

NongCun SheQu JianShe Yu FaZhan

农村社区 建设与发展

星球地图出版社 编制



星球地图出版社
STAR MAP PRESS

NongCun SheQu JianShe Yu FaZhan

农村社区 建设与发展

星球地图出版社 编制



星球地图出版社
STAR MAP PRESS

图书在版编目 (C I P) 数据

农村社区建设与发展 / 星球地图出版社编. -- 北京:
星球地图出版社, 2011. 3

ISBN 978-7-80212-029-7

I. ①农… II. ①星… III. ①农村社区—社区建设—
研究—中国 IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 036759 号

书 名	农村社区建设与发展		
作 者	星球地图出版社		
责任编辑	乔子煜		
封面设计	武 娜		
出版发行	星球地图出版社		
地址邮编	北京北三环中路69号 100088		
网 址	http://www.starmap.com.cn		
印 刷	天利华印刷装订有限公司印刷		
经 销	新华书店		
开 本	787×1092毫米	1/16	
印 张	9.25		
版次印次	2011年3月第1版	2011年3月第1次印刷	
定 价	18.50元		

书中部分图片作者不详, 有关事宜, 请与本社联系。

如有残损 随时调换 发行部电话: 010-62035038

版权所有 侵权必究

目 录

第一章 农村社区和农村社区发展

一、农村社区.....1

■ 农村社区是什么 ■ 农村社区建设的意义 ■ 中国农村组织形态的历史和发展现状 ■ 我国农村社区现阶段存在的一些问题

二、农村社区建设发展的政策基础.....6

■ 坚持经济发展,推进农村经济市场化、产业化 ■ 城乡统筹,协调发展 ■ 落实农村科学发展观,可持续发展 ■ 建立健全农村社会保障制度,保障农民生活,体现社会公正

第二章 农村社区资源与环境

一、人类面临的资源与环境问题.....11

(一) 宝贵的地球资源.....11

■ 人类离不开资源 ■ 大气资源 ■ 水资源 ■ 土地资源 ■ 矿产资源 ■ 生物资源 ■ 能源

(二) 环境污染.....18

■ 地球发烧 ■ 大气污染 ■ 地球的屏障破坏——臭氧空洞 ■ 空中杀手——酸雨 ■ 流动污染源——汽车 ■ 珍贵的水资源 ■ 我国的水资源危机 ■ 严重的水污染 ■ 赤潮的侵害 ■ 地球上的生态系统 ■ 膨胀的地球人口 ■ 生态平衡问题多

二、资源环境与生活.....26

(一) 吃出的灾祸.....26

■ 农药化肥的影响 ■ 增白剂超标面粉的危害 ■ 二恶英的污染 ■ 防腐剂的副作用 ■ 食品色素的麻烦 ■ “相煎何太急” ■ 不怕冷的“冰箱细菌” ■ 吃野生动物害人害己 ■ 愚昧的大吃大喝 ■ 伪劣商品浪费了什么 ■ 从一次性用品到循环利用 ■ 最后一只龙虾 ■ 相克的食物

