



从乡村农业到 都市农业

上海农业的发展与演变

薛艳杰 ● 著

CONG XIANGCUN NONGYE DAO
DUSHI NONGYE



上海社会科学院出版社



图书在版编目(CIP)数据

从乡村农业到都市农业——上海农业的发展与演变/薛艳杰著. —
上海:上海社会科学院出版社,2011

ISBN 978-7-80745-863-0

I. ①从… II. ①薛… III. ①都市农业—研究—上海
市 IV. ①F327.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 109616 号

从乡村农业到都市农业

——上海农业的发展与演变

作 者:薛艳杰

责任编辑:唐云松

特约编辑:周 河

封面设计:王斯佳

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

印 刷:上海信老印刷厂

开 本:787×1092 毫米 1/16 开

印 张:11.5

插 页:2

字 数:200 千字

版 次:2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80745-863-0/F·168

定价:35.00 元

版权所有 翻印必究

内 容 提 要

新中国成立以来,上海农业经历了从数量型向质量型、生产经济向服务经济的转变,农业综合生产力水平和生产经营绩效显著提高。然而,随着全市非农经济的快速发展和城市化进程的加快,农业在上海全市及其郊区经济发展中的直接经济贡献率已经微乎其微,农业收入在农户家庭收入结构中也仅占据很小的比重,同时农业发展也面临着用地空间日益有限、现代农业生产经营主体缺失等重要因素的制约。因此,上海农业存在与保护的价值,在新的经济社会环境下的战略导向、功能定位及发展路径等正引起上海政府部门及专家学者等的持续关注,也不断形成见仁见智的思考观点和战略举措。综合来看,无论是从保障主要农副食品供给安全,维持经济社会稳定,实现城乡可持续发展,还是从满足市民的多元精神文化需求,改善都市生态环境质量,建设城乡融合、环境优美、人地和谐的田园化大都市的角度考虑,农业都是上海不可或缺的产业。为了实现上述农业功能目标,在农地资源日益减少、社会文化多元需求不断增长、生态环境和景观建设要求日益增强的背景下,建设都市现代农业已经成为上海农业发展的必然选择和必然走向。

本书以大量的统计数据和相关资料为基础,采取定性分析和定量分析相结合,实证研究与理论探讨相结合的分析方法,分析新中国成立以来上海农业由传统乡村农业向城郊农业,再向都市现代农业的发展演变过程,探讨当前上海农业所处的发展阶段,以及上海农业类型演变过程中的主要动力机制;在此基础上,结合现状条件综合评析及国际模式比较借鉴,提出未来上海都市现代农业的发展导向、功能定位、产业结构、生产布局以及发展对策等方面的构想和建议。研究内容按照历史、现状、未来的发展主线进行,遵从农业类型演变是一个循序渐进的过程,存在历史继承性的客观规律,通过发展阶段界定,可以更为合理地确定今后上海都市现代农业的发展思路,通过历史演变过程中主要影响机制的分析,可以在未来上海都市农业发展政策中有所规避、有所改进、有所发

扬,以推动上海都市现代农业更好、更快地向前发展。同时希望通过对上海农业类型演变的个案研究,探寻我国大城市郊区从乡村农业→城郊农业→都市农业发展演变的一般规律,从而对快速推进耕地等主要农业发展基础资源不断减少的大城市地区的农业发展思路提供参考借鉴。

全书共分七章:

第一章,绪论。主要阐述了上海农业类型演变及都市现代农业发展研究的意义与背景;阐明本书中“乡村农业”、“城郊农业”和“都市农业”的概念内涵,总结了国内外相关研究进展;介绍本书的研究思路、方法、特色和可能的创新点。

第二章,国内外农业功能、结构和布局演变的理论与实践。总结探讨了国际上一般区域和城市地区的农业功能地位、产业结构及空间布局演变的相关理论成果和实践规律。

第三章,上海农业功能、结构及布局演变的实证分析。分析了新中国成立以来不同历史时期农业在上海全市和上海郊区的经济地位、功能作用;上海农业产业结构演进的总体特征和各产业内部生产结构的变化过程;不同历史时期主要种养殖活动的生产布局及总体地域变迁特征。

