



全国高等农业院校教材
全国高等农业院校教学指导委员会审定

王权典 主编

环境法

HUANJIING FA
HUANJIING FA

中国农业出版社

全国高等农业院校教材

全国高等农业院校教学指导委员会审定

环 境 法

王权典 主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

环境法/王权典主编. —北京: 中国农业出版社,
2005. 2

全国高等农业院校教材

ISBN 7-109-09628-9

I. 环... II. 王... III. 环境保护法-中国-高等
学校-教材 IV. D922.68

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 007842 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 何晓燕

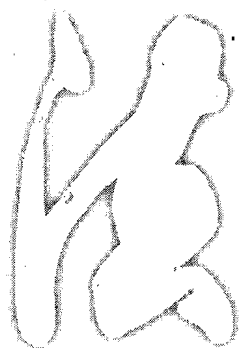
中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16 印张: 24.25

字数: 425 千字

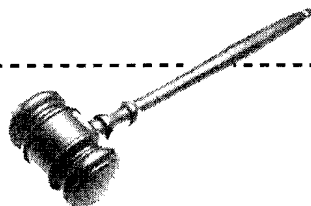
定价: 31.60 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



编写人员

主 编 王权典 华南农业大学
副主编 刘树庆 河北农业大学
李淑芹 东北农业大学
编 者 (按章节顺序排序)
王权典 华南农业大学
徐玉新 山东农业大学
王富有 华南热带农业大学
王旭梅 东北农业大学
高 敏 华南农业大学
张永清 山西农业大学
郭文毅 山西农业大学
李淑芹 东北农业大学
刘淑英 甘肃农业大学
刘树庆 河北农业大学
卢振兰 吉林农业大学
江保国 华南农业大学





[前 言]

以可持续发展为主题的环境保护事业及其法制建设在当代具有特别重大的意义，环境法是贯彻可持续发展主题最完善最集中的部门法。当代环境问题的严重性及强化环境管理的必要性和环境立法的迫切性催生了环境法学，并加速了其发展。现代意义上的环境法学是在环境科学、生态学基础上新发展起来的一门年轻的法学分支学科，是现代法学体系中的法学与自然科学交叉渗透的边缘性学科。在我国，环境法学成为近年发展最快的法学学科。近年，法学专业本科教育教学改革方案提议增设“环境法学”为主干必修课，并且有识之士还倡导在大学相关专业亦开设这一课程，不少高校已付诸实践，这无疑是与与时俱进的积极举措，有利于提高当代法学及相关专业学生的专业素质、增强大学生的时代责任感及培养其科学发展理念。为适应教育教学改革实践的需要，我们根据多年的环境法学教学研究工作经验，经共同努力编成本教材，作为推进农业院校法学及环境科学等专业教学改革步骤、展现我们办学特色的亮点之一。

本教材的编写，坚持理论联系实际的方针，力求贯彻科学发展观与我国环保基本国策精神，做到理论上的全面、系统、新颖及实证分析与实际应用并重。既注重对环境法的基础原理、基本原则及主要法律制度的介

绍，又注意立法新动态、学科研究新成果、环境管理与司法实践新问题，还适当反映世界环保历程及发展趋向；将生态学、环境科学与法学相结合作为认识基础，突出环境保护与生态建设各领域的层次关系、国内法与国际法的衔接性，试图展示我国当代环境法学的基本体系框架及生态环境法制建设的重大问题与创新目标。诚然，我们在编写中保持谦虚谨慎、力求博采众长，大量参考及援引专家学者的优秀论著及教材，但为确保内容求精，凭我们的管窥陋见，删繁就简，有所取舍。

本教材被列为全国高等农业院校‘十五’规划教材之一并由中国农业出版社组织编写，编写中得到各参编单位的大力支持，在此谨表谢意。

本教材由王权典任主编，刘树庆、李淑芹任副主编，其他参编人员包括张永清、王富有、徐玉新、卢振兰、刘淑英、高敏、王旭梅、郭文毅、江保国。具体编写分工为：王权典编写第一章、第九章，徐玉新编写第二章，王富有编写第三章，王旭梅、高敏编写第四章，张永清、郭文毅编写第五章，李淑芹、高敏编写第六章，刘淑英编写第七章，刘树庆编写第八章，高敏编写第十章，卢振兰、江保国编写第十一章，全书由主编校阅后会同副主编统稿定稿。

