

2011

国务院发展研究中心研究丛书

服务业发展

制度、政策与实践

Mechanism, Policy and Practice
of Service Sector

任兴洲 王 微 主编

决 策 咨 询 之 路

DEVELOPMENT RESEARCH CENTER OF THE STATE COUNCIL
DRC
国务院发展研究中心
研究丛书

服务业管理体制必须进一步改革

服务业发展必须具备有效协调机制

服务业发展有利于促进政府从“全能型”政府转向“服务型”政府

.....

全方位解读“服务业发展”的权威之作！



中国发展出版社

2011

国务院发展研究中心研究丛书

服务业发展

制度、政策与实践

Mechanism, Policy and Practice
of Service Sector

任兴洲 王 微 主编



中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

服务业发展: 制度、政策与实践/任兴洲, 王微主编. —北京:
中国发展出版社, 2011. 8

(国务院发展研究中心研究丛书. 2011)

ISBN 978 - 7 - 80234 - 698 - 7

I. 服… II. ①任… ②王… III. 服务业—经济发展—研究—
中国 IV. F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 136622 号

书 名: 服务业发展: 制度、政策与实践

主 编: 任兴洲 王 微

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 698 - 7

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京科信印刷有限公司

开 本: 700 × 1000mm 1/16

印 张: 23.5

字 数: 310 千字

版 次: 2011 年 8 月第 1 版

印 次: 2011 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

咨询电话: (010) 68990692 68990622

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

2011

国务院发展研究中心研究丛书

编委会名单

主 编：李 伟

副 主 编：刘 鹤 刘世锦 侯云春

卢中原 韩 俊

编委会成员：（按姓氏笔画为序）

丁宁宁 卢 迈 卢中原 包月阳

冯 飞 吕 薇 任兴洲 米建国

刘 鹤 刘世锦 孙兰兰 李 伟

李善同 余 斌 迟福林 张小济

张军扩 陈小洪 陆文强 侯云春

侯永志 夏 斌 郭励弘 徐小青

隆国强 韩 俊 程秀生 葛延风

为加快实现经济发展方式转变献计献策

当前，我国社会主义现代化事业又到了一个历史关键时期。一方面，经过建国以来 60 余年特别是改革开放 30 余年的发展，我国已经成功实现了从低收入国家向上中等收入国家的历史性跨越，现代化建设站在了新的历史起点上。下一个奋斗目标，就是要实现从上中等收入国家向高收入国家的转变，为在本世纪中叶基本实现现代化的宏伟目标打下坚实基础。而另一方面，也必须清醒看到，经过几十年的发展，我国粗放发展模式所积累的矛盾越来越大，发展不全面、不协调和不可持续的问题也越来越突出。这些问题不仅使我们的发展质量大打折扣，与我们的发展宗旨不相适应，也大大制约了发展的可持续性。因此，加快实现经济发展方式转变，为经济社会的长期平稳较快发展奠定基础，不仅是当前及今后一个时期我国经济社会发展的关键举措，也是决定我国现代化事业命运而必须完成的重大历史任务。

从国际视野来看，转变发展方式并不是中国所特有的事情，而是一个国家工业化、现代化过程中都要经历的事情，特别是对于落

后国家的赶超式现代化而言更是如此。大量的国际经验说明，在后发国家的现代化过程中，与从低收入向中等收入的发展过程相比，从中等收入向高收入的发展过程风险更大，困难也更多，搞得不好，很容易掉入所谓的“中等收入陷阱”。正因为如此，从当今世界范围来看，曾经成功启动工业化、现代化，并成功实现从低收入向中等收入转变的国家并不少，但真正能够推动现代化进程持续不断进行下去并最终进入高收入国家行列的并不多。不少后发国家在启动现代化进程后，最初的发展势头相当不错，但后来却出现停滞，甚至发生逆转。保障发展持续性的关键，就是要适应发展阶段的变化，及时转变经济发展方式，化解结构矛盾，创新竞争优势，平衡利益关系，维护社会稳定。

