



中国共产党史稿

柳建辉 主编

第⑥卷

巩固新生政权与恢复国民经济

[1949.10—1953.6]

四川出版集团 四川人民出版社

中国共产党史稿

柳建辉 主编

第6卷

巩固新生政权与恢复国民经济

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党史稿. 巩固新生政权与恢复国民经济:
1949.10~1953.6 /柳建辉主编; 罗平汉, 赵亮著. —成都:
四川人民出版社, 2011.6
ISBN 978-7-220-08358-7

I. ①中… II. ①柳… ②罗… ③赵… III. ①中国共
产党—党史—史料—1949~1953 IV. ①D23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 107081 号

ZHONGGUO GONGCHANDANG SHIGAO

中国共产党史稿 (第 6 卷)

巩固新生政权与恢复国民经济 [1949.10—1953.6]

柳建辉 主编

罗平汉 赵亮 著

策 划
责任编辑
装帧设计
责任校对
责任印制

解 伟
唐海涛
杨 潮
蓝 海
李 剑 孔凌凌

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排

四川胜翔数码印务设计有限公司

印 刷

成都东江印务有限公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

29

插 页

3

字 数

450 千

版 次

2011 年 6 月第 1 版

印 次

2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-08358-7

定 价

580.00 元 (全套共 12 卷)

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

目 录

第一章 从革命党到执政党的转变 ·····	(1)
第一节 全国大陆的完全解放·····	(1)
第二节 各级党政机关的建立·····	(9)
第三节 变党的意图为群众自己的事·····	(14)
第四节 “共产党要永远与非党人士合作” (一) ·····	(22)
第五节 “共产党要永远与非党人士合作” (二) ·····	(30)
第六节 民族区域自治制度的确立·····	(38)
第二章 克服严重的财政经济困难 ·····	(44)
第一节 财政经济的严重困难·····	(44)
第二节 统一财经与决策调整工商业·····	(56)
第三节 中共七届三中全会的召开·····	(63)
第四节 酌减民负与精简整编·····	(71)
第三章 新解放区的土地改革 ·····	(81)
第一节 新区的减租退押·····	(81)
第二节 保存富农经济的决策·····	(94)
第三节 中华人民共和国土地改革法·····	(103)
第四节 土地改革的完成·····	(113)
第四章 镇压反革命与进行社会改造 ·····	(131)
第一节 新解放区的剿匪工作·····	(131)
第二节 坚决镇压反革命 (一) ·····	(141)

第三节	坚决镇压反革命（二）	（152）
第四节	开展广泛深入的社会改造	（160）
第五章	抗美援朝战争的伟大胜利	（171）
第一节	朝鲜战争爆发后的国内反应	（171）
第二节	抗美援朝的艰难决策	（181）
第三节	志愿军入朝与五次战役	（192）
第四节	边打边谈与《朝鲜停战协定》的签订	（202）
第五节	声势浩大的抗美援朝运动	（217）
第六章	“三反”、“五反”运动	（229）
第一节	“一切贪污行为必须揭发”	（229）
第二节	雷厉风行打“老虎”	（238）
第三节	开展“五反”以除“五毒”（一）	（247）
第四节	开展“五反”以除“五毒”（二）	（257）
第七章	恢复与发展国民经济	（267）
第一节	恢复发展农业生产	（267）
第二节	学会管理企业	（276）
第三节	引导私营工商业发展	（286）
第四节	完成国民经济恢复任务	（296）
第八章	紧握思想文化领域的领导权	（305）
第一节	使宣传助力中心工作的完成	（305）
第二节	建立对人民群众的宣传网	（315）
第三节	改革旧有的社会文化事业	（324）
第四节	团结与改造知识分子	（334）
第五节	“改革旧教育，建设新教育”	（345）
第九章	执政条件下继续整党整风	（354）
第一节	警惕不良作风的增长	（354）
第二节	严格整顿全党作风	（362）
第三节	整顿党的基层组织（一）	（375）
第四节	整顿党的基层组织（二）	（383）

第十章 执政之初的对外政策·····	(392)
第一节 废除帝国主义在华特权·····	(392)
第二节 《中苏友好同盟互助条约》的签订·····	(399)
第三节 学习苏联经济建设经验·····	(408)
第四节 同一切国家发展平等友好的外交关系·····	(419)
第五节 围绕恢复中国在联合国席位的斗争·····	(432)
第六节 对美政策与中美关系·····	(439)
第七节 对日政策与中日关系·····	(451)

