

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG LILUN YU
SHIJIAN YANJIU

全面从严治党理论与实践研究

全面从严治党研究课题组

 人 民 出 版 社

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG LILUN YU
SHIJIAN YANJIU

全面从严治党理论与实践研究

全面从严治党研究课题组

 人民教育出版社

责任编辑:毕于慧
封面设计:石笑梦
版式设计:边 娜

图书在版编目(CIP)数据

全面从严治党理论与实践研究/全面从严治党研究课题组 著.

-北京:人民出版社,2016.3

ISBN 978-7-01-015948-5

I. ①全… II. ①全… III. ①中国共产党-党的建设-研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 049975 号

全面从严治党理论与实践研究

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG LILUN YU SHIJIAN YANJIU

全面从严治党研究课题组

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18.75

字数:276 千字

ISBN 978-7-01-015948-5 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

新的伟大实践,亟待新的时代精神的引领。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央面对复杂多变的国内外形势和繁重的改革发展稳定任务,面对将要进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争,毅然开启了全面从严治党的新征程。这需要强烈的历史担当精神,需要巨大勇气和博大胸襟,更需要思想理论的清醒、自觉和坚定。

马克思说过:“理论在一个国家的实现程度,总是决定于理论满足这个国家的需要程度。”^①自党的十八大召开到现在的不长时间里,中国特色社会主义的实践发生了深刻变化,中国这艘巨轮进入了一个新的航程。2014年12月,习近平在江苏考察时指出:“要主动把握和积极适应经济发展新常态,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化迈上新台阶。”^②2015年4月,习近平在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话进一步指出:“四个全面”战略布局“确立了新形势下党和国家各项工作的战略目标和战略举措,为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南”。^③“四个全面”战略布局的提出,在我们党的历史上是第一次,深刻表明我们党不断坚持和发展中

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第11页。

② 中共中央文献研究室编:《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》,中央文献出版社2015年版,第12页。

③ 中共中央文献研究室编:《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》,中央文献出版社2015年版,第18页。

国特色社会主义的历史自觉,彰显了马克思主义执政党开拓创新的理论品质。“四个全面”是相辅相成、相互促进、相得益彰的有机整体,和平与发展是时代的主题和世界的共同追求,改革是社会进步的动力和时代潮流,法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障,而党的建设则是实现其他“三个布局”的根本保证。为此,习近平站在历史和时代的制高点上,为全面从严治党标定清晰路径,强调:“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性,使从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来,集中到提高党的领导能力和执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性上来。”^①习近平紧密联系坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践,着眼于协调推进“四个全面”战略布局,坚持问题导向,认真总结党的建设经验,深入研究执政党建设面临的新形势新情况新问题,深刻阐述了从严管好党、治好党的理论主张,形成了全面从严治党的战略思想,为推动执政党建设提供了科学指南。为深入学习领会习近平全面从严治党的战略思想,深化对十八大以来党的建设实践的认识,在中共辽宁省委常委、组织部长辛桂梓的主持下,汇聚有关理论工作者和实际工作者组成课题组,进行深入系统的学习研究,编写了《全面从严治党理论与实践研究》一书。

习近平全面从严治党思想是按照马克思主义建党原则,认真总结执政党建设历史经验的理论成果。中国共产党是高度重视自身建设的马克思主义执政党,根据形势的发展和时代的诉求适时开展教育实践活动。“总结运用党内历次集中教育活动成功经验”^②是党的群众路线教育实践活动的重要特点和实践基础。近年来,党内出现了作风不正等一系列问题,其教育管理因素之一是“失之于宽”,党的群众路线教育实践活动的成功经验则是“严字当头、从严从实”,“坚持严的要求、采取严的措施”,从而达到了教育

① 习近平:《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,《人民日报》2014年10月9日。

② 习近平:《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,《人民日报》2014年10月9日。

实践活动的预期目的,成为党的群众路线教育实践活动“给我们提供的最深刻的启示”,找到了“新形势下从严治党特点和规律”。^①

习近平关于全面从严治党的战略思想与全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国共同构成了协调推进改革开放和社会主义现代化建设的战略思想。“四个全面”战略布局重要论述的提出,使当前和今后一个时期党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰,内在逻辑更加严密,新一届中央领导集体治国理政总体框架更加完整,日臻成熟。全面从严治党为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国奠定了坚实的理论基础,提供了强有力的组织和制度保证。

