



(2004)

# 劳动和社会保障政策法规汇编

# 劳动和社会保障政策 法规汇编

(2004)

劳动和社会保障部法制司 编

中国劳动社会保障出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

劳动和社会保障政策法规汇编. 2004/劳动和社会保障部法制司编. —北京：中国劳动社会保障出版社，2005

ISBN 7-5045-5015-9

I. 劳… II. 劳… III. ①劳动法-法规-汇编-中国-2004  
②社会保障-法规-汇编-中国-2004 IV. D922.509

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 023121 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029)

出版人：张梦欣

\*

北京外文印刷厂印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 30.5 印张 793 千字

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

印数：4000 册

定价：85.00 元

读者服务部电话：010-64929211

发行部电话：010-64911190

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

**版权专有 侵权必究**

**举报电话：010-64911344**

## 编 辑 说 明

为了及时准确地向全国劳动和社会保障部门的工作人员和广大劳动者宣传国家劳动保障法律、法规、规章及政策性文件，进一步提高劳动保障部门依法行政水平，切实维护广大用人单位和劳动者的合法权益，我们编辑了《劳动和社会保障政策法规汇编（2004）》一书。本书收集了2004年有关劳动和社会保障工作方面的法律、法规、规章及政策性文件139件，分为综合、法制建设、培训就业、劳动工资、养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、社会保险基金管理等九大类，每类文件按其法律效力和发文时间编排，以便广大读者查阅。此外，本书还配有一张光盘，随书赠送给读者。

《劳动和社会保障政策法规汇编》是有关劳动和社会保障法规政策的系列工具书，每年出版一册，政策连续性强，特别适合各企业、事业、机关、团体等单位主管劳动和社会保障工作的部门长期保存，以备工作查阅。

编 者

2005年3月

# 总 目 录

综合 .....	( 1 )
法制建设 .....	(253)
培训就业 .....	(353)
劳动工资 .....	(543)
养老保险 .....	(595)
失业保险 .....	(615)
医疗保险 .....	(649)
工伤保险 .....	(837)
社会保险基金管理 .....	(895)

# 目 录

## 综合

- 中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法（2004. 6. 23  
中华人民共和国国务院令第 410 号） ..... ( 3 )
- 军人抚恤优待条例（2004. 8. 1 中华人民共和国国务院  
中华人民共和国中央军事委员会令第 413 号） ..... ( 9 )
- 国务院关于进一步加强安全生产工作的决定（2004. 1. 9  
国发〔2004〕2 号） ..... ( 21 )
- 国务院关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见  
(2004. 1. 31 国发〔2004〕3 号) ..... ( 29 )
- 国务院关于切实加强艾滋病防治工作的通知（2004. 3. 16  
国发〔2004〕7 号） ..... ( 36 )
- 国务院关于同意吉林省完善城镇社会保障体系试点实施方  
案的批复（2004. 5. 13 国函〔2004〕35 号） ..... ( 43 )
- 国务院关于同意黑龙江省完善城镇社会保障体系试点实施  
方案的批复（2004. 5. 13 国函〔2004〕36 号） ..... ( 59 )
- 国务院办公厅关于中央企业分离办社会职能试点工作有关  
问题的通知（2004. 3. 10 国办发〔2004〕22 号） ..... ( 74 )