第一章

从革命党到执政党的转变

1949年10月1日，中华人民共和国宣告成立。以此为标志，中国共产党从一个带领全国人民为实现民主革命胜利而奋斗的革命党，历史性地转变为执掌全国政权的执政党。执政条件下，党与政府间关系如何处理，如何继续坚持群众观点与群众路线，统一战线如何继续发挥作用等等，这些都是中国共产党无法回避、亟须给出答案的问题。

第一节 全国大陆的完全解放

新中国宣告成立时，全国尚有西南、华南、东南大片土地尚待解放。开国大典的当天，中国人民解放军总司令朱德签发《中国人民解放军总部命令》。《命令》指出：“现在我们的战斗任务还没有最后完成。残余的敌人还在继续勾引外国侵略者，进行反抗中华人民共和国的反革命活动。我们必须继续努力，实现人民解放战争的最后目的。”为此，中国人民解放军全体指战员及工作人员，须“坚决执行中央人民政府和伟大的人民领袖毛主席的一切命令，迅速肃清国民党反动军队的残余，解放一切尚未解放的国土”^①。

就在中华人民共和国中央人民政府在北京宣告成立的同时，在南去数千里的广州，还有一个所谓的“中央”存在，即国民党残余势力设于广州

^① 《建国以来重要文献选编》第1册，中央文献出版社1992年版，第22页。

的国民党中央党部与“国民政府”。也在同一天，中共中央华南局发表《告广东人民书》，号召广东各界群众“紧急地动员起来支援解放战争，彻底扫除残敌，协助接管城市乡村，建立革命秩序，恢复和发展生产”。为阻止解放军南下广东，及保卫位处广州之国民党“中央”的安全，国民党华南军政长官余汉谋布置总计15万人兵力于曲江、英德、从化等地区，企图阻止人民解放军入粤。但是，“余汉谋防线”未能阻挡解放军南下的步伐。10月11日，国民党中央党部及“政府”被迫迁往重庆。10月14日，广州宣告解放。

当中国人民解放军第四野战军第十五兵团解放广州时，四野的主力部队发起了衡（阳）宝（庆）战役。10月7日，白崇禧下令部队向广西撤退，在这个过程中，其后面4个师被四野所属包围。10月10日，人民解放军第四十、四十一、四十五、四十九军，对被围在祁阳以北的国民党军第一七一、一七二、一三八、一七六师发起总攻，经过一天战斗，国民党军被围的4个师中，除第一三八师师部带1个团突围成功外，其余全部被歼。^①衡宝战役全歼了桂系精锐，解放了湘南、湘西大部地区，并为进军广西全歼白崇禧所部创造了有利条件。白崇禧兵退广西后，四野部队紧追入桂，发动广西战役。至这年12月14日，人民解放军占领镇南关（今友谊关），广西全境宣告解放。

协助四野主力解放广西的，还有一支第二野战军部队，即陈赓所率领的二野第四兵团。从人民解放军发动衡宝战役直到进军广东的过程中，二野第四兵团一直配合四野部队作战，后又按照毛泽东之前指示，马不停蹄地追踪余汉谋残部入桂。毛泽东本计划于1950年1、2月份再令陈赓部西进云南，但由于广西战事进展迅速，12月8日，中央军委即已发出指示，要求陈赓部准备西进，解放云南。第二天，前国民党云南省主席卢汉即以张群莅临昆明，并以召开中央驻滇军事首脑紧急会议为名，将在昆明之国民党第八军军长李弥、第二十六军军长余程万与师长石补天、空军第五路副司令沈延世、宪兵副司令李楚藩、宪兵西南区指挥部参谋长童鹤莲、军事调查统计局云南站站长沈醉等全部拘押。当天晚上，卢汉宣布云南起义。