第四章,上海乡村农业、城郊农业和都市农业发展阶段划分。首先对乡村农业、城郊农业和都市农业的主要特征进行了辨析;然后根据不同类型农业的主要特征及其产生的经济社会背景,建立了定性指标和定量指标相结合的不同地域类型农业发展阶段的评价体系,据此分析探讨上海乡村农业、城郊农业和都市农业的发展阶段及其主要特征。

第五章,上海农业类型演变的动力机制。主要分析了新中国成立以来对上海农业类型演变产生重要影响的一些主客观因素的发展变化及其产生的影响。主要包括:经济体制与农产品流通体制变革及农业产业政策变化,农业土地资源数量变化及农业自然环境条件的地域差异,经济技术进步及居民消费结构的改变,中心城市性质的转变、城市化进程加速及城乡关系的发展变化等。

第六章,上海都市农业发展条件评析与发展模式的国际比较、借鉴。分析上海都市农业产生的背景与意义、发展现状、存在的主要问题以及都市农业发展过程中可能伴生的负效应;探讨加快上海都市现代农业发展的比较优势与制约因素;对发达国家和地区都市农业功能、结构、布局和主要发展模式等进行比较分析借鉴。

第七章,上海都市现代农业发展构想。在前述分析的基础上,提出上海都市现代农业的发展导向和功能地位,农业产业结构优化和产业发展组织,农业生产布局调整 and 空间结构组织的总体发展思路;最后提出了推动上海都市现代农业又好又快发展,以及可持续发展的几点对策建议。

CONTENTS | 目 录

第一章 绪 论	/ 001
第一节 研究的意义与背景	/ 001
第二节 概念内涵及国内外研究综述	/ 005
第二章 国内外农业功能、结构和布局演变的理论与实践	/ 012
第一节 世界农业地位作用演变的理论与实践	/ 012
第二节 世界农业产业结构演进的一般规律	/ 019
第三节 世界农业生产布局的主要理论与实践	/ 028
第三章 上海农业功能、结构及布局演变的实证分析	/ 034
第一节 上海农业地位作用的发展演变	/ 034
第二节 上海农业产业结构的发展演进	/ 048
第三节 上海农业生产布局的地域变迁	/ 066
第四章 上海乡村农业、城郊农业和都市农业发展阶段划分	/ 084
第一节 乡村农业、城郊农业及都市农业概念特征辨析	/ 084
第二节 乡村农业、城郊农业和都市农业的评价指标	/ 088
第三节 上海农业类型演变阶段划分	/ 091
第五章 上海农业类型演变的动力机制	/ 099
第一节 经济体制变革与农业产业政策变化	/ 099
第二节 农地资源变化及农业自然环境条件差异	/ 104
第三节 经济技术进步及居民消费结构的改变	/ 107
第四节 中心城市性质、城市化水平及城乡关系变化	/ 113
第六章 上海都市农业发展条件评析及国际模式比较、借鉴	/ 117
第一节 上海都市现代农业发展的背景意义、现状与问题	/ 117

■ 从乡村农业 >>
到都市农业

第二节	上海发展都市现代农业的比较优势与制约因素	/ 121
第三节	发达国家和地区都市农业发展比较、借鉴	/ 129
第七章	上海都市现代农业发展构想	/ 139
第一节	上海都市现代农业产业的发展导向和功能定位	/ 139
第二节	上海都市现代农业的产业结构调整 and 产业发展组织	/ 145
第三节	上海都市现代农业的生产布局调整 and 空间结构组织	/ 151
第四节	上海都市现代农业发展的对策思考	/ 155
参考文献		/ 163
后 记		/ 173

第一章 绪 论

第一节 研究的意义与背景

一、上海：我国农业类型演变及都市农业发展的引领者

随着经济的快速发展,农业在区域经济中的比重不断下降,这已经为理论和实践所证实。然而“狭义农业产品的价值并不能说明农业在整个国民生产中的全部重要性”(德·布胡斯,1998)^①,因为农业是国民经济中最为特殊的基础部门,无论是对一个国家还是一个区域,农业发展不仅仅是一个经济问题,而且关乎社会稳定、政治关系以及生态环境。因此,虽然工业革命以后世界农业的经济地位已经明显弱化,但是各国政府对农业重要性的认识却日渐明晰,即使经济非常发达的国家,在农业对其国民经济经济贡献率很低时,仍然非常重视农业(即使曾经忽视),不断增加对农业的投入,甚至不惜巨额补贴来维持、支持和保护农业。