国务院办公厅关于印发 2004 年振兴东北地区等老工业基地工作要点的通知 (2004. 4. 26 国办发〔2004〕39 号) .....	( 76 )
国务院办公厅关于加强中央企业安全生产工作的通知 (2004. 6. 24 国办发〔2004〕52 号) .....	( 83 )
国务院办公厅关于建立劳动力调查制度的通知 (2004. 9. 27 国办发〔2004〕72 号) .....	( 88 )
国务院办公厅转发民政部等部门关于进一步加强扶助贫困残疾人工作意见的通知 (2004. 10. 17 国办发〔2004〕76 号) .....	( 90 )
国务院办公厅转发建设部等部门关于进一步解决建设领域拖欠工程款问题意见的通知 (2004. 10. 29 国办发〔2004〕78 号) .....	( 97 )
国务院办公厅关于完善煤矿安全监察体制的意见 (2004. 11. 4 国办发〔2004〕79 号) .....	( 107 )
国务院办公厅关于深入贯彻工会法支持工会工作的通知 (2004. 12. 15 国办发〔2004〕90 号) .....	( 110 )
国务院办公厅关于进一步做好改善农民进城就业环境工作的通知 (2004. 12. 27 国办发〔2004〕92 号) .....	( 113 )
国务院办公厅关于第 91 届国际劳工大会通过的国际劳工公约处理意见的复函 (2004. 8. 31 国办函〔2004〕60 号) .....	( 118 )
劳动和社会保障部关于印发 2004 年劳动和社会保障工作要点的通知 (2004. 1. 12 劳社部发〔2004〕1 号) .....	( 119 )
劳动和社会保障部关于印发 2004 年劳动和社会保障事业发展	

展计划的通知 (2004. 1. 29 劳社部发 [2004] 3 号) .....	(127)
劳动和社会保障部关于劳动保障部门加强求真务实作风建设的意见 (2004. 3. 5 劳社部发 [2004] 6 号) .....	(136)
劳动和社会保障部关于认真学习贯彻全国街道社区党的建设工作座谈会精神进一步做好基层劳动和社会保障工作的通知 (2004. 11. 10 劳社部发 [2004] 27 号) .....	(140)
劳动和社会保障部关于建立行业人工成本信息指导制度的通知 (2004. 12. 6 劳社部发 [2004] 30 号) .....	(143)
中华全国总工会 中央文明办 国家发展和改革委员会 教育部 科技部 人事部 劳动和社会保障部 国务院国有资产监督管理委员会 全国工商联关于印发《关于开展全国“创建学习型组织，争做知识型职工”活动的实施意见》的通知 (2004. 1. 30 总工发 [2004] 2 号) .....	(152)
监察部关于印发《监察部关于 2004 年执法监察工作的安排意见》的通知 (2004. 2. 16 监发 [2004] 1 号) .....	(163)
劳动和社会保障部关于印发《2005 年劳动和社会保障部统计报表制度》的通知 (2004. 11. 8 劳社部函 [2004] 261 号) .....	(168)
劳动和社会保障部关于进一步加快实施金保工程的意见 (2004. 11. 8 劳社部函 [2004] 262 号) .....	(182)
劳动和社会保障部关于 2005 年元旦春节期间严格遵守廉洁自律有关规定反对铺张浪费的通知 (2004. 12. 16 劳社部函 [2004] 282 号) .....	(191)

劳动和社会保障部办公厅关于进一步加强和改进劳动保障宣传工作的意见 (2004. 8. 20 劳社厅发〔2004〕12号) .....	(193)
劳动和社会保障部办公厅关于进一步做好劳动保障系统办公室工作的通知 (2004. 11. 1 劳社厅发〔2004〕17号) .....	(199)
劳动和社会保障部办公厅关于印发在全国劳动保障系统开展创建优质服务窗口活动实施意见的通知 (2004. 12. 20 劳社厅发〔2004〕20号) .....	(203)
劳动和社会保障部办公厅关于利用劳动保障系统工作信息网推进电子政务的通知 (2004. 6. 30 劳社厅函〔2004〕179号) .....	(208)
中国的就业状况和政策 (2004. 4 中华人民共和国国务院新闻办公室) .....	(212)
中国的社会保障状况和政策 (2004. 9 中华人民共和国国务院新闻办公室) .....	(234)

## 法 制 建 设

国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定 (2004. 6. 29 中华人民共和国国务院令第412号) .....	(255)
劳动保障监察条例 (2004. 11. 1 中华人民共和国国务院令第423号) .....	(257)

