
警察與犯罪控制

警察與犯罪控制

孟維德◆著



警察與犯罪控制

觀察國內治安環境的變化，犯罪不僅在數量上明顯增加，犯罪模式亦有顯著改變，以致民衆的犯罪被害恐懼感居高不下，生活品質頻受影響。

警察是處理社會治安事件的第一線人員，警察機關控制犯罪的對策，其重要性不言而喻。長久以來，因為科學性的犯罪分析與犯罪回應方案之間的連結問題，牽絆著警察控制犯罪的功能，使其無法充分發揮。本書嘗試將犯罪行為的有關理論與思維反映至警察實務中，並以實證途徑檢驗這些觀點在警察實務上的適當性。作者希望透過本書能夠在犯罪問題的科學研究與警察實務之間建構起一座橋樑，為警政工作效能的提昇，注入催化力量。



五南文化事業

ISBN 957-11-3847-9 (575)



9 789571 1138473

五南圖書出版公司

警察與犯罪控制

孟 維 德 著

五南圖書出版公司 印行

國家圖書館出版品預行編目資料

警察與犯罪控制 / 孟維德著. -- 初版. -- 臺北市
：五南，2005[民 94]
面；公分

ISBN 957-11-3847-9(平裝)

1. 警察 2. 犯罪防制

575.8

94000469

1V73

警察與犯罪控制

作 者 孟維德 (77.2)
編 輯 童雯昀

出版者 五南圖書出版股份有限公司
發行人 楊榮川

地 址：台北市大安區 106
和平東路二段 339 號 4 樓
電 話：(02)27055066（代表號）
傳 真：(02)27066100
劃 撥：0106895-3
網 址：<http://www.wunan.com.tw>
電子郵件：wunan@wunan.com.tw

顧 問 財團法人資訊工業策進會科技法律中心

版 刷 2005 年 2 月初版一刷

定 價 580 元

有著作權・請予尊重

作者簡介

孟維德

學歷：

中央警察大學犯罪防治研究所博士

美國史丹福大學胡佛研究所訪問學人

美國加州大學柏克萊分校法學院訪問學人

現職：

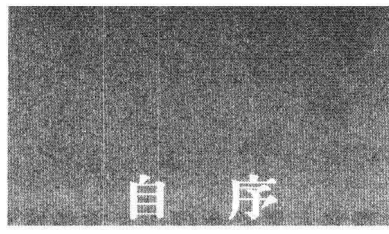
中央警察大學行政管理學系暨研究所專任教授

經歷：

國立中正大學犯罪防治學系兼任教授

私立東吳大學法律系兼任教授

國立台北大學社會工作學系及法學系兼任副教授



自序

舊時的警察實務，由於科學的警政研究尚未成熟，無法以科學研究發現的最佳證據為基礎，使得警察實務的操作，大多受未經檢驗理念的影響。隨著犯罪在質與量上的變化，民眾的生活品質頻受影響，以維護治安為本職的警察及其工作，逐漸為學界重視，科學的警政研究逐漸萌芽，而有效的犯罪控制對策，亦成為科學研究所欲尋找的答案。

在警學研究較發達的國家，科學研究的影響並非僅止於學術範圍，在應用上，科學的研究發現已經真實的拯救生命及預防傷害，並引導警政決策者發掘更新及更有效的方法來保護生命、自由及財產。尤其是近年來犯罪學的發展，直接為警察控制犯罪對策的擬定，鋪設一條堅實的科學途徑。警政管理者因此有了更具體的決策基礎，對於政策實施後的結果，也有了更明確的評量指標。

觀察國內治安環境的變化，犯罪不僅在數量上明顯增加，犯罪模式亦有顯著改變，以致民眾的犯罪被害恐懼感居高不下。警察，是處理社會治安事件的第一線人員，警察機關控制犯罪的對策，其重要性不言而喻。雖然，犯罪學的相關研究已在國內累積相當的文獻，但犯罪學與警察實務之間的聯繫仍嫌不足，運用犯罪學理論的警政研究可說鳳毛麟角。長久下來，因為科學性的犯罪分析與犯罪回應方案之間的連結問題，牽絆著警察控制犯罪的功能，使其無法充分發揮。

