

甘肃财政年鉴

FINANCE YEAR BOOK OF GANSU

甘肃财政年鉴编辑委员会 编



2011



甘肃省财政科学研究所

甘肃财政年鉴

FINANCE YEAR BOOK OF GANSU

甘肃财政年鉴编辑委员会 编



2011



甘肃省财政科学研究所

甘肃财政年鉴 2011
甘肃财政年鉴编辑委员会编
——《财会研究》2011 年第 12 期增刊

主管单位：甘肃省财政厅
编辑出版单位：甘肃省财政科学研究所
E-mail:gscznj@163.com
(版权所有 翻版必究)
刊址：兰州市东岗西路 696 号 邮政编码：730000
发行科电话：8899801 编辑部电话：8899807
兰州新华印刷厂印刷
880×1230 毫米 1/16 印张 37 彩插 20 字数 165 千
2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷
印数：1-1200 定价：240.00 元
国际标准刊号：ISSN 1004-6070
国内统一刊号：CN62-1096/F
邮发代号：54-80
(书刊出现印装问题，本刊发行科负责调换)
本刊质量投诉电话：0931-8899805 8899807

序

2010年,甘肃全省在省委和省政府的正确领导下,以科学发展观为统领,按照“四抓三支撑”的总体部署,深入贯彻实施“工业强省”战略和“中心带动,两翼齐飞,组团发展,整体推进”的区域发展战略,紧紧围绕经济结构调整和发展方式转变,奋力开拓,狠抓落实,全省经济保持平稳较快增长。全省全年实现生产总值4119.46亿元,比上年增长11.7%。其中,第一产业增加值599.00亿元,增长5.5%;第二产业增加值1984.97亿元,增长15.3%;第三产业增加值1535.49亿元,增长9.8%。三次产业结构由上年的14.7:45.1:40.2调整为14.5:48.2:37.3。年末城镇登记失业率为3.21%,比上年末下降0.04个百分点。失业人员再就业人数为10.9万人,与上年持平。全省居民消费价格总水平比上年上涨4.1%,其中城市上涨4.4%,农村上涨3.6%。全省商品零售价格总水平比上年上涨4.6%,农业生产资料价格总水平比上年上涨1.7%。全年全省工业品出厂价格总水平比上年上涨15.0%,原材料、燃料、动力购进价格总水平上涨14.4%,固定资产投资价格总水平上涨3.5%,农产品生产价格总水平上涨13.8%。

2010年,面对复杂多变的经济形势和极为严峻的特大自然灾害,全省各级财税部门在省委、省政府的坚强领导下,坚决贯彻中央和省上的决策部署,坚持以科学发展观为统领,全面落实国家积极的财政政策,努力实施区域发展战略,加快推进经济结构调整和经济发展方式转变,着力解决民生问题,全力支持抢险救灾和灾后重建工作,促进了经济回升向好,维护了社会和谐稳定的良好局面。各级财税部门实施科学化精细化管理,充分发挥职能作用,增加财政收入,支持经济社会发展,保障重点及民生支出,推进各项改革,加强财政监督,圆满完成了各项目标任务。

一、2010年甘肃财政工作总体概况

(一) 预算执行情况总体良好。财政收入执行进度快、增幅高、均衡性强。坚持依法科学征管,强化重点税源、潜力税源、零散税源管理,充分挖掘增收潜力;完善征管办法、深化收缴改革,加大重点行业、重点项目和重点环节非税收入征缴力度,确保了应收尽收。财政保障能力不断提高,支出的均衡性、时效性进一步提升。各级各部门积极采取得力措施,强化支出管理,完善考评机制,加快预算下达,加强资金调度,及时拨付资金,从严控制一般性支出,全力保障了重点支出。全省地方财政收入实现353.6亿元,完成汇总预算的118%,增长23.4%。其中省级收入130.8亿元,完成预算的114%,增长20.02%;市县收入222.8亿元,完成预算的120.5%,增长25.6%。大口径财政收入实现745.3亿元,完成计划的113.7%,增长23.7%。全省财政支出实现1466.7亿元,完成调整预算的95.8%,比上年增支220.4亿元,同比增长21.36%,其中省级支出313.4亿元,增长16.1%;市县支出1153.3亿元,同比增长23.8%。全省各级财政皆实现当年收支平衡。