(二) 穿出的麻烦.....34

■ 皮衣与动物的灭绝 ■ 穿衣过度消费造成浪费 ■ 穿金戴银有麻烦 ■ 过多使用洗涤剂有害

(三) 用出的问题.....36

■ 学习用具的污染 ■ 铅污染 ■ 家庭噪声污染 ■ 废电池污染 ■ 铝制容器污染 ■ 科学使用防龋齿牙膏

(四) 住出的疾病.....39

■ 住宅建设要标准 ■ 住宅建设中的阳光照射 ■ 装修材料要选择 ■ 室内环境要

清洁卫生 ■ 居室空气要清新 ■ 杀虫剂的危害 ■ 美丽毒花的危害 ■ 饲养宠物要防病
■ 看不见的电磁辐射

三、保护资源环境从我做起.....45

(一) 保护大气.....45

■ 不焚烧废弃物 ■ 摒弃放鞭炮的陋习 ■ 拒绝街头烧烤

(二) 分类回收、循环再生.....47

■ 垃圾分类 ■ 废塑料回收 ■ 废纸回收 ■ 有机垃圾回收 ■ 废金属回收

(三) 提倡循环利用.....48

■ 少用一次性制品 ■ 提倡使用布袋子、竹篮子购物 ■ 废物巧利用 ■ 一水多用

■ 装修精打细算、不浪费原材料

(四) 节约能源.....50

■ 使用节能产品 ■ 少开空调 ■ 随手关灯

(五) 保护珍贵的生物资源.....51

■ 拒穿野生动物皮制品 ■ 爱护屋前屋后的一草一木 ■ 拒食野生动物

第三章 农村社区卫生与健康

一、社区卫生健康.....53

■ 卫生健康是可持续发展的重大课题 ■ 农村社区公共卫生体系是营造农村居民健康的屏障 ■ 农村社区常见卫生健康问题 ■ 常见危害个人健康的因素

二、社区卫生健康措施.....55

(一) 建设社区卫生健康服务圈.....55

■ 乡镇级社区卫生服务中心 ■ 村级卫生服务站 ■ 乡村医生 ■ 健康档案

■ 走进健康服务日 ■ 健身环境教育

(二) 推动健康促进单位活动.....57

■ 健康促进社区 ■ 健康促进校园

(三) 加强传染病预防措施.....59

■ 实施免疫接种 ■ 掌握预防传染病方式、远离传染病

(四) 宣传普及健康生活方式.....65

(五) 全民健身、科学健身.....65

■ 运动有什么好处 ■ 运动时间、次数和强度 ■ 无氧代谢运动 ■ 有氧代谢运动

■ 体质测试的意义 ■ 规律的体育锻炼指什么

(六) 深入开展爱国卫生运动.....68

■ 社区爱国卫生工作主要任务

三、个人健康知识.....68

(一) 健康的标准.....68

■ 健康不仅仅是身体没有病	■ 人体健康整体标准	■ 青少年与成人心理健康标准
■ 疾病的边缘——“亚健康”状态		
(二) 健康的防线	70	
■ 警惕常见病兆	■ 给你健康号脉	■ 疲劳是一种求救信号
(三) 时尚的养生之道	71	
(四) 珍爱生命, 远离毒品	71	
■ 远离毒品		
(五) 常见中毒事件及伤害的应急处理	72	
■ 误服药物的急救——应立即去医院急救, 而不要延误时间	■ 食物中毒的急救	
■ 骨折的急救	■ 中风病人的紧急救护	■ 中暑的急救
■ 溺水的急救	■ 触电的急救	
■ 烧伤的急救		
(六) 未成年人卫生健康知识	75	
■ 青春期带来的变化	■ 与异性单独交往的技巧	■ 镇静面对“性骚扰”
■ 分清友谊和爱情	■ 不应尝试性行为	■ 面对遗精不要慌
■ 包皮过长要手术	■ 经期卫生保健	■ 培养风度
(七) 成年人婚育卫生健康知识	78	
■ 婚前体检有必要	■ 避孕方法的选择	■ 妊娠期保健
■ 对孕吐的处理方法	■ 孕期定期体检	■ 孕期胎教
■ 产后保养	■ 营造婴儿发育环境	
(八) 中老年人卫生健康知识	92	
■ 妇科病防治	■ 男性保健	
第四章 农村社区安全与灾害预防		
一、社区安全与可持续发展	99	
(一) 树立新型的可持续发展社会安全观	99	
(二) 社区安全是社会安全的重要基础	99	
二、社区灾害与社区安全	99	
■ 自然灾害	■ 人为灾害	■ 社区灾害的多发种类
■ 农村治安问题		
三、社区安全防灾措施	105	
(一) 建立严密的社区安全防范体系	105	
■ 社区安全防范体系组成	■ 农村社区综合防灾的对策	■ 家庭安全检查须知
(二) 农村社区安全文化教育	106	
■ 积极开展以人为本、预防为主的安全文化教育	■ 灾害忧患意识的培训	■ 增强社区居民防灾心理素质的教育
(三) 农村社区安全设施与管理	109	
■ 安全设施的种类	■ 社区里的安全设施与管理——居民楼、小区、四合院	■ 公

公共场所安全设施配备与管理——大型商场超市、医院、车站、机场 ■ 公共设施里安全设备与管理——高速公路、城市道路、电梯 ■ 公共交通工具里安全设施与管理——地铁、公交车、火车、飞机 ■ 公共卫生用品的发放与管理——除四害药品、公共场所消毒液 ■ 社区工程安全设施与管理