基於這樣的考量，我嘗試將犯罪行為的有關理論與思維反映至警察實務中，並以實證途徑檢驗這些觀點在警察實務上的適當性。前些年，陸續在這個領域進行學術研究，前往警察機關了解實務運作並蒐集資料，撰文發表學習心得與研究成果，這些論文和研究都為本書的撰寫奠定了一些基礎。大約在三年前，在既有的基礎上，我開始構思與撰寫本書，並透過行政院國家科學委員會所資助的研究經費，進行較大規模的系統性研究，蒐



集本土實證資料，做為撰寫本書的素材。本書的撰寫，嘗試結合西方學理論述與本土實證研究，以省思與檢驗警察實務界歸納的「已然」以及學界所推行的「應然」。身為警政研究及教學人員，我希望能夠透過本書在犯罪問題的科學研究與警察實務之間建構起一座橋樑，為警政工作效能的提升產生催化作用。

本書係從學術發展與解決現實問題並重的角度出發，第一章陳述研究緣起與目的、基本思維及研究方法。第二章以實證途徑分析民主社會中的警察角色。第三章針對警察回應犯罪的傳統策略進行分析。第四章則從犯罪預防的觀點探討社區警政的效能。第五章根據犯罪事件發生的解釋理論，運用實證方法分析犯罪在地區上的集中特性。第六章以實證途徑探討兒童及少年犯罪的理論及警察回應策略。第七章針對組織犯罪滲透合法行業的影響因素進行實證性的預測分析。至於第八章及第九章，則是針對常令警察感到難以處理的跨境犯罪及白領犯罪議題進行研討。第十章及第十一章則是針對犯罪偵查及逮捕兩項警察作為進行分析。最後，第十二章係從各章研究發現中歸納出警察機關及學界未來應關切與努力的犯罪控制議題。

本書能夠順利完成，需要感謝許多人的支持與協助。撰寫期間，我曾多次前往警察機關蒐集資料，幸蒙警察人員的配合，我大多不認識他們，但他們的協助卻對研究進展具有決定性的影響，在此特申謝忱。此外，也要感謝中央警察大學提供的優良教學及研究環境，對行政院國家科學委員會及其他提供研究補助的機構，我都同樣心存感激。如果沒有五南圖書出版公司的支持與協助，本書恐無法順利出版，在此一併致謝。學術工作一路走來，我要感謝許多學界先進的批評與指導、系上同仁的扶持與砥礪、班上學生的熱切參與、研究助理的協助與投入、家人的鼓勵與犧牲，我的學術生命因此變得更加充實與豐富。只是警政問題牽涉廣泛，犯罪現象多元、複雜且具動態性，研究領域浩瀚無垠，即使窮個人畢生之力，所得仍

極為渺小。本書雖經多次校訂，仍難免錯誤、疏漏與有所未及，尚祈各界先進、賢達及讀者不吝指正。

孟維德 謹識

誠園研究室

民國九十四年一月八日

Contents

第一章 緒 論	001
第一節 研究緣起與目的	001
第二節 警察控制犯罪的基本思維	005
第三節 研究方法	016
第四節 本書的內容架構	019
第二章 警察在民主社會中的角色分析	023
第一節 前 言	023
第二節 文獻探討	025
第三節 研究設計與實施	037
第四節 研究發現	040
第五節 結 語	061
第三章 警察回應犯罪策略的省思	069
第一節 前 言	070
第二節 擴充警力的理想與現實	070
第三節 見警率與犯罪控制	071
第四節 警察的反應時間與犯罪控制	079
第五節 逮捕與犯罪控制	080
第六節 結 語	083
第四章 犯罪預防與社區警政	085
第一節 前 言	085
第二節 犯罪預防的發展與模式	086

第三節	傳統的警察犯罪預防策略	094
第四節	社區警政的策略要素	099
第五節	社區警政實施上的多樣化	111
第六節	社區警政的效能	115
第七節	結語	117
第五章	犯罪熱點的實證分析	119
第一節	前言	119
第二節	文獻探討	120
第三節	研究設計與實施	125
第四節	研究發現	128
第五節	討論	146
第六節	結語	150
第六章	警察防處兒童及少年犯罪的理論與實踐	153
第一節	前言	153
第二節	理論與研究文獻	156
第三節	研究設計與實施	166
第四節	研究發現	173
第五節	理論驗證與警察回應策略	186
第六節	結語	193
第七章	組織犯罪分析與治安維護	195
第一節	前言	195