^① 《当代中国丛书：中国人民解放军》上卷，当代中国出版社1994年版，第71页。

1950年2月19日，云南全境宣告解放。

1949年12月9日，卢汉宣告云南起义的同一天，在西康（1955年撤省，所属区域划归四川省）省会雅安，前国民党西康省政府主席刘文辉、西南军政长官公署副长官邓锡侯、潘文华，联名发表通电，“宣布起义，脱离国民党反动残余匪帮，接受中央人民政府领导”。12月16日的《大公报》对此事的报道说，刘文辉等在通电中，不仅痛陈国民党反动统治之种种罪恶，且竭诚“欢迎解放大军进入川康，彻底扫除反动势力，使川康地方秩序与人民生命财产得以早庆安全”^①。

进入川康的解放大军，其主力为中国人民解放军第二野战军。1949年8月19日，二野司令员刘伯承、政治委员邓小平、副政治委员兼政治部主任张际春、参谋长李达，向二野所属下达进军川黔的“基本命令”。10月23日，邓小平又下发向川黔进军的“补充命令”。根据命令，第五兵团应不迟于11月15日攻占贵阳，25日攻占毕节，继于12月10日攻占宜宾至纳溪一带；而第三兵团则应于11月15日前攻占湘黔川（渝）边一带，25日攻占遵义等地，12月10日攻占泸县、江津一带。

11月15日，贵阳解放。对此，17日的《新华日报》报道说：“向贵州、四川两省发动强大攻势的人民解放军已于15日解放贵阳，并在本月4日至15日的12天攻势中，连克县城28座。”^②11月30日，重庆解放，蒋介石乘坐飞机逃往成都，国民党中央党部与“国民政府”亦无奈随迁蓉城。12月3日，长江南岸要点纳溪、合江，及北岸的川南要点泸县等宣告解放。12月10日，蒋介石等飞逃台湾。12月20日，胡宗南主力已被二野主力及四野一部分路从东、南、西三面合围于成都附近。随后国民党军第十六、十五、二十七军与第十八兵团被迫举行起义，其余敌军在解放军猛烈攻击下土崩瓦解。12月27日，成都宣告解放。

中国人民解放军第一野战军的主力部队——即以王震为司令员兼政治委员的第一兵团，则于10月10日起，分由甘肃酒泉、玉门与安西地区向新

^① 《川康滇黔大局底定，卢汉刘文辉等通电起义，听候中央人民政府接管》，《大公报》1949年12月16日。

^② 《我军向黔川发动强大攻势，贵阳黔江宣告解放，并攻克恩施酉阳等县城廿七座》，《新华日报》1949年11月17日。

疆进发。10月13日下午，部队进驻哈密并继续西进。当部队开进至距哈密城10公里处时，“即有维吾尔族人民夹道欢迎，他们拿着哈密甜瓜送给解放军的战士们，表示对人民解放军的热爱和慰劳”。而迪化市（乌鲁木齐）各界欢迎解放军代表团，亦远道赶至哈密城外8公里处列队欢迎。“解放军在雷鸣似的掌声和维、汉语言交汇的欢呼声中，通过大道两旁的漫长的欢迎行列，缓缓进入哈密城”。与此同时，原驻哈密之国民党军队与地方机关，亦已“准备就绪，即将由解放军接收和改编”^①。10月20日，人民解放军进驻迪化市。同一日，新疆临时省府主席包尔汉致毛泽东并朱德电称：“新疆人民欢迎人民解放军入新筹委会，早就组成，昼夜赶办一切欢迎供应等事宜。20日午后3时左右，人民解放军装甲兵团首先抵迪。是日，热烈欢迎的迪化各族各界男女老少，充满市郊，呼声雷动，盛况空前。”^② 1950年3月，进疆部队胜利完成各项进驻任务。

1949年10月15日，中国人民解放军第三野战军第十兵团发动漳（州）厦（门）战役。新华社18日发自福建前线的电报说，15日夜，三野第十兵团各部“在数百门大炮掩护下，千舟如箭，向厦门岛及其西北之鼓浪屿发起渡海攻击，经两小时滩头战斗，即突破匪近代化钢骨水泥工事与重兵守备的防御阵地，登陆成功”。16日夜，鼓浪屿解放。17日上午11时，厦门全岛解放。^③ 24日，第十兵团一部开始进攻金门岛，战至27日终以失利告终。28日，粟裕致电第十兵团说，查金门一战损失，实“为解放战争以来之最大者”，“其主要原因，为轻敌与急躁所致”。29日，中央军委向各野战军前委并各大军区转发此电文，毛泽东并批示说：“当此整个解放战争结束之期已不在远的时候，各级领导干部中主要是军以上领导干部中容易发生轻敌思想及急躁情绪，必须以金门岛事件引为深戒。对于尚在作战的兵团进行教育，务必力戒轻敌急躁，稳步地有计划地歼灭残敌，解放全国，是