习近平关于全面从严治党战略思想紧紧围绕提高党的执政能力、保持党的先进性和纯洁性,全方位阐述从严治党的理论依据、实践基础、指导思想、总体目标和具体要求,高屋建瓴,博大精深,是新的历史起点上全面推进党的建设新的伟大工程的系统性战略性论述。马克思主义执政党建设理论是全面从严治党的理论基础,世情、国情、党情的新变化是全面从严治党的时代需要,全面从严治党的实践成果和光辉历程是全面从严治党的实践依据。习近平全面从严治党思想的总体要求是必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。习近平全面从严治党思想包含了一系列重要的战略部署和严格要求,这就是:落实全面从严治党责任、坚持思想建党和制度治党紧密结合、严肃党内政治生活、坚持从严管理干部、持续深入改进作风、严明党的纪律、发挥人民监督作用、深入把握全面从严治党的规律。习近平全面从严治党思想还包括党的建设的各领域各方面以及从严治党的观念创新和方法创新,这就是:巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、坚持零容忍态度惩治腐败、形成完善的党内法规体系、扎实做好抓基层打基础的工作、树立全面从严治党的思维方式和思想方法等。习近平全面从严治党的新论断新思想新要求,探索和回答了新的历史条件下党的建设的一

^① 习近平:《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,《人民日报》2014年10月9日。

系列重大问题,全面回答了为什么要全面推进从严治党以及如何推进从严治党的重大问题,是新时期加强和改进党的建设,提高党的建设科学化水平的行动纲领。

目 录

第一章 长期执政的中国共产党保持生命力的庄严选择	1
第一节 历史使命和危险考验吹响全面从严治党的号角	1
一、党面临的考验和危险要求全面从严治党.....	1
二、党担当的光荣历史使命需要全面从严治党.....	4
三、提高党的建设科学化水平亟待全面从严治党.....	6
第二节 以习近平为总书记的党中央全面从严治党的新实践	7
一、从“从严治党”到“全面从严治党”的飞跃	7
二、在党的群众路线教育实践活动中落实全面从严治党.....	9
三、在建党治党中真管真严、敢管敢严、长管常严	12
第三节 习近平全面从严治党思想的战略意义	14
一、发展了马克思主义从严治党理论	14
二、丰富了中国共产党从严治党经验	16
三、为进行“具有新的历史特点的伟大斗争”作了重 要准备	17
第二章 落实全面从严治党责任	21
第一节 落实责任是全面从严治党的制度保证	21
一、落实责任是建党治党的基本经验	21
二、落实责任是全面从严治党抓小、抓细、抓实的前提	23
三、落实全面从严治党要有责任担当精神	25

第二节	严格落实全面从严治党工作责任	27
一、	严格一级抓一级、层层抓落实的全面从严治党责任制	27
二、	严格党委抓、书记抓、各有关部门抓的全面从严治党 党责任制	30
三、	完善全面从严治党责任考核和责任追究制	31
第三节	要把抓好党建作为最大政绩	33
一、	树立正确的政绩观是从严治党的思想前提	33
二、	坚持党建工作与中心工作一起谋划、一起部署、 一起考核	35
三、	把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具 体抓深入	37
四、	落实党委书记抓党建工作第一责任人的职责	38
第三章	坚持思想建党和制度治党相结合	41
第一节	思想建党和制度治党相结合是全面从严治党的新发展	41
一、	马克思主义建党治党学说的创新发展	41
二、	全面从严治党靠思想保证和制度约束	43
三、	保持党的先进性和纯洁性的必然要求	44
四、	构建思想建党与制度治党的良性互动	45
第二节	思想建党是中国共产党建党治党的根本经验	47
一、	思想上的滑坡是最严重的病变	47
二、	轻视思想政治工作使制度得不到落实	49
三、	思想建党要丰富党性修养的时代内涵	50
四、	思想政治教育要突出重点	53
第三节	制度治党是全面从严治党的根本保证	55
一、	制度治党要坚持务实管用的原则	55
二、	增强制度的整体功能和执行力	57
三、	增强党员干部对制度的认同	59

四、维护制度的严肃性和权威性	61
第四章 巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位	64
第一节 坚守共产党人的精神追求	64
一、理想信仰信念是共产党人的政治灵魂和精神支柱	64
二、巩固马克思主义指导地位和中国特色社会主义 共同理想	66
三、以实际行动彰显共产党人的人格力量	67
第二节 坚持党性和人民性的统一	68
一、党性和人民性从来都是一致的、统一的	68
二、共产党员要旗帜鲜明坚持党性原则	70
三、树立以人民为中心的工作导向	71
四、弘扬主旋律,传播正能量	72
第三节 坚守核心价值体系和核心价值观	73
一、核心价值体系和核心价值观是一个国家的重要稳定器 ..	73
二、党员干部必须带头弘扬社会主义核心价值观	75
三、把社会主义核心价值观融入社会生活	76
四、使优秀传统文化成为涵养社会主义核心价值观的 重要源泉	77
第四节 牢牢掌握意识形态工作领导权和话语权	78
一、意识形态工作一刻也不能放松	78
二、引导人们全面客观地认识当代中国和外部世界	80
三、坚持守土有责、守土负责、守土尽责	81
四、抓好理念创新、手段创新、基层工作创新	82
第五章 严肃党内政治生活	84
第一节 全面从严治党必须从严肃党内政治生活做起	84
一、严肃党内政治生活是马克思主义政党的本质特征	84
二、严肃党内政治生活是党性锻炼的主要平台	86