(四) 安全设施标志.....111

■ 公共场所怎样设立安全标志 ■ 紧急疏散标志的设立 ■ 消防安全标志的设立

四、个人社区安全常识.....113

(一) 发生自然灾害时的逃生方式.....113

■ 地震 ■ 水灾 ■ 泥石流 ■ 雷暴 ■ 风灾

(二) 人为灾害出现的应对方式.....116

■ 公共场所发现危险爆炸物 ■ 如果在农村社区的周围有化工厂 ■ 煤气泄漏 ■ 遭遇火灾的逃生方式

(三) 公共应急措施及急救常识.....121

■ 传染病流行 ■ 社会治安 ■ 安全自救“五定律”

第五章 农村社区道德建设

一、依法治国与以德治国相结合的治国方略.....125

(一) 依法治国.....125

■ 依法治国的内涵和意义 ■ 我国社会主义法制建设的历程 ■ 我国的法律体系

(二) 以德治国.....129

■ 以德治国的含义和意义 ■ 以德治国的传统源远流长

(三) 以德治国与依法治国.....131

■ 法律和道德的不同作用 ■ 以德治国与依法治国相结合 ■ 树立新型的社会主义“德治”观

二、我国加强道德建设的重大举措.....133

(一) 《公民道德建设实施纲要》.....133

(二) 社会主义荣辱观——八荣八耻.....134

三、社会主义新农村社区道德建设.....136

(一) 概述.....136

■ 现状和问题 ■ 措施

(二) 社区基层道德建设实例.....139

参考文献.....封三

第一章 农村社区和农村社区发展

一、农村社区

经过改革开放、市场经济建设，我国国民经济已经取得了有目共睹的成就，目前正是深化改革，推进社会整体进步的时候。如何促进农村地区进一步参与到市场经济中，以城市带动农村，工业反哺农业，改变相对贫穷落后的面貌，让中国广大农民生活得更幸福和谐，则是我们目前面临的一个重要问题。新型农村社区建设，是解决农村发展问题的一个重要途径。

■ 农村社区是什么

农村社区是指聚居在城镇以外的，以从事第一产业的人口为主的社会生活共同体。农村社区既包括农村居民生活的自然区域环境，也包括在这些辖区内进行经济、政治、文化、社会活动的社会群体。从这个意义上讲，农村社区的内涵非常广，自然村、生产队、古代的庄园，都可以被称为不同范围的“农村社区”。而现在我们所讲的农村社区，则是指基于我国农村实际情况，在传统村庄基础上，建立社区组织，由人民政府支持、指导，结合产业升级、提供社区服务等措施，发展起来的新型农村居民聚居形式。



相对于城市社区，农村社区的凝聚力更强，生产功能更突出，生态地位更重要。

■ 农村社区建设的意义

农村社区建设是社会主义新农村建设的重要组成部分。按照城乡统筹的要求，农村社区建设是在“党和政府的领导下，依靠社区力量，利用社区资源，强化社区功能，解决社区问题，促进社区政治、经济、文化、环境协调和健康发展，不断提高社区成员生活水平和生活质量的过程”。

农村社区建设是按照城乡统筹发展的需要和社区的需求，在各利益相关方共同参与、协商合作下进行的社区规划和社区建设；是在村民委员会的领导

下,在政府的指导支持下,在社区居民的广泛参与下,根据社会条件的变化对农村社区结构重新调整;是要按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁,管理民主”的要求,协调推进社区的全面建设,尤其是制度和能力的建设;是农村自身的发展建设过程,也是国家“城市反哺农村”,“保障农民的物质利益,尊重农民的民主权利”,“缩小贫富差距”等公共政策的落实过程。

