



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2013 最新版

畅销全国 · 百万考生推荐用书

华图

公务员考试信息研究快讯系列

公务员考试热点分析与时政

编著：华图教育

审定：华图公务员考试研究中心

新版图书亮点

- ① 紧扣时政热点
- ② 提炼考试热点
- ③ 模拟行政思维 提炼考试热点
- ④ 名师倾心打造 提升备考能力

★ 含2012年“两会”最新内容



360元网络课程 480元名师面授课程

北京联合出版公司



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2013 最新版

畅销全国·百万考生推荐用书

华图

公务员考试信息研究快讯系列

公务员考试热点分析与时政

编著：华图教育

审定：华图公务员考试研究中心

北京联合出版公司

图书在版编目(CIP)数据

公务员考试热点分析与时政/华图教育组编. —北京:
北京联合出版公司, 2012. 3
(华图公务员考试信息研究快讯系列)
ISBN 978-7-5502-0570-3

I. ①公… II. ①华… III. ①公务员—招聘—
考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 027794 号

公务员考试热点分析与时政

组 编: 华图教育

责任编辑: 王 巍 李 征 蔡又元

封面设计: 饶敏洁

版式设计: 庞亚锋

责任校对: 张晏榕 杨 蕾

北京联合出版公司出版

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

三河市冠宏印刷装订厂印刷 新华书店经销

字数 230 千字 880mm×1230mm 1/32 9 印张

2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—50 000

ISBN 978-7-5502-0570-3

全套定价: 18.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容
版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与本公司图书销售中心联系调换。

电话: 010-57600399-8309

前言

FOREWORD

综观历年公务员考试申论真题,我们不难发现,申论试题给定资料多以当下时政形式出现。通过要求考生解析这些时政问题,不仅能够很好地考查其解决实际问题的能力,更能较好地反映出考生的思维开阔度、创新意识和应变能力等多方面的综合素质,此乃公考申论命题以能力立意的题中之义。由此,时政热点对于申论考试的重要性不言而喻。为了更好地帮助广大考生系统备考申论,本书详细总结了当下最新的时政热点,并密切结合 2012 年“两会”、“十二五”规划精神,全面阐释 2013 年公务员考试申论命题热点。本书集实用性、客观性于一体,着力使考生在最短的时间内掌握系统、全面的申论热点材料。全书分为命题热点专题分析和时事材料汇编两大部分,特色具体如下:

一、热点选取力求全面

对于一个拥有 13 亿人口之多的中国,社会发展过程中的问题既多且杂,要将所有问题简化为简单的几个热点是绝对不可能的。经过华图公务员考试研究中心权威专家分析研究,我们精心选取了最新的十几个热点问题作为切入点进行深入剖析。这些时政热点虽然不可能包罗万象,但却结合了当前社会所关注的民生、文化、社会、生态、经济、政治等范畴的焦点话题,许多微观问题均可涵盖其中。因此,将本书尽力做到大而全是我们的目标,以期应试者提供可以直接运用的理论框架。

二、命题切入点分析透彻

对客观事物的认识我们通常要问三个问题:是什么,为什么,怎么办。在申论考试中,申论题目设问也以此为出发点,即我们所说的“三段式”:归纳问题、分析问题、解决问题。遵循这一特点,我们在分析申

论考试命题切入点时,从问题表现、原因分析和对策建议等角度入手,对每个热点进行理性概括和分析。部分分析内容考生可以直接运用到考试中。另外,本书还辅以“权威声音”部分,用国家重要领导人的讲话等内容佐证相关分析,使考生的理解更加深入。

三、“名家观点”“他山之石”相得益彰

“名家观点”部分精选了一些名家学者对于相关热点问题的解读和观点,同时在“他山之石”部分列举了一些其他国家解决特定问题的经验,以使考生理解问题的思维方式更加多样化。

