
菏泽外贸进出口情况调查	菏泽市政府研究室 菏泽市商务局	1004
新常态下菏泽市推进精准招商的实践与探索	菏泽市政府研究室	1010

社会民生

台湾现代农业考察报告	省农业经济交流团	1019
关于沿海贫困少数民族脱贫致富的调研报告——以威海、烟台、东营市为例		
.....	省民委(宗教局)	1027
关于加强军休干部服务管理工作的调研报告	省民政厅	1035
关于深入推进“三项重点工作”的研究报告	省司法厅	1042
当前就业形势专题报告	省人力资源社会保障厅	1051
山东省统筹城乡的社会保障体系调研报告	省人力资源社会保障厅	1055
山东省改善农村人居环境调研报告	省住房城乡建设厅	1064
关于组织第三批千名乡村旅游带头人台湾交流培训工作情况的调研报告		
.....	省旅游局	1071
关于山东省商事制度改革实施情况的实践与思考	省工商局	1078
新型城镇化标准化建设调研	省质监局	1086
山东省安全生产应急管理存在问题及对策研究	省安监局	1094

山东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例立法调研报告·····	省食品药品监管局	1102
关于长城资源保护开发利用的调研报告·····	省旅游局	1111
关于山东省市、县人民政府机关事务管理体制的调研报告·····	省机关事务局	1118
关于我省公共机构既有建筑节能改造情况的调查报告·····	省机关事务局	1127
关于行政机关领导干部在建设法治政府中发挥示范和带头作用的调研报告·····	省法制办	1135
关于健全多元化依法化解社会矛盾纠纷机制的调研报告——法治框架下政府治理创新机制研究·····	省法制办	1142
关于全省仲裁工作的调研报告·····	省法制办	1148
全省交易市场统一登记结算平台建设研究报告·····	省金融办 中国金融期货交易所 鲁证期货有限公司	1154
关于发挥地方志独特作用为弘扬优秀传统文化服务的调研报告·····	省地方志办	1164
关于建设山东“一小时通用航空体系”的调研报告·····	省政府驻北京办事处	1169
山东粮食市场体系建设的调查与思考·····	省粮食局	1176
当前经济物价运行情况及建议·····	省物价局	1187
推进“粮改饲”试点 构建畜牧业发展新模式调查与思考·····	省畜牧兽医局	1192
关于进一步提高我省文物安全管理水平的调研报告·····	省文物局	1199
兰州市推广应用高效煤粉锅炉的做法及对我省的启示·····	省节能办	1206
山东省工程机械行业的现状、存在的问题和困难·····	省机械工业协会	1210
关于山东省发展工厂化繁育害虫天敌替代农药技术建设生态农业的调研报告·····	省农科院	1213
关于山东省城乡医疗资源整合运行情况的调研报告·····	山东社科院	1218
学费上涨对贫困大学生影响调研报告·····	国家统计局山东调查总队	1224
关于推进山东省社会力量办体育的调研报告·····	联合调研组	1229

德国“2010 议程”成效评估及启示	联合调研组	1237
关于山东省出生人口性别比情况的调研报告	联合调研组	1245
山东省城中村改造政策机制研究	联合调研组	1254
山东省家庭农场发展情况调查与思考	联合调研组	1268
关于济南市农村集体经济发展情况专题调研报告		
..... 济南市政府研究室 市委农办		1277
关于淄博市煤炭清洁利用工作中存在的突出问题和建议		
..... 淄博市政府研究室		1291
健全社会救助体系 保障困难群众基本生活	淄博市民政局	1295
关于积极推进 PPP 模式促进枣庄城市基础设施建设的几点建议		
..... 枣庄市政府研究室 枣庄市住房和城乡建设局		1301
关于枣庄市农村产权交易服务体系建设的调研报告		
..... 枣庄市政府研究室 枣庄市农业局		1307
关于东营市职业教育发展情况的调研报告		
东营市人民政府研究室 东营市教育局 东营市人力资源社会保障局		1314
关于加快推进东营市城镇人口集聚的调研报告		
..... 东营市人民政府研究室		1319
关于东营市公益性场馆管理运行情况的调研报告		
..... 东营市人民政府研究室		1326
关于如何避免和减少烟台行政案件发生的几点具体措施建议		
..... 烟台市政府办公室		1335
栖霞市“网销进万家”的做法及成效		
..... 烟台市政府办公室 栖霞市政府办公室		1342
潍坊市中小学教师队伍建设现状问题与对策		
..... 潍坊市政府研究室 潍坊市教育局		1351
潍坊市中心城区交通状况审计调查成果报告	潍坊市审计局	1358
济宁市文化产业发展情况研究报告	济宁市政府研究室	1371
关于推进泰城长效管理的调查与思考	泰安市政府调查研究室	1381
关于建立健全米山水库饮用水水源地生态保护补偿机制的思考与建议		
..... 威海市政府调研室		1388

