

中国城市居民 环保态度蓝皮书

2013—2015

钟杨 主编

陈永国 王奎明 副主编

ZHONGGUO

CHENGSHI JUMIN

HUANBAOTAI DU

LANPISHU



上海人民出版社

中国城市居民 环保态度蓝皮书

2013-2015

钟杨 主编

陈永国 王奎明 副主编

图书在版编目(CIP)数据

中国城市居民环保态度蓝皮书.2013~2015/钟杨

主编.—上海:上海人民出版社,2016

ISBN 978-7-208-13798-1

I. ①中… II. ①钟… III. ①城市-居民-环境保护
-环境意识-调查报告-中国-2013~2015 IV. ①X24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 103502 号

责任编辑 刘林心

封面装帧 夏芳

中国城市居民环保态度蓝皮书 2013—2015

钟杨 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 11.5 插页 4 字数 144,000

2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-13798-1/X·1

定价 48.00 元

本书编写项目组（以姓氏拼音排序）

主编：钟杨

副主编：陈永国 王奎明

各章编写成员：

第一章：钟杨

第二章：高雪花 王磊

第三章：陈思 彭娟 王薪喜

第四章：梁喧苒 宋明思 郑浩

第五章：韩舒立 李建培

第六章：王奎明 殷航

第七章：陈永国

目 录

第一章 绪论	1
一、调查目的	1
二、调查特点	3
三、调查维度	5
四、本书结构	6
第二章 环境污染总体评价	10
第一节 城市污染总体评价	10
一、关于环境污染评价说明	10
二、环境污染总体评价	12
第二节 城市环境分维度评价	21
一、A 类城市	22
二、B 类城市	25
三、C 类城市	35
第三节 小结	38
第三章 环境知识与认知状况	41
第一节 环境知识认知调查结果	44
一、公众对环境知识的宏观认知	44
二、公众对环境知识的微观认知	46
三、2013 年环境知识认知调查	49
四、2015 年与 2013 年中国城市居民环境知识的 城市排名对比	52

第二节 环境认知状况影响因素分析	57
一、生态灾难观念影响因素分析	57
二、PM2.5 了解程度影响因素分析	60
三、行为对气候变暖的影响因素分析	63
第三节 小结	65
 第四章 环保意识评价	67
第一节 环境保护自觉意识评价	72
一、城市环保自觉意识排名	73
二、环保自觉意识影响因素分析	81
第二节 环保志愿意识	84
一、城市环保志愿意识排名	84
二、环保志愿意识影响因素分析	93
第三节 环保公民意识	97
一、环保公民意识概貌	97
二、城市环保公民意识排名	98
三、环保公民意识影响因素分析	101
第四节 小结	104
 第五章 政府环境治理公众评价	106
第一节 城市居民对政府环境治理的综合评价	107
一、城市居民对政府环境污染治理满意度	107
二、城市居民对中央政府环境治理信心	112
三、城市居民对地方政府环境治理信心影响因素 分析	117
四、城市居民对政府环境治理的综合评价	122
第二节 城市环境治理的居民需求、政府投入与绩效	125
一、城市环境治理的居民需求分析	125

二、政府环境治理的投入与绩效	127
第三节 政府环境信息公开	132
一、城市环境信息公开居民评价调查结果	133
二、中国城市环境信息公开发展现状	138
第四节 小结	146
 第六章 环境邻避情结评价	148
第一节 邻避态度	148
一、国内居民邻避态度概况与地域分布	149
二、个体特征对居民邻避态度的影响分析	151
第二节 邻避行为选择	153
一、国内居民初次邻避行为选择概况与地域分布	153
二、个体特征对居民初次邻避行为选择的影响	155
三、国内居民二次邻避行为选择概况与地域分布	157
四、个体特征对居民二次邻避行为选择的影响	160
第三节 邻避政策倾向	162
一、国内居民邻避政策倾向概况与地域分布	162
二、个体特征对居民邻避政策倾向的影响	165
第四节 小结	167
 第七章 政策建议	170
一、减小污染地区差异,进行分类分级管理	170
二、突破环保知识瓶颈,增强居民环保认知	173
三、培育公民环保精神,强化环保志愿行为	174
四、注重城市规划定位,明确环境治理重点	174
五、加强环境法治建设,确保治理信息公开	175
六、推进地方政社互动,营造多元共治网络	176
七、遏制邻避情结蔓延,建立公民参与机制	177