综上,本书从提升考生实际能力入手,以细腻严谨的笔触为广大考生的能力之树提供沃土,为考生把握时政热点提供有益辅导,从而助其抵达成功的彼岸。由于时间所限,书中或有未尽之处,真诚欢迎广大读者对本书提出意见和建议。我们将及时进行补充修订,不断完善,为考生朋友提供更高品质的服务。

答疑网站: www.htexam.com

E-mail: htbjb2008@163.com

编 者

2012年3月

目录

CONTENTS

上篇 公务员考试命题热点专题分析

热点一 公务员制度改革	(1)
时事点击	(1)
深度解读	(2)
权威声音	(4)
名家观点	(6)
他山之石	(9)
热词诠释	(12)
热点静思	(13)
热点二 政务微博	(14)
时事点击	(14)
深度解读	(15)
权威声音	(17)
名家观点	(20)
他山之石	(23)
热词诠释	(24)
热点静思	(24)



热点三 扩大内需	(25)
时事点击	(25)
深度解读	(26)
权威声音	(28)
名家观点	(30)
他山之石	(34)
热词诠释	(36)
热点静思	(37)
热点四 房地产宏观调控	(38)
时事点击	(38)
深度解读	(39)
权威声音	(42)
名家观点	(43)
他山之石	(46)
热词诠释	(49)
热点静思	(49)
热点五 医疗卫生体制改革	(51)
时事点击	(51)
深度解读	(52)
权威声音	(54)
名家观点	(55)
他山之石	(61)
热词诠释	(62)
热点静思	(63)



热点六 提高最低工资标准	(64)
时事点击	(64)
深度解读	(65)
权威声音	(68)
名家观点	(69)
他山之石	(74)
热词诠释	(76)
热点静思	(77)
热点七 农民工合法权益保障	(78)
时事点击	(78)
深度解读	(79)
权威声音	(82)
名家观点	(83)
他山之石	(92)
热词诠释	(93)
热点静思	(93)
热点八 文化产业发展	(94)
时事点击	(94)
深度解读	(95)
权威声音	(101)
名家观点	(102)
他山之石	(107)
热词诠释	(109)
热点静思	(110)



热点九 非物质文化遗产的继承与保护	(111)
时事点击	(111)
深度解读	(113)
权威声音	(118)
名家观点	(119)
他山之石	(123)
热词诠释	(125)
热点静思	(126)
热点十 农村文化建设	(127)
时事点击	(127)
深度解读	(128)
权威声音	(134)
名家观点	(135)
他山之石	(139)
热词诠释	(141)
热点静思	(142)
热点十一 人才培养体制改革	(143)
时事点击	(143)
深度解读	(144)
权威声音	(150)
名家观点	(150)
他山之石	(155)
热词诠释	(157)
热点静思	(157)



热点十二 职业教育	(158)
时事点击	(158)
深度解读	(158)
权威声音	(162)
名家观点	(164)
他山之石	(167)
热词诠释	(168)
热点静思	(169)
热点十三 教育公平	(170)
时事点击	(170)
深度解读	(171)
权威声音	(175)
名家观点	(177)
他山之石	(183)
热词诠释	(186)
热点静思	(187)
热点十四 两型社会建设	(188)
时事点击	(188)
深度解读	(189)
权威声音	(192)
名家观点	(193)
他山之石	(196)
热词诠释	(200)
热点静思	(200)



热点十五 低碳经济	(201)
时事点击	(201)
深度解读	(202)
权威声音	(207)
名家观点	(208)
他山之石	(213)
热词诠释	(214)
热点静思	(215)
热点十六 “两会”专题	(216)

下篇 时事材料汇编

2011 年 10 月时事热点摘录	(229)
2011 年 11 月时事热点摘录	(233)
2011 年 12 月时事热点摘录	(237)
2012 年 1 月时事热点摘录	(241)
2012 年 2 月时事热点摘录	(246)
2012 年 3 月时事热点摘录	(252)