威海市海洋渔业安全生产监管面临的挑战及对策建议·····		
·····	威海市政府调研室	1396
关于组织社会力量参与社区矫正工作的建议·····	威海市政府调研室	1403
关于新形势下加强智库建设的调研思考·····	日照市政府调研室	1410
对日照市农村社区管理和创新实验工作的探索与思考·····		
·····	日照市民政局	1420
滨州市养老服务业调查探析·····	滨州市民政局 滨州市委党校	1427
菏泽市实行精准治霾“两张地图”的做法与启示 ···	菏泽市政府研究室	1435

关于推进国地税联合办税的调查与思考

联合调研组

近日,省政府组成联合调研组,赴泰安市就国地税联合办税问题进行了实地调研,有关情况汇报如下。

一、基本做法和成效

泰安市国税局、地税局分别下属 8 个县(市、区)局。自营改增试点改革以来,围绕经济新常态对税收工作的新要求,为减轻征纳成本、防止税源流失,他们结合上级部署和泰安实际,对国地税联合办税进行了深入探索并取得明显成效,相关做法得到国家税务总局王军局长等领导同志的充分肯定。总的看,该市在县级局层面上采取了国税进驻、共同进驻、合建统管三种方式整合服务资源,在基层分局层面上采取了合署办公、互设窗口、委托代征三种形式,基本铺设了全覆盖的便民服务高速路。

其中,起步较早、效果明显、影响较大的是肥城市。肥城市现有 11 个镇、3 个街道办事处和 1 个省级高新技术产业开发区,605 个行政村(居)、98.58 万人。国税部门下设 6 个管理分局,地税部门下设 9 个中心税务所,共同承担着该市 3494 户企业、9936 户个体工商户的税收征管,每年征收的税款超过 46 亿元。去年以来,该市国税局、地税局按照“简化流程、联合办理、信息共享、全面合作”的总体思路,探索出了一条全面联合办税的新路子。

2014 年 5 月,肥城市安驾庄镇国、地税分局借助同楼办公的便利,试点建立联合办税服务厅,合并双方的对口岗位,实行合署办公、统一管理。在试点成功基础上,肥城市财政列支 200 多万元,将市地税办税服务厅打造成为具有 24 个窗口 400 余平方米的联合办税大厅。除 5 个专业窗口外,其余 19 个综合窗口,每个都设置国、地税两台计算机,通过切换设备共用一个显示屏,实现了国、地税业务“一窗受理、一站办结”。其他基层办公单位,在同一乡镇驻地的,通

过国地税互通网络、互设岗位、互派人员,实现联合征收;不在同一驻地的,签订《委托代征协议书》,由国税部门代征地方税收。围绕联合办公的涉税事项,国地税部门共同研究制定相应工作制度和管理办法,共梳理出8个对口单位10大类联合办税内容,细化各个涉税事项的内容、范围,形成国、地税对口单位的岗责清单,并在工作流程、信息共享等方面进行了统一规范。此外,肥城市国地税共用自助办税服务厅,分别设置了自助办税终端,纳税人能够24小时自助办理申报纳税、打印完税凭证、自助领购发票等涉税事宜。