我国作为一个总人口超过 13 亿、乡村人口约 7 亿的人口大国,农业的基础性和战略性地位更是异常重要。我国政府长期把农业放在首要地位,然而相当长一段时间内,迫于经济发展的重任,我国选择了以农补工的发展道路,农业并没有得到应有的发展。改革开放以来,虽然中央政府非常关注和重视农业,从 1982~2010 年,中共中央已经先后出台了十二个有关“三农”的一号文件,然而长期问题的积累,并非朝夕可以解决,而且在竞相发展经济的浪潮中,农业作为经济上的弱势产业,在区域国民经济和社会发展体系中的地位不断下降,在经济活动中得不到足够的重视和保护,甚至因多种原因无条件地让位于其他产业,美好预期目标的实

^① 皮立波. 都市现代农业的理论和实践研究[D]. 西南财经大学博士学位论文,2001 年,第 60 页。

现仍需要更长时间的努力。就农业本身发展现状而言,目前我国农业总体发展水平仍然较低,农业发展存在较多困境,同时在经济全球化和加入 WTO 的背景下,又面临着国际上先进的农业生产经营模式的竞争和挑战。由于自然和社会经济条件的分异,我国农业发展水平存在明显的地域差异,东南沿海地区由传统生存型农业向现代商业型农业的转变过程较快,并对其他地区的农业发展起到导向和示范作用。然而,对于沿海发达地区而言,由于农业生产是自然再生产和经济再生产的复合体,农业发展的自然和社会经济条件及发展环境存在的明显差异,使得我国农业发展不能照搬发达国家的许多发展模式和发展经验,亦或在一定时段内还难以实施实践。在社会主义市场经济条件下,各地区农业究竟如何发展,农业的发展方向、战略重点、竞争优势何在?一系列的关键性问题,也深深困扰着各区域相关领导者和关注这些问题的专家学者。

上海是我国经济发展水平最高的大城市之一,也是我国最具建成国际化大都市潜力的城市之一。就农业生产的主要资源和农业总产出量而言,上海在我国远不是农业大市。2007年,上海市耕地面积仅占全国的0.2%,在我国内地31个省、自治区和直辖市^①中位居第30位,粮食总产量位居第28位,约占全国的0.2%;油料产量位居第29位,约占全国的0.1%;水果产量位居第28位,约占全国的0.6%;牛年底头数位居全国末位,占全国的0.07%;猪年底头数位居全国第28位,约占全国的0.28%;羊年底头数位居全国末位,约占全国的0.04%;海水产品产量位居全国第10位,但仅占全国的0.61%;淡水产品位居全国第20位,仅占全国的0.75%。然而,就农业经济技术水平和单位效率而言,上海却称得上我国的农业强市,上海主要农产品的单位面积产量长期居于我国前列,如2007年我国内地31个省份中,上海谷物单位面积产量位居首位,棉花单位面积产量位居第2位,油菜籽单位面积产量位居第6位;上海农民人均纯收入是全国平均水平的约2.5倍,农产品商品率位居全国首位。同时,在农业发展的软实力方面,上海农业的许多发展理念、生产经营方式、管理手段、农业科技水平、农业服务体系建设等也都走在全国前列,对长三角乃至国内更广泛地区的农业发展起到了良好的导向、示范和带动作用。对上海农业发展演变过程中的经验、教训以及未来发展路径的研究,不仅对上海农业本身的发展具有重要意义,而且对于社会经济条件非常相似的长三角地区以及国内其他非农化快速推进地区的农业保护和农业发展具有一定的借鉴价值。成功的发展理念变革必将引起农业生产系统和经济系统的深刻变化。

^① 我国内地31个省、自治区、直辖市简称为31个省份。

新中国成立初,江苏省的嘉定、崇明等 10 个县划归上海市,和其他大城市区相近,上海城市边缘和近郊有少量城郊农业,但广大区域仍是典型的传统乡村农业;改革开放后,上海近郊和中郊的部分地区逐渐形成比较明显的城郊农业特征,20 世纪末至今,上海的都市现代农业理念日渐明晰,形态、功能逐渐显现。