上篇 公务员考试命题热点专题分析

热点一 公务员制度改革



时事点击

早在2010年年初,深圳市政府就高调出台了《深圳市行政机关公务员分类管理改革实施方案》(以下简称“《方案》”)及配套制度,在公务员管理上去除“官本位”、打破“铁饭碗”。通过职位分类和聘任制的实施,将公务员管理分为综合管理类、行政执法类和专业技术类三大类,不仅“今后新进的行政执法类和专业技术类职位的公务员将全部实行聘任制”,而且“行政执法类公务员明确为非领导职务,设7个职级,只在这些职级中晋升,并且今后一律实行聘任制”。

《方案》出台后,引起了社会的热烈关注。《方案》规定,聘任制公务员的一大特点就是打破了过去“铁饭碗”,实现了“能进能出”。满足一定条件后,聘任制公务员和用人机关均可解除聘任合同。如聘期内年度考核不称职或有两年为基本称职的,用人机关可以解除聘任合同;聘期内年度考核连续两年被确定为不称职的,用人机关应当解除聘任合同。

《方案》还规定,聘任制公务员不可以转为委任制公务员,但委任制公务员可以自愿选择转为聘任制公务员。也就是说,聘任制公务员不像委任制公务员那样实行终身制,随时有被辞退的可能。

日前,人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示,2011年我国将努力推进公务员分类管理和聘任制公务员制度建设,坚持凡进必考,依法、公平、科学考录,今后中央和省级党政机关招考公务员,除部分特殊职位外,全部要录用具有两年以上基层工作经历的人员。这为2012年公务员考试工作、制度改革传递了明确政策信号。



深度解读

近年来,继高考热之后,“公考热”逐渐成为中国社会又一个“千军万马过独木桥”的独特景观,映照出转型期社会发展、阶层流动、资源分配的诸多侧面。目前,公务员队伍的入口有考录、调任、公开选拔等多种方式,其中最主要的是考录制度。通过公考转换身份、改变命运、实现理想,是数以百万计青年的重要人生选择。从旧岁展望新年,决策层面强调“凡进必考”、突出“依法、公平、科学考录”,推进分类管理、聘任制改革,很有现实针对性。

原因分析

实施职位分类和聘任制,独立的晋升渠道让长期困扰公务员的“天花板”问题得到破解。这使得过去理想化的精官减政、分权制衡,由空洞呼吁变得易于操作。

独立职务序列在某种程度上,可以达到权力制衡的效果。在待遇与行政职务级别脱钩的制度下,“非领导职务”与“领导职务”有着同样的职业尊严,有助于履职“凭本事吃饭”的纯粹性。

“铁饭碗”很牢靠,但却因严进少出而常常养懒人,行政效能也难以体现,同时,也因位高权重者的权力无忌惮而奴化出诸多官场小爬虫,一些机关工作人员不把精力放在事上而专门去琢磨人。而“瓷饭碗”有两个特点:一方面它很精致,决定了它也是人生选项之优选,也值钱,也可最充分体现人生价值;另一方面它也易碎,决定了端它的人会战战兢兢,认清保饭碗的要义是出绩效而不是揣摸上意。公正透明的晋升渠道会增强职员的斗志与进取心,责任与荣誉同在的职场良性竞争会带来比学赶帮,可极大促进办事效率,最终惠及市民百姓。

对策建议

首当其冲的是把好“进入关”。在职位蛋糕有限的情况下,如何分好,决定了公考的质量与效率。公务员考试被称为“玻璃房子内的竞争”,考试过程中能否体现“公开公平公正”,成为社会关注焦点。事实证明,在考录这面旗帜下,只有公平竞争才能让优秀人才脱颖而出,使



选拔结果具有公信力。明确中央和省级机关今后全部录用有基层工作经历人员,针对的是一直以来“三门干部”较多、素质能力不强等问题。招录具有基层工作经历的人员有利于优化公务员来源和经历结构,同时也拓展了机会公平,为众多基层人才向上流动铺设了制度化渠道。

