

“十二五”时期国家重点图书出版规划项目  
国家社会科学基金重大项目课题

# 历史 实践

卷

主编 叶庆丰

# 中国特色社会主义史论研究

总主编 赵曜

 中共中央党校出版社  
The Central Party School Publishing House

“十二五”时期国家重点图书出版规划项目  
国家社会科学基金重大项目课题

# 历史实践

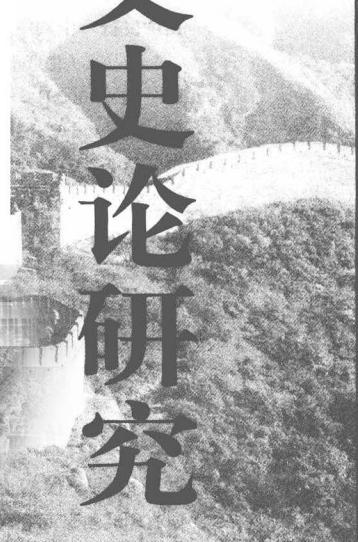
卷

主编 叶庆丰

# 中国特色社会主义史论研究

总主编

赵曜



## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义史论研究·历史实践卷/叶庆丰  
主编. —北京：中共中央党校出版社，2012.1  
ISBN 978-7-5035-4618-1

I. 中… II. 叶… III. 中国特色社会主义—历史—  
研究 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 192048 号

---

### 中国特色社会主义史论研究·历史实践卷

---

责任编辑 张克敏

版式设计 李 灵

责任校对 高 鹏

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社

(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 347 千字

版 次 2012 年 1 月第 1 版 2012 年 1 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 23

定 价 43.00 元

---

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

# 序

## 中华民族伟大复兴的光辉历程

—

中华民族是一个伟大的民族。中国作为世界文明古国，在很长一个时期里处于世界领先地位，对人类文明做出过重大贡献。但是，随着世界上资本主义的兴起和工业革命风起云涌的发展，改变了这种局面。从 1840 年鸦片战争以后，中国逐渐沦为半殖民地半封建社会，成为西方列强任意宰割的对象。亡国灭种的严重威胁，唤醒了中华民族，中国无数仁人志士为了解决民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕这两大历史任务，实现中华民族的伟大复兴，向西方寻找真理，并先后发动了洪秀全领导的太平天国农民革命运动、资产阶级维新派康有为、梁启超的“戊戌变法”以及资产阶级革命派孙中山领导的辛亥革命三次大的斗争，尽管取得了一定进展，但最终都失败了。正在中国走投无路的时候，爆发了 1917 年的俄国十月革命，中国的先进分子在五四运动期间对各种主义和方案进行了反复比较和探求，从各种各样主义中选择了马克思主义，并在和中国工人运动相结合的基础上建立了中国共产党。中国共产党建立以后，以马克思主义作为观察国家命运的工具，中国革命的面貌就焕然一新了。

马克思主义是马克思恩格斯的观点和学说体系，是工人阶级的意识形态和科学世界观，是工人阶级及其政党认识世界、改造世界的强大思想武器。马克思主义就其性质和实质来说是一种社会主义理论和思潮。马克思主义与此前的空想社会主义以及其他社会主义理论与思潮的显著区别，就是它是一个多学科的体系结构，在这个体系结构中，以社会主义为核心，把社会主义和哲学、政治经济学紧密地结合为一体，因而它能以科学的世界观为指导，以对资本主义的经济分析为依据，从而得出社会主义必然代替资本主义的科学论断。马克思恩格斯在《共产党宣言》1872年德文版序言中指出：“不管最近25年多的情况发生多大的变化，这个《宣言》中所阐述的一般原理整个说来直到现在还是完全正确的”。但是，“这些原理的实际运用，正如《宣言》中所说的，随时随地都要以当时的历史条件为转移。”这是科学社会主义的基本原理原则必须同各国的实际情况相结合的最早经典表述。列宁坚持马克思主义创始人的思想，指出：“我们完全以马克思的理论为依据。”但是，“我们决不把马克思的理论看作某种一成不变的和神圣不可侵犯的东西。”“对于俄国社会党人来说，尤其需要独立地探讨马克思的理论，因为它所提供的只是总的指导原理，而这些原理的应用具体地说，在英国不同于法国，在法国不同于德国，在德国又不同于俄国”。