(二) 中央支持力度进一步加大。国务院正式印发了《关于进一步支持甘肃经济社

会发展的若干意见》，国家 25 个部委出台了支持甘肃省加快发展的政策性文件，16 个部委与甘肃省签署了战略合作框架协议。中央完善政策措施，继续深入实施西部大开发战略，并进一步加大对藏区扶持力度。舟曲灾后恢复重建总体规划已批复，中央补助资金 34.8 亿元。循环经济全国试点进入实施阶段。农村公益事业建设“一事一议”试点县达到 40 个，中央补助达到 4.1 亿元。21 个县列入全国小型农田水利设施建设试点范围。农村义务教育化解债务工作中央已验收通过，并奖补资金 3.4 亿元。化解农村其他债务前期准备工作基本完成。部分自治州列入全国学前教育发展试点范围。均衡性转移支付、生态功能区转移支付、县级基本财力保障奖补资金大幅增加。55 亿元地方政府债券全部落实到项目。机场、铁路、公路及兰州新区建设等又一批重点项目中央已批准立项。当年中央共下达甘肃省各类补助 1023 亿元，比上年增加 138 亿元，增长 15.6%。其中：财力性补助 555 亿元，增加 87 亿元；专项补助 468 亿元，增加 51 亿元。在中央的大力支持下，省上当年下达市县补助 929 亿元，增长 15.8%，有效缓解了市县财政困难，增强了保工资、保运转、保民生的能力。

（三）支持经济发展措施积极有效。认真贯彻落实积极的财政政策，充分发挥职能作用，千方百计筹措资金，综合运用直接投资、财政贴息、参股经营、税收优惠等多种方式，积极支持基础设施和生态环境建设，促进经济结构调整和发展方式转变。贯彻实施国家结构性减免税费扶持政策，共减轻企业和居民负担 25 亿元。统筹预算内外资金、地方政府债券等资金 60 多亿元，支持铁路、公路、机场等重点项目建设。落实资金 6 亿元，保证了家电、汽车摩托车下乡扶持政策的及时兑现。安排资金 2.9 亿元，支持企业技术创新、结构调整和循环经济发展。拨付资金 29.5 亿元，推进污染治理、节能减排、能源节约利用和资源综合利用。投入资金 8.7 亿元，支持和服务中小企业发展。办理出口退税 4.3 亿元，支持外贸企业扩大出口。利用政府主权外债资金 2.2 亿美元，增加了经济社会发展投入。及时安排扶持专项 1 亿元，衔接落实对口援建资金 1 亿元，加大了支持藏区发展力度。积极筹措资金，支持敦煌银行、交通旅游投资公司等地方金融机构的组建工作。

（四）“三农”投入大幅增加。积极落实强农惠农政策措施，促进农业发展、农民增收、农村繁荣。各级财政用于农林水事务、天然林保护、退耕还林、退牧还草等方面支出 230 亿元，比上年增加 39 亿元。下达资金 37.5 亿元，有效落实了退耕还林、退牧还草、天然林保护、公益林补偿等政策。整合资金 7 亿元，扶持特色优势产业和重点技术推广，深入实施促农增收“六大行动”。投入资金 6.8 亿元，支持实施土地整治工程，新修梯田面积达到 163 万亩。筹集资金 7.1 亿元，解决了 130 万农村人口饮水安全问题，新建农村沼气用户 10 万户。落实资金 3 亿元，顺利实施大中小型灌区续建配套和节水改造项目。农业综合开发资金投入 7.2 亿元，支持了中低产田改造和高标准农田建设。涉农“四补贴”资金达到 25.9 亿元，加大了惠农补贴力度。下达资金 15.3 亿元，支持整村推进、连片开发等扶贫项目建设。拨付一事一议奖补资金 12.2 亿元，带动农村公益事业建设资金 20.7 亿元，受益群众达到 801 万人。整合资金 2.6 亿元，实施农民技能培训工程，培训人数达到 14 万人次。新增补助 1.7 亿元，进一步提高了村干部报酬、村办公经费补助标准。补助资金 1.4 亿元，支持新一轮新农村建设试点。