就世界经验来看,都市农业是大城市地区农业发展的必然趋势,也是大城市或都市地区进行农地和农业保护,提升农业经济收益,改善城市生态环境,满足市民质量型副食品需求和田园精神文化需求,以及实现城乡经济、社会和环境融合的最有效的模式和手段,许多发达国家都采取积极措施保护和发展都市农业。在农业土地资源日益短缺、社会文化多元需求不断增长、生态环境和景观建设要求日益强化的背景下,上海农业未来的最佳走向即是发展资源节约型(节地、节水、节物耗)、环境友好型(生态农业、循环农业)的都市现代农业,这已经成为必然的发展趋势。虽然发达国家的都市农业已经发展到高级阶段,但是都市农业在我国还处在起步阶段,无论理论研究还是实践进展都处于发展初期的探索性发展过程。在国内,上海学者率先将都市农业翻译和介绍到国内,相关理论研究起步较早;上海市政府第一个把都市农业列入国民经济发展规划,并且采取了积极的推进措施;而且上海是我国少有的几十年内经历了从乡村农业到城郊农业的全面转变,并且具备了都市农业发展雏形、发展条件和发展需求的区域。因此,无论从理论探讨还是现实典范的角度选择上海进行农业类型演变和都市农业发展道路的研究都具有重要的指向性价值。

二、农业:上海不可或缺、不可忽视的特殊基础产业

改革开放以来,上海农业正经历着从数量型向质量型、生产经济向服务经济的转变,农业的功能作用、产业结构、空间布局等均发生了明显变化,然而,在上海农业发展中,仍面临较多的阻碍和约束。

其中最为突出的问题之一是耕地资源日益稀缺,农业发展空间日渐狭小。随着上海经济的高速发展,城市和非农用地飞速扩张,农业用地快速发生非农转化,历经千百年形成的宝贵的土壤层被一块块地“吞噬”消逝。1949~2009 年上海耕地面积共计减少 17.23 万公顷,减幅达 46.1%;期间,1978~2009 年减少 15.78 万公顷,占总减少量的 91.4%,平均每年约减少 0.52 万公顷,远高于同期全国耕地缩减的平均水平。2008 年按户籍人口计算的人均耕地面积仅约 0.22 亩,已经远低于联合国提出的安全警戒线,非农经济发展与农业发展用地之间的矛盾不断加剧,农业用地减少趋势仍无法扭转。

另一个主要问题是农业的比较经济贡献率降低,农业生产动力明显不足。随着经济的快速发展,农业对区域的显性经济贡献率不断降低,农业经济地位不断弱化,从追求经济绩效的角度,农业明显低于其他产业,在郊区产业发展目标中往往不会被作为一个主要产业来重视,农业用地保护面临巨大压力。从比较效益而言,单纯依靠农业难以获得社会平均收入,导致农业生产者的务农积极性逐渐下降,同时城市拉力强,非农就业机会较多,综合素质较高或青壮年的劳动力日益向非农部门转移,农业从业人员呈现严重的结构性短缺,现代农业生产经营主体缺失,成为上海现代农业发展的重要限制因素,甚至成为危及上海农业后继持续发展的潜在隐患。就单位成本收益率比较,上海农产品生产成本普遍偏高,许多农产品在本地生产不如购自外部市场;与发达国家都市现代农业的发展水平比较,上海整体农业现代化水平和农产品市场综合竞争力尚存在一定差距;以现代物资的大量投入为主导的资源消耗型生产模式与建设循环型农业经济之间,城乡经济社会文化水平的较大差距与构筑城乡一体化的发展目标之间仍存在较多困境。

在此背景下,农业在上海经济社会发展中究竟处于什么地位,农业的主导功能是什么,上海农业究竟如何发展等一系列问题引发学界的思考与探讨。有人提出上海已经是“有农无业”,甚至担忧上海农业在不久的将来就会消逝,亦或认为上海农业已经没有存在的必要;也有学者坚持上海农业不可或缺,必须加以重视、保护和扶持。

笔者完全赞同后一种观点。无论城市如何发达,“国以民为本,民以食为天”的基本原理不会改变,食品是人类最基本的刚性需求,农业的基础性、战略性地位不会改变。农业是维持社会稳定和经济健康发展的基础产业,除了经济贡献外,它还发挥着重要的社会效益和环境效应。世界上极少有城市是完全摒弃农业的,即使对于土地弥足珍贵的城市国家新加坡,也有发达的都市农业,并且受到重视和保护。长期以来,众多专家学者在构建区域现代化指标体系、全面小康指标体系等区域社会经济发达程度的评价体系标准时,往往将第一产业占GDP的比重低于5%或3%等上限指标作为一个重要的经济结构指标,但却始终没有提及这一比重的下限该是多少,因为这一下限很难界定。但可以肯定的是,并不是越少越好,更不应该归于零。即使农业低于最低界限值,对于一个常住人口达2300^①万的大都市来说,无论从食品供给安全保障,还是城市生态安全和城市生命力来看,都是非常危险的。