三、对党内政治生活不正常的严重后果保持高度警惕	87
第二节 发扬严肃党内政治生活的优良传统	89
一、重视党内政治生活是党的特色和优势	89
二、大力发扬党内政治生活的优良传统	91
三、确保党内政治生活起到教育、改造、提高的作用	93
第三节 严肃党内政治生活贵在经常、重在认真、要在细节	94
一、严肃党内政治生活必须自觉维护中央权威	94
二、按照民主集中制原则设定和处理党内重要关系	96
三、党内政治生活和组织生活要讲政治、讲原则、讲规矩	97
四、党内政治生活要突出团结和谐、纯洁健康、弘扬正气	98
第四节 切实提高党内政治生活的质量	100
一、用好批评与自我批评的武器	100
二、开展积极健康的思想斗争	101
三、每个党员干部都要增强角色意识和政治担当	102
第六章 坚持从严管理监督和选拔任用干部	104
第一节 从严治党重在从严管理干部	104
一、正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证	104
二、干部队伍的素质和作风是从严治党的重要保证	106
三、我们党出问题主要出在干部身上	107
第二节 确保领导干部严格按照党的原则和规矩办事	109
一、坚持以严的标准要求干部	109
二、坚持以严的措施管理干部	111
三、坚持以严的纪律约束干部	112
四、选拔任用领导干部要严格把关	114
五、把对“一把手”的监督管理作为重中之重	116
六、加强从严管理干部的责任追究	118
第三节 按照“三严三实”要求践行焦裕禄精神	119

一、“三严三实”是从严管理干部的一把戒尺	119
二、戒除“为官不易”和“为官不为”	122
三、做焦裕禄式的好干部	123
第七章 持续深入改进作风	126
第一节 党风问题关系党的生死存亡	126
一、作风败坏必然导致人亡政息	126
二、党风不正是把党和群众隔离开来的墙	128
三、充分估计作风问题的顽固性和反复性	129
第二节 重点解决群众反映强烈的突出问题	130
一、抵制“四风”是党风建设的重点任务	130
二、以改进作风为主题开展党的群众路线教育实践活动	132
三、以最严标准、最严举措治理作风不正	133
第三节 改进作风到了节骨眼上	134
一、高度警惕“四风”问题“涛声依旧”	134
二、坚决杜绝“温水煮青蛙”现象	135
三、紧紧盯住作风领域出现的新问题	136
四、始终保持反“四风”高压态势	137
第四节 作风建设永远在路上	139
一、打牢转变作风的思想根基	139
二、以法治思维和法治方式抓作风建设	140
三、及时跟进改进作风的相应对策措施	142
四、使党的作风全面纯洁起来	144
第八章 严明党的纪律	146
第一节 纪律不严就谈不上全面从严治党	146
一、严明党的纪律是党的建设的光荣传统	146
二、严明党的纪律才能维护党的团结统一	148
三、严明党的纪律才能保持党的先进性和纯洁性	149

第二节	党的纪律是全党必须遵守的行为准则·····	151
一、	严格遵守和坚决维护纪律是合格党员干部的基本条件·····	151
二、	党内不允许有不受纪律约束的特殊党员·····	153
三、	政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律·····	154
四、	组织纪律是增强党的力量的重要保证·····	156
第三节	以敢抓、敢管的精神使纪律真正成为带电的高压线·····	157
一、	不断完善党的纪律规定做到有纪可依·····	157
二、	按照“讲诚信、懂规矩、守纪律”的要求严明党的纪律·····	158
三、	按照《准则》和《条例》规定严肃党的纪律·····	160
四、	各级党组织和领导干部要切实履行执纪职责·····	163
五、	采取管用措施提高组织管理的有效性·····	164
第九章	坚持以零容忍态度惩治腐败·····	166
第一节	反腐败斗争关系到党和国家的生死存亡·····	166
一、	清正廉洁是共产党人的政治本色·····	166
二、	腐败滋长就会对党造成致命伤害·····	169
三、	树立猛药去疴的决心和壮士断腕的勇气·····	170
第二节	反腐败斗争是长期复杂艰巨的任务·····	172
一、	充分估计腐败毒瘤的顽固性和反复性·····	172
二、	深刻认识反腐败斗争形势的长期性复杂性艰巨性·····	174
三、	始终保持惩治腐败的高压态势·····	175
第三节	坚持中国特色反腐倡廉道路·····	177
一、	建立健全惩治和预防腐败体系·····	177
二、	反对特权思想和特权现象·····	179
三、	加强反腐倡廉教育和廉政文化建设·····	181
四、	推进反腐倡廉体制机制创新·····	183
第十章	形成完善的党内法规体系·····	185
第一节	完善的党内法规制度是管党治党的重要依据·····	185