中国共产党在初创和幼年时期，由于没有把握这个要领，曾经发生照抄书本、照搬外国经验的两次右倾和三次“左”倾的教条主义错误，使中国革命事业遭致重大挫折。有了这个切肤之痛和付出巨大学费和代价以后，我们党有了新的认识和觉醒。毛泽东在1938年11月党的扩大的六届六中全会的报告中，创造性地提出了必须把马克思主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合的原则，推进和实现马克思主义中国化。这是毛泽东对我们党和中国革命、建设事业的独创性贡献。“结合”得好，才能“化”，产生“特色”。

正是在这个思想指引下，中国共产党在 90 年的奋斗历程中有两次历史性飞跃，产生了两大成果。实践上的成果就是开辟了中国特色的革命道路和中国特色社会主义道路；理论上的成果，就是形成了毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。在第一次历史性飞跃中，实现了民族独立和人民解放；在第二次历史性飞跃中，中国经济快速发展，经济总量的世界排名已从 1978 年的第 11 位跃升为 2010 年的第 2 位，成为仅次于美国的第二大经济体，国家富强、人民富裕的目标正在逐步实现。这是我们党最宝贵的财富。

## 二

发展是人类永恒的主题。一个马克思主义政党执政以后，最重要的就是要坚持以经济建设为中心，促进社会全面进步，不断地提高人民的生活水平，并把国家管理好，保持社会稳定。而任何一个国家和社会的发展与进步，都离不开知识。英国哲学家培根有一句名言：“知识就是力量”。自然科学和哲学社会科学是人类知识体系的两大类。自然科学是以自然界为主要研究对象，是认识和把握自然规律的科学。哲学社会科学是以人类社会为主要研究对象，是认识和把握人类社会发展规律的科学。科学的这两大类，犹如车之两轮、鸟之两翼，共同推动着人类社会的进步与发展。

发展生产力和经济，主要靠自然科学；管理国家和社会更多地是靠哲学社会科学。古今中外，历史上所有有作为和远见卓识的政治家和统治者无不重视哲学社会科学，并将它作为立国治国之道的理论依据。例如，在我国几千年的封建社会，历代统治者都是以我国传统文化中的主流学派——儒家学说来“齐家治国平天下”的。儒家学说是由孔子创立的，主要思想家是孔（子）、孟（子）、荀（子），后来汉代大儒董仲舒、宋代大儒朱熹又将其发展和完善。北宋大臣赵普曾说：我生平所托都在《论语》书中，过去以半部《论

语》定天下，今后以另半部治天下。这就是后人所说的：“半部《论语》治天下”。我国几千年的封建社会，封建统治阶级都是以《论语》和儒家学说治天下的。再如，在欧洲资产阶级革命前夜出现的一批启蒙学者和古典经济学家，如霍布斯、孟德斯鸠、卢梭、亚当·斯密、李嘉图等，他们著书立说，批判封建专制主义，为尚未诞生的资本主义制度大喊大叫并做理论论证，成为资产阶级反对封建主义的有力武器，在资本主义取代封建主义过程中起了巨大的作用，至今仍是西方国家的治国经典。再如，20世纪，社会主义运动在东方的兴起，也是和这些国家的共产党坚持以马克思主义为指导，把它作为治党治国的根本，并充分发挥哲学社会科学的作用分不开的。目前我国正处在全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的历史新时期。在这个历史进程中，哲学社会科学具有不可替代的地位和作用。因此，我们一定要从中国特色社会主义发展全局的战略高度，把繁荣发展哲学社会科学作为一项重大而紧迫的战略任务，予以高度重视。

哲学社会科学具有认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会五大基本功能和重要作用。这五大功能是从总体上说的，不同学科所具有的功能也有所不同。中国特色的哲学社会科学可划分为如下三类：第一类叫人文科学。属于这一类的有文学、历史、哲学（马克思主义哲学除外）等学科，简称文史类。我国是一个具有悠久历史的文明国家，先人给我们留下了极其丰富的遗产，如文学方面的《诗经》、《楚辞》、《汉赋》、《唐诗》、《宋词》、《元曲》和明清小说，史学方面的《史记》、《汉书》、《资治通鉴》、《二十四史》等，而且文史交融，这些都是我国的无价之宝，它在传承文明、资政育人方面有重大作用。这类科学对每个人和每个民族的文化修养和文明素质关系极大，其作用决不亚于自然科学。当前，我们不但要提倡科学精神，更要弘扬人文精神。第二类是不包括文