中国农村组织形态的历史和发展现状

五千年的文明使得中国农村的历史悠久绵长。不同历史时期造就了历史上农村组织形式的不同状况,这些历史积淀仍深刻影响着当今我国农村社区。

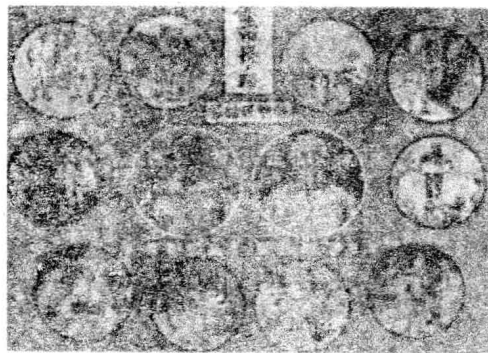
1. “自治”时代

在古代,由于经济、政治资源的缺乏,通信交通手段的落后,国家中央政权力量较少干预到乡村之中。农民主要是在经济上通过租税徭役与国家或者豪强地主发生联系,司法上刑事案件受国家政权管辖裁定。大多数民事经济事务依靠宗族、村社内部乡绅自行处理安排。这种以宗族为主体的乡村权力组织形式,相对独立地自行管理。乡绅对内组织管理内部事务,对外协助国家政权或豪强地主征收税役,缉捕盗贼。



2. “代理管理”时代

自1840年起,中国社会进入大变革的时代,乡村社会也被迫卷入现代化进程。国家试图将权力下延,有效管理乡村,推动社会整体现代化。但由于经济政治资源仍然缺乏,这种国家政权的介入在民国时期变成以任命乡村内部人员作为国家政权代理人,履行税收、公共管理职能的农村

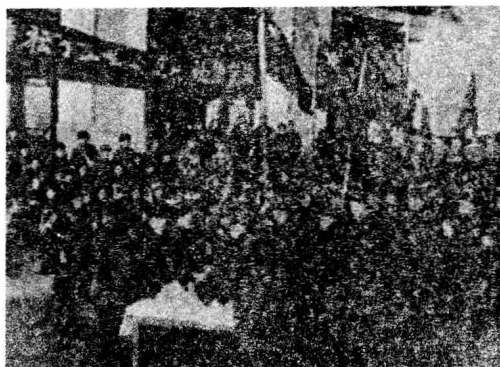


社区管理形式。这种变革开始打破传统的中国农村社区组织结构,一方面固然增强了国家权力的控制力,推动农村乃至国家组织结构现代化,另一方面现代国家权力和来自于传统文化意识形态的代理人相结合,却也遗留下了“人治”、“低效”的问题,此外,公共基础设施、社会保障等社区事务,由于经济行政能力限制,发展艰难。

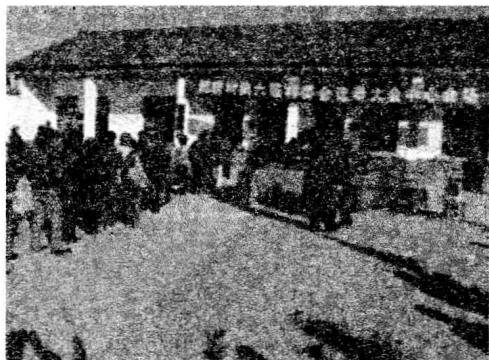
3. “人民公社”时代

随着新中国成立,完成社会主义改造,农村社会组织形式也发生了变

革。政府通过人民公社这一级准政府机构对乡村社会进行管理及实现社会保障。公社既是集体经济组织也是基层政权组织，其管理机构为公社管理委员会，受县政府及其派出机关的领导。作为经济组织，公社要负责本行政区域内的生产经营活动，组织、领导各级农业生产活动；作为行政组织，它必须接受



上级政府的领导，对本行政区域内的行政事务实施管理。公社实行党的集中领导，公社的一切重大事务都由公社一级党组织决定。在公社之下，生产大队的领导者由公社任命，公社对大队实施完全的领导。而生产大队之下又设生产队，形成高度行政化的体制框架。这一时期，伴随着“赤脚医生”、优抚等制度推行，中国农村社区社会保障开始得以推行。



4. “自治重构”时代

改革开放后，随着农村联产承包责任制的推行，农村经济管理组织形式发生了一些变化。根据农村社会状况的新变化，自1982年开始，通过修改宪法，农村人民公社被废除，基层设乡、镇一级人民政府，其下的村组建村民委员会自治。公共管理权、土地使用权重新下放村庄，政府

与农村社区自治组织之间，不再是行政领导关系，而是指导关系。这一基本制度构成了现在我国农村社区建设的基础。村民自治制度使得村庄公共权力逐步由行政化的管理转向为社会经济发展和居民生产生活提供公益性服务与建设。