第一章 绪 论

一、调查目的

环境污染是一个世界性问题,也是一个在工业化和现代化进程中不可避免的问题。近几十年来,随着中国经济快速增长,环境污染问题也日益突出,甚至对中国整体社会经济的可持续发展构成严重影响。尤其自改革开放以来,中国市场经济发展迅猛,但同时由于粗放型的工业发展方式等使得在实现物质富裕的同时,开始逐渐面临越加严重的环境污染问题,这些问题一方面造成了严重的生态破坏,一方面对人们生理健康造成严重损害;同时,又因为治理环境而损耗大量的国民财富使得政府和社会大众开始认真反思以往的发展模式。不可否认,在过去若干年里,中国各个层级的政府都十分关注中国环境问题的治理和改善,并先后提出了“科学发展观”、“中国梦”和“美丽中国”等一系列新的重大发展思路的同时,还实施了各种实实在在的环境保护举措,如颁布或修订了各种环境保护法规或规章,包括《石油炼制工业污染物排放标准》、《无机化学工业污染物排放标准》、《再生铜、铝、铅、锌工业污染物排放标准》、《水污染防治行动计划》、《土壤环境质量标准》和《环境保护法》等等^①,同时还投入大量人力资源、物质财富等以落实环境保护工作。这样一种从中央政府到地方政府、从公共部门到私人部门、从政府到社会的参与规模和治理

^① 《2015年上半年环境污染防治工作综述》,中华人民共和国中央人民政府网站, http://www.gov.cn/xinwen/2015-08/03/content_2907771.htm。

努力,在整个中国历史上都是罕见的。

令人欣慰的是,中国环境污染状况在这样一种治理努力下,确实取得了一定的成就。但同时,结合现实中的环境状况,环境污染问题仍然存在很多方面有待进一步改善。历史上,也会出现环境污染问题,但限于传播技术和途径等因素,环境污染问题在整个社会范围内的影响效应并非巨大,这使得环境问题大多仅局限于其自身。而至当代,尤其诸种新媒体或网络传播等媒介方式的出现,使得环境污染不仅属于单纯的环境问题,还成为一种社会问题,甚至可能发展成政治问题,因为它已经受到了社会大众的密切关注,并影响到相应社会体系内整体成员的心理与行为。特别是随着近些年来,环境污染问题有加重趋势,因环境问题而产生的集体性事件呈现频发态势,且参与人员数量规模较大,对国家与社会的良序发展构成侵害。

针对环境污染现状、污染原因探究和解决方案设计方面的社会调查分析或学术探讨呈现出蓬勃发展态势。如董文福和傅德黔“对我国 1998~2006 年发生的环境污染事故进行了综合分析,结果显示,目前我国已进入环境污染事故多发期,历年来平均每天要发生 4 起左右的环境污染事故。从环境污染事故类型来看,主要是以水污染事故和大气污染事故为主,分别占 54.1%、34.4%;从发生的空间格局来看,我国发生的环境污染事故很多是在中西部地区,占了全国的 73.3%,其中西部地区占了将近一半”。^①就环境污染的研究来看,大概可以分成两个大的方面,一个是技术层面,即从科学技术的角度研究环境污染形成的原因和解决的技术手段。这里环境污染可以包括空气或大气污染、水污染、土壤污染、食品污染、噪声污染、海洋污染、室内污染,甚至可以包括太空垃圾污染,等等。研究环境污染问题的另外一个方面是社会学、政治学层面。这一方面研究的重点是公众行为如何加剧或改善环境污染、政府如何治理环境污染和环境污染

^① 董文福、傅德黔:《近年来我国环境污染事故综述》,《环境科学与技术》2009 年第 7 期。

所带来的社会以及政治问题。比如,近些年来,随着环境污染问题的矛盾凸显,社会关注度急剧升高,由环境污染所引起的群体性事件不断出现,造成了社会的不稳定。我们编写的这本蓝皮书就是从社会学和政治学的角度研究分析中国城市环境保护问题。

二、调查特点

《中国城市居民环保态度蓝皮书(2013—2015)》就是在这个背景下产生的,是国内目前唯一的关于城市居民环保态度与行为的系统调查和研究。这个蓝皮书主要数据来源于上海交通大学民意与舆情研究中心于2013年和2015年两次进行的电话抽样问卷调查。两次调查之后向媒体和社会公布了调查结果,引起不小反响,国内三十几家媒体做了报道。这两次调查有以下几个突出特点。第一个特点是我们的研究集中在人。环境污染的一个重要原因来自人的行为,我们的衣食住行对环境有直接的影响。比如我们出行用机动车过多,我们不能节约使用能源,我们过年过节婚丧喜事放爆竹,都对环境污染有着巨大的副作用。因此,我们的数据主要来自人的主观意识和行为。我们认为,要想改善环境质量,最根本的是要改变人的传统思维,进而改变人的行为。另外,在当今“以人为本”的政府管理理念之下,公众对环保的评估,特别是对政府环境治理的评估,至关重要。政府环境治理得好不好,百姓最有发言权。公众的感受和认知应该也逐渐成为政府绩效评估的重要组成部分。当然,我们也在蓝皮书中使用了有关的客观数据。