Contents

第二節	文獻探討	199
第三節	研究設計與實施	213
第四節	研究發現	218
第五節	結語	222
第八章	海峽兩岸跨境犯罪防治問題的探討 ——以人口走私活動為例	227
第一節	前言	227
第二節	文獻探討	233
第三節	研究方法	244
第四節	研究發現	247
第五節	討論	269
第六節	結語	277
第九章	公司犯罪的原因分析 ——一個警察陌生的治安議題	283
第一節	前言	283
第二節	警察陌生的治安議題	284
第三節	公司犯罪的定義	286
第四節	文獻探討	288
第五節	研究設計與實施	294
第六節	研究發現	305
第七節	結語	330
第十章	警察偵查犯罪效能的剖析	335

第一節	前 言	335
第二節	犯罪行為與犯罪偵查	335
第三節	犯罪偵查效能的分析	340
第四節	警察組織變革與犯罪偵查效能的改善	350
第五節	犯罪偵查與管理	359
第六節	結 語	364
第十一章	警察逮捕決策影響因素的分析	367
第一節	前 言	367
第二節	文獻探討	368
第三節	研究設計與實施	377
第四節	研究發現	383
第五節	結 語	398
第十二章	結 論	405
第一節	前 言	405
第二節	降低民眾的犯罪被害恐懼感	406
第三節	提升警察與外界夥伴關係的品質	408
第四節	持續改善警察機關的犯罪分析能力	410
第五節	犯罪控制策略的妥善評量	413
第六節	警察機關應加強防處白領犯罪	417
第七節	結 語	418
主要參考文獻		420

Contents

附錄

圖次

• 圖 1-1	問題導向警政的實施過程（SARA 模式）	7
• 圖 1-2	破窗理論的意涵	12
• 圖 2-1	期待整合模型	29
• 圖 5-1	台北縣警察局勤務指揮中心有關民眾報案及請求服務案件地區（分局轄區）分析	130
• 圖 5-2	台北縣警察局勤務指揮中心有關民眾報案及請求服務類別分析	130
• 圖 6-1	近十年台閩地區兒童及少年人口占總人口數百分比	154
• 圖 6-2	理論因果關係模型圖	169
• 圖 6-3	觸法組之線性結構分析結果	177
• 圖 6-4	觸法組修正之線性結構分析結果	182
• 圖 6-5	正常組之線性結構分析結果	185
• 圖 7-1	屬性預測分析 I（依變項：滲入合法行業的移送罪名）	219
• 圖 7-2	屬性預測分析 II（依變項：提供非法商品或服務的移送罪名）	221
• 圖 8-1	台灣地區潛逃大陸藏匿刑事犯轉請協緝人數統計	229
• 圖 8-2	犯罪類型及特性	234
• 圖 8-3	P. A. Lupsha 的跨境犯罪組織形成與成長理論概念圖	242
• 圖 9-1	本研究的理論架構	295
• 圖 9-2	理論因果關係模型圖	320
• 圖 9-3	正常組之線性結構初步分析結果	322
• 圖 9-4	正常組修正後最適當的因果關係模型圖	325
• 圖 9-5	觸法組之線性結構初步分析結果	327
• 圖 9-6	觸法組修正後最適當的因果關係模型圖	328
• 圖 10-1	犯罪行為連續構面	336

表次

• 表 1-1	台灣地區犯罪數量分析	2
• 表 1-2	歷年政府犯罪防治資源運用之分析	4
• 表 1-3	機會原理與犯罪	8
• 表 1-4	16 種情境犯罪預防技術	16
• 表 2-1	警察價值觀	34
• 表 2-2	警察可能的目標	35
• 表 2-3	警察價值觀的變化分析	49
• 表 2-4	警察目標的變化分析	50
• 表 2-5	民意調查各選項之次數分配	56
• 表 2-6	民眾認為適當的警察工作內涵與基本人口變項之交叉分析	58
• 表 2-7	民眾對居住地區的治安感受與基本人口變項之交叉分析	60
• 表 4-1	犯罪預防途徑	94
• 表 4-2	社區警政的思想與實務	111
• 表 5-1	台北縣警察局各分局轄區一覽表	128
• 表 5-2	台北縣警察局勤務指揮中心有關民眾報案及請求服務的紀錄資料	129
• 表 5-3	台北縣警察局勤務指揮中心接獲民眾報案之主要「一般刑案」分析	131
• 表 5-4	台北縣警察局勤務指揮中心接獲民眾報案之主要「交通案件」分析	131
• 表 5-5	台北縣警察局勤務指揮中心接獲民眾「請求服務」之主要案件分析	131
• 表 5-6	台北縣民眾報案之主要「一般刑案」發生地點分析（板橋分局轄區）	133
• 表 5-7	台北縣民眾報案之主要「交通案類」發生地點分析（板橋分局轄區）	133