高考的主流体现了社会公平正义,但也不能忽视,时有发生“萝卜招聘”、关系进人、造假作弊等现象,让考生很受伤,损害了高考的公平性、公信力,暴露了公务员录用和管理中存在以权谋私、监管乏力等弊端。一个最新的例子是,山西省运城市交通局运管处原副处长全霄原本是犯下重罪的罪犯,因为市委副书记的老爸为其运作操办,不仅刑期未滿即被释放,还注销了犯罪记录进行“洗白”,入了党,混进了公务员队伍,更是升了职,成为黑白通吃的地方一害。犯罪分子竟能当官、升官,个案虽然骇人听闻,但一些干部权力的膨胀泛滥,当地组织人事部门的失察渎职,却是需要引起反思和治理的深层问题。

这说明,高考“玻璃房”应该全流程、全方位透进公平正义阳光,要有程序正义,更要有实体正义;要约束干部权力,堵住监管漏洞,也要重视社会监督和公众感受,尤其是善用网友举报、网络曝光这一重要监督渠道捍卫高考公平,才能实现考生满意、用人单位满意和社会满意的目标。

另一方面,把好管理关也很重要。2011年公务员培训力度不小,全年共培训500余万人次,公务员职业道德建设成为重要着力点,各地的“治庸风暴”、网络监督的兴起,也在不断给公职人员带来倒逼压力,一些干部感叹,“官”越来越不好当了。

新的一年,随着公务员分类管理、聘任制试点的深入推进,将在制度层面进一步优化人员管理,提升行政效能。公务员职位分类的落实,聘任制的实行,有利于促进人员流动,进一步打破“铁饭碗”,激发公务员的敬业精神和办事效率。当然,这些改革的实施,需要考核机制的科学完善,更离不开强有力的退出机制和问责机制。正所谓流水不腐、户枢不蠹,当“能进能出、能上能下”更加常态化,公务员们会更加认清公共服务的本位,不能懈怠也不敢懈怠,整个公务员队伍也会在新陈代谢中激发

活力,素质不断提高,能力不断增强,更好地履行人民公仆职责。



权威声音

李源潮:建立分级分类考录公务员制度

据国家公务员局网站消息,中组部部长李源潮日前指出,要针对新的情况建立分级分类考录公务员制度。

在日前召开的纪念公务员法实施五周年座谈会上,李源潮称,要按照公务员法的精神,加大公务员制度建设和创新力度。

——进一步加大贯彻实施和遵守执行公务员法的力度。要坚持把公务员法作为公务员初任培训和任职培训的基本内容,加强对公务员主管部门负责人和业务骨干的培训。要利用各类媒体加强对中国特色公务员制度、公务员法律法规的宣传,对党管干部原则和公开平等、竞争择优,依法管理、分类管理等重要理念进行深入解读。要对公务员法贯彻实施情况进行一次全面监督检查,总结经验、找准问题,明确当前和今后贯彻实施的重点任务和措施。

——完善公务员考试录用和从基层遴选制度,进一步优化领导机关公务员来源结构和经历结构。要建立健全从村(居)党支部书记、大学生村官和工人、农民等基层一线人员中考录公务员制度,完善党政机关和企事业单位干部交流制度,畅通各类优秀人才进入公务员队伍的渠道。要完善从下级机关公开遴选领导机关公务员制度,建立领导机关和下级机关公务员双向交流任职制度,促进领导机关公务员来源结构和经历结构的优化。

——进一步加强公务员教育培训和实践锻炼,提高公务员依法履职、为民服务能力。要以贯彻落实干部教育培训《改革纲要》为抓手,做好大规模培训公务员工作。要加强理论武装,加强党性锻炼,加强以人为本、执政为民教育,引导公务员自觉践行中国特色公务员精神。要紧紧围绕“十二五”时期经济社会发展的主题主线,加强公务员队伍能力培训,不断提高依法执政、依法行政、依法办事能力。要推进优质教育培训资源向基层延伸和倾斜,加强基层公务员教育培训。