本书的第二个特点是重点研究城市。首先,中国的工业化主要是在城市地区或城市周边地区,城市交通工具的汽车化,城市的用电量和北方城市冬季大量用煤取暖,这些都造就了中国污染的重灾区。其次,中国改革开放几十年的一个重大变化是城市化。目前我国城市户籍人口已经超过了农村户籍人口,如果要计算常年在城市里打工的农村户籍人口,中国当前大多数人实际生活在城市地区。再次,

中国治理污染的财力、技术和其他资源也都集中在城市地区,有治理污染的能力。最后,城市人口平均教育水平较高,环保意识相对较强,如果在环保方面人的行为可以变化的话,城市居民变化的可能性较大。我们认为以上几个原因导致城市是中国治理环境污染的希望所在。

本书的第三个特点是依据系统数据的实证研究。目前针对环境污染方面的实况调查与研究内容也比较丰富、种类多样。从环境污染研究对象角度来看,国内就环境污染问题的探讨可以初步区分出如下类别,如城市环境污染与研究、农村环境问题、城市郊区环境污染问题、企业环境污染问题、农业环境污染、工业环境污染、矿区污染、室内环境污染等。而从环境污染问题分析与研究方法角度看,目前的环境调查与分析也多采用实证研究方法,且在问题导向和实践导向方面十分突出。但是,多数环境污染的研究没有系统的实证数据支撑。我们的研究是以2013年、2015年两次全国性电话调查所收集的数据为依据,采用统计分析的方法。

本书的第四个特点是以城市为单位的比较分析。我们2013年调查对象是中国34个大型城市,包括直辖市、省会城市(除乌鲁木齐和拉萨)和副省级城市;2015年调查包括了乌鲁木齐,使调查城市增加到35个(见表1.1)。这些城市在人口规模、经济发展、区域文化、教育程度、现代化进程和管理模式等诸多方面区别较大,有各自的代表性,适合比较研究。

如上所说,《中国城市居民环保态度蓝皮书(2013—2015)》的数据来源于电话随机抽样问卷调查。上海交通大学民意与舆情调查研究中心采用国际先进的计算机辅助电话问卷调查系统(CATI),分别于2013年3—5月和2014年4—5月对中国34/35个主要城市的居民进行了随机抽样电话问卷调查,调查按每个城市100个样本量抽取,抽取样本数量分别是3400(2013年)和3500(2015年)。虽然每个城市代表性欠缺,但如果将34/35个城市作为一个整体,样本还是

表 1.1 调研城市

1. 直辖市			
北 京	上 海	天 津	重 庆
2. 省会城市和副省级城市			
长 春	长 沙	成 都	大 连
福 州	广 州	贵 阳	哈尔滨
海 口	杭 州	合 肥	呼和浩特
济 南	昆 明	兰 州	南 昌
南 京	南 宁	宁 波	青 岛
沈 阳	深 圳	石家庄	太 原
武 汉	乌鲁木齐	西 宁	西 安
厦 门	银 川	郑 州	

具有代表性的。我们还在多个研究维度对城市进行了排名。

三、调查维度

我们的问卷调查内容分为五个维度(见图 1.1),分别是:环境污染总体评估、基本环保知识、环保意识、对政府环境治理评估和邻避情结测评,我们认为这五个维度基本能概括公众的环保意识与态度。