村民自治制度经过20多年来的实践，对农村经济社会发展产生了重要的影响，而农村经济社会的变化又反过来促使这一制度发展、调整。基于家庭联产承包责任制、村民自治等制度，农村居民获得了土地经营方式、外出、择业的选择权，加上城市制造业、服务业的兴起，城乡经济收入差距等因素影响，促使农村劳动力大量流入城市；另一方面，小城市、城镇也发展起来，城市向原先的乡村地区扩张，这些，使得我国城市化步伐加快。而乡村，由于传统第一产业经营方式的衰落、劳动力的流失、农民负担较重、收入增长较慢等因素作用，其发展速度与城市相比逐渐失衡。这促使国家对农村管理制度进行调整，对规模偏小、数量众多、管理困难、单独发展受到限制的村庄进行合并，调整乡村组织结构形式，强化各种服务，建立新型农村社区。

各地建设新型农村社区，根据本地的情况，具体形式有所不同。一种是



“多村一社区”，地域上邻近，总体规模适中的多个村庄，选择在地理上居中，发展潜力较强的村庄设立社区服务中心，辐射其他各村提供服务。一种是“合并建社区”，即将相互邻近，合作发展潜力很大的村庄合并，建立一个社区，实现合作发展，统一服务。一种是“一村一社区”，对于发展状况较好，人口较多的村庄，每村设立一个社区服务中心。一种是“企业村庄结合社区”，企业与村庄合作，开发利用农民土地，吸收农村劳动力，投资建设社区。

社区建设形式虽有不同，但这些形式多样的社区也具备一些共同点。首先是强调农村产业的升级，无论是村村合作还是村企合作，其基本立意是要推动农村经济发展，通过发展加工制造、农业产业化、旅游、服务等措施来提高农村经济竞争力。其次是强调社区的服务职能，结合国家出台的一系列农村政策，设立社区服务中心，使信息、技术、科教、卫生、社会保障等各种服务深入乡村。第三是农村居民集中居住，新建居住社区，改善村民生活条件。村民的集中居住，便于各种服务的提供，有利于为居民集中改善生产生活物质条件。

我国农村社区现阶段存在的一些问题

虽然我们已经重建了乡村自治的制度，并且经过20多年的发展，农村社区建设取得了很大进步，但是，受经济发展水平、制度、历史遗留等影响，我国农村社区建设总体上还存在着一些问题。

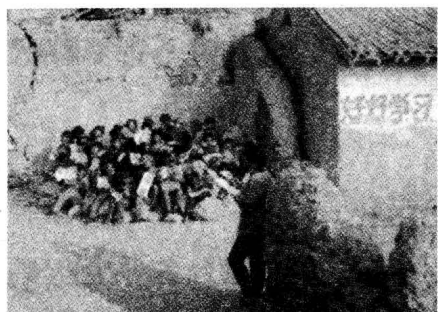
1. 经济发展水平相比城市大大滞后，经济市场化水平不足，这从根本上限制了农村社区的发展。



为了促进工业化，我国长期以来推行以农村支持城市发展的政策。农村经济发展、产业化程度相比城市滞后，导致广大农村相对贫困。在集体经济、第二产业较为发达的地区或者城郊，乡村经济尚能以乡镇企业、土地转让收入维持在较高水平上；而在经济不发达的地区，社区经济仍较大程度上依附于基本的农业生产，而市场化的不足，又导致农业生产不能带来丰厚的收入。这导致农民生活水平相对较低，社区组织没有足够的财力履行其职责。

2. 农村经济生产和社会管理方式较为落后，资源浪费、环境污染问题突出，影响农村社区可持续发展能力。

由于传统的粗放型生产方式与社会管理方式，农村地区面临的资源环境压力日益巨大。经济发展与资源开发、环境保护矛盾凸现，严重影响了农村社区的继续发展。对于资源环境的忽视已经给我们带来日益严重的负面影响，因此，必须强调可持续发展，重视资源环境问题，协调矛盾，转变生产管理方式。



3. 农村社区自治组织功能单一，公共服务领域的工作仍不够。

由于过去乡村管理行政化的影响，现在虽然确立了农村村委会自治的制度，但在很多地方的实际运行中，村委会仍偏向接受上级政府指示办事，缺乏管理社区公共事务的主动性。在社区卫生健康、社区安全与灾害防治、精神文明道德文化建设等方面缺乏建树。