今年以来,肥城市税务部门又进一步推动该项工作向纵深发展。目前,联合办税事项已由去年的20余项扩展到46项,并在四个方面实现了深层次融合。一是针对税收管理中的共性问题,在户籍管理、调研分析、巡查核实、高新技术企业资格认定、落实小微企业等税收优惠政策、评税定税、税收宣传和政策培训辅导等方面都实现联合管理。二是成立联合稽查工作小组,按照“一次进户、统一检查、分别审理、各自处理”的原则,对上级交办、涉税检举以及涉及双方管辖范围的重大涉税违法案件,共同制定检查方案,统一检查的时间、步骤和程序,联合深入企业调账取证。对检查出的涉税问题,联合实地调查,分别审理执行。三是联合开展纳税人信用等级评定,共同向社会发布评定结果。四是对重点行业、重点税源共同识别风险纳税人,共同研究制定纳税评估工作方法、程序和步骤,统一标准、口径和执法力度,联合开展纳税评估。

从一年多的运转情况看,泰安市国地税联合办税效果比较显著。一是减轻了纳税人负担。联合办税模式,有效解决了纳税人多头跑、多次跑、重复排队、重复报送资料等问题,降低了纳税人的办税成本。同时,联合开展税务稽查、纳税评估、资格认证,由过去的各自为战、标准不一转变为现在的统一行动、口径一致,既减少了对纳税人正常经营的影响,也避免了人情税、过头税等现象的发生,促进了规范执法。二是堵塞了征管漏洞。从组织收入方面看,联合办税有效解决了国税部门代开发票环节地方附征税费的流失问题,并通过增值税、消费税与地方附征税费比对,联合对纳税人实施管理等,提高了税务机关对各项税费的征收管理能力,遏制了地方税源税款流失。去年以来,泰安市通过国地税联合评估稽查,增加税收收入3000余万元。肥城市、宁阳县国地税累计联合稽查纳税人31户次,查补税款滞纳金1674万元。今年前5个月,仅肥城市零散税源增值税附征的城建税及教育费附加等地方税收收入,就达到760万元,

同比增长 11.7 倍。通过涉税信息共享等措施,泰安市预计今年可增加印花税款 6800 余万元。三是节约了税收征管成本。国、地税部门的人力、物力、信息等资源,在联合办税服务及税收评估、稽查等方面得以优化整合和充分共享,减少了各种运行开支。仅肥城市税务部门,每年可节约税收征管成本 160 余万元。

二、主要经验和问题

国地税联合办税是税务机关改进办税服务的重要举措。国家税务总局早在 2009 年就明确提出:具备条件的地区应当积极推行联合办税。2013 年孙伟常务副省长在营改增试点期间地方税费流失严重汇报中批示,要求国地税之间加强信息沟通,开展联合办税试点。2014 年,税务总局部署开展便民办税春风行动,对推进联合办税作出强调,近日又印发了《国家税务局、地方税务局合作工作规范 1.0 版》,并确定自 7 月 1 日起在全国试运行。省国税局、省地税局前期也制定下发了推进国地税联合办税的框架意见。目前看,我省各市也都有各具特色的探索。比如,威海乳山市国地税整体进驻政府政务服务中心,日照市五莲县国地税办税服务厅人员互派,潍坊市潍城区国地税共用一个办税服务厅,聊城市茌平县所有国地税基层分局(所)实现合署办公,等等。

从泰安的经验看,联合办税取得较大实效的原因主要有:一是泰安市具有综合治税的良好基础。早在 2003 年 7 月,泰安市政府就出台具体措施,要求有关部门和单位向地税部门提供涉税信息,代征、解缴税款以及税收票证管理。2007 年 5 月,又专门下发了《关于进一步加强社会综合治税工作的通知》,由财政牵头,着力解决涉税信息渠道不畅通、长效机制不健全等问题。二是国税、地税两家部门关系非常融洽。无论是现场调研,还是座谈交流,我们对此都感受深刻。他们合作共赢的意识非常强烈,彼此既坚守办税原则又相互支持尊重,互谅互让,工作至上,一切以提高服务、管理和执法效能为重,完全不计较谁高谁低、谁多谁少。三是政府部门顺应时势积极作为。无论是安驾庄镇国地税分局的合署办公、肥城市联合办税大厅的建立,还是建设中的泰山区财税中心、宁阳县等地建设的联合办税服务厅,背后都与各级政府、上级税务部门的积极推动和鼎力支持密不可分。各县市区先后成立了由政府领导或财政部门主要负责人参加的联合办税工作领导小组,实行联席会议制度,定期召开工作例会。