史哲等学科的狭义社会科学。属于这类科学的一般都是实践性比较强的学科，如经济学（不包括马克思主义经济学）、政治学、法学、社会学、新闻学等学科。这类科学和当前我国的改革开放和社会主义现代化建设关系密切，积极服务社会，被视为越来越热的学科。第三类是理论科学，即马克思主义，包括马克思主义中国化的两大理论成果——毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。这类学科在整个哲学社会科学中居于指导地位。它在认识世界、改造世界、创新理论方面有重大作用，应该在繁荣发展哲学社会科学中获得优先发展。

### 三

在繁荣发展哲学社会科学中，以胡锦涛同志为总书记的党中央实施的“马克思主义理论研究和建设工程”是重中之重，因为它关系哲学社会科学的发展方向，关系党和国家的前途命运。邓小平在1982年党的十二大的开幕词中首次提出了中国特色社会主义的科学命题。他指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”从这以后，建设有中国特色社会主义成为党在新时期的新纲领，也是社会上使用频率最高的名词概念。经过30多年的伟大实践，中国特色社会主义的内涵越来越丰富，它已经成为一个总称，既包括社会制度、发展道路，又包括伟大旗帜、理想信念和思想理论，各有各的地位、侧重和质的规定性，它们之间既相互联系又相互促进，是一个不可分割的整体。党的十七大的一个重大理论创新，就是突出了中国特色社会主义的旗帜、道路、理论体系，把旗帜和道路、理论体系联系起来，把高举旗帜定位在坚持道路和理论体系上。胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中进一步指出：面对国内外的新形势新

任务，“我们党要团结带领人民继续前进，开创工作新局面，赢得事业新胜利，最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持和拓展中国特色社会主义道路，坚持和丰富中国特色社会主义理论体系，坚持和完善中国特色社会主义制度。”一面旗帜、一条道路、一个理论体系、一种社会制度，四者相互联系、相辅相成、相互促进、辩证统一，这就是中国特色社会主义的四大亮点。

《中国特色社会主义史论研究》是2004年国家哲学社会科学重大项目的最终研究成果。依据党的十七大报告的精神，这部著作分为三册，由三卷构成，即历史实践卷、科学体系卷和前沿问题卷。历史实践卷主要坚持如下几条原则，一是尊重历史原貌。史书，最重要的是真实。历史，没有“如果”，更没有“假设”。现在学术界有些人竭力鼓吹历史虚无主义思潮，歪曲中国近现代史，否定一切革命，包括新旧民主主义革命，给历史和革命领袖抹黑，这是极其有害的，也是违背历史事实的。二是坚持理论联系实际的原则，以实践为基础，史论结合，论从史出。理论绝不是某个人头脑中想出来的，而是在实践的基础上，通过总结历史经验和理论升华创造出来的。三是突出中国特色社会主义道路的探索。建国后，特别是在我国建立社会主义制度以后，我们党领导全国人民独立地探索适合中国国情的社会主义建设道路，在探索中既取得很大成绩，又发生严重失误。十一届三中全会以后，我们党通过总结正反两方面的历史经验，在新的探索中逐步开辟了中国特色社会主义道路。为使读者更好地了解中国特色社会主义道路，历史实践卷以十一届三中全会以后的历史为重点，全卷共十三章，其中十一章是阐述十一届三中全会以后的历史。科学体系卷坚持的主要原则，一是把坚持和发展统一起来，既要坚持马克思主义的基本原理，不丢老祖宗，又要在新的历史条件下发展马克思主义，讲出老祖宗没有讲过的新话，不断进行理论创新，把坚持和发展、继承和创新统一起来。中国特