4. 农村社区建设的方式和措施仍需要探讨，农村社区建设实践中产生了一些问题需要解决。

从现有的农村社区建设实践经验来看，首先是农村社区建设的资金问题。农村相比城市，长期发展滞后。过去很长一段时间，由于基层政府规模和管理事务的膨胀，农民负担较重，村庄、村民财政状况普遍较为拮据，而建设农村社区所需的搬迁、技术服务的引进、培训又需要大笔资金。如果不能解决资金问题，推进农村社区建设就无从做起。农民的意愿也是一个重要问题。由于传统观念的影响，很多村民不理解新型农村社区，简单认为就是大村并小村，平房改楼房，部分基层干部也把建设农村社区理解为搬家盖楼。社区生活方式的改变，也使得一些村民感到不习惯，加之责任田、宅基地转移问题，种种原因造成村民对于社区建设有抵触情绪，甚至影响社会稳定。农村社区建设还涉及村民的劳动、生计问题。一方面，土地征用、房屋拆迁对村民生活有重大影响，另一方面，社区建成后，居民在新环境中的就业、收入问题直接关系到其生活水平。

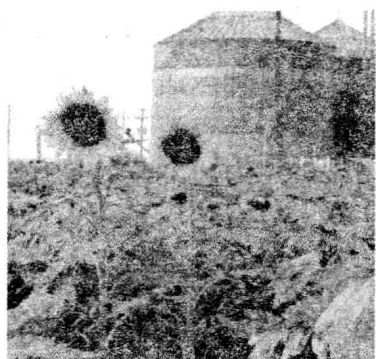
如何克服问题，建设好农村社区？我们应该根据目前国情具体分析。

解决农村社区建设中的问题，主要靠两个方面的改进：一是从制度和政策上改革引导，加快农村经济社会发展是农村社区建设的核心，因此需要通过制度提供解决问题的方法，再依据制度，大胆创新，勇于实践，从根源上入手解决各种问题。另一个则是加强社区服务功能和对社区居民的宣传教育，包

括让农村社区居民了解政策，在居民中推广社区生活常识，尽快融入新的环境，合理管理社区，便利居民生活等。

二、农村社区建设发展的政策基础

经济发展和社会稳定是农村社区发展的根本依靠。只有农村经济、社会条件改善，人民生活安康，农村社区发展才能顺利进行。根据新农村建设的要 求，党和国家相继提出了一系列推动农村经济、社会进步的政策措施。



■ 坚持经济发展，推进农村经济市场化、产业化

农业产业化是以市场为导向，以经济效益为中心，优化组合各种生产要素，实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理，形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系，使农业走上自我发展、自我积累、自我约束、自我调节的良性发展轨道，实现现代化经营方式和产业组织形式。它实质上是对传统农业进行技术改造，推动农业科技进步的过程。这种经营模式从整体上推进传统农业向现代农业的转变，是加速农业现代化的有效途径。由于我国广大农村相对城市，市场化、产业化水平不高，传统农业经济色彩浓厚，因此，农业产业化、建立现代农业是发展农村经济的途径，是实现农民致富、搞好农村建设的基础。

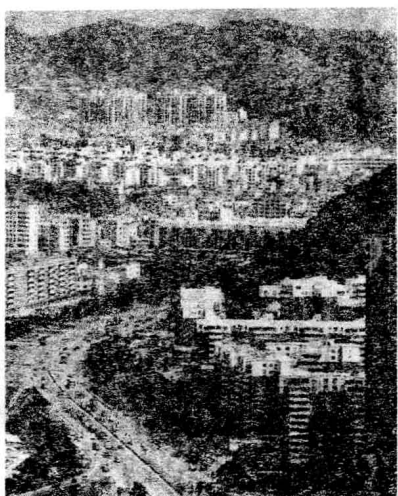
其包括以下基本特征：

1. 市场化。农业产业化的经营必须以国内外市场为导向，改变传统的小农经济自给自足、自我服务的封闭式状态，其资源配置、生产要素组合、生产资料和产品购销等靠市场机制进行配置和实现。
2. 区域化。农业产业化的农副产品生产，要在一定区域范围内相对集中，形成比较稳定的区域化的生产基地。
3. 专业化。即生产、加工、销售、服务专业化。
4. 规模化。生产经营规模化是农业产业化的必要条件，其生产基地和加工企业只有达到相当的规模，才能达到产业化的标准。农业产业化只有具备一定的规模，才能增强辐射力、带动力和竞争力，获得规模效益。
5. 一体化。即产供销一条龙、贸工农一体化经营，把农业的产前、产中、产后环节有机地结合起来。
6. 集约化。农业产业化的生产经营活动要符合“三高”要求，即科技含

