



WOMAN &

联合国开发计划署 (U N D P)
在中国执行“妇女与环境”项目内容

ENVIRONMENT

妇女与环境

中国部分地区妇女与环境调研

中国环境科学学会
妇女与环境网络
编著

中国建筑工业出版社

联合国开发计划署 (UNDP)
在中国执行“妇女与环境”项目内容

妇女与环境

中国部分地区妇女与环境调研

中国环境科学学会 编著
妇女与环境网络

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

妇女与环境：中国部分地区妇女与环境调研/
中国环境科学学会妇女与环境网络编著. —北京：中国
建筑工业出版社，2001.2

ISBN 7-112-04583-5

I. 中… II. 中… III. ①城镇—妇女—社会生活
—调查研究—中国②部分地区—妇女—社会环境—调查研究
—中国 IV. D669.68-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 03574 号

联合国开发计划署 (UNDP)
在中国执行“妇女与环境”项目内容

妇女与环境

中国部分地区妇女与环境调研

中国环境科学学会 编著
妇女与环境网络

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京市云浩印制厂印刷

*

开本：787×1092 毫米 1/16 印张：19 字数：458 千字

2001 年 1 月第一版 2001 年 1 月第一次印刷

定价：48.00 元

ISBN 7-112-04583-5

X·33 (10033)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

(邮政编码 100037)

为了中国的妇女与环境

当这本《妇女与环境》调研报告终于与读者见面时，历时三年的由 UNDP 资助的《可持续发展进程中女市长、女乡镇企业管理人员能力建设》项目，简称“妇女与环境”项目也接近了尾声。

三年来，项目组围绕基层妇女培训这一核心内容，开展了一系列活动。首先，项目组对全国中小城镇的妇女与环境进行了现状调查，部分调研结果反映在培训教材之中，并且汇总在此书中；项目组组织编写了两本《妇女与环境》书籍，一本是针对基层女领导的环保培训教材，另一本是针对基层社区妇女的环保科普读物，此外还编辑了5集“绿色系列”录相带，这些资料已经通过培训、互联网等途径传播开来；在此基础上，项目组成功地在全国9个省、市、自治区举办了12期“妇女与环境”培训班，培训近千名县处级女领导、女乡镇企业家和环保积极分子；项目组在中国环境科学学会建立起分支机构——“妇女与环境网络”，通过研讨会、培训班、信息收集与反馈，吸收千余名会员，扩大网络的影响，加强妇女之间的联系，并提供环保方面的信息。

回顾中国“妇女与环境”事业的起步，那还是1995年在北京召开的联合国第四次世界妇女大会。1995年9月的一天，北京怀柔世界妇女大会的一个会场里，别开生面的“妇女与环境”专题正被热烈地讨论，闻讯赶来的中外人士早已将会场挤得水泄不通，主持专题会的是中国工程院环境领域的两位女院士——北京大学的唐孝炎教授和清华大学的钱易教授，而在会场中一个个环境界熟悉的女性踊跃发言，她们是刘静宜、江小珂、陈吉棣、吴方笑薇（香港）、白瑛、高桦、郑善英、王耀先、王耀凤、江绍真、周伟文、胡敏、张世秋、王文华、王怡中、杨经纬、祝慧群、王淑华、李皓、李皓、杨秀芳、张新华，以及国家环保局宣教司王耀先司长和中国环境科学学会秘书长鲍强等。在何秀珍女士（挪威）的帮助下、在挪威驻华大使馆的资助下，专题会还印刷了《地球·女人》论文集。一批老中青组合的群体，在世妇会期间认真探索“妇女与环境”之间的联系，一个涉及社会、人文和科技的新领域正在酝酿之中，并且立刻受到各方面的关注。

“妇女与环境”专题研讨会的成功，使所有参加者都为顺利地完成任务而欣慰。但是，此时此刻萦绕在一些人心中更多的却是如何把“妇女与环境”这一主题继续研究与开展下去，把妇女群体中所蕴藏的巨大潜能用到环境保护事业中。唐孝炎院士、钱易院士、刘静宜教授等专家凭着长期科研工作的敏锐性，凭着对中国环境事业的责任感，以及女性的执着与热情，开始为“妇女与环境”寻找新的机遇。

世妇会一周年后，1996年 UNEP 首先支持中国环境科学学会在山东、江苏、北京举办了3期“妇女·环境与可持续发展”培训班。妇女姐妹们对此举的反响和欢迎真是出人意料。特别是原北京市环保局局长江小珂坐镇3天在北京主持培训，将培训班办得热情飞扬，人心激荡，由此而启动了北京市妇女参与环境保护的工作。这一切使人再次感受到妇女中蕴藏着极大的参与环境保护的热情，也确实具有参与环境保护工作的愿望和能力，从而大大激发和增强了我们将妇女与环境工作推向深入的信心。

培训也发现：虽然广大妇女的热情很高，但是面对实际的环境问题与状况普遍缺乏环

环境保护意识、环保知识不足、自我保护意识较差、在工作中参与环境保护的决策能力不强，下一步应该把提高妇女、特别是基层女领导和乡镇企业女领导的环境意识作为工作的重点。于是，在唐孝炎院士等女科技工作者的积极努力下，得到了UNDP驻华代表处和中国经济技术交流中心的重视与理解，于1997年设立了《中国可持续发展进程中女市长、女乡镇企业管理人员能力建设》项目，并于当年启动。开展该项目的主要目的是提高广大中国基层女领导的环境意识，使她们积极参与并带动身边的妇女投身到中国的可持续发展进程之中。

