



反腐败：权力制约和监督

——权力制约和监督理论研讨会暨
第③届 西湖·廉政论坛文集

中央纪委研究室 杭州市纪委、监察局◎编

FANFUBAI:
QUANLI ZHIYUE HE
JIANDU

中国方正出版社

反腐败：权力制约和监督

——权力制约和监督理论研讨会暨
第②届 西湖·廉政论坛文集

中央纪委研究室 杭州市纪委、监察局◎编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐败: 权力制约和监督/中央纪委研究室, 杭州市纪委监察局编. —北京: 中国方正出版社, 2011. 4

ISBN 978-7-80216-747-6

I. ①反… II. ①中… ②杭… III. ①廉政建设—中国—文集 IV. ①D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 066750 号

反腐败: 权力制约和监督

——权力制约和监督理论研讨会暨第三届西湖·廉政论坛文集
中央纪委研究室 杭州市纪委、监察局 编

责任编辑: 康 弘 刘永峰

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66510958

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: Fangzheng1313@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京外文印刷厂

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 31.75

字 数: 520 千字

版 次: 2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-80216-747-6

定价: 65.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)



反腐败：权力制约和监督

.....



研讨会开幕式



反腐败：权力制约和监督

.....



监察部副部长姚增科同志出席会议并作重要讲话



中央纪委研究室主任李雪勤同志主持开幕式



反腐败：权力制约和监督



中央纪委廉政理论研究中心主任丁顺生同志出席会议



浙江省委常委、省纪委书记任泽民同志致辞



反腐败：权力制约和监督



黑龙江省委常委、省纪委书记李延芝同志发言



中央纪委驻国家人口计生委纪检组组长勾清明同志发言



反腐败：权力制约和监督

.....



杭州市委副书记、市纪委书记叶明同志发言



权力制约和监督理论研讨会暨第**三**届西湖·廉政论坛文集



研讨会闭幕式

目 录

会议发言材料

澳门廉政制度引介	冯文庄 (1)
加强规范处级权力运行制度建设 推进源头治腐向 解决个性问题深化	李延芝 (4)
深入推进行政权力运行监控机制建设的实践与认识	臧胜业 (8)
“四权分离” ——权力制约和监督的创新	勾清明 (12)
创新村级民主监督机制 着力提升农村民主监督科学化水平 ——浙江省全面推进村务监督委员会建设的实践与成效	马光明 (16)
规范权力运行 实施阳光操作 ——江西省推行县委权力公开透明运行的实践与探索	肖为群 (20)
严格规范选任程序 探索建立退出机制 切实提高选拔任用 领导干部的公信度	苏贵昌 (25)
以加强权力制约和监督为核心 全力打造风清气正的“廉洁杭州” ——在第三届西湖·廉政论坛上的发言	叶 明 (29)

专题研讨材料

科学的权力结构与运行机制专题

打造科学的权力结构和运行机制是反腐倡廉建设的基础性工程	黄苇町 (37)
-----------------------------------	----------

试论英美国家权力结构与运行机制及启示	李景平 (43)
当前“三权”既相互制约又相互协调的难点及对策分析	郑传芳 (50)
权力结构转型：从集权到制约	陈国权 黄振威 (57)
建立健全科学的权力结构和运行机制	王寿林 (65)
健全党内领导体制和权力运行机制	杨绍华 (69)
创新机制制度和举措 着力破解“一把手”监督的难题	崔江水 (79)
发挥纪委会作用 加强权力监督制约	刘剑英 (83)
开展“五查三问” 提高重大决策部署执行力	王文序 (87)
积极探索五项机制建设 深入推进规范权力运行工作	许章才 (91)
加强权力过程控制 构建权力运行廉政风险防控机制	应敏扬 (95)
推进机制创新 确保权力科学运行	楼云居 (100)
实行权力制衡 强化源头治理 深入推进煤焦领域 反腐败专项斗争	山西省纪委、监察厅 (104)
推进市县级派驻机构统一管理的探索与实践	山东省纪委、监察厅 (108)
创新思路办法 加强对党政正职权力行使的 监督制约	湖南省纪委、监察厅 (113)
改革纪检监察管理体制 增强权力监督制约实效	四川省纪委、监察厅 (119)
探索“三项权力”制约和监督工作机制 强化对权力运行的制约和监督	宁夏区纪委、监察厅 (124)

权力运行的公开与透明专题

政改视野下中国反腐败机构的改革路径	毛昭晖 (128)
关于权力监督与制约的思考	杜创国 (136)
公共权力的透明运行：我国部分地区实践的意义	李金珊 叶 托 (142)
网络环境下权力阳光运行与行政权力制约机制的整合 ——以杭州市实践为例	张增田 唐诗倩 (153)
加强对审计权力制约和监督的 探索与实践	山东省济宁市纪委、市审计局 (161)
科学分解 加强监督 切实规范权力运行 ——哈尔滨市加强权力制约和监督的做法	姜国文 (165)
坚持改革创新 强化监督制约 扎实推进权力阳光运行	张文斌 (169)
权力阳光映出和谐景象 ——桐庐县农村权力公开透明运行的实践与体会	姚吉锋 (173)
市建委权力阳光运行机制建设的实践和启示	杜炜宇 (177)