围绕联合办税硬件建设、机制创新等事项,也都在加大财政投入、协调土地等供给、多部门联合合作等方面提供了很好的支撑和保障。

同时,这项工作还存在着一些不足,有些问题仅靠税务部门本身难以有效解决,迫切需要政府层面加以协调和推动。一是为实施有效的税务管理,国地税均需要更多的工商、质检、住建、国土、银行、海关、社保、审计等部门信息。基层反映,尽管近些年来政府一直在大力推进信息交换共享,但实际上并没有很好地落到实处。二是受制于场所、资金等因素,国地税联合办税服务厅这一实体化办税平台,在有的地方还没有完全建设完成。三是税务总局推出的金税三期系统,仅在省局层面实现内网互通,在市以下层面仍然是两套系统,前台工作人员只能在两个主机来回切换进行业务操作,与以往相比并没有显著降低工作量。四是国地税双方因为管辖范围、征管职责、上级业务主管部门都不同,在进一步深化联合稽查、联合巡查等方面,还存在一些体制机制上的瓶颈。五是受垂直管理、专业性强以及执行中央“八项规定”等因素的影响,税务部门干部职工流动性较弱、激励措施不足、前台服务人员少业务素质不强等问题还不同程度存在。

三、几点思考和建议

思考一:国地税联合办税是当事双方都赞成、多方得实惠的好事情,应该予以大力支持和推动。特别是在不触及现有行政架构的前提下,要解决好多头办税、执法尺度不统一、征管资源分散等问题,这可能是当前最好的选择方式。

思考二:考虑到不同地区情况的差异,应该允许各地从自身实际出发,因地制宜,实事求是,探索实施不同形式的联合办税模式。从政府推动角度,由财政部门牵头,整合现有资源,建立政务服务中心,国、地税办税服务机构共同进驻,可能是当前适宜普遍推行的模式之一。

思考三:国地税联合办税最根本的出发点和落脚点,是国、地税两家部门根据实际需要,基于整合现有资源、优化纳税服务、确保应收尽收而采取的工作措施。推进国地税联合办税,必须充分发挥税务部门的积极能动性,特别是充分尊重当地地方国、地税务部门的基础条件和真实意愿,不宜搞行政命令、强制推行。

思考四:国地税联合办税是综合治税工程中的重要一环,对提高征管效率、

防止税收流失、降低征纳成本具有重要意义。要在继续巩固联合办税的基础上,进一步完善《山东省地方税收保障条例》等地方法规,建立税收综合保障联席会议制度,加大涉税信息平台建设,形成政府挂帅、财税主导、部门配合的工作机制,推动社会综合治理能力的提升。

思考五:税务工作既有专业性强的一面,也有综合性强的一面。但是,国税系统直属国家税务总局,地税系统采取省以下垂直管理,彼此之间没有隶属关系,同时有些地方税务部门与其他部门协调沟通也不很顺畅。在这种情况下,深层推进国地税联合办税工作,必须有政府的强力支持和积极作为。

基于以上思考,建议如下:一是加快推动我省税收综合保障工作向深层次发展,总结青岛、泰安等各地试点经验,借鉴先进省市的做法,成立由省政府领导挂帅的税收综合保障工作领导小组(办公室设在省财政厅),形成我省统一、规范、高效的综合治税体系。二是认真落实我省2011年出台的《山东省地方税收保障条例》,进一步完善地方税收保障机制,充分发挥政府主导、财税牵头的作用,明确各涉税部门职责任务,加强工作考核和奖励机制,确保税收保障机制发挥成效。可参照青岛、泰安等市的做法,将综合治税纳入政府工作考核内容,并根据涉税信息查补税款的一定比例给予专项补助。三是依托云计算和大数据系统,开发建设全省统一的涉税信息平台,实现涉税信息自动化、标准化获取,为财政、税务等部门有序开展管理服务,提供及时可靠的第三方信息支撑。四是对于国地税联合办税过程中诸如共驻政务中心、共建办税服务厅等事项,政府应在人员、经费等方面给予支持和倾斜。五是要积极倡导和深化联合办税工作,加强宣传和舆论引导,在全省营造更加浓厚的社会氛围。特别是省市政府层面要对此予以重视和关注,积极发挥作用,以减少各方面的阻力和困难。