一、党内法规是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分·····	185
二、党内法规是管党治党的重要依据·····	187
三、党内法规是建设社会主义法治国家的有力保障·····	190
第二节 强化党内法规制度的严肃性权威性·····	192
一、党内法规制度的严肃性权威性是全面从严治党的前提·····	192
二、集中清理、一揽子解决党内法规制度·····	194
三、维护党内法规威严的重大举措·····	196
第三节 以法治精神加强党内法规制度建设·····	198
一、建设党内法规制度要树立法治意识·····	198
二、建构以党章为根本、配套完备的党内法规体系·····	199
三、坚持党规党纪严于国家法律·····	201
四、注重党内法规同国家法律的衔接和协调·····	202
五、提高党内法规执行力·····	203
第十一章 扎实做好抓基层打基础的工作·····	205
第一节 组织工作要落实好党要管党、从严治党方针·····	205
一、加强对党员干部特别是领导干部的教育和管理·····	205
二、领导机关和领导干部带头非常重要·····	208
三、严格落实党内组织生活制度·····	209
四、按照民主集中制的原则建设各级领导班子·····	210
第二节 党的力量和作用更取决于党员质量·····	212
一、党的先进性和纯洁性要靠党员来体现·····	212
二、把党员政治标准放在首位·····	214
三、重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员·····	216
四、严格党员日常教育管理·····	218
第三节 以创新工作夯实党执政的组织基础·····	220

一、使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒·····	220
二、建立严密的基层党组织工作制度·····	221
三、确保基层党组织有资源有能力为群众服务·····	223
第十二章 发挥人民监督作用·····	225
第一节 全面从严治党必须依靠人民·····	225
一、人民拥护和支持是党执政最牢固的根基·····	225
二、人民群众中蕴藏着管党治党的智慧和力量·····	227
三、权力制约和监督效果取决于人民的态度·····	229
第二节 畅通人民监督管党治党渠道·····	231
一、畅通建言献策和批评监督渠道·····	231
二、畅通安全的群众举报渠道·····	232
三、沉下身子,走进群众,就教群众·····	234
第三节 构建人民监督的运行机制·····	236
一、以法治思维完善人民监督制度·····	236
二、以负责精神织密人民监督之网·····	238
三、各级党组织和党员干部的表现交给人民评判·····	239
第十三章 掌握全面从严治党的看家本领·····	242
第一节 以科学的思想方法和工作方法保证全面从严治党·····	242
一、树立建党治党从严思维·····	242
二、创新建党治党工作方法·····	245
三、提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、底 线思维能力·····	248
第二节 全面从严治党思维的实践运用·····	251
一、明确问题导向·····	251
二、善于系统思维·····	254
三、坚持从严和认真·····	257
四、把握问题要害·····	258

第十四章 深入把握全面从严治党规律·····	261
第一节 全面从严治党有其自身规律·····	261
一、把握规律才能实现全面从严治党目标·····	261
二、全面从严治党规律的历史探索·····	263
三、运用好全面从严治党的规律性经验·····	265
第二节 把探索全面从严治党规律不断引向深入·····	267
一、在应对更加复杂形势中探索全面从严治党规律·····	267
二、在探寻事物本质中深化全面从严治党规律·····	270
三、在传承、创新、借鉴、结合中深化全面从严治党规律·····	272
四、增强全面从严治党的系统性预见性创造性实效性·····	273
五、增强自我净化自我完善自我革新自我提高的能力·····	277
六、把全面从严治党统一到提高领导能力和执政 水平、发展先进性和纯洁性上来·····	279
后 记·····	281

第一章 长期执政的中国共产党 保持生命力的庄严选择

党的十八大以来,中国特色社会主义事业进入一个崭新的时期,“中国梦”成为全体中国人民的共同追求,全面深化改革成为当前的核心任务。为了完成党肩负的历史使命,2014年10月,习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出了“全面推进从严治党”^①的战略部署,同年12月又在江苏调研时进一步提出“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”^②的治国方略,开创了党的建设新常态。

第一节 历史使命和危险考验吹响 全面从严治党的号角

一、党面临的考验和危险要求全面从严治党

习近平关于全面从严治党的思想,是基于对世情、国情、党情的深刻分

^① 习近平:《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,《人民日报》2014年10月9日。

^② 习近平:《主动把握和积极适应经济发展新常态,推动改革开放和现代化建设迈上新台阶》,《人民日报》2014年12月15日。