健全完善“五个机制” 加强权力制约与监督·····	天津市纪委、监察局 (184)
以规范行政自由裁量权为重点 推进行政权力	
依法正确行使·····	福建省纪委、监察厅 (190)
着力构建“三位一体”权力运行监控新机制	
不断提高从源头上防治腐败水平·····	江苏省纪委、监察厅 (195)
着力规范行政权力运行	
切实加强对行政权力的监督制约·····	广西壮族自治区纪委、监察厅 (200)
以制度廉洁性评估为抓手	
着力加强对行政权力的制约与监督·····	海南省纪委、监察厅 (204)

利益冲突的回避与防范专题

利益冲突的控制和管理·····	李成言 (208)
我国防止利益冲突制度的建立与完善·····	吴春华 (219)
反腐败视野下的利益冲突防范与回避·····	茅铭震 (225)
公职人员利益冲突及其管理策略·····	肖俊奇 (233)
南橘北枳的“廉政公署”:不同法系国家对	
“廉政公署”的制约效应调查分析·····	廖 燃 (244)
运用“制度+科技”监督模式 推进权力运行监控机制建设·····	刘福彪 (250)
权力监督关口前移的机制探索	
——从马鞍山反腐倡廉预警机制说起·····	张正耀 (254)
关于台州市工程建设领域防止利益冲突机制建设的调查与思考	
·····	陈章永 (259)
严防“潜在的以权谋私的可能”	
——利益冲突的回避和防范·····	郎文荣 (263)
杭州市环保局防止利益冲突的实践探索与思考·····	陈 忆 (269)

廉政风险的预警与防范专题

预防腐败的制度体系及其建设路径	
——兼论预防腐败局的职能定位·····	胡 杨 (275)
深化市场改革中的腐败风险及其特征·····	公 婷 (285)
廉政风险防范管理机制研究·····	李满春 (293)
建立腐败预警机制 推动经济建设和反腐倡廉建设	
全面协调发展·····	过 勇 (298)
运用现代科技手段 加强廉政风险防控 构建青岛特色的	
权力制约和监督新机制·····	何建平 (303)

推行“四权分离” 打造“阳光财政” 在预算资金监管体制创新中	
提高预防腐败工作水平	秦海彬 (307)
开展廉政风险防范管理 创新预防腐败工作机制	毛松国 (311)
建立健全腐败风险预警机制的实践与思考	邱卫星 (315)
创新工作机制 深化源头治腐 大力推进廉政风险的预警与防范	
.....	龚 萍 (320)
扎实开展廉政风险防范管理 努力提升全市土储项目监管水平	
.....	北京市纪委、监察局 (326)
以“三重一大”为突破口 积极探索权力制约与监督的有效途径	
——甘肃省兰州长城电工股份有限公司的实践探索	甘肃省纪委 (330)

科技创新与权力制约监督专题

对我国电子监督创新实践的初步研究	任建明 (334)
科技反腐的战略价值及推进对策	辛向阳 (345)
公众网络反腐参与状况及影响因素分析	肖云忠 张孟英 (352)
国家预防腐败“公共数据中心”：科技反腐的新利器	徐晓林 李卫东 (362)
技术制约权力的若干深层次问题	杜治洲 (368)
信息时代的权力与善治：来自英国议会的启示	戴修殿 (375)
运用“制度加科技”的理念和方式 加强对权力的制约和监督	
.....	董君舒 (382)
构建立体监督网络 对权力运行实施全方位全过程制约监督	吴志峰 (386)
创建“一办三中心” 推进公共资源市场化配置改革	王国军 (390)
关于探索“科技制权”有效途径的实践与思考	朱履林 (394)
科技创新助推城管执法权力阳光运行	赵清平 (399)

社会公众的支持和参与专题

权力阳光运行的舆论监督	顾 骏 (403)
反腐败：权力制约与监督制度运行中的公民参与	商红日 (408)
“网络反腐”中的“话语权”问题分析	李小军 卢汉桥 (414)
腐败治理中的社会参与问题初探	柏维春 (421)
新中国成立以来群众参与反腐倡廉建设的基本经验	李斌雄 黄红平 (426)
Challenges to Anti-Corruption Reform: An Example from the United States	
（从美国二例看反腐败改革面临的挑战）	Andrew Wedeman (美国) (440)
积极开展倡廉教育 推动公众参与反贪	
澳门廉政公署倡廉教育工作简介	唐淑青 (460)

与您同行 共建廉政诚信文化的扎根	严厚蕴 (461)
积极探索权力制约和监督的有效途径	林 苗 (465)
以创建完善“四权四制”村级自治新模式为突破口	
深入推进农村牧区基层民主政治建设和党风廉政建设	李逢春 (469)
整合舆论监督力量 打造“百姓热线”体系	
——丽水市“百姓热线”建设的做法与体会	吴金亭 (473)
反腐倡廉进程中的社会公众参与	叶伟平 (477)
权力制约与监督的社会公众支持和参与	
——杭州西湖风景名胜区(市园文局)的初步实践与思考	孙德荣 (483)
权力制约和监督理论研讨会暨第三届西湖·廉政论坛综述	
..... 中央纪委研究室 中央纪委监察部廉政理论研究中心	(489)
后 记	(495)