调研组成员 赵昌军 宋永信 姜剑超 陈伟 姜锡臣 丛琳 马德伟
任长河

关于山东省高等教育综合改革的调研报告

联合调研组

《高等教育综合改革研究》是2015年全省政府系统重大调研课题。根据鲁政办字[2015]57号文精神,省政府研究室和省教育厅牵头,与省编办、发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅组成调研组,对全部64所省属本科高校进行了书面调研,并赴部分高校进行了实地调研。报告如下。

一、我省高等教育改革发展情况

近年来,我省高度重视高等教育发展,不断完善政策体系,积极推进改革创新,教育规模迅速扩大,教育质量稳步提升。目前,全省共有本科高校67所,其中部属高校3所,省属64所。这次高等教育综合改革调研主要涉及省属本科高校,以下内容和数据均指省属本科高校。在省属高校中,有公办41所,民办12所,独立学院11所。拥有博士学位授予权高校21所,硕士授予权高校36所。截至2014年,全省本科在校生96.1万人,研究生10.79万人。2014年毛入学率为45.05%。全省每个设区市都有1所以上本科高校或分校(校区)。调研认为,我省高等教育改革发展的做法和成效主要体现在以下方面:

(一)高校内涵发展动力不断增强

一是实施高校名校工程效果明显。按照分类指导、分类建设、分类管理思路,引导高校科学定位,由省财政投入6.5亿元,重点建设了5所应用基础型、15所应用型、20所技能型高校,基本形成了类别清晰、各具特色的高校体系。二是学科专业门类日益齐全。全省普通本科教育现有学科门类12个,设置专业323种,专业布点数2949个,覆盖国家颁布的《国民经济行业分类》所列的20个门类中90%的行业。三是高校专业宏观管理不断强化。适时编制了省属本科高校限制性专业目录和预警专业目录。将专业按照鼓励性专业、基本性专业、限制性专业进行分类,实施浮动定额拨款改革,引导高校发展优势特色专

业。四是应用型人才培养专业发展支持计划进展顺利。2014—2015年,以每个专业300万元的标准,对35所高校的59个专业进行支持,积极引导高校转型发展,重点使其以社会需求为导向,适应应用型人才知识、能力和素质协调发展的新要求,积极开展理论教学与实践教学改革,创新人才培养,形成具有较高推广价值的教育教学改革成果。

(二) 人才培养模式不断创新

一是倡导成立了多种形式和多种类型的高校联盟,支持联盟高校之间实现联合培养、学分互认、第二校园、专业共建、课程共享、师资共享、实践教学条件共享、图书资料共享。2015年在省高校课程联盟组织开展了本科生校际交流访学工作,10所高校的53个专业点,共计1000名学生可以进行跨校交流访学,迈出了优质教育资源共享与学分互认的坚实一步。二是卓越系列教育培养计划得到深入实施。11所高校获批教育部卓越工程师教育培养计划改革试点,涉及专业60个。5所高校获批卓越农林人才教育培养计划改革项目。3所高校获批卓越教师培养计划改革项目。三是积极推进大学生创新引领计划。比如,山东财经大学实施大学生社会实践进“千村、千社区、千企业”计划,引导大学生关注现实,提升了学生实践能力和创业创新能力。四是校企合作不断加强。山东师范大学、山东农业大学等15所高校与浪潮、联想、惠普、微软、甲骨文等企业合作,共同制定人才培养方案、建设专业、开发课程,将企业先进的生产服务标准转化为教学标准,实现了校企互利共赢。

(三) 科研创新水平不断提高

2013年,全省本科高校共承担科技课题2万项,其中国家“973”计划项目143项,国家科技支撑计划项目155项,国家“863”计划项目98项,科技部重大专项164项,国家自然科学基金项目3054项;承担人文社科课题1.2万项,其中国家社科基金项目617项,教育部人文社科研究项目817项;当年拨入科技经费47亿元,人文社科经费3亿元;签订技术转让合同367项,年收入7000余万元;申请专利6300项。2014年,全省高校获国家科学技术奖10项,省科学技术奖97项,省社会科学优秀成果奖225项,分别占全省获奖总数的35.7%、41%和86.5%。围绕提升科研创新能力,一是实施高等学校科研创新平台建设工程,建设了155个高校重点实验室和50个人文社科研究基地;二是实施高校应用基础研究提升计划,重点资助了84名省属高校青年教师开展科学研究;