十多年来的实践证明，转变经济发展方式是一件知不易行甚难的事情。这是因为，其一：发展方式并不是独立存在和运行的，而是由体制模式和社会环境所内生决定的，有什么样的体制模式和社会环境，就会有什么样的发展方式。换句话说，要转变发展方式，就必须改变在其背后起决定作用的体制模式和社会环境，而这势必涉及到十分复杂的利益关系调整和重构。其二：转变发展方式还必须在短期发展与长期发展、短期利益与长期利益、短期风险与长期风险等等之间做出艰难的选择。所有这些，都决定了转变发展方式任务的艰巨性和复杂性。因此，这一艰难转变的过程中，尤其需要进一步加强相关经验、理论及政策等研究，为决策部门提供高质量决策咨询建议。

作为国务院直属的政策研究和咨询机构，国务院发展研究中心的主要职责就是研究国民经济、社会发展和改革开放中的全局性、

综合性、战略性、长期性、前瞻性以及热点、难点问题，为党中央、国务院提供政策建议和咨询意见。近几年来，适应我国发展阶段及主要矛盾、主要任务的变化，国务院发展研究中心把贯彻落实科学发展观、推动转变发展方式作为政策咨询研究工作的重中之重，紧紧围绕调整经济结构、促进科技创新、协调经济发展与自然环境、社会发展及改善民生的关系等重大重点问题开展咨询研究工作。在为党中央国务院提交政策咨询建议的同时，每年也形成一批内容丰富、有深度、有见解的研究报告。这些研究报告的研究领域虽有不同，有的宏观一些，有的中观甚至微观一些，有的偏重理论分析或国内外经验的总结，有的则针对我国经济运行中的某个具体问题开展调查研究，但它们都有一个共同点，那就是紧紧围绕并服务于促进科学发展和推动转变发展方式这一时代的主题。

现在，我们将这些研究报告择优出版，其目的就在于使这些研究成果在为党中央国务院决策服务的同时，也能够为地方政府、相关部门、相关企业、研究机构以及社会各界提供服务，并能够在推动与贯彻落实科学发展观、促进发展方式实质性转变相关的重大问题研究中发挥积极作用。我们诚心期望各级领导同志和广大读者，和我们一起共同对《丛书》这一刚刚出土的新竹关心、培育，提出改进和提高的宝贵意见，以期年复一年，越办越好。

国务院发展研究中心主任

2011年7月

李伟

前言

Foreword

加快转变经济发展方式，是当前我国经济领域中的一场深刻变革，关系改革开放和社会主义现代化建设全局，亟待在发展内容、动力、路径、机制等方面进行一系列重大乃至全新的调整和转变。而着力促进服务业发展，对于加快发展方式转变以及经济结构战略性调整都具有重要而紧迫的现实意义。“十二五”时期，我国服务业将迎来大有作为的发展机遇期，也将面临诸多挑战。服务业能否实现快速健康发展，很大程度上取决于其发展的体制机制能否实现新突破，发展的制度环境能否得到显著改善。

国务院发展研究中心市场经济研究所长期以来致力于对服务业发展问题的研究，提出了一些有价值的政策咨询建议，形成了较丰富的研究积累。2010年，我们集中全所骨干研究力量开展了广泛调查研究，重点围绕服务业发展与制度环境的关系，我国服务业发展现状、问题及其影响发展的制度因素，加快推进服务业发展的改革措施和相关政策进行了深入的研究，形成了系列研究成果。

研究中我们发现，服务业加速发展已成为全球经济发展与结构调整的主要趋势。服务业发展水平的提升具有鲜明的阶段性特征，且与市场经济制度的完善程度密切关联。发达国家和部分发展中国家的实践表

明，改革已成为促进制度环境完善和服务业加快发展的主要动力，有重点地推进服务业发展的体制机制改革和整体市场经济制度环境的完善，已经成为各国促进服务业发展的共识和主要政策手段。

“十二五”乃至未来更长时期，我国服务业发展需紧紧围绕转变经济发展方式这一主线，以适应经济社会发展需要、契合经济结构加快调整、促进服务业加快转变发展方式和提升发展水平为目标，以“现代化、产业化、市场化、国际化”发展为方向，以深化改革和机制创新为动力，通过加快准入方式的改革、促进服务业监管体制改革与机制创新、完善多元化主体发展的制度安排、有序推进服务业配套改革与支撑体系的制度构建、进一步优化服务领域民营及中小企业发展环境、加大服务业综合改革试点工作力度等方面的努力，逐步解决制约服务业发展的体制机制性障碍，初步建立符合科学发展、充满活力的服务业发展制度环境和体制机制框架。