本教材既可供普通高等学校本科法学专业、环境科学专业使用，也可作为各类成人高校环境法学教材，还可作为其他人员学习环境法的入门书或参考书。

编 者

2004 年 12 月

[目 录]

前言

第一章 环境法的一般原理	1
第一节 环境与环境问题	2
一、环境的概念及其在法律上的理解	2
二、环境问题	4
第二节 环境保护的理论与实践	5
一、环境保护概念的提出	5
二、国际社会环境保护的实践	6
三、我国环境保护的实践	7
第三节 环境法与环境法学	8
一、环境法的缘起与发展	8
二、环境法学的研究对象及范围	9
三、环境法学的体系结构	10
第四节 环境法的概念与特征	10
一、环境法的概念界说	10
二、环境法的特征	12
第五节 环境法的价值与功能	14
一、环境法的价值内涵	14
二、环境法的功能	15
第六节 环境法的历史沿革	16
一、世界各国环境法的发展历史概览	16
二、我国环境法的发展历史简况	20

第七节 环境法的现实地位	22
一、环境法是一个独立的法律部门	22
二、环境法与其他相邻部门法的关系	24
三、环境法是一个重要的、开放的、新兴的法律部门	27
第八节 环境法的体系	27
一、环境法体系的概念界定及其意义	27
二、环境法的渊源与规范体系	28
本章复习思考题	31
本章主要参考文献	32
第二章 环境法的基本原则	33
第一节 环境法基本原则概述	33
一、环境法基本原则的概念	33
二、环境法基本原则的特点	34
三、环境法基本原则的作用	35
第二节 环境保护与经济、社会发展相协调的原则	35
一、环境保护与经济、社会发展相协调原则的内涵	35
二、环境保护与经济、社会发展相协调原则的形成和发展	37
三、环境保护与经济、社会发展相协调原则的贯彻和实施	39
第三节 预防为主、防治结合、综合整治的原则	41
一、预防为主、防治结合、综合整治原则的内涵	41
二、预防为主、防治结合、综合整治原则的形成和发展	41
三、预防为主、防治结合、综合整治原则的贯彻落实	43
第四节 环境责任原则	45
一、环境责任原则的内涵	45
二、环境责任原则的形成和发展	46
三、环境责任原则的贯彻	47
第五节 环境民主原则	48
一、环境民主原则的内涵	48
二、环境民主原则的形成与发展	50
三、环境民主原则的贯彻	51
典型案例选析	53
本章复习思考题	54
本章主要参考文献	54

第三章 环境法的基本制度	55
第一节 环境法的基本制度概述	56
一、环境法基本制度的定义	56
二、环境法基本制度的分类	57
三、环境法基本制度存在的意义	57
第二节 环境规划制度	58
一、环境规划制度的概念	58
二、环境规划的目的和意义	58
三、环境规划的内容	59
四、环境规划的分类	59
五、制定环境规划的程序	60
六、环境规划的实施与监督	60
第三节 环境影响评价制度	61
一、环境影响评价制度概述	61
二、环境影响评价的适用范围	63
三、环境影响评价的内容	63
四、环境影响评价审批的程序、权限与监督	65
五、违反环境影响评价制度的法律责任	67
第四节 “三同时”制度	68
一、“三同时”制度的概念	68
二、“三同时”制度的主要内容	69
三、违反“三同时”制度的法律后果	70
四、当前“三同时”制度存在的问题及对策	70
第五节 许可证制度	71
一、许可证制度的概念和作用	71
二、许可证制度的建立和发展	72
三、许可证的管理程序	73
四、排污许可证制度	73
五、对违反许可证制度的处罚	74
第六节 经济刺激制度	75
一、经济刺激制度的概念	75
二、财政补贴	75
三、低息贷款	76

四、环境税	77
五、排污收费制度	78
六、环境损害责任保险	81
七、可交易许可证	82
八、押金	83
九、环境标志	84
第七节 清洁生产制度	85
一、清洁生产概述	85
二、清洁生产的内容	86
三、清洁生产的审核	87
四、清洁生产的鼓励措施	88
五、违反清洁生产的法律责任	88
第八节 限期治理制度	89
一、限期治理制度的概念与起源	89
二、限期治理制度的特征与作用	90
三、限期治理制度的主要内容	90
四、限期治理的弊端与完善	91
第九节 环境污染与破坏事故的报告及处理制度	92
一、环境污染与破坏事故报告及处理制度的概念	92
二、环境污染与破坏事故报告及处理制度的特点	93
三、实施环境污染与破坏事故报告及处理制度的意义	93
四、环境污染与破坏事故报告及处理制度的主要内容	93
第十节 环境监测制度	94
一、环境监测制度的概念和意义	94
二、环境监测网	96
三、环境监测报告制度	97
四、环境监测的实施与监督	97
典型案例选析	98
本章复习思考题	102
本章主要参考文献	102
第四章 国家环境监督管理体制	104
第一节 环境管理概述	104
一、环境管理的概念	104