（五）民生资金保障有力。大力支持教育事业。全省教育支出达到 227.9 亿元，占全省生产总值 4100 多亿元的 5.6%，比上年增加 21.5 亿元。落实资金 12 亿元，支持实施了中小学校舍安全工程。安排资金 15.6 亿元，提高中小学公用经费补助标准。拨付资金 17.1 亿元，提高高校、职业学校、高中学生助学金、家庭经济困难寄宿制生生

活补助标准，建立了从义务教育、高中阶段教育、中等职业教育到高等教育全面覆盖的家庭经济困难学生政府资助体系。筹措资金 1.5 亿元，争取中央补助 0.9 亿元，启动了化解省属高校债务工作。加强职业教育基础能力，支持第三期国家示范性职业院校建设计划，实施特殊教育学校建设工程。

继续完善社会保障机制。全省社会保障和住房保障支出 272.7 亿元，比上年增加 64.4 亿元，较好地保证了城乡低保、企业改革、就业再就业、救灾抚恤等方面的需求。城乡低保标准再次提高 10%，城市低保标准由月人均 185 元提高到 204 元，农村低保标准由 728 元提高到 850 元，总保障人数达到 341.8 万人。新型农村社会养老保险试点县达到 34 个，参保人数达到 284 万人，参保率达到 77.6%，领取待遇人数达到 56.3 万人。拨付资金 2.8 亿元，向 425.7 万困难群众发放临时物价补贴，向 10 万名大学生发放伙食补贴。补助资金 14.1 亿元，有效落实了积极的就业政策。采取“以奖代补”方式，补充各地担保基金 2.1 亿元，新增小额担保贷款近 70 亿元，满足劳动者自主创业贷款需求。认真落实税费优惠政策，拨付资金 46.2 亿元，加大保障性住房建设支持力度，完成 20 万户农村危旧房、0.6 万户农村残疾人危旧房、8.2 万户城市和国有工矿棚户区等改造工程，开工建设廉租住房 4.6 万套、234.3 万平方米，为 12.8 万户住房困难家庭发放了廉租住房补贴。

积极推进城乡医疗保障体系建设。全省医疗卫生支出 100.3 亿元，比上年增加 12 亿元，支持实施医药卫生体制改革。国家基本药物制度提前一年实现全省全覆盖，公立医院试点改革顺利推进，公共卫生服务体系建设步伐加快，基层医疗机构绩效工资改革稳步实施。城镇职工、城镇居民和新农合三项医保参保率均超过 95%，16 万名关闭企业离退休人员、31.6 万名大学生、50 多万名中专、技校、中小学在校学生和入托幼儿全部纳入基本医疗保障范围，城乡医疗保险参保人数达到 2433 万人。基本公共卫生服务均等化人均补助标准达到 15 元，新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险财政补助标准由人均 80 元提高到 120 元，城乡居民基本医疗补助达到 28.6 亿元。下达资金 5.9 亿元，加大城乡医疗救助力度，惠及困难群众 86 万人。

加大公共文化事业投入力度。文化体育与传媒支出 29.5 亿元，比上年增加 5 亿元。博物馆、纪念馆免费开放范围进一步扩大。农村计划生育工作积极推进。支持全省文物保护及非物质文化遗产保护，实施了农家书屋、广播电视村村通、文化信息资源共享、农村电影放映及乡镇文化站、全民健身中心建设等农村重点惠民工程，进一步丰富了农村文化生活。