色社会主义理论体系和马列主义、毛泽东思想既一脉相承又与时俱进。二是做好整合工作。中国特色社会主义理论体系是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系，它们之间相互衔接、相互贯通，是一个统一的科学体系。理论工作者的任务就是要把三者整合起来。中国特色社会主义理论是一个大体系、大范畴。社会主义是一个很长的历史阶段，在整个社会主义历史阶段所形成的马克思主义中国化的理论成果都属于中国特色社会主义理论体系的科学范畴。三是加强理论指导。它包括两层含义。其一是坚持理论指导实践。理论来源于实践，反过来又指导实践。理论带有根本性，实践中许多重大问题的解决，最终是要靠创新理论的指导。其二是坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。马克思恩格斯指出：“任何一个时代的统治思想始终不过是统治阶级的思想”。历史上，任何一个统治阶级在思想文化领域如果不坚持以本阶级的思想作为统治思想，它在经济、政治等领域的统治地位也坚持不住。在意识形态领域里，坚持以马克思主义为指导，就是坚持用无产阶级的意识形态和科学世界观作为社会主义社会的统治思想。指导思想只能一元化，不能多元化。如果放弃马克思主义在意识形态领域的指导地位，就要亡党亡国，苏联已有前车之鉴。前沿问题卷所涉及的问题主要是中国特色社会主义在发展过程中所出现的新问题，热点及难点问题。该卷二十几个问题大体上可分三类：第一类是中国社会主义改革、中国对外开放、中国社会主义现代化建设 30 多年的基本情况；第二类是关于中国社会主义道路问题，包括总道路和若干具体道路；第三类是国内外关心和热议的一些问题，如中国政治体制改革、反腐倡廉、生态文明建设、中国模式等问题。

参加本书编写的主要是一些中共中央党校科学社会主义教研部的老、中、青学者，还有中共党史教研部、马克思主义理论教研部的

一些学者。全书的主编是赵曜教授。历史实践卷的主编是叶庆丰教授；科学体系卷的主编是胡振良教授，前沿问题卷的主编是严书翰教授。每一卷各章的撰写者，均在各卷的后记中注明。牛先锋教授协助主编做了许多具体工作。本书的研究得到了国家哲学社会科学规划办的支持和资助，出版得到了中共中央党校出版社的重视和帮助，在此一并表示衷心感谢。由于作者的学识和水平所限，书中难免有一些不妥之处，敬请各位专家和读者批评指正。

赵 曜

# 目 录

序：中华民族伟大复兴的光辉历程 .....	( 1 )
<b>第一章 中国特色社会主义形成发展的政治前提和制度基础 .....</b>	<b>( 1 )</b>
一 土地改革、镇压反革命、“三反”“五反”与新政权的巩固 ...	( 1 )
二 共和国新宪法与社会主义基本政治制度的确立 .....	( 11 )
三 农业、手工业、资本主义工商业改造与社会主义经济基础 的奠定 .....	( 21 )
<b>第二章 三大改造完成后毛泽东对中国社会主义建设道路的探索 .....</b>	<b>( 40 )</b>
一 以苏为鉴：探索任务的提出 .....	( 40 )
二 走自己的路：探索的良好开端 .....	( 42 )
三 “左”的思想影响：探索中的严重失误 .....	( 48 )
<b>第三章 真理标准问题的讨论和三中全会的伟大转折 .....</b>	<b>( 58 )</b>
一 粉碎“四人帮” .....	( 58 )
二 平反冤假错案 .....	( 62 )
三 真理标准问题的讨论 .....	( 66 )
四 三中全会的伟大转折 .....	( 71 )
<b>第四章 改革开放和现代化建设的启动 .....</b>	<b>( 77 )</b>
一 农村家庭联产承包 .....	( 77 )
二 经济特区的创建 .....	( 84 )