^① 《我军源源开入新疆，进驻哈密继续西进，沿途受到各族人民热烈欢迎》，《人民日报》1949年10月17日。

^② 《我军进驻迪化市，鲍尔汉电毛主席朱总司令报告欢迎盛况》，《人民日报》1949年10月22日。

^③ 《残匪最后巢穴台湾门户洞开，我军渡海解放厦门，汤恩伯匪部数万被歼》，《新华日报》1949年10月19日。

为至要。”^①

金门作战的同时，三野第七兵团解放舟山等浙东近海各岛的战斗仍在进行。10月19日，舟山本岛东南的最大岛屿桃花岛解放。^②10月25日、26日，三野一部又接连攻克浙东三门湾口之高塘岛、南田岛。^③第十兵团金门一战失利后，11月3日，第七兵团一部攻击登步岛一战亦告失利。11月14日，毛泽东致电粟裕时提出，鉴于舟山群岛敌军尚有5万之众，“并有颇强的战斗力”，亦鉴于最近金门岛与登步岛之作战失利，故须对定海（舟山）作战做严密部署，“如果准备未周，宁可推迟时间”。^④1950年3月28日，毛泽东再次电示粟裕：舟山、金门岛不能一起打，以免分散船只兵力；相反应确定先打舟山、后打金门之方针。^⑤与此同时，国民党军队方面所作舟山防御工作也是不断升级，待其先后从台湾、金门等地抽调部队前来增援后，舟山守敌一度增至12万人。为保证总兵力方面之绝对优势，三野前委先后增调二十一军主力及二十三军等军各一部划归第七兵团统一指挥，准备渡海作战。与此同时，炮兵及海、空军等各兵种亦做好了协同作战准备。1950年5月，就在三野即将发起解放舟山之战斗时，群岛守敌却于当月13日开始撤退。^⑥随着国民党守军的撤退，三野渡海部队于16日下午1时开始分批渡海前往舟山本岛。17日，舟山本岛及本岛周围之册子山、大猫山、登步与大蚂蚁等几岛宣告解放。到18日晚，三野部队又相继解放岱山、长涂山、普陀山与朱家尖等岛。至此，舟山群岛全部解放。^⑦

1949年12月31日，中共中央发表《告前线将士和全国同胞书》，与全党、全军、全国同贺新年，庆祝1949年中国人民之伟大胜利，并面向全军

① 《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第58页。

② 《舟山群岛我军再捷 解放桃花岛》，《人民日报》1949年10月22日。

③ 《浙东解放南田岛》，《人民日报》1949年10月31日。

④ 《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第75页。

⑤ 《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第128页。

⑥ 《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第137页。

⑦ 《舟山群岛全部解放》，《人民日报》1950年5月21日。

指战员提出1950年解放台湾、海南岛及西藏的伟大任务。

海南岛于1950年4月30日宣告解放。海南岛是我国仅次于台湾的第二大岛，其与雷州半岛间的琼州海峡宽11—27海里不等。这个距离如果顺风的话，坐船不过三五个小时就到了。但就是这三五个小时的航程，对新中国成立初的解放军而言是一个极大的挑战。这次渡海作战前，尚在莫斯科的毛泽东便嘱咐林彪：“渡海作战完全与过去我军所有作战的经验不相同，即必须注意潮水与风向，必须集中能一次运载至少一个军（四五万人）的全部兵力，携带三天以上粮食……以免重蹈金门覆辙。”^①后来他还同意了指挥作战的邓华等人因缺少船只等情况而作出的推迟渡海的请求。1950年2月，经过两个月的筹划和酝酿，海南岛战役的作战方针终于一锤定音——“积极偷渡、分批小渡与最后登陆相结合”。