全力支持抢险救灾和灾后恢复重建。全面完成了地震灾区居民住房维修和重建任务，基本完成了灾区公共服务、基础设施等恢复重建工作，实现了“力争在两年内基本完成原定三年任务”的目标。舟曲、成县等山洪泥石流灾害灾后恢复重建全面启动实施，当年拨付灾区救灾抢险和灾后重建资金 29.1 亿元。

省级财政安排资金 41 亿元，确保了省委、省政府确定的“14 件、23 项”惠民实事的全面落实。

（六）财税管理改革深入推进。统一了内外资企业城市维护建设税和教育费附加政策，开征了甘肃教育附加，实施了石油、天然气资源税从价征收改革。健全政府预算体系，试编政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。省级和 14 个市州本级、36 个县全面编制了部门预算，31 个县选择部分单位进行了改革试点。预算编制的内容进一步细化，完整性明显增强。资产管理系统加快建立，资产管理与预算管理相结合的工作有效开展。国库集中支付改革进一步深化，财政资金支付动态监控管理在探

索中加强。政府采购规模达到60亿元,增长20%。“省直管县”试点改革平稳运行。乡镇财政建设得到加强,“一册明、一折统”惠农资金发放办法进一步调整完善。健全县级基本财力保障机制,实行了对县级基本财力保障水平、税收增长、支出进度等“六奖一补”考核奖惩政策措施。主体功能区转移支付范围扩大,考核评价办法正式出台实施。政法经费保障体制改革平稳推进,分类保障政策全面落实,保障水平不断提高。围绕收入、支出、会计、内部监督四条主线,加快建立覆盖资金和运行全过程的财政监督机制。深入进行了党政机关和事业单位“小金库”专项治理工作“回头看”,积极开展社会团体和国有及国有控股企业“小金库”治理。组织实施了强农惠农资金专项清查和检查工作。在全省开展了会计信息质量和会计师事务所执业质量检查。会计信息化标准建设深入推进。企业内部控制规范体系基本建成。出台了推动会计师事务所做优做强做大实施办法。信息化建设与财政业务管理进一步融合,应用支撑平台在7个市州推广实施并上线运行。预算公开取得新进展。机关作风年活动、创先争优活动顺利开展并取得明显成效。老干部、工青妇、新闻宣传、财政科研、机关后勤服务等工作,也都取得了新进展。

二、“十一五”时期甘肃财政事业发展概况

2010年是“十一五”规划实施的最后一年。回顾过去的五年,全省各级各部门的共同努力下,甘肃财政实力不断增强,调控作用有效发挥,民生问题不断解决,财政改革稳步推进,财政管理更加规范,各项财政事业取得新的重大进展。

(一) 收支规模大幅度增加,财政实力明显增强。全省大口径财政收入由2005年的254.6亿元,增加到2010年的745.3亿元,年均递增24%;地方财政收入由123.5亿元增加到353.6亿元,年均递增23.4%,均高于同期GDP增长。全省大口径财政收入占GDP的比重由2005年的14.6%提高到2010年的18.2%。人均地方财政收入由2005年的482元增加到2010年的1343元。中央补助由2005年的311亿元增加到2010年的1023亿元,年均递增27%。“十一五”时期中央对甘肃省的补助累计达到3546亿元,是“十五”期间补助总量1160亿元的3倍多。

全省财政支出由2005年的429亿元增加到2010年的1466.7亿元,年均递增27.9%,人均支出由1655元增加到5567元,在全国的排名由2005年的第21位上升到2009年的第16位。全省财政赤字由2005年的29.6亿元减少到2009年的14.6亿元;赤字市州本级由8个减少到7个,赤字县市区由67个减少到43个。