量高，资源综合利用率高，效益高。

7. 社会化。即服务体系社会化。农业产业化经营，要求建立社会化的服务体系，对一体化的各组成部分提供产前、产中、产后的信息、技术、资金、物资、经营、管理等的全程服务，促进各生产经营要素直接、紧密、有效的结合和运行。

8. 企业化。即生产经营管理企业化。不仅农业产业的龙头企业应是规范的企业化运作，而且其农副产品生产基地为了适应龙头企业的工商业运行的计划性、规范性和标准化的要求，应由传统农业向规模化的设施农业、工厂化农业发展，要求加强企业化经营与管理。



■ 城乡统筹，协调发展

城乡统筹就是要改变和摒弃过去那种重城市、轻农村，“城乡分治”的观念和做法，通过体制改革和政策调整削弱并逐步清除城乡之间的樊篱，把解决好农业、农村和农民问题放在优先位置，加大对农业的支持和保护。充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、城市对农村的辐射和带动作用，建立以工促农、以城带乡的长效机制，促进城乡协调发展。自2009年起，成都、重庆地区成为国家城乡统筹发展综合改革试验区。

实现城乡统筹、协调发展，主要依靠以下三方面措施。

1. 促使农村剩余劳动力在第二、第三产业中就业。农民向非农产业和城镇转移是现代化、工业化的必然趋势。一方面，必须落实“公平对待，合理引导，完善管理，搞好服务”的方针，善待农民工，为农民进城务工创造有利条件，做好服务和管理工作的，让城市尽可能多地吸纳农村劳动力。另一方面，发展农村工业、服务业，就地吸收转化农村劳动力，改变农村面貌。

2. 继续推动城市化，提高城镇化水平。要加快改革户籍制度，从国情出发，坚持大中小城市和小城镇协调发展方针，走中国特色的城镇化道路。随着经济社会发展，城镇化水平不断提高，应该把转移农村人口作为当前城镇化的首要目标来考虑。要重视发展小城镇，加快小城镇建设步伐。

3. 财政投入要向农村倾斜，加大对农业的支持和保护力度。进一步调整国民收入分配结构和财政支出结构，增加对农业的投入，逐步形成国家支农资金稳定增长的机制。要加大农业基础设施建设力度；增加对农业科技推广、农村职业教育和农民技术培训的投入；扩大退耕还林规模，加强草原生态保护



和建设,实现可持续发展;加大扶贫开发力度;加强农村教育、科技、文化和卫生事业建设,促进农村社会发展;结合农村税费改革,探索对农业和农民实行补贴的各种有效办法,逐步建立对种粮农民生产直接补贴的机制。

■ 落实农村科学发展,可持续发展

科学发展的内涵既包括经济发展,也包括社会的发展和保持良好的生态环境。可持续发展既包含生态的可持续性,也包含经济的可持续性和社会的可持续性。可持续发展有两个鲜明特征,即发展的“可持续性”和“协调性”。因此农村要实现可持续发展,就必须既不损害后代利益又能保证当代人对农产品的需求,从而维持资源的供需平衡良性循环。资源是一个地区经济向前发展的物质基础,资源的可持续利用和生态环境的保护,是实现农村可持续发展的基础。农村可持续发展的核心是农业发展的科学化、产业化,发展方式生态化,结果是效益最大化。

其措施包括:

1. 坚持农业产业化。农业产业化不仅改进农村经济生产方式,帮助农民脱贫致富,还可以通过改革农业结构和生产方式,优化资源利用率,推广新技术新方法,避免无序竞争、资源浪费。现代农业的先进管理方式也更为适合经济生产与环境保护、资源节约相协调。

2. 积极发展采用新技术,促进产业技术升级。新技术一方面可以提高生产效率,改进产品或服务的质量,另一方面还能提高资源利用率,减轻环境污染。因此在促进农村产业优化时要重视与新技术的运用发展相结合。