二、环境管理的分类	106
三、国家环境监督管理体制的内涵	107
第二节 国外环境行政管理体制	107
一、发展历史	107
二、现行模式	108
三、美国现行环境行政管理体制	109
第三节 我国环境行政管理体制	111
一、环境管理机构的沿革	111
二、现行环境管理体制	112
三、环境管理机构的职责	113
本章复习思考题	115
本章主要参考文献	115
第五章 环境法律责任	116
第一节 环境法律责任概述	117
一、环境法律责任的概念及其形成	117
二、环境法律责任的特点及其构成要件	118
三、环境法律责任的作用及其意义	120
第二节 违反环境法的行政责任	122
一、环境行政责任概述	122
二、环境行政主体违法的行政责任	125
三、环境行政相对人违法的行政责任	126
四、违反环境法的行政责任形式	127
第三节 环境侵权及其民事责任	128
一、环境侵权及其民事责任概述	128
二、环境侵权的无过错责任原则	131
三、环境民事责任的承担方式及几种特殊情况	133
第四节 环境犯罪及其刑事责任	135
一、环境犯罪及其刑事责任概述	135
二、环境犯罪的构成	137
三、环境刑事责任立法	139
第五节 环境纠纷及其解决机制	142
一、环境纠纷及其解决机制概述	142
二、环境纠纷的解决机制	143

典型案例选析	148
本章复习思考题	149
本章主要参考文献	149
第六章 环境污染防治法	150
第一节 环境污染防治法概述	151
一、环境污染	151
二、环境污染防治法	152
第二节 水污染防治法	153
一、水污染	153
二、立法沿革	154
三、水污染防治的主要法律规定	154
第三节 大气污染防治法	157
一、大气污染	157
二、立法沿革	157
三、大气污染防治的主要法律规定	158
第四节 环境噪声污染防治法	161
一、环境噪声	161
二、立法沿革	161
三、环境噪声污染防治法的主要法律规定	162
第五节 固体废物污染防治法	164
一、固体废物	164
二、立法沿革	165
三、固体废物污染防治法的主要法律规定	165
第六节 海洋环境污染防治法	168
一、海洋环境污染	168
二、立法沿革	169
三、海洋环境污染防治法的主要法律规定	169
第七节 其他环境污染防治法	172
一、放射性污染防治法	172
二、危险化学品污染防治法	174
三、农药污染防治法	177
四、电磁辐射污染防治法	178
典型案例选析	180

本章复习思考题	183
本章主要参考文献	183
第七章 自然资源法	184
第一节 自然资源法概述	185
一、自然资源的概念、特征和分类	185
二、自然资源法	187
第二节 土地资源法	189
一、土地资源概述	189
二、土地资源法的立法沿革	190
三、土地资源管理的主要法律规定	191
第三节 水资源法	200
一、水资源概述	200
二、水资源法的立法沿革	200
三、水法的主要法律规定	201
第四节 森林资源法	205
一、森林资源概述	205
二、森林资源保护立法沿革	205
三、森林资源保护的法律规定	206
第五节 草原资源法	211
一、草原资源概述	211
二、草原资源保护立法沿革	211
三、保护草原资源的主要法律规定	212
第六节 渔业资源法	215
一、渔业资源概述	215
二、渔业资源保护立法沿革	216
三、渔业资源保护的法律规定	217
第七节 野生动植物资源保护法	219
一、野生动植物资源概述	219
二、野生动植物保护立法沿革	221
三、野生动物资源保护的法律规定	221
四、野生植物资源保护的法律规定	223
第八节 矿产资源法	226
一、矿产资源概述	226