Contents

分局轄區)	134
• 表 5-8 台北縣民眾報案之主要「為民服務」發生地點分析（板橋分局轄區）	134
• 表 5-9 台北縣民眾報案之主要「一般刑案」發生地點分析（三峽分局轄區）	136
• 表 5-10 台北縣民眾報案之主要「交通案類」發生地點分析（三峽分局轄區）	136
• 表 5-11 台北縣民眾報案之主要「為民服務」發生地點分析（三峽分局轄區）	137
• 表 5-12 台北縣民眾報案之主要「一般刑案」發生地點分析（淡水分局轄區）	138
• 表 5-13 台北縣民眾報案之主要「交通案類」發生地點分析（淡水分局轄區）	139
• 表 5-14 台北縣民眾報案之主要「為民服務」發生地點分析（淡水分局轄區）	139
• 表 5-15 台北縣各警察分局「一般刑案」發生地點集中幅度分析（以警勤區為單位）	141
• 表 5-16 台北縣各警察分局「一般車禍」發生地點集中幅度分析（以警勤區為單位）	142
• 表 5-17 台北縣各警察分局「為民服務」案件發生地點集中幅度分析（以警勤區為單位）	144
• 表 6-1 近十年台閩地區兒童及少年人口數及比例分析	154
• 表 6-2 台閩地區兒童及少年犯罪主要類型分析	155
• 表 6-3 台閩地區各類刑案兒童及少年被害人分析	155
• 表 6-4 觸法組與正常組在「父母監督」上的差異	174
• 表 6-5 觸法組與正常組在「父母關愛」上的差異	174
• 表 6-6 觸法組與正常組在「老師監督」上的差異	174
• 表 6-7 觸法組與正常組在「老師關愛」上的差異	175

• 表 6-8	觸法組與正常組在「非衝動性」上的差異	175
• 表 6-9	觸法組與正常組在「執著性」上的差異	175
• 表 6-10	觸法組與正常組在「專心性」上的差異	176
• 表 6-11	觸法組與正常組在「偏差行為」上的差異	176
• 表 6-12	觸法組之有關結構模型	180
• 表 6-13	正常組之有關結構模型	184
• 表 7-1	台灣地區危害治安之幫派分布狀況表（民國九十年底）	197
• 表 7-2	組織犯罪的活動類型	203
• 表 7-3	組織犯罪滲透合法行業的類型	204
• 表 7-4	組織犯罪滲入合法企業的預測	212
• 表 7-5	組織犯罪集團提供合法商品或服務的目的	214
• 表 7-6	組織犯罪集團從事之合法行業及相關活動	215
• 表 7-7	根據組織犯罪活動類型所分類的移送罪名	216
• 表 7-8	本研究之自變項	217
• 表 7-9	多元預測變項的預測方法	217
• 表 7-10	滲入合法行業活動的預測組型	220
• 表 7-11	提供非法商品或服務的預測組型	222
• 表 7-12	本研究待克服的問題	224
• 表 8-1	台閩地區員警機關八十九年一至十月份查獲大陸人民 在台期間違法案件	230
• 表 8-2	台灣地區各縣市警察局九十年一至十月份查獲大陸女子 賣淫案件	230
• 表 8-3	台灣地區查獲由中國大陸走私進口毒品之分析	232
• 表 8-4	大陸華人非法移民的原因	239
• 表 8-5	本研究訪談對象及人數	246
• 表 8-6	樣本背景分析	255
• 表 8-7	性別與其他人口變項之關聯性分析	256
• 表 8-8	性別與台灣地位認知之關聯性分析	258