3. 正确处理好经济发展与资源利用、保护环境的关系。在发展规划上,注重人与自然和谐统一。经济、社会、生态协调发展的现代农业规划,与社会、经济、科技发展水平相适应。注重讲究综合效益,使农业发展具有可持续性,利于生产、方便生活、促进流通、繁荣经济。

■ 建立健全农村社会保障制度,保障农民生活,体现社会公正

建立健全农村社会保障体系,有利于实现社会公平,维护社会稳定,促进城乡融合和共同发展,是落实科学发展观、构建社会主义和



谐社会、全面实现小康社会建设目标的必然要求和重要体现。除了已有的五保户供养制度、优待优抚制度、计划生育奖励帮扶等制度，还应当重点建设完善以下社会保障制度。

1. 农村社会养老保险

1992年1月，民政部颁布了《县级农村社会养老保险基本方案》。2002年11月，党的十六大再次强调要在有条件的地方探索建立农村养老保险制度，2009年国务院公布了开展新型农村养老保险试点的指导意见。新型农村社会养老保险制度基本原则是“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”。从农村实际出发，低水平起步，筹资和待遇标准与经济发展及各方面承受力相适应；个人、集体、政府合理分担责任，权力与义务相适应；政府引导和农民自愿相结合，引导农民普遍参保。新农村社会养老保险制度，改变旧农保制度自己缴费、自我储蓄的方式，采取个人缴费、集体补助和政府补贴三者相结合的筹资模式。借鉴城镇职工养老保险的模式，支付结构上分两部分：基础养老金和个人账户养老金。基础养老金由国家财政全部支付。个人缴费以当地县级行政区上一年农民人均收入为缴费基数，原则上费率为4%~8%，农民自愿多缴不超过15%，基础养老金底线为55元，上不封顶，根据地方财力而定，最低缴费年限为15年。年满16周岁、不是住校学生、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民均可参加新型农村社会养老保险。年满60周岁、符合相关条件的参保农民可领取基本养老金。

2. 农村新型合作医疗制度

2002年我国开始实行新型农村合作医疗制度。农村新型合作医疗制度由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。不仅为农村社会成员提供一般的门诊和住院服务，而且承担着儿童计划免疫、妇女孕产期保健、计划生育、地方病疫情监测等任务，并按照预防为主、防治结合的方针开展各种疾病预防工作和饮食及饮水卫生、爱国卫生工作等。中央财政从2003年起，通过专项转移支付对中西部地区除市区以外的参加新型合作医疗的农民，按每年人均10元安排补助资金。地方财政对参合农民的补助每年不低于人均10元。

3. 农村最低生活保障制度

农村最低生活保障制度是地方政府为家庭人均纯收入低于当地最低生活保障标准的农村贫困群众，按最低生活保障标准，提供维持其基本生活的物质帮助。该制度是在农村特困群众定期定量生活救济制度的基础上逐步发展和完善的一项规范化的社会救助制度。农村最低生活保障标准由县级以上地方人民政府按照能够维持当地农村居民全年基本生活所必需的吃饭、穿衣、用水、用



电等费用确定，并报上一级地方人民政府备案后公布执行。保障对象是家庭年人均纯收入低于当地最低生活保障标准的农村居民，主要是因病残、年老体弱、丧失劳动能力以及生存条件恶劣等原因造成生活常年困难的农村居民。

4. 农民工参加社会保险

农民工虽然可以参加城镇社会保险，但由于收入较低，经济压力大，流动性较强，社会保险缴费领取困难，参保比率一直很低。近年来，农民工参加社会保险的问题越来越受到社会各界的重视，《农民工参加基本养老保险办法》和《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》等法规相继出台，降低了农民工自身和用人单位缴费比例，方便了农民工社会保险关系转移。自2010年起在部分城乡统筹试点地区，开始推行农民工综合社会保险与城镇职工并轨的政策，农民工享受和城镇职工同等的待遇，这一系列措施大大推动了农民工参保问题的最终解决。

了解了农村社区及其发展的相关概念。接下来，我们将从社区资源环境、卫生健康、社区安全、精神文明四个方面来探讨农村社区建设，介绍社区生活知识以及社区居民应注意的一些问题。