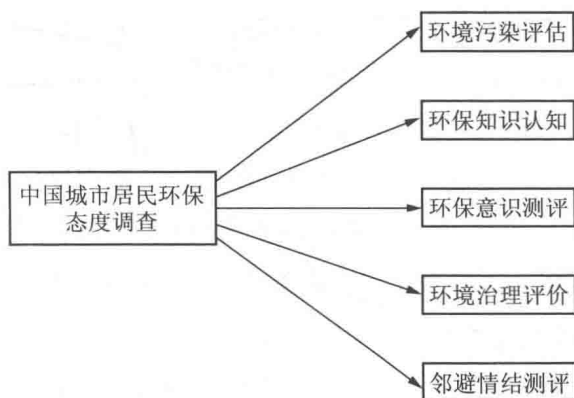


图 1.1 本次调查分析维度

客观数据显示,我国空气质量、水和食品安全均令人担忧。我们的调查也发现,多数城市居民也对所在城市的综合污染程度打分较高,表示出他们对污染的担忧。在城市排名方面,综合污染程度比较低的城市主要集中于东南沿海区域,如海口、厦门、福州、南宁等;而排名比较靠后,即城市综合污染程度比较高的城市主要集中于中国北部区域,如石家庄、郑州、天津、北京、济南、太原等。同综合污染相比,城市居民对水和食品的安全相对担忧要少一些。就城市比较而言,南方城市居民要比北方城市居民在水和食品安全方面更放心一些。城市间的区别可能同经济结构、经济发展程度、气候、地理和历史文化有关。

四、本书结构

本书共分为七章。第一章为绪论。第二章主要从公众主观角度对综合环境污染程度、空气安全性、水安全性和食品安全性这三个方面对我国城市环境污染状况进行总体评估,并依据综合环境污染程度等变量对我国 35 个主要城市进行环境状况排名,以此反映社会公众环境评价发展状况及可能趋势,最终帮助我们对环境污染问题、可能成因及由此所产生的社会心理与行为效应进行透视分析。另外,我们还对调查的 35 个城市做了排名分析,通过雷达图展现了城市之间的区别。我们的调查发现,从综合污染程度角度来看,大部分城市居民就综合污染程度方面所给出的评价基本处于中间水平,即倾向于认为目前我国城市综合污染程度中等。其中持负面态度(评分处于 6~10 分)的公众比例为 53.9%,而持较为正面态度(评分处于 1~5 分)的公众比例为 46.1%,表明多数受访公众对我国城市综合污染状况比较担忧。从城市比较方面看,南方城市状况明显好于北方城市。例如,排名处于前三位的城市均为南方城市,而排名处于末三位的均为北方城市。此外,以第三产业和部分第一产业为经济支柱的城市明显好于以第二产业(尤其重工业)为经济支柱的城市。在这些

城市当中,海口表现尤为突出,处于排名首位;而石家庄等城市则表现较差,处于较低名次。同时,与2013年中国城市环境保护评价排名结果相比,2015年中国城市综合污染程度排名并没有出现大范围的变动,绝大多数城市排名次序仅表现出小范围波动,只有个别城市表现出较大幅度的排名变化,这样一种整体趋势在不同调查年份间所表现出的基本一致性,表明了我们针对中国城市环境污染状况所进行的总体评价具有较高的可信度。

第三章着重了解、分析了中国城市居民的环保知识与认知。调查研究发现,民众对环保的认识和知识在不断提升。有越来越多的民众关心环境保护,对于包括能源、气候、空气污染等在内的环境知识也有一定的了解和判断,这有利于国家环保政策的推行和改善中国的环境。根据2015年数据显示,多于一半(55%)的城市居民对PM_{2.5}有较多的了解,这比2013年有所增加。相对来讲东部沿海城市的居民普遍对PM_{2.5}表现出较好的认知。同时我们也发现,城市居民的环保知识受到其自身经济社会状况因素的影响,譬如收入、教育、性别、年龄等。在环保认知方面,我们的调查发现,多数人不认为我们已经进入了环境灾难的阶段。而且,在2013年的调查中我们发现在二选一的情况下,多数城市居民认为环保比经济发展更重要。在2015年调查中三选一的情况下,多数人认为环保与经济发展同等重要。这说明公众对环保的重视和环保意识的兴起。

第四章重点从环保自觉意识、环保志愿意识以及环保公民意识三个维度了解中国城市居民的环保意识。总体看来,我国城市居民的环保自觉意识、环保公民意识普遍比较强,环保志愿意识相对较弱,而且不同城市之间差异很大。其中,在环保自觉意识和环保公民意识方面,东部城市排名非常靠前。但是,在环保志愿意识方面,大多数东部城市的领先优势并没有那么大,甚至北上广深等8个东部城市排名在最后十名,反倒是一些中西部城市排名全国前列。同时,我们的调查发现,性别、年龄、学历和收入等个体特征因素都与环保自

觉意识和环保公民意识具有一定程度的相关性,呈现出几高,即年龄高、学历高和收入高的群体更具有环保的自觉意识和公民意识。但年龄、学历、收入三个因素与环保志愿意识的相关关系却并不显著。性别因素与环保意识三个维度都存在相关关系,这说明女性比男性更加关注生活环境的质量、更愿意为环保公益做出自己的贡献。