(二) 支持发展的能力不断提升,民生问题加快解决。充分发挥财税政策、财政资金的导向作用,大力支持经济社会发展。先后实施了稳健和积极的财政政策,适时出台了扩大内需、灾后重建、节能减排等一系列宏观调控政策措施。清理、规范收费项目,减轻企业负担50多亿元。全面实施增值税转型,顺利推行成品油价格和税费改革。五年累计完成预算内基本建设支出329亿元,重点支持了一批交通、教育、卫生和生态环境保护等重大工程。争取国际金融组织和国外贷款项目47个,利用外资15亿美元,增加对经济社会发展的投入,有力地支持了高速公路、农业综合开发、医疗卫生等项目建设。争取中央代理发行地方政府债券120亿元,成功发行中期票据100亿元,重点用于重大项目建设、企业发展和解决民生问题。筹措资金124亿元,基本完成了146户企业国家政策性关闭破产任务。

积极调整支出结构,大力支持“三农”及社会事业发展。“十一五”期间,全省农业、教育、社保就业、医疗卫生、文化体育、科技支出总量分别达到839亿元、828亿元、763亿元、310亿元、104亿元、43亿元,六项支出总额年均递增31%。灾后恢复

重建工作有效进行,农业基础条件明显改善,城乡免费义务教育全面实现,城乡居民医疗保障水平显著提高,保障性住房建设力度不断加大,公共文化事业加快发展。五年来,围绕群众就业、就医、就学、行路、饮水、住房、社会保障等方面,省级财政累计安排资金153亿元,有效落实了省委、省政府确定的54件为民办实事事项。市县各级政府也根据实际,积极筹措资金,解决了一批民生事项。

认真落实政策措施,稳步推进收入分配制度改革。规范了公务员收入分配秩序,提高了补助水平,义务教育学校绩效工资改革基本落实,农村公共卫生和基层医疗卫生事业单位绩效工资改革积极推进,行政事业单位职工工资和离退休人员收入明显增加,企业退休职工养老金以及优抚对象、城乡低保、五保等低收入群体补助水平连续几年得到较大幅度提高。

(三)转移支付力度不断加大,基层困难得到有效缓解。坚持财力向基层倾斜、向困难地区倾斜、向困难群众倾斜,不断加大对市县的补助力度。省对市县补助资金总额由2005年的225亿元增加到2010年的929亿元,年均递增32.8%;市县人均财力由806元增加到2277元,年均递增23.1%;市县人均支出由1108元增加到4376元,年均递增31.6%。“十一五”期间,省对市县补助累计达到3055亿元,是“十五”时期补助总量811亿元的近4倍。初步建立了县级基本财力保障机制,实施了生态功能区和资源枯竭城市转移支付制度,加大了对民族地区、革命老区的支持力度,极大地缓解了县乡财政困难,提高了基层财政保障水平,促进了基本公共服务均等化。

(四)财政改革深入推进,监督管理不断加强。进一步完善了均衡性、生态功能区和民族地区等转移支付办法。调整和完善了省对市县财政管理体制,在41个县市实行了省直管县财政管理体制改革试点,全省基本实施了乡财县管、村财乡管方式改革。实行57县四税和10市州营业税基数定额返还政策。部门预算、国库集中支付、政府采购等各项改革继续深化,政府预算体系不断完善,非税收入收缴改革推向深入,国有资产管理稳步加强,农村综合改革顺利推进。进一步强化乡镇财政职能,加强涉农资金监管。在全省范围内全面推行了惠农财政资金“一册明、一折统”发放方式改革。财政财务监督成效明显,“小金库”专项治理工作取得阶段性成效。对地方金融机构的监管机制已基本建立。

三、多年来甘肃财政工作的主要经验和教训

在“十一五”时期财政工作实践中,甘肃财政部门提高了贯彻落实科学发展观的能力,提升了支持改革、促进发展的水平,增强了科学管理、依法理财的能力,坚定了沉着应对、克服困难的信心,成绩来之不易,经验弥足珍贵,值得认真总结、借鉴和发扬。