三 党和国家领导制度改革 .....	(89)
四 “三步走”的现代化发展战略 .....	(97)
<b>第五章 中国特色社会主义道路的开辟 .....</b>	<b>(101)</b>
一 坚持四项基本原则 .....	(101)
二 “中国特色社会主义”命题的提出 .....	(106)
三 一手抓物质文明，一手抓精神文明 .....	(112)
四 基本国情的认识和概括 .....	(118)
五 党在社会主义初级阶段的基本路线 .....	(123)
<b>第六章 改革开放的全面推进 .....</b>	<b>(131)</b>
一 经济体制改革全面展开 .....	(131)
二 政治体制改革提上日程 .....	(134)
三 对外开放进一步扩大 .....	(146)
<b>第七章 社会主义市场经济的伟大实践 .....</b>	<b>(152)</b>
一 邓小平南方谈话 .....	(152)
二 经济体制改革目标的确立 .....	(156)
三 建立社会主义市场经济体制的重大举措 .....	(163)
四 发展社会主义市场经济的初步实践 .....	(168)
<b>第八章 建立适应生产力发展要求的经济制度和机制 .....</b>	<b>(179)</b>
一 初步形成公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度 .....	(179)
二 初步形成按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度 .....	(184)
三 初步形成市场对资源配置起基础性作用下的政府宏观调控体系 .....	(187)
四 初步形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局 .....	(192)

<b>第九章 依法治国方略的贯彻实施</b>	.....	(203)
一 中国共产党治国方略的转变	.....	(203)
二 依法治国，建设社会主义法治国家	.....	(211)
三 依法治国和以德治国相结合	.....	(220)
四 党的领导、人民当家作主与依法治国有机统一	.....	(228)
<b>第十章 大力推进党的建设新的伟大工程</b>	.....	(234)
一 党的建设总目标总任务的提出和完善	.....	(234)
二 以整风精神治党及学习教育活动的展开	.....	(238)
三 “三个代表”重要思想的提出	.....	(246)
四 以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程	.....	(250)
<b>第十一章 全面建设小康社会</b>	.....	(268)
一 新“三步走”发展战略	.....	(268)
二 从总体小康到全面小康	.....	(270)
三 全面建设小康社会的总体目标	.....	(281)
<b>第十二章 坚持科学发展 促进社会和谐</b>	.....	(290)
一 创新发展理念、转变发展方式、实现科学发展	.....	(290)
二 坚持以人为本	.....	(300)
三 建设创新型国家	.....	(304)
四 协调利益关系，构建和谐社会	.....	(308)
<b>第十三章 开创中国特色社会主义事业新局面</b>	.....	(320)
一 高举中国特色社会主义伟大旗帜	.....	(320)
二 加快推进以改善民生为重点的社会建设	.....	(328)
三 正确把握全面建设小康社会的新要求	.....	(342)
<b>后记</b>	.....	(349)

# 第一章

## 中国特色社会主义形成发展的 政治前提和制度基础

新中国成立后，从 1949 年到 1956 年的 7 年间，中国人民在中国共产党领导下，巩固新生政权，恢复国民经济，开展各项新民主主义改革，完成民主革命未完成的任务，在此基础上进行生产资料所有制的社会主义改造，建立起社会主义的基本政治、经济制度，从而实现了从新民主主义到社会主义的转变，为探索中国特色的社会主义发展道路，提供了根本的政治前提和制度基础。

### 一、土地改革、镇压反革命、“三反”“五反”与新政权的巩固

1949 年 10 月中华人民共和国的建立开辟了中国历史新纪元。中国人民成为新国家新社会的主人。但是，新中国面临的国内国际环境极其复杂。一方面，新中国是在半殖民地半封建的基础上建立起来的，商品经济很不发达，生产力低下，经济文化落后，加上连年战争的破坏，新中国建立前夕经济社会已处于全面破产的境地。另一方面，国民党残余势力还盘踞在华南、西南以及台湾与沿海岛屿，进行着疯狂的破坏和捣乱；地方各级新政权尚未完全建立；广大新解放区的土地改革也尚未展开。

为了巩固新生的人民政权，在军事上，人民解放军继续向华南、西南等地进军，至 1949 年 12 月下旬，除西藏外中国大陆全部解放；1950 年上半年又先后解放海南岛、舟山群岛；1951 年 10 月，根据中央人民政府和西藏地方政府的协议，人民解放军进驻拉萨，西藏和平解放。在政治上，全国各大

城市先后实行人民解放军军事管制制度，建立革命秩序，随后召开各级各界人民代表会议，成立地方各级人民政府；同时在少数民族聚居区和各民族杂居区开始实行民族区域自治，结束旧中国长期四分五裂的局面，实现国家的统一。在经济上，则主要是肃清帝国主义在我国的经济侵略势力，没收官僚资本，建立国营经济，统一全国的财政经济管理。