^① 根据《上海市2010年第六次全国人口普查主要数据公报》,截止2010年11月1日零时,上海全市常住人口为23019148人。

目前,上海市第一产业产值在地区生产总值中的比重已经低于0.8%;至2008年年底,上海郊区增加值中,第一产业产值比重也已经降到2.1%,农业不仅在上海全市,而且在上海郊区的经济贡献也已经微乎其微。上海农业保护和农业功能地位提升已成为区域经济社会发展中当务之急的重任之一。那么,农业在上海经济社会发展中曾经占据怎样的地位,发挥过哪些功能,上海农业经历了怎样的演变过程,其中主要的影响机制是什么,目前上海农业处于哪一发展阶段,今后上海农业的主导功能及行之有效的现代农业发展模式是什么?怀着对这些问题的强烈兴趣,笔者选择上海农业类型演变及今后都市现代农业发展构想这一主题进行研究。然而限于时间和资料,笔者仅从农业功能地位、产业结构、空间布局三个方面来分析探讨上海农业的历史演变轨迹,以及未来的发展路径。

三、历史视角:探寻上海农业发展的来龙去脉

任何一种类型的农业都不是突生事物,而是在自然、政治、经济、社会、文化等多种因素的综合作用下,经过一定的发展过程逐渐形成并不断演化,存在一定的历史承继性和地域差异性。而且农业起源、发展机制和发展历程的差异直接影响各类型农业的功能地位、内涵、功效走势等。都市农业同样不是短期活动或行为,不可能一蹴而就,它要经历萌生、形成、发展和成熟的历史演变时序,是一个循序渐进的过程,是区域经济社会文化发展到较高阶段的产物,在不同的经济发展阶段和社会文化背景下,其内涵和功能也会存在明显差异。因而,只有明确发展过程和目前的发展阶段,才能更为合理地确定未来的发展思路,在每个发展阶段必须有与之相适应的制度和政策,否则将会阻碍或延缓发展进程。

为此,笔者从历史的视角,力求从历史源头着眼,探讨上海农业功能性质、结构布局等经历了怎样的发展演变,并试图探寻这一过程中的主要影响因子,从而在未来都市农业的发展中有所规避、有所改进、有所发扬;同时期望通过对上海市农业类型演变的实证研究,探寻我国大城市郊区从乡村农业→城郊农业→都市现代农业发展演变的一般规律,对国内其他经济社会条件相似的大城市地区农业发展思路有所启示。

第二节 概念内涵及国内外研究综述

一、乡村农业的定义及相关研究

“乡村农业”,目前还没有形成普遍性的专有名词,英文文献中常对应于

“Urban Agriculture”而提出,被称为“Rural Agriculture”,一般译为“乡村农业”;我国文献中常见的称谓有“农区农业”、“乡村农业”、“农村农业”等。本书采用“乡村农业”一词,因为这一称谓既能体现城乡对比关系,又反映了农业的地域类型特征,与“城郊农业”、“都市农业”等形成比较明显的对比效果。