1950年3月，解放军渡海作战兵团利用有利风向和黑夜的掩护，在琼崖纵队接应下，两批四次偷渡成功，使岛上的兵力增加了一个师。这极大地震撼了海南国民党军的主帅薛岳，他一面加强海防，一面对我军登岛部队围追堵截。鉴于有利风向即将过去，邓华决定提前实施主力登陆计划。4月16日，解放军分东西两路，乘木帆船350只从正面大规模强渡，通宵炮战后，于次日凌晨成功登陆。5月1日，海南全境解放。

1949年10月1日，居住在青海的藏族宗教领袖班禅额尔德尼致电毛泽东、朱德，表示拥护中央人民政府，期望西藏早日解放。1950年1月，班禅堪布会议厅（班禅额尔德尼系统管理政教事务的机构）又致电毛泽东、朱德，要求“速发义师，解放西藏，肃清反动分子，驱逐在藏帝国主义势力，巩固西南边防，解放西藏人民”。

1949年12月31日，彭德怀就由西北进藏问题致电中共中央并毛泽东。电称：“由青海、新疆入藏困难甚大，难以克服。”因此得须两年时间完成入藏准备，“且由南疆入后藏及由大河坝入前藏两路，每年只有四个月（即五月中旬至九月）可通行，其余八个月因大雪封山，不能行动”。相反，经由西南——即由打箭炉（康定）兵分两路，一路经理塘、科麦，一路经甘孜、昌都入藏，则“较青、新二路为易”。1950年1月2日，毛泽东致彭德

^① 《毛泽东军事文集》第6卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第62—63页。

怀并转发邓小平等电报，确定由二野所属担负从西南进藏任务。^①

遵照中共中央指示，1950年1月6日，中共中央西南局和西南军区决定派中国人民解放军第十八军及云南军区第一二六团，由十八军军长张国华、政治委员谭冠三率领，从西康、云南方向执行进军西藏任务。同时，中共中央西北局和西北军区亦派出青海骑兵支队、新疆独立骑兵师，从青海、新疆方向进军西藏，以配合第十八军的行动。随后，经中共中央审查批准，中共中央西南局组织成立中共西藏工作委员会，张国华、谭冠三分别担任委员会的正、副书记。^②

1950年5月17日，中共中央就进军西藏的方针问题指示中共中央西南局：“军事进攻的同时，利用一切可能进行政治争取工作是十分必要的。这里的基本准备问题是西藏方面，必须驱逐英帝国主义的侵略势力，准许人民解放军进入西藏。我们方面则可承认西藏的政治制度，连同达赖的地位在内，以及现有的武装力量、风俗习惯概不变更，并一律加以保护。”^③1950年6月，中共中央批准了委托中共中央西南局起草的关于西藏的十项政策，并以之作为和西藏地方当局谈判以和平解放西藏的依据。这十项政策是：

一、西藏人民团结起来，驱逐英美帝国主义势力出西藏，西藏人民回到中华人民共和国祖国的大家庭里来；

二、实行西藏民族区域自治；

三、西藏现行各项政治制度维持原状概不变更，达赖喇嘛之地位及职权不予变更，各级官员照常供职；

四、实行宗教自由，保护喇嘛寺庙，尊重西藏人民的宗教信仰和风俗习惯；

五、维持西藏现行军事制度不予变更，西藏现有军队成为中华人民共和国国防武装之一部分；

① 《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第113页。

② 《当代中国丛书：中国人民解放军》上卷，当代中国出版社1994年版，第85页。

③ 《中国人民解放军战史》第3卷，军事科学出版社1987年版，第392页。

六、发展西藏民族的语言文字和学校教育；

七、发展西藏的农牧工商业，改善人民生活；

八、有关西藏的各项改革事宜，完全根据西藏人民的意志，由西藏人民及领导人员采取协商方式解决；

九、对于过去亲英美和亲国民党的官员，只要他们脱离与英美帝国主义和国民党的关系，不进行破坏和反抗，一律继续任职，不究既往；

十、中国人民解放军进入西藏，巩固国防。^①

1950年7月，经中央人民政府批准，西南军政委员会委员、西康省副主席、爱国人士、甘孜白利寺活佛格达，以西南军政委员会和谈代表身份，前往拉萨劝说西藏地方当局同意谈判。结果，格达在前往拉萨途中被软禁在昌都，不久遇害身亡。为打击西藏地方当局中的顽固势力，同时警告境外反华势力不要插手中国内部事务，经中央军委批准，西南军区于同年10月6日发起昌都战役。人民解放军第十八军一部、青海骑兵支队及云南军区一二六团共6个团的部队，运用正面攻击及迂回包围战术，一举解放昌都。此役歼灭藏军6个代本^②，以及3个代本的一部，促使1个代本起义，共计5700余人，打开了进军西藏的大门，为和平解放西藏创造了条件。^③