服务业发展向经济中心城市快速集聚也是国内外服务业发展的主要特征和趋势。近年来，我们对国内部分中心城市的服务业发展进行了专题调查和研究，形成了一些研究成果。在此，我们将服务业发展的系列研究成果一并结集出版，希望引起社会对促进服务业发展的更多关注与思考，也真诚地欢迎读者批评指正。

今后，我们仍将以高度的责任感和使命感，继续加强对我国服务业发展问题的研究，尤其是在服务业体制机制和政策研究方面尽一份绵薄之力。

任兴洲

2011年6月10日

目 录

2014-2015

第一篇 政策篇

第一章 经济结构优化调整中加快服务业发展的战略意义 ...	3
一、着力促进服务业发展有利于实现增长动力结构转换	3
二、着力促进服务业发展有利于要素投入结构优化	4
三、着力促进服务业发展有利于促进产业结构升级	5
四、着力促进服务业发展有利于扩大内需和改善消费结构	5
五、着力促进服务业发展有利于改善就业结构和收入结构	6
六、着力促进服务业发展有利于区域经济结构调整和 助推城市化进程	6
七、着力促进服务业发展有利于推动重点领域和关键环节改革 ...	6
第二章 在经济结构调整升级中促进服务业发展的国际经验	8
一、服务业加速发展已成为全球经济发展与 结构调整的主要趋势	8

二、服务业发展水平与经济发展阶段密切关联·····	17
三、服务业加快发展有赖于制度环境的不断完善·····	22
 第三章 我国服务业发展的主要特征与突出矛盾 ·····	29
一、服务业总体上进入结构调整与工业并行发展阶段·····	29
二、我国服务业发展水平较低、结构性矛盾突出·····	41
 第四章 我国服务业发展面临的主要制度障碍与约束 ·····	54
一、服务业发展面临较为复杂的制度约束·····	54
二、市场化程度不高，服务业发展缺乏市场机制支撑·····	56
三、市场主体发育缺乏必要的制度保障·····	58
四、服务领域市场准入的改革亟待推进·····	61
五、服务业监管体制改革明显滞后·····	62
六、与服务业发展相关的配套改革推进缓慢·····	64
七、服务业发展的支撑体系建设滞后·····	67
八、服务业发展的促进机制尚未形成·····	69
 第五章 促进服务业发展的主要改革取向与政策措施 ·····	72
一、“十二五”时期加快服务业发展的主要改革思路 ·····	72
二、加快准入方式的改革，拓宽发展空间·····	73
三、着力促进服务业监管体制改革与机制创新·····	73
四、完善多元化主体发展的制度安排·····	74
五、有序推进服务业配套改革与支撑体系制度构建·····	75
六、进一步优化服务领域民营及中小企业发展环境·····	77
七、加大服务业综合改革试点工作力度·····	78

第二篇 专题篇

第六章 制约我国服务业发展的市场机制障碍分析	81
一、市场机制作用不充分阻碍和制约我国服务业发展	81
二、政策建议	87
第七章 服务业发展的准入、监管制度障碍与改革建议	90
一、服务业在准入方面面临的主要制度障碍	90
二、服务业在监管方面面临的主要制度障碍	93
三、完善我国准入和监管制度的政策方向	97
第八章 我国服务业市场主体发展的总体状况与制度障碍 ...	99
一、我国服务业市场主体发展的总体状况	99
二、我国服务业市场主体发展存在的主要制度障碍	101
三、政策建议	105
第九章 影响我国服务业发展的信用制度障碍分析 与对策	107
一、信用制度对促进服务业快速发展的重要作用	107
二、影响我国服务业发展的信用制度障碍分析	109
三、进一步完善我国信用制度建设的政策措施	113
第十章 制约我国服务业发展的税收制度障碍分析	116
一、制约服务业发展的税收制度障碍分析	116