(一)必须坚持正确的政治方向。紧紧依靠各级党委、政府的坚强领导,牢固树立大局意识,自觉地把思想和行动统一到党中央、国务院和省委、省政府决策部署上来,积极建言献策,履职尽责,主动为全省改革、发展、稳定的大局服务。这是做好财政工作的基本前提。

(二)必须坚持发展是第一要务。始终坚持以科学发展观为统领,牢固树立发展是硬道理和经济决定财政、财政反作用于经济的理念,立足财政看全局,主动发挥财政在促进经济发展、优化资源配置、调节收入分配和保障公共服务等方面的职能作用,把握机遇,用足用活政策,积极争取中央支持,加快推进经济结构调整和发展方式转变,促进经济社会又好又快发展,不断壮大财政实力。这是财政部门的职责所在。

(三)必须坚持“民生为先,以人为本,以公为准”。始终坚持以人为本,依靠人民

群众，全心全意为人民服务；始终坚持实事求是、公正公平，问计于民，问需于民，不断调整和优化支出结构，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，切实保障和改善民生，加快各项社会事业发展，努力营造和谐稳定的社会环境，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，让广大群众共享改革发展的成果。这是财政改革与发展的出发点和落脚点。

（四）必须坚持改革创新。改革创新是社会主义核心价值体系的基本内容，也是实现科学发展的强大动力。思想上高度重视，行动上主动探索，实践中积极创新，以理念创新带动思路创新，以机制创新推进工作规范，以方法创新提高工作水平。下功夫健全财政体制，深化税制改革，加快完善公共财政体系，加强制度建设，创新激励机制，调动各方面的积极性、主动性和创造性。不断提高依法理财、科学理财、精细理财、民主理财水平，加强财政科学化精细化管理，不断开创新局面。这是做好财政工作的基础和关键。

（五）必须坚持加强干部队伍建设。牢固树立人才资源是第一资源和队伍建设是基础建设的理念，按照业务工作和队伍建设“两手抓、两手都要硬”的要求和确保“两个安全”的目标，切实加强干部队伍建设，大力弘扬“为国理财、为民服务”的财政工作宗旨，不断增强财政干部大局意识、创新意识、服务意识和责任意识，廉洁自律，造就高素质的干部队伍。这是做好财政工作的有力保障。

上述成绩的取得，是省委、省政府统揽全局、正确领导的结果，是财政部正确指导和大力支持的结果，是各级、各部门大力支持、共同努力的结果，是广大财政、财务干部职工敬业奉献、辛勤工作的结果。

在看到成绩的同时，也清醒地认识到，甘肃财政事业发展中还存在一些不容忽视的问题。一是财政收入总量小、人均水平低，财政自给能力弱，债务包袱沉重。二是财政管理还不够科学精细，绩效评价机制不健全，支出的均衡性时效性仍有待提高。三是财政改革进展不平衡，管理体制、机制和制度需要继续健全完善。四是部分市县和部门资金管理、使用不够规范，资金浪费现象依然存在，财政监督工作的深度、广度、力度还不够，监督力量不足。五是利用外资总量少，结构和效益欠佳。对此，一定要以高度负责的态度，认真吸取教训，积极采取措施，通过推进改革，加快发展，增收节支，科学理财，努力加以解决。