1951年春，西藏地方当局响应中央人民政府和平解放西藏的号召，派出以阿沛·阿旺晋美为首席全权代表的和谈代表到达北京，同李维汉为首席代表的中央人民政府代表进行谈判。1951年5月21日，双方达成了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》。1951年5月23日，中央人民政府与西藏地方政府的全权代表在北京，于“伟大祖国国旗和国徽下庄严地举行关于和平解放西藏办法的协议的签字仪式”，西藏宣告和平解放。^④

① 《当代中国丛书：中国人民解放军》上卷，当代中国出版社1994年版，第85—86页。

② 代本，藏语音译，又译作“代奔”、“戴琫”，意为箭官。清朝乾隆五十八年（1793年）定制，设6人为代本，每名代本统兵500人，总兵力3000人。中华民国时期，西藏地方政府扩军，代本为统兵建制，1个代本相当于1个团。

③ 《当代中国丛书：中国人民解放军》上卷，当代中国出版社1994年版，第86—87页。

④ 《和平解放西藏问题取得协议》，《人民日报》1951年5月28日。

第二节 各级党政机关的建立

1949年10月20日，毛泽东在人民革命军事委员会第一次会议上讲话时说，刘伯承、邓小平与贺龙，要领导二野3个兵团以及原一野所辖第十八兵团，担负起解放西南的历史任务。但解放西南并非任务的终结，接下来的任务是“经营”西南。^①换言之，就是要以原二野领导机关中的党员干部队伍，组建起中国共产党在西南地区的最高领导机关，以便实现中国共产党对西南地区政权之绝对领导。8天后，二野领导机关进抵武汉。11月8日，再由武汉经长沙进抵常德。同月23日，中共中央西南局在湖南常德正式成立。在此新成立的西南局中，二野政治委员邓小平、司令员刘伯承、原西北局第二书记贺龙，分别出任第一、第二、第三书记。^②

中共中央西南局是新中国成立初期中共中央六大中央局中最后成立的一个。截至1949年底，全国地方各级党组织中，已总计有中共东北、西北、华北、华东、中南与西南六大地方中央局，山东、华南、内蒙古与新疆4个中央分局，河北、平原等24个省委，及川北、苏南等17个区党委，北京、上海等134个市委，另有218个地委和盟委、2142个县委和旗委、15494个区委，约20万个支部，全国共有党员450万人以上。

而在中共中央委员会，属下各机关、办事机构及其他相关部门，也都进一步健全或迅速建立起来：首先，已设有政治局、书记处以及正、副秘书长等机构与职位；其次，1949年11月9日，中央纪律检查委员会亦宣告成立；第三，另设有办公厅、组织部、宣传部、统战部、外联部、政策研究室、法律委员会、职工运动委员会（即全总党组）、妇女委员会、青年工作委员会、马列学院、财经委员会（对外即政务院财经委）、文教委、毛选出版委员会、人民日报社（中共中央机关报）、新华社（后划归政务院领导）、俄文编译局、人民武装委员会、直属机关委员会、国家机关委员会及

^① 《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社2010年版，第39页。

^② 邓礼峰编著：《新中国军事活动纪实（1949—1959）》，中共党史资料出版社1989年版，第28页。

中共政务院总党组干事会等直属机关。^①

与此同时，在中国共产党领导下，从中央、大行政区直到基层的国家政权体系也建立起来。新中国建立时，已建立人民政权的老解放区占全国面积的1/3。新中国成立前后，伴随中央人民政府的成立，新解放区的各级地方政权机关也逐步建立起来。《共同纲领》第十四条规定：“凡人民解放军初解放的地方，应该一律实施军事管制，取消国民党反动政权机关，由中央人民政府或前线军政机关委任人员组织军事管制委员会和地方人民政府，领导人民建立革命秩序，镇压反革命活动，并在条件许可时召集各界人民代表会议。”^② 按此规定，新中国成立初期，新解放地区的政权机关建立过程一般是：首先在新解放区实行军事管制，由上级军事管制委员会组织建立该地区的军事管制委员会；同时也通过自上而下的委任，组成地方人民政府，并根据可能，将权力逐步向人民政府转移。