国务院关于印发全面推进依法行政实施纲要的通知	(2004.3.22 国发〔2004〕10号)	(266)
国务院办公厅关于贯彻落实全面推进依法行政实施纲要的 实施意见	(2004.3.22 国办发〔2004〕24号)	(280)
国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知 (2004.8.2 国办发〔2004〕62号)	.....	(287)
关于实施《劳动保障监察条例》若干规定	(2004.12.31 中华人民共和国劳动和社会保障部令第25号)	(289)
劳动和社会保障部关于对部分规范性文件的部分内容停止 执行的通知	(2004.3.25 劳社部发〔2004〕8号)	..... (299)
劳动和社会保障部关于贯彻落实《劳动保障监察条例》的 通知	(2004.11.12 劳社部发〔2004〕29号)	..... (302)
劳动和社会保障部关于印发《劳动保障监察条例》宣传提 纲的通知	(2004.11.15 劳社部发〔2004〕28号)	..... (307)
共青团中央 中央社会治安综合治理委员会办公室 最高 人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 劳动和 社会保障部 国家广播电影电视总局 国家工商行政管 理总局 国家质量监督检验检疫总局 新闻出版总署关 于表彰2002、2003年度全国优秀“青少年维权岗”及 创建活动突出贡献奖和先进个人的决定	(2004.8.20 中青联发〔2004〕47号)	..... (321)
司法部 民政部 财政部 劳动和社会保障部 国土资源 部 建设部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家档 案局关于贯彻落实《法律援助条例》切实解决困难群众 打官司难问题的意见	(2004.9.6 司发通〔2004〕)	

127 号) .....	(328)
劳动和社会保障部关于做好 2004 年劳动和社会保障法制宣 传教育工作的意见 (2004. 1. 16 劳社部函 [2004] 4 号) .....	(333)
劳动和社会保障部办公厅关于贯彻实施《行政许可法》深化 劳动保障行政审批制度改革工作的通知 (2004. 9. 1 劳 社厅发 [2004] 13 号) .....	(336)
劳动和社会保障部办公厅关于当事人对工伤认定不服申请 行政复议问题的复函 (2004. 5. 18 劳社厅函 [2004] 123 号) .....	(345)
劳动和社会保障部办公厅关于开展维护农民工劳动保障权 益普法宣传活动的通知 (2004. 10. 15 劳社厅函 [2004] 344 号) .....	(346)
劳动和社会保障部办公厅 建设部办公厅 中华全国总工 会办公厅关于开展农民工工资支付情况专项检查活动的 通知 (2004. 11. 1 劳社厅函 [2004] 368 号) .....	(349)

## 培训就业

中华人民共和国民办教育促进法实施条例 (2004. 3. 5 中 华人民共和国国务院令第 399 号) .....	(355)
国务院关于表彰全国再就业工作先进集体和个人的决定 (2004. 8. 26 国发 [2004] 22 号) .....	(367)

国务院办公厅转发民政部等部门关于扶持城镇退役士兵自 谋职业优惠政策意见的通知 (2004.1.20 国办发〔2004〕 10号) .....	(369)
国务院办公厅关于进一步做好2004年普通高等学校毕业 生就业工作的通知 (2004.4.17 国办发〔2004〕 35号) .....	(375)
劳动和社会保障部关于表彰2003年度全国技术能手的决 定 (2004.2.4 劳社部发〔2004〕4号) .....	(379)
劳动和社会保障部关于印发2004—2005年再就业培训计 划的通知 (2004.3.2 劳社部发〔2004〕5号) .....	(384)
劳动和社会保障部 中华全国工商业联合会关于表彰全国 就业和社会保障先进民营企业的决定 (2004.3.24 劳 社部发〔2004〕7号) .....	(388)
劳动和社会保障部 国家统计局 国家工商行政管理总局 关于印发《城镇就业人员变动数据测算暂行办法》的通 知 (2004.4.2 劳社部发〔2004〕9号) .....	(394)
劳动和社会保障部关于贯彻落实《民办教育促进法》做好 民办职业培训工作的通知 (2004.4.7 劳社部发〔2004〕 10号) .....	(400)
劳动和社会保障部 教育部关于印发2004年高职院校毕 业生职业资格培训工程的通知 (2004.4.13 劳社部发 〔2004〕12号) .....	(407)
劳动和社会保障部关于进一步做好2004年高校毕业生就 业有关工作的通知 (2004.4.22 劳社部发〔2004〕 14号) .....	(410)