——深入开展创先争优活动,推动各级机关干部争做人民满意的



公务员。组织机关公务员围绕中心、立足本职创先争优。要完善公务员考核、奖惩、辞退、问责等制度,加大监督约束与激励保障力度,褒奖先进、鞭策落后。

——坚持从严管理与关心爱护相结合,进一步加强基层公务员队伍建设。要加强思想教育和作风整顿,激发基层公务员服务群众、造福百姓的强烈责任感。要帮助他们掌握新知识、新技能、新本领,提高依法办事、解决问题、维护稳定的能力。要真正重视、真情关怀、真心爱护基层公务员。

尹蔚民:明年我国将努力推进公务员分类管理和聘任制公务员制度建设

2011年12月29日,人力资源和社会保障部部长尹蔚民在全国人力资源和社会保障工作会议上表示,2011年我国的公务员制度日趋完善,制定实施了公务员回避规定(试行)、聘任制公务员管理试点办法、新录用公务员试用期管理办法(试行);深入推进了公务员分类管理和聘任制试点,参照管理工作进一步规范。

同时,公务员队伍建设不断加强,积极开展公务员培训,全年共培训500余万人次;深入实施公务员对口培训,为中西部和东北地区培训公务员骨干近2000人;制定实施行政机关公务员培训纲要,着力推进了公务员职业道德建设。

谈到今后的公务员制度改革,尹蔚民表示,2012年将坚持凡进必考,依法、公平、科学考录,中央和省级党政机关招考公务员,除部分特殊职位外,全部要录用具有两年以上基层工作经历的人员,以优化公务员来源和经历结构;不断改进和完善公务员年度考核和日常考核,积极推进行政机关竞争上岗工作,认真组织公开遴选试点。

与此同时,加快推进公务员分类管理,切实抓好深圳市深化公务员分类管理试点及各地聘任制公务员试点工作,积极推动税务、工商等系统和公安机关、国家安全机关行政执法类和专业技术类公务员管理试点,努力推进公务员分类管理和聘任制公务员制度建设;开展监狱、劳动教养机关执法勤务机构人民警察警员职务套改工作,并研究制定套改后的相关管理办法。



名家观点

公务员制度改革路向何方

——访人力资源和社会保障部副部长、国家公务员局副局长杨士秋

春节过后,中央机关国家公务员考试录用的面试陆续展开,又将有一批考生加入国家公务员队伍,公务员制度也再度成为社会上的一个热门话题,人们关心公务员考录是否真正体现出公平公正,“公务员热”是否还会持续,如何推动公务员制度法制化规范化等等。在公务员法实施5周年之际,新华社记者就这些问题对人力资源和社会保障部副部长、国家公务员局副局长杨士秋进行了专访。

公务员法推动公务员管理

记者:今年是我国公务员制度建立的第18个年头,公务员法正式实施也已经5年了。在您看来,公务员法实施以来,我国公务员管理工作取得了哪些进展和成效?

杨士秋:《中华人民共和国公务员法》正式实施以来,各级公务员管理部门扎实工作、开拓创新,中国特色公务员法律法规体系基本形成,公务员管理机制日益健全,公务员的素质、能力和作风建设全面加强,各项工作都取得了显著成绩。

如今,公务员管理制度体系正逐步健全。以公务员法为基础,制定颁布了行政机关公务员处分条例,出台了公务员职务与级别、录用、考核、奖励、培训、调任、辞退、申诉等17个配套法规及9部专项处分规章,还有3个配套法规也将要出台。

公务员法使得公务员管理机制有效运行。5年来全国共有1177万人参加公务员考试,录用62万名公务员。在选拔任用机制方面,大力推行竞争性选拔方式,5年来全国共有24余万人通过竞争上岗走上了领导岗位。

公务员管理难点工作也逐步取得突破。在公安和国家安全机关开展了专业技术类公务员管理试点,在质检、工商、税务等系统开展了行政执法类公务员管理试点,在深圳市开展了公务员分类管理综合试