所谓军事管制委员会，是由当地最高军事机关对地方实行军事管制的机构。由于特殊的取得政权的方式，中国共产党需要在彻底打碎旧的国家机器的基础上，建立全新的各级人民政权。也由于新解放区建立政权的时候，当地的战事一般尚未结束，社会秩序不稳，敌特破坏频繁，所以才有了这样一个临时过渡性的人民民主专政政权的最初形式。

军事管制委员会的任务是：（1）肃清反革命的一切残余势力；（2）接收一切公共机关、产业和物资；（3）恢复并维护社会秩序；（4）收缴一切隐藏在民间的反动分子的武器及其他违禁品；（5）解散一切反动党团组织；（6）逮捕战争罪犯和罪大恶极的反革命分子；（7）建立系统的革命政权机关，建立临时的各界代表会；（8）建立可靠的群众组织；（9）整理、建立党的组织；（10）恢复生产。^③

军事管制时期的长短，一般是根据各地的实际，并考察上述任务的完成情况而定的。这个制度的实行，对维护新旧政权交替时期的社会稳定，恢复并维持正常的生产生活秩序等起到了很好的作用。

^① 《中国共产党组织史资料汇编——领导机构沿革和成员名单》，中共中央党校出版社1995年版，第905页。

^② 《中国人民政治协商会议共同纲领》，《人民日报》1949年9月30日。

^③ 林蕴晖、范守信、张弓：《凯歌行进的时期》，河南人民出版社1996年版，第58页。

面对执政初期的严峻考验，为了保证政令的统一、畅通，中央人民政府决定在中央和省两个行政层级中间加设大行政区。毛泽东于1949年12月在中央人民政府委员会第四次会议上对此解释说：“中国是一个大国，必须设立这样一级的有力量的地方机构，才能把事情办好。应该统一的，必须统一，决不许可各自为政；但是统一和因地制宜必须互相结合。在人民的政权下，产生像过去那样的封建割据的历史条件已经消灭了，中央和地方的适当的分工将有利而无害。”^① 那次会议也宣告东北、西北、华东、中南、西南等5个大行政区建立。由于中央人民政府是在原华北人民政府的基础上建立起来的，并将华北地区各省市收归中央直属，所以未成立新的华北行政区。会议同时分别任命彭德怀、饶漱石、林彪、刘伯承为西北、华东、中南、西南军政委员会主席；东北地区由于解放得比较早，已经建立了人民政府，故任命高岗为东北人民政府主席。后来逐步成立的大行政区人民政府既是一级地方政权机关，又是中央人民政府的代表机构（1952年11月改为单纯的中央代表机关，同时更名为行政委员会），其机构设置也与政务院各部门大致相同。

1950年1月和12月，政务院通过了省、市、县人民政府组织通则和区、乡人民政府组织通则，对各级地方政权的隶属关系、组成、职权、机构等做了明确的规定，使得建政工作有了初步的法规规范。到中华人民共和国成立两周年的时候，全国已经建立了28个省人民政府，1个自治区人民政府（内蒙古自治区），9个相当于省的行政公署，12个中央和大行政区直属的市人民政府，67个省辖市人民政府，2087个县人民政府。^②

随着各级人民政府的建立，如何妥善处理党与政府间的关系，就成为党执政后的重要课题。1950年1月9日，中共政务院党组干事会正式成立，这实际上成为新中国成立初期中国共产党探索与政府关系的进一步实践。在此之前的1949年11月9日，中共中央政治局即已讨论通过了《关于在中央人民政府内组织党委会的决定》。该决定指出：在政府内成立党委会，目的在于“保证党的政策和决议的贯彻及行政任务的完成”；同时“正确地团

① 《中央人民政府委员会举行第四次会议》，《人民日报》1949年12月4日。

② 郭德宏主编：《中国共产党的历程》第2卷，河南人民出版社2001年版，第15页。