学习实践科学发展观，促进财政经济科学发展，必须高度重视财经信息。财经信息，既反映客观财政经济的内在联系，又是财政经济客观存在、发展和变化的实质反映；既是财经决策的重要依据，又是调控和监督财经运行的重要手段；既是财经发展的战略资源，又是社会事业文明进步的关键要素。财经信息在现代经济社会改革与发展中发挥着越来越重要的作用。21世纪是知识经济主导和蓬勃发展的新世纪，而财经信息是知识经济的核心要素。注重财经信息，乃当今国际共识。注重信息积累和总结，以史为鉴，不断总结经验，深化理论研究，选择好决策依据，创新好政策措施，对于坚持、贯彻和实践好科学发展观，协调经济社会布局结构，搞好财经改革与发展，满足人民日益增长的物质文化生活需要，全面建设中国特色社会主义小康社会与和谐社会，克服发展差距，实现共同富裕，都具有十分重要的意义。顺应这个基本性质、规律、特点和要求，经过全省财税系统广大干部的共同努力，《甘肃财政年鉴》2011卷顺利编辑出版了。

《甘肃财政年鉴》2011卷以马克思辩证唯物主义、毛泽东思想、邓小平理论和科学发展观为指导，本着事实求是的原则，以丰富翔实的财经信息资料，全面系统地记录了2010年度甘肃全省财税工作情况，以其较好的业绩谱写了新的历史篇章。它刊载了重要

财经文献、财政工作概况、财经法规、机构情况和财政决算统计资料，同时还选载了有关领导、专家和负责同志撰写的专题文章，有现实意义和史料价值的财经论文、调查报告。财经统计资料以决算为准，详细刊载了2010年度的各种财经数据与图表，也坚持了彩页宣传报道。通过上述多种形式的信息资料，不仅反映了2010年度全省财政工作的改革与发展情况、工作历程、业务成就、理论成果、法规制度和实践经验，也反映了财政工作中存在的矛盾和问题，遇到的机遇、困难与挑战。

《甘肃财政年鉴》2011卷的编辑出版，对沟通情况、交流经验、探讨理论、科学决策、健全法制、提高财政管理水平、推动财政事业的改革与发展；对向省内外、国内外介绍甘肃财政情况，扩大对外开放和影响，对进一步认识甘肃、了解甘肃财政将起到重要作用；还为各级党委、政府、人大、政协、财政经济部门、财经院校和研究部门提供了较为翔实、准确、系统的财经信息资料，有利于理论研究、财经决策、业务改进和院校教学参考。希望全省财经部门和财经院校的同志，能够重视年鉴，学习年鉴，利用年鉴，从中得到启迪和助益，并继续关注、支持它的编辑出版工作，使之更具水准，更有特色。更希望关心甘肃财政工作的省内外、国内外的广大读者、朋友、专家、学者、财经研究工作者批评指正。

甘肃财政年鉴编辑委员会

2011年9月16日

编辑说明

一、《甘肃财政年鉴》2011卷是甘肃省财政厅组织编辑出版的史志类年刊。财政年鉴本着重事实、重数据、以事陈述、据实论理的编史要求，以翔实而丰富的财政决算统计资料、图表和文字，真实而系统地记载了2010年度甘肃财政工作的主要业绩和全省财政经济的基本情况，也如实反映了甘肃财税部门的工作概况和财政经济发展情况，是甘肃财政经济工作方面具有权威性的一本史料书，是各级党委、政府、财税系统和相关部门决策的参考书，是广大财经管理、研究和教学工作者必备的工具书，也是档案馆、图书馆和财经信息中心（库、网）的重要藏书和信息存储资料。

二、2010年，面对国际金融危机以及“5·12”地震、舟曲特大山洪泥石流等自然灾害的严重影响，全省各级财税部门齐心协力，攻坚克难，积极应对严峻挑战，努力实践科学发展观，认真贯彻落实中央、省委和省政府“保运转、促发展、惠民生、推改革”的重大决策部署，积极发挥财政职能，抢抓机遇，狠抓落实，加强管理，开拓进取，全面完成了各项目标任务，进一步促进了经济社会平稳较快发展，维护了改革发展稳定的大局。《甘肃财政年鉴》2011卷用八个部分，以新起点、新境界全面反映了财政和税务部门完成预算收支任务、深化各项改革、加强财税管理、维护财经秩序、促进经济社会发展等方面的新情况、新经验、新制度以及面临的主要问题、困难、机遇与挑战，也论述了与时俱进、开拓创新的新思路、新建议和新举措，给各级党委、政府、各行各业、财税部门掌握情况、研究财税工作和财经政策提供了翔实可靠的信息依据。