劳动和社会保障部关于健全技能人才评价体系推进职业技能鉴定工作和职业资格证书制度建设的意见 (2004. 4. 30 劳社部发〔2004〕15号) .....	(413)
劳动和社会保障部关于发布劳动定员定额标准的结构和编写规则行业标准的通知 (2004. 8. 10 劳社部发〔2004〕 21号) .....	(418)
劳动和社会保障部关于表彰第七届中华技能大奖获得者全 国技术能手及国家技能人才培育突出贡献奖获奖单位的 决定 (2004. 12. 10 劳社部发〔2004〕31号) .....	(419)
中国人民银行 财政部 劳动和社会保障部关于进一步推 进下岗失业人员小额担保贷款工作的通知 (2004. 3. 16 银发〔2004〕51号) .....	(421)
全国妇联 劳动和社会保障部关于进一步推进妇女创业与 再就业工作的通知 (2004. 4. 26 妇字〔2004〕 14号) .....	(424)
教育部 国家发展改革委 财政部 人事部 劳动和社会 保障部 农业部 国务院扶贫办关于进一步加强职业教育 工作的若干意见 (2004. 9. 14 教职成〔2004〕 12号) .....	(427)
中华全国总工会 科学技术部 劳动和社会保障部关于表 彰奖励全国职工技术创新成果的决定 (2004. 9. 28 总 工发〔2004〕39号) .....	(438)
共青团中央 劳动和社会保障部关于表彰首届“中国青年 创业奖”的决定 (2004. 11. 22 中青联发〔2004〕 67号) .....	(440)

教育部 劳动和社会保障部关于印发《中外合作办学许可证编号方法（试行）》的通知（2004.12.16日 教外综〔2004〕85号）	(442)
劳动和社会保障部关于同意成立国家粮食局职业技能鉴定指导中心和印发《粮食行业特有工种职业技能鉴定实施办法（试行）》的函（2004.2.16 劳社部函〔2004〕21号）	(450)
劳动和社会保障部关于同意成立国家体育总局职业技能鉴定指导中心和印发《体育行业特有工种职业技能鉴定实施办法（试行）》的函（2004.3.3 劳社部函〔2004〕44号）	(457)
劳动和社会保障部关于公布38所国家重点技工学校、6所全国重点就业训练中心、27所高级技工学校和撤销8所国家重点技工学校名单的通知（2004.5.14 劳社部函〔2004〕89号）	(464)
劳动和社会保障部关于加强就业服务制度化、专业化和社会化工作的通知（2004.6.3 劳社部函〔2004〕103号）	(470)
劳动和社会保障部关于同意成立民政部职业技能鉴定指导中心和印发《民政行业特有工种职业技能鉴定实施办法（试行）》的函（2004.9.10 劳社部函〔2004〕207号）	(475)
劳动和社会保障部关于公布2所国家重点技工学校和2所高级技工学校名单的通知（2004.10.29 劳社部函〔2004〕254号）	(482)