就概念内涵而言,乡村农业一般是指位于乡村地区,距离城市较远,受城市影响较小,以生产粮、棉、油等生存型或工业原料等具有持续需求特征的大宗农产品为主的农业。

对于乡村农业,迄今并没有系统的研究理论,与其关系最密切的当数农业发展阶段论。当代学者一般认为世界农业的发展大致经历了原始农业、传统农业和现代农业三个发展阶段,研究核心是现代农业,重点是它的内涵、特征、评价指标体系及发展阶段测评、发展模式或发展路径等方面,间或进行传统农业与现代农业内涵、特征等的比较研究。从发展时段上划分,一般将工业革命开始后,以现代机械和工业投入品的使用为标志的发达国家的农业看作现代农业的开端。简单地比较,传统农业是生存型农业,生产的目的是提供家庭和地区消费的食品,属于自给自足型的自然经济,商品率低;农业生产中投入的主要生产要素是土地以及农民世代使用的人力和畜力;农用物资主要是种子、畜禽饲料和有机肥料,并且基本都来自于农户家庭或农场内部;用于生产加工的农产品很少。而现代农业是商业性农业,生产的主要目的是供给市场以获取利润,商品率很高;投入的主要生产要素是科技、资本和土地,劳动力投入明显减少;生产过程中投入的农用物资很多,并且大部分是从农户家庭或农场的外部购买,包括农业服务的购买和投入;农业产业链明显延长,经过专业加工之后再进入消费市场的农产品比例很高^①。

二、城郊农业的定义及研究进展

(一) 城郊农业的定义

我国对“城郊农业”比较权威的定义有两个:一个是1983年,我国大中城市农业经济结构调整课题协作组在首次城郊型农业研讨会上形成的《纪要》中提出的,城郊型农业是:“以城市为依托,适应城市市场需要,利用优越地理位置生产鲜活农副产品为主的商品性农业。”^②另一个是1986年,在国家“七五”计划社会科学重点规划课题《中国城郊发展研究》中提出的:“城郊农业是一种依托城市,以城市市

① David Grigg. An Introduction to Agricultural Geography. London and New York, 1995, page 84~100.

② 于静涛. 城郊型农业与都市型农业的关系辨析[J]. 中国农村经济, 2005年第9期, 第56~57页。

场需求为导向,以生产就近安排的多种鲜活农副产品为主,具有城郊区域性特色的商品性农业。”^①

随着社会经济条件的改变,城郊农业的定义和内涵也在不断变化,笔者认为城郊农业是指位于城市郊区,以生产城市居民所需的鲜活类农副产品为主,也包括观赏植物、嗜好作物等其他一些多元化农业物质产品,以及部分粮食的商品性农业。

(二) 有关城郊农业的研究

关于城郊农业,未见到系统的研究论述,其理论和实践的源起时间没有规范的定论。较早注意城郊农业生产模式的是德国农业经济学家杜能。在19世纪20年代,杜能提出农业区位论,认为城市外围的农业带存在圈层式的空间配置方式,其中不耐长途运输,必须在新鲜时消费的比较精美的园圃菜蔬和果品,以及易腐败的鲜奶的生产必须设在离城市最近的地方,这些生产活动构成城市农业带的第一个圈层,杜能将其命名为自由式农作圈^②,实际上描述的就是通常意义上的城郊农业。列宁是较早提出“市郊农业”概念的先驱之一。列宁曾深刻地分析了改革后俄国农业的最大特点是不同农业地区的特殊性,首都近郊农业的特点是商业型畜牧业,并进一步指出:“在城市近郊和工业特别发达的国家或区域,牛奶业发展得最快。”^③

如上所述,城郊农业在我国是20世纪80年代初提出的概念。为改变改革开放前长期“以粮为纲”的方针造成的城市鲜活农副产品供应极度短缺、城市郊区农业产业结构不合理、农民收入低等问题,从1981年起,由中国社会科学院牵头组织,包括北京、天津、上海、广州、沈阳、武汉、西安、哈尔滨等大城市的社会科学工作者参加的课题协作组,开始了对我国大城市郊区农业结构调整以及大中城市农业经济结构调整问题的协作研究。经过两年多的调研,1983年,在广州召开了由13个课题协作小组参加的首次城郊型农业研讨会,会议形成的《纪要》和报告,提出了城郊型农业的内涵,指出根据客观经济规律要求和历史发展的必然趋势,大中城市郊区应该发展结构、功能、效益不同于一般农区传统农业的城郊型农业。1984年底召开的中央农村工作会议正式提出:“大城市郊区要发展‘郊区型’农业,可以少