三、《甘肃财政年鉴》2011卷财经统计资料栏目中的各项财政财务数字，均为2010年度财政、财务决算数据。行政事业单位国有资产数据为2010年末统计数字。其它栏目文字资料中的数字，除一部分使用年末估计数，明显有误以及用错单位的数字进行了核对变更外，其它均以原表所列数字为准。相关文稿中的数字，如与财经统计资料栏目中的数字有出入的，均以财经统计资料（决算数）为准。由于财经决算报表横向项目多，纵向单位多，难以一页排版，我们按照首先横向连续，再纵向下接的方法，将大表分多页排版，仍全面完整地反映了财政财务决算数据信息。

四、根据史志类年刊出版物严谨性、典籍性和规范性的编辑出版要求，我们对财经法规文件和文献性文稿都仅做必要的版式规范化技术处理。

五、《甘肃财政年鉴》的整体结构安排，前半部为文字资料，后半部为统计资料，中间插入图文资料，既做到了整齐有序，又方便读者查阅。

六、《甘肃财政年鉴》2011卷的彩页图片宣传报道资料，由省财政厅、各有关部门、各市（州）财政局，以及李伟、张力恒等同志提供，继续坚持了彩页宣传报道，做到了文数结合、图文并茂。封面照片因无作者详细通联地址，请作者见本年鉴后与编辑部联系。

七、《甘肃财政年鉴》2011卷的编辑出版，得到甘肃省地方史志办公室、甘肃省新闻出版局和各有关方面的关心和支持，参与财政年鉴撰稿、摄影、编辑、审定、出版、发行的同志都付出了艰辛的努力，在此一并表示衷心感谢！《甘肃财政年鉴》2011卷在编辑过程中，虽有新的改进，但由于环节多、时间仓促、水平有限，难免有疏漏和不妥之处，殷切希望广大读者批评指正。

甘肃财政年鉴编辑部

2011年9月16日



2010年11月19-22日，财政部条法司副司长、财政部“五五”法制宣传教育验收检查小组组长祝向文在甘肃省检查验收财政部门“五五”法制宣传教育工作。



2010年9月26日，省财政厅党组书记、厅长周多明，省财政厅党组成员、副厅长李棚在临夏州永靖县岷塬镇调研乡镇财政工作。



2010年3月24日，财政部部长助理刘红薇一行在临夏回族自治州和政县三十里铺镇三十里铺村朱家社朱发辉家调研。



2010年5月17日，财政部税政司副司长王建凡一行在省财政厅党组成员、副厅长陆代森陪同下在兰州高压阀门有限公司调研。



2010年3月9日，省财政厅党组成员、副厅长石培荣在庆阳市合水县调研。



2010年9月26日，省财政厅党组成员、省属国有金融机构监事会主席范冬菊，省纪委驻财政厅纪检组副地级纪检专员李瑞芳在临夏州永靖县岷塬镇调研乡镇财政工作。



2010年6月26日，省财政厅党组成员、副厅长赵喜泉在中华会计函授学校兰州分校调研。



2010年8月12日，财政部科研所金融研究室主任赵全厚在兰州市调研财政支持公交优先发展。



2010年1月22日，全省惠农财政补贴“一册明一折统”发放管理工作座谈会在兰州召开。



2010年1月24日，全省财政工作会议在兰州召开。



2010年2月5-6日，全省2010年社会保险基金预算编制工作培训布置会在兰州召开。

2010年3月18日，全省财政反腐倡廉暨监督检查工作会议在兰州召开。



2010年4月27日，全省非税收入收缴数据管理系统培训班在兰州举办。



2010年6月4日，全省财政系统医改座谈会在兰州召开。