二、政策建议	124
--------------	-----

第十一章 金融服务业发展的主要制度障碍分析及

政策建议	126
------------	-----

一、金融服务业发展的突出障碍	126
----------------------	-----

二、政策建议	132
--------------	-----

第十二章 影响我国经济鉴证类服务业发展的

制度因素分析	135
--------------	-----

一、经济鉴证类服务在市场经济运行中的作用不可替代	135
--------------------------------	-----

二、经济鉴证类服务业发展对制度环境的要求较高	136
------------------------------	-----

三、影响我国经济鉴证类服务业发展的制度障碍	141
-----------------------------	-----

四、政策建议	145
--------------	-----

第十三章 影响我国物流业发展的体制机制障碍

及改革思路	156
-------------	-----

一、我国物流业发展的主要特征	156
----------------------	-----

二、我国物流业发展面临的主要制度障碍	157
--------------------------	-----

三、政策建议	162
--------------	-----

第十四章 我国商贸服务业发展面临的制度约束

及政策建议	165
-------------	-----

一、商贸服务业发展面临的制度约束	166
------------------------	-----

二、政策建议	171
--------------	-----

第十五章 我国研发和信息服务业发展面临的制度障碍	174
一、研发和信息服务业对制度环境高度依赖	174
二、研发和信息服务业发展面临的体制性障碍	176
第十六章 我国教育行业发展的制度障碍及政策建议	182
一、我国教育行业发展的总体状况	182
二、我国教育行业发展存在的主要制度障碍	184
三、政策建议	188

第三篇 实践篇

第十七章 上海市加快服务经济发展的路径分析	193
一、发展服务经济是加快经济发展方式转变的必然选择	193
二、加快服务经济发展必须实现整体突破和率先发展	194
三、促进服务经济发展实施综合配套改革试点的建议	195
第十八章 北京市房山区中央休闲购物区核心区产业发展研究	207
一、中央休闲购物区及核心区的界定和发展内涵	207
二、加快规划建设 CSD 核心区的背景与重大意义	208
三、CSD 核心区产业发展的基础与比较优势	218
四、CSD 核心区产业发展面临的机遇与挑战	226
五、CSD 核心区功能定位与产业发展目标	232
六、CSD 核心区产业发展方向和战略重点	236
七、CSD 核心区产业发展的保障措施	244

第十九章 唐山市服务业发展战略研究	251
一、唐山市服务业发展现状与主要特征	251
二、唐山市服务业发展条件与影响因素分析（SWOT 分析） ...	257
三、唐山市服务业加快发展的总体思路	276
四、唐山市服务业发展“3 年攻坚”的突破口与重点任务 ...	281
五、唐山市服务业发展“3 年攻坚”的政策措施	290
 第二十章 成都市锦江区服务业发展研究	297
一、锦江区加快经济结构调整和促进服务业发展的紧迫性 ...	298
二、锦江区服务业发展的现状与主要特征	304
三、新时期锦江区发展现代服务业的环境与条件分析	314
四、锦江区服务业发展的功能定位与发展目标	325
五、锦江区服务业发展的主要任务和工作重点	329
六、锦江区发展现代服务业的保障措施	351

第一篇

政策篇

“十二五”是我国经济发展和全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快推进发展方式转变的攻坚时期。党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》明确提出，经济发展要以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，将实现经济结构战略性调整作为加快转变发展方式的主攻方向。而加快发展服务业无疑是经济结构战略性调整及优化升级的重要内容。“十二五”时期，我国服务业发展将迎来大有作为的发展机遇期，但也面临诸多挑战。服务业能否实现快速健康发展，很大程度上取决于其发展的体制机制能否实现新突破，发展的制度环境能否得到重大改善。本篇是国务院发展研究中心市场经济研究所2010年度重点课题《经济结构优化调整中着力促进服务业发展的制度环境》的总报告。主要内容包括经济结构调整中加快推进服务业发展的战略意义、服务业发展的国际经验、我国服务业发展的主要特征与突出问题、服务业发展面临的制度障碍与约束、促进服务业发展的改革取向与政策措施。课题研究负责人任兴洲，协调人王微，课题组成员包括任兴洲、王微、王青、漆云兰、刘卫民、刘涛、许伟。