1950年6月，中国共产党召开七届三中全会。毛泽东在会上作《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的书面报告和《不要四面出击》的讲话。全会认为，争取国家财政经济的基本好转是当前的中心任务，要用三年时间，创造三个条件：土地改革的完成、现有工商业的合理调整、国家机构所需经费的大量节减。为此，必须做好土地改革、财政收支平衡和物价稳定、必要的精兵简政、有步骤地进行旧有文教事业的改革、肃清一切反革命等八项工作。全会的这些决定成为中国共产党在建国初期巩固新生政权、恢复国民经济的行动纲领。

### （一）土地改革

中共七届三中全会以后，1950年6月中央人民政府颁布《中华人民共和国土地改革法》，随即在全国范围的新解放区开展了轰轰烈烈的土地改革运动。土地改革的基本目的和基本方针是：“废除地主阶级封建剥削阶级的土地所有制，实行农民的土地所有制，借以解放农村生产力，发展农业生产，为新中国的工业化开辟道路”。

1950年的《土地改革法》与1947年中共中央颁布的《中国土地法大纲》相比，其基本精神是一致的，但鉴于全国解放后的新形势、新情况，一些具体的政策有了较大的变化。

一是将过去征收富农多余土地财产的政策改为保存富农经济的政策。实行保存富农经济的政策，有利于孤立地主阶级，有利于富农在土改中因其利益未受侵犯而保持中立，也有利于鼓励中农发展生产的积极性。这样，富农中立了，中农放心了，土地改革的阻力和困难就减少了，“左”的偏向也容易防止。

二是调整对小土地出租者的政策。在老解放区的土地改革中，一般都把

“小土地出租者”的土地没收分配。《土地改革法》则规定，对于小土地出租者均不得以地主论，其每人平均所有土地数量不超过当地每人平均土地数量200%者，均保留不动；超过此标准的，如确系以其本人劳动所得购买者，或系鳏、寡、孤、独、残废人等依靠该项土地为生者，亦得酌情予以照顾。这样做，对于满足贫苦农民的土地要求和农业生产没有大的不利，而照顾这些人，尤其使他们当中的生活困难者得以维持生计，可以起到社会保险的作用。

三是进一步规定没收地主土地财产的范围。1947年《中国土地法大纲》中规定没收地主的土地、牲畜、农具、房屋、粮食及其他财产，实际上就是没收地主的一切财产。《土地改革法》则对没收范围作了明确的限制：“没收地主的土地、耕畜、农具、多余的粮食及其在农村中多余的房屋。但地主的其他财产不予没收。”所谓“其他财产”，主要是指货币、金银首饰、衣物及其他细软物件等。

四是在土地改革中注意团结和保护中农。《土地改革法》明文规定保护中农（包括富裕中农在内）的土地及其他财产不受侵犯，对少数中农附带出租的土地亦不加没收或征收。

五是增加部分关于土地收归国有的政策。《土地改革法》规定：“分配土地时，县以上人民政府得根据当地土地情况，酌量划出一部分土地收归国有，作为一县或数县范围的农事试验场或国营示范农场之用。”“使用机器耕种或有其他进步设备的农田、苗圃、农事试验场及有技术性的大竹园、大果园、大茶山、大桐山、大桑田、大牧场等，由原经营者继续经营，不得分散。但土地所有权属于地主者，经省以上人民政府批准，得收归国有。”另外，“城市郊区所有没收和征收得来的农业土地，一律归国家所有，由市人民政府管理，……统一地、公平合理地分配给无地少地的农民耕种使用。”

六是在土地分配中增加照顾原耕农民的政策。《土地改革法》规定：“在原耕基础上分配土地时，原耕农民自有的土地不得抽出分配。原耕农民租入的土地抽出分配时，应给原耕农民以适当的照顾，……以使原耕农民保持相当于当地每人平均土地数的土地为原则。”

七是增加照顾少数民族的政策。我国是一个多民族的国家，由于历史上种种原因，各少数民族迁徙频繁，交错穿插，形成散居、杂居、聚居等不同