^① 孙宏滨,孙世芳等.城郊农业与都市农业的研究综述[J].中国农村经济,2001年第1卷第4期,第37~38页。

^② [德]约翰·冯·杜能.孤立国同农业和国民经济的关系[M].北京:商务印书馆,1997年版,第20~22页。

^③ 包永江,于静涛.城郊型农业向都市型农业提升的理论与实践.朱明德主编.都市型现代农业理论与实践[C].北京:中国农业出版社,2003年版,第40~41页。

种或不种粮食。”^①1986年,在国家“七五”计划社会科学重点规划课题《中国城郊发展研究》中正式提出了“城郊农业”的概念。城郊农业的地域空间划定在城市郊区,主要功能定位是供应城市居民鲜活副食品和部分粮食,起到稳定物价、稳定居民生活和安定社会等作用。80年代末90年代初,随着都市农业的提出和流行,对大城市郊区农业发展的研究热点逐渐转移到都市农业上来,许多城市都把都市农业、都市型农业作为发展目标,对城郊农业的研究也多侧重于与都市农业的内涵、功能等方面的比较,专门针对城郊农业的研究已经很少。

三、都市农业的定义及研究进展

(一) 都市农业的定义

1930年,日本大阪府技师宫前义嗣对都市农业的描述是:“以易腐败而又不耐贮存的蔬菜生产为主,同时又有鲜奶、花卉等多种农畜产品生产经营的农业。”^②1935年,日本学者青鹿四郎对都市农业进行了最早的学术定义,即:“所谓都市农业,是分布在都市工商业区、住宅区等区域内,或者是分布在都市外围的特殊形态的农业。在这些区域范围内的农业组织依附于都市经济,直接受都市经济势力的影响。其主要经营的产业为:奶、鸡、鱼、鲜菜、果树等,集约化、专业化生产程度很高,同时还包括稻、麦、水产和畜牧业等的复合经营。都市农业的范围一般是都市面积的2~3倍。”^③20世纪50年代以后,对都市农业的关注逐渐增多,尤其是70年代以后,相关定义开始层出不穷地涌现,如:联合国开发计划署对都市农业的定义是:“生产、加工和销售食物和燃料的产业,主要针对城镇或城市、都市日常的消费需求,利用城市内部和城市周围分散的土地和水域,应用集约化的生产方法,使用或重新利用自然资源和城市废弃物,出产多样性的谷物和动物”^④;美国科学技术应用中心农业委员会认为:“都市农业是一个综合系统,它包括多方面的利益,从传统的核心性的生产、加工、市场、分配和消费活动,到多样化的其他不被广泛知

^① 包永江,于静涛.城郊型农业向都市型农业提升的理论与实践.朱明德主编.都市型现代农业理论与实践[C].北京:中国农业出版社,2003年版,第40~41页。

^② 俞菊生,张占耕等.“都市农业”一词的由来和定义初探[J].上海农业学报,1998年第14卷第2期,第80页。

^③ 俞菊生.中国都市农业——国际大都市上海的实证研究[M].北京:中国农业科学技术出版社,2002年版,第4页。

^④ Katherine H. Brown and Anne Carter. Urban Agriculture and Community Food Security in the United States: Farming from the City Center to the Urban Fringe. Community Food Security Coalition, Venice California, 2003, page3.

道和证明的利益与服务,包括娱乐休闲,经济活力和商业企业、个人健康与福利,社区健康与福利,景观美化,环境重建和恢复等。”^①然而,一方面随着社会经济形势的发展变化,都市农业的功能内涵逐渐丰富和发展,另一方面由于不同国家和地区自然条件、社会经济背景和文化观念的不同,都市农业的内涵也存在很大差别,甚至存在矛盾和争议,因此至今并没有一致公认的规范定义。

对于都市农业,我国早期的翻译或论著中有“都市农业”和“城市农业”两种称谓,并就两种名称引发过广泛的争议,主要焦点是都市农业与城市农业内涵相同还是内涵不同的分歧。因为日语里城市写成“都市”,城市农业用汉字写即为“都市农业”;欧美学者称为“*Agriculture in citycountryside*”^②、“*Urban and Peri-urban Agriculture*”^③、“*Urban Agriculture*”等,但最普遍的称谓还是“*Urban Agriculture*”,有城市农业和都市农业两种译法。在发展中国家更多地是指城市内部的社区农业和城市周边间隙地的农业;而在发达国家涵盖范围更广,不仅包括城市内部的社区农业、城市的屋顶阳台绿化、城郊结合部的间隙地农业,也包括高度城市化的都市区内的现代农业。目前我国对该类型农业名称已基本统一,称为都市农业,本书也即采用这一命名,但是我国学者对都市农业的内涵却存在较大争议。有代表性的观点中对都市农业的多元化功能没有异议,不同之处在于有些专家学者认为都市农业是一个地域的概念,位于城市内部或都市区内的农业才是都市农业;有些专家学者认为都市农业是一个经济和市场的概念,只要与城市经济联系紧密的农业即是都市农业,所以都市农业既包括都市内的各种农业,也包括“城郊、远郊甚至环大都市经济圈内,以满足大都市市场需求为生产经营目的的乡村农业”^④;有些专家学者认为都市农业是镶嵌插花在城市中的小块农田;有些专家学者认为都市农业是发展水平上更现代化、科技化、产业化、生态化、规模化、外向化等具有更高级形态的农业。