第五章呈现和分析了中国城市居民对政府环境治理的主观评估,包括四个方面:政府环境污染治理满意度、政府环境信息公开程度、居民对中央政府环境治理信心、居民对地方政府环境治理信心。我们的调查发现,中国城市居民 2015 年对政府环保工作满意度和政府环境信息公开度都比 2013 年有所提高。我们也发现受教育程度、工资收入和年龄是中国城市居民对中央和地方政府环境治理评价的有效变量。年轻人、收入高和受教育程度越高的群体对政府环境治理评价越低,他们有可能对政府环保治理有更高的要求。另外,数据显示,多数城市居民对中央政府治理环境有信心;但与对中央政府环境治理信心相比,各地城市居民对当地政府治理环境的信心有所减弱。同时三分之二的受访者表示对在 10 年之内解决环境污染问题不抱信心。

第六章触及目前中国社会的一个突出问题,即由环境污染引起的群体性事件。我们的研究显示,我国城市民众表现出了较为强烈的邻避情结,特别是对于高风险污染类邻避设施。这其中,中青年群体(18—39 岁)的邻避态度普遍较为强硬;中等教育水平群体所表现出的抵制情绪尤为显著;从收入来看,中等收入群体是邻避设施抵制活动中的中坚力量。其次,从邻避原因所引起的抗争意愿度来看,即使遭到挫折,大多数民众仍然会选择继续抗争,而且这一点在全国范围内趋于一致,并没有因为城市地理位置不同带来的经济水平、生态状况和社会环境方面的差异而有所改变。市民群体对邻避相关政策中的知情权、参与权等政治权利的主张,自然就外化为公众的邻避政策倾向,并迅速通过以自媒体为代表的新兴传媒传播开来,成为邻避

偏好动员的主要旗帜。鉴于此,中国城市邻避性群体性事件还会继续,那么地方政府的处理方式就成了关键。地方政府如何改进在危机管理方面的欠缺,避免使得邻避群体性事件经常因各种原因失去控制,并激化为邻避冲突,最终导致邻避相关政策陷入零和博弈的困境。

第七章针对我们的调查发现,我们提出了一些初步的政策建议。我们这两次调查的一个根本目的之一就是要发现问题,进一步为政府解决问题提出政策建议。我们的具体建议包括:减小污染地区差异,进行分类分级管理;突破环保知识瓶颈,增强居民环保认知;培育公民环保精神,强化环保志愿行为;注重城市规划定位,明确环境治理重点;加强环境法治建设,确保治理信息公开;推进地方政社互动,营造多元共治网络;遏制邻避情结蔓延,建立公民参与机制。

最后,上海交通大学民意与舆情研究中心计划定期出版中国城市居民环保态度调查系列蓝皮书。我们的目的主要是想摸清公众在环保方面的民意,民意已经成为中国各级政府制定政策的主要依据之一。我们希望通过调查研究发现问题,进而为城市环保政策提供依据。中国的环境问题已经到了刻不容缓的时候,环境问题的解决也不是一朝一夕的事情,任重道远。环境保护需要政府和社会的通力合作,特别是公众的积极参与。我们在这方面能贡献我们的微薄之力。

第二章 环境污染总体评价

第一节 城市污染总体评价

一、关于环境污染评价说明

在本章中,我们拟通过综合环境污染程度、空气安全性、水安全性和食品安全性这四个核心变量对我国城市环境污染状况进行总体考察,并依据综合环境污染程度等变量对我国 35 个主要城市进行环境状况排名,以此反映社会公众环境评价状况及可能趋势,最终帮助我们环境污染问题、可能成因及由此所产生的社会心理与行为效应进行透视分析。另外,根据环境污染状况而对 35 个城市所进行的排名,会对相关城市政府的心理与行为构成影响,并驱动这些政府进一步调整环境污染治理工作和加强环境治理效果。

在本章的分析过程中,除了依靠综合环境污染程度这一指标对整体环境污染状况进行透视外,我们还以空气安全性、水安全性和食品安全性这三个维度对环境污染状况的具体方面进行考察。在选择具体指标过程中,我们充分考虑了以下两个因素:一方面,选择具体考察指标时,必须保证相应的具体指标在现实生活中能够比较容易被社会大众所接触和感知,诸如土壤污染可能是一个十分重要的议题,但土壤污染的程度很难被一般社会大众通过常规方法或手段做出较为有效的判别;另一方面,就环境污染问题本身性质来看,如果相关环境污染问题不具有一定的持续性,或者该问题只是一种短