二、矿产资源保护立法沿革	227
三、矿产资源保护的法律规定	228
四、煤炭资源保护的法律规定	230
五、节约能源的法律规定	232
典型案例选析	233
本章复习思考题	235
本章主要参考文献	235
第八章 区域环境保护法	236
第一节 区域环境与区域环境保护法概述	236
一、区域环境的概念、特点及保护意义	236
二、区域环境保护法	238
第二节 特殊区域生态环境保护法	240
一、自然保护区法	240
二、风景名胜区保护法	243
三、森林公园保护法	245
四、湿地生态环境保护法	247
第三节 城市环境的法律保护	253
一、城市环境的概念、特点和作用意义	253
二、城市环境问题及其产生原因	253
三、城市环境保护主要法律规定	254
第四节 农村生态环境的法律保护	256
一、农村生态环境的概念、特点及作用意义	256
二、农村生态环境的问题及其原因	257
三、农村生态环境保护的主要法律规定	258
第五节 小城镇环境的法律保护	261
一、小城镇环境概述	261
二、小城镇环境变化及其立法	262
三、保护小城镇环境的主要法律规定	263
第六节 西部生态环境的法律保护	267
一、西部生态环境自然资源与生态环境概况	268
二、西部生态环境保护法	269
典型案例选析	272
本章复习思考题	276

本章主要参考文献	276
第九章 自然灾害防治法	278
第一节 自然灾害防治法概述	279
一、自然灾害概述	279
二、自然灾害防治的法治意义	281
三、灾害防治法的理论定位	283
四、灾害防治立法体系的理论与实践	284
第二节 防洪法	285
一、洪涝灾害及防洪立法概述	285
二、我国防汛抗洪的管理体制	286
三、防洪的主要法律制度	287
第三节 水土保持法	288
一、水土流失与水土保持	288
二、我国水土保持的立法沿革及目的	289
三、水土保持的基本法律制度与重要措施	290
第四节 防沙治沙法	292
一、防沙治沙的立法背景及立法概论	292
二、我国防沙治沙的管理体制	294
三、防沙治沙规划制度	294
四、土地沙化预防的主要法律制度	294
五、沙化土地治理的主要法律措施	295
第五节 防震减灾法	296
一、地震灾害与防震立法概述	296
二、防震减灾的基本原则与方针	297
三、防震减灾的管理体制	297
四、防震减灾的主要法律制度	298
本章复习思考题	300
本章主要参考文献	300
第十章 生物安全法	301
第一节 生物安全法概述	301
一、生物安全问题	301
二、国际立法现状	304

三、国内立法现状	305
第二节 关于转基因生物的法律制度	307
一、转基因生物概念	307
二、关于转基因生物的国际性规定	307
三、我国农业转基因生物安全管理的主要法律制度	309
四、转基因食品安全管理的主要法律制度	313
第三节 外来入侵物种的法律规制	314
一、外来入侵物种的概念	314
二、关于控制外来入侵物种的国际性规定	315
三、我国关于控制外来入侵物种的主要法律制度	317
本章复习思考题	322
本章主要参考文献	322
第十一章 国际环境法	323
第一节 国际环境法的产生与发展	323
一、国际环境法的萌芽时期（19 世纪中叶到 1945 年联合国的建立）	324
二、国际环境法的初步成长期（1945 年联合国成立到 1972 年斯德哥尔摩会议召开）	324
三、国际环境法的蓬勃发展期（联合国人类环境会议到 1992 年的联合国环境与发展大会）	325
四、国际环境法的成熟期〔联合国环境与发展大会 （UNCED）至今〕	325
第二节 国际环境法的主体和客体	327
一、国际环境法的主体	327
二、国际环境法的客体	329
第三节 国际环境法的基本原则	330
一、可持续发展原则	331
二、国家环境主权及不损害主权管辖范围以外环境的责任原则	332
三、共同但有区别的责任原则	333
四、国际合作原则	336
五、预防原则	336
第四节 国际环境法的渊源	337
一、国际环境条约	338

二、国际环境习惯	339
三、一般法律原则	340
四、判例和学说	341
五、软法	342
第五节 我国参加的主要国际环境保护条约	342
一、国际环境法的重要文件	342
二、国际环境法的主要公约	347
第六节 环境保护与国际贸易	354
一、世界贸易组织 (WTO) 的国际环境规则	354
二、环境与贸易关系问题	356
三、我国入世后对环境与贸易关系问题的基本主张	360
第七节 中国在国际环境问题上的原则立场	361
一、环境保护与经济发展相协调	362
二、共同但有区别的责任	362
三、国际环境合作必须以尊重国家主权为基础	363
四、充分考虑发展中国家的特殊情况和需要	363
五、和平解决国际争端	364
典型案例选析	364
本章复习思考题	367
本章主要参考文献	367