- 劳动和社会保障部关于印发《职业技能鉴定费分成实施办法》的通知（2004.12.13 劳社部函〔2004〕278号） ..... (484)
- 劳动和社会保障部关于开展春风行动完善农民工就业服务的通知（2004.12.16 劳社部函〔2004〕280号） ..... (489)
- 劳动和社会保障部关于同意成立交通部职业技能鉴定指导中心和印发《交通行业特有工种职业技能鉴定实施办法（试行）》的函（2004.12.27 劳社部函〔2004〕286号） ..... (494)
- 劳动和社会保障部办公厅关于印发第八批林木种苗工等65个国家职业标准的通知（2004.2.6 劳社厅发〔2004〕1号） ..... (501)
- 劳动和社会保障部办公厅 信息产业部办公厅关于印发真空电子器件化学零件制造工等11个国家职业标准的通知（2004.3.11 劳社厅发〔2004〕2号） ..... (505)
- 劳动和社会保障部办公厅 农业部办公厅关于印发蔬菜园艺工等14个国家职业标准的通知（2004.3.15 劳社厅发〔2004〕3号） ..... (507)
- 劳动和社会保障部办公厅关于公布全国三年新技师培养计划分解目标的通知（2004.4.1 劳社厅发〔2004〕4号） ..... (509)
- 劳动和社会保障部办公厅关于印发第九批国家职业标准的通知（2004.6.15 劳社厅发〔2004〕7号） ..... (511)
- 劳动和社会保障部办公厅关于加强跨省劳务输出工作有关问题的通知（2004.6.25 劳社厅发〔2004〕9号） ..... (513)

劳动和社会保障部办公厅 文化部办公厅关于印发民族乐器 演奏员等 4 个国家职业标准（试行）的通知（2004.7.27 劳社厅发〔2004〕10 号）	.....	(515)
劳动和社会保障部办公厅关于开展 2005 再就业援助月活动 的通知（2004.12.22 劳社厅明电〔2004〕38 号）	.....	(517)
劳动和社会保障部办公厅关于印发《诚信教育大纲（试行）》 的通知（2004.3.15 劳社厅函〔2004〕59 号）	.....	(520)
劳动和社会保障部办公厅关于启用民办学校办学许可证 有关问题的通知（2004.4.23 劳社厅函〔2004〕 107 号）	.....	(525)
劳动和社会保障部 2004 年下半年职业培训工作安排（2004. 7.19 劳社厅函〔2004〕223 号）	.....	(531)
劳动和社会保障部 2004 年下半年就业工作安排（2004.7. 23 劳社厅函〔2004〕232 号）	.....	(534)
劳动和社会保障部办公厅关于印发《技能人才培养机构就 业导向评价指标体系》的通知（2004.12.15 劳社厅函 〔2004〕446 号）	.....	(538)

## 劳 动 工 资

最低工资规定（2004.1.20 中华人民共和国劳动和社 会保障部令第 21 号）	.....	(545)
集体合同规定（2004.1.20 中华人民共和国劳动和社		

保障部令第 22 号) .....	(551)
劳动和社会保障部关于废止外商投资企业工资收入管理暂行办法的通知 (2004. 5. 18 劳社部发〔2004〕16 号) .....	(562)
劳动和社会保障部关于做好国有大中型企业主辅分离 辅业改制分流安置富余人员有关工作的通知 (2004. 6. 21 劳社部发〔2004〕20 号) .....	(563)
劳动和社会保障部 建设部关于印发《建设领域农民工工资支付管理暂行办法》的通知 (2004. 9. 6 劳社部发〔2004〕22 号) .....	(566)
劳动和社会保障部 财政部关于做好 2004 年企业工资总额同经济效益挂钩工作的通知 (2004. 10. 28 劳社部发〔2004〕26 号) .....	(570)
劳动和社会保障部 财政部 审计署 企业工资内外收入监督检查领导小组关于做好 2004 年国有企业工资内外收入监督检查工作的通知 (2004. 11. 5 薪检发〔2004〕1 号) .....	(575)
劳动和社会保障部关于中国航空工业第二集团公司部分工作岗位实行不定时工作制和综合计算工时工作制的批复 (2004. 3. 17 劳社部函〔2004〕50 号) .....	(577)
劳动和社会保障部 中华全国总工会 中国企业联合会/中国企业家协会关于贯彻实施《集体合同规定》的通知 (2004. 8. 30 劳社部函〔2004〕195 号) .....	(579)
劳动和社会保障部关于中国核工业建设集团公司部分工作岗位实行不定时工作制和综合计算工时工作制的批复 .....	