通过对众多文献以及我国都市农业发展现状与趋势的比较分析,笔者认为都市农业是一个地域经济概念,是指位于城市内部各种间隙地、城乡结合部、高度城

① Katherine H. Brown and Anne Carter. *Urban Agriculture and Community Food Security in the United States: Farming from the City Center to the Urban Fringe*. Community Food Security Coalition, Venice California, 2003, page3.

② 方志权. 都市农业的特征、产生背景与功能[J]. 中国农业资源与区划, 2000年第21卷第5期, 第26页。

③ *Urban and Peri-urban Agriculture*[EB/OL]. www.fao.org. 2004/08/04.

④ 凌耀初,胡月晓. 都市圈中都市农业产业定位问题研究[J]. 现代化研究, 2006年第27卷第3期, 第192~195页。

市化或快速城市化的都市区域内,紧密依托城市资源并服务于城市的多元需求,具有多种功能,受城市经济社会文化影响明显的现代农业产业。

(二) 国际上对都市农业的研究

“都市农业”这一概念最早见于1930年日本出版的《大阪府农会报》;作为学术名词则最先见于1935年日本学者青鹿四郎发表的《农业经济地理》一书,书中引用具体事例分析了“都市农业”的涵义^①。20世纪50年代末60年代初,美国的一些经济学家开始关注和研究都市农业,最初表述为“城市农业区域”或“城市农业生产方式”等;1977年,美国农业经济学家艾伦尼斯发表了《日本农业模式》一文,正式提出了“Urban Agriculture”的概念^②,自此,都市农业被纳入世界农业经济的研究范畴,并于70年代末期广泛流行于国际经济学界。

从世界范围来看,都市农业表现出普遍性和多样化的发展态势。在发达国家,都市农业的理论趋于成熟,实践业已发展到高级阶段,形成了类型多样、功能多元的都市农业产业发展体系,不仅取得良好的经济效益,而且在为城市提供鲜活优质农产品、改善生态环境和参与社会文化建设等方面发挥着重要作用。在发展中国家,都市农业正成为快速城市化过程中增加城市食物供给、提供就业机会、降低城市贫困和稳定社会的重要力量,都市农业的研究具有重要意义。因此,联合国粮农组织(FAO)、国际农业顾问团(CGIAR)、联合国开发计划署(UNDP)、世界卫生组织(WHO)和国际发展研究中心(IDRC)等国际组织于20世纪90年代初共同成立了都市农业国际支持组织(SGUA)和都市农业与食物安全资源中心(RUAF),在全球范围内推广都市农业理念,促进城乡健康、有序和持续发展,特别是为发展中国家提供政策性和技术性服务^③。国际上都市农业研究的主要内容是都市农业的内涵、特征、功能作用、不同的区域的发展模式等。但发达国家与发展中国家都市农业的内涵、功能、发展方向等方面存在较大差别,因此相关认识仍存在较大分歧。

(三) 我国对都市农业的研究

约在20世纪80年代末90年代初,上海学者率先将都市农业翻译和介绍到我国。随着我国社会主义市场经济体制的建立和经济的快速发展,大城市地区尤其是东南沿海发达城市地区,农业生产空间减少,生产成本增加,城市环境问题比较严峻,以及居民的消费能力提高,消费结构改变,精神文化需求上升到重要位置并

① 张丹. 东京都市农业发展的初步研究[D]. 华东师范大学硕士学位论文, 1998年第2页。

② 李娜, 徐梦洁等. 都市农业比较研究及中国都市农业的发展[J]. 世界农业, 2006年第5期, 第1页。

③ [德]尼科·巴克等编, 蔡建明等译. 增长的城市, 增长的食物——都市农业之政策议题. 北京: 商务印书馆, 2005年版, 第1页。