为了保证项目顺利有效地在全国实施，特成立了一个指导委员会，主任为国家环保总局局长解振华，副主任为全国妇联副主席黄启琛，委员有唐孝炎院士、钱易院士和中国环境科学学会秘书长鲍强。五人指导委员会对项目的实施计划提出建议，为项目具体工作的落实给予支持；唐孝炎院士作为项目主任更是事必躬亲，周密安排，在她的身上有一股巨大的感召力，凝聚起一批优秀的女性热情地投入项目工作之中。

国家环保总局和全国妇联对项目工作全力支持。环保总局局长解振华三年来十分关心项目进展，只要有时间就亲自参加项目的活动，他曾在项目的研讨会与“妇女与环境网络”成立大会上热情致辞，称“中国妇女是环境保护事业中的一支重要力量”，总局惟一的女副局长汪纪戎也多次出席研讨会和培训班的活动，并作有关全国环境形势的专题报告。全国妇联凭借它广泛深入的群众基础，为项目牵线搭桥。原全国妇联副主席、书记处第一书记黄启琛生前就非常关心环境保护事业，她为项目提供了很多宝贵的建议，遗憾的是，就在项目快结束时，黄启琛同志离开了我们，她那关心妇女发展、关心环保事业的胸怀永远让人难忘。

在项目执行过程中，UNDP驻华代表处和中国国际经济技术交流中心对项目高度关注，UNDP驻华总代表莱特娜女士参加了项目研讨会与“妇女与环境网络”成立大会，还专程到西安观摩了第一期培训，她还鼓励我们积极扩大项目活动的影响力，寻找新的发展方向。

在项目活动所涉及的地区，各有关省、市、自治区党委、人民政府、环保局、妇联、环境学会等机构和单位，全力支持项目的各项工作。在地方培训班上，不少省、市领导到会为学员作学习动员，如陕西省委副书记范肖梅、江苏省副省长张连珍、甘肃省人大副主任胡慧娥、省政协副主席杜颖、北京市副市长刘敬民等领导分别参加了本省的培训班并作了重要讲话，各地方环保局和妇联的领导也分别在培训班上讲了课。

此外，全国环保领域、医疗卫生院所、妇女学与社会学领域的专家学者，倾心投入项目的研究与培训工作；各阶层女性干部、企业家、教师、文艺工作者、社区工作人员、大学生，热情参与项目的活动。

有这种从上至下的支持与配合，“妇女与环境”项目才能获得一个又一个的成功，否则，要在三年的时间里完成这样一个项目是极为困难的。

在项目执行过程中，所有参加项目工作的女性形成了一个看似松散、实则团结紧密的群体，她们身上表现出来的热情、奉献、求实和创新，是那么感人：

如我们可亲可敬的老大姐刘静宜，这位年近70的老科学家，为了开拓妇女与环境这个新事业，甘居幕后、默默奉献，出思路、想办法、作翻译、当老师，投入了极大的热情，做了大量的工作，是中国“妇女与环境”事业当之无愧的一位奠基人。谁能说这样的

老大姐身上所发挥的光彩只是夕阳余热？

如我们项目聘请最多的国际专家澳门 Badi 基金会的 Lori 女士，她为这个项目起草了立项文件，为项目顺利启动发挥了重要作用，以后她积极为项目推荐专家、亲自培训项目教师队伍、修改培训教案、指导实际培训。除此之外，她还促成了 Badi 基金会与陕西省妇联之间的合作，在中国西北地区开展了“环境保护行动”的基层培训。谁能说这样的外国专家只是“老外”？

如我们项目中许多年轻的妇联干部，她们以前也搞过环保活动，但是总有“种了别人的田，荒了自家地”的顾虑。通过参与我们的培训，获得了丰富的知识，结识了环保界的专家，许多地方妇联领导明确表示将环境保护列入她们重点工作范畴。谁能说这样的决策不会造福一方水土？

又如我们项目里老中青相结合的培训教师队伍，她们本身素质很好，但是针对基层女领导的培训，特别是新的参与式教学方法，每个人都没有经验，在项目的培训工作中，她们认真收集资料、精心设计教案、密切配合实施，终于完成好一期期培训。在这一过程中，她们积累了经验、提高了能力、展示了才华，受到每一期学员由衷的敬佩。谁能说这样一支教师队伍不是项目所收获的一大成果呢？

在此，我们感谢所有支持与参加项目的人们，特别是下面的人士和单位：

◇参加项目立项的人员：

唐孝炎 刘静宜 杨经纬

◇中国环境科学学会“妇女与环境网络”组织机构人员：

主任：唐孝炎

副主任：钱易 刘静宜 刘秀茹 杨经纬

秘书：杨经纬

工作人员：温东辉 张宏亮 刘淑琴

◇参加项目的国际专家：

Lori Noguchi, Devra Davis, Hope Beanlands, Lee Lee Ludher Ruth Bruer, 吴方笑薇,
Grace Tan Poi Chiew, NG Kee Ngion

◇调研报告的主要编写人员：(以姓氏笔划为序)

王孟兰	文湘华	王 慧	王黎华	王建瓴
丛 澜	刘静宜	江小珂	朱晓征	许世玉
李素华	陈维敏	何 苗	杜鹏飞	张世秋
张金良	周伟文	罗克嫫	杨经纬	金 钧
郑菁英	胡 敏	胡守丽	唐孝炎	钱 易
温东辉	鲍 强	薛 彬		

◇参加教材与录像编辑工作的人员：(以姓氏笔划为序)

王孟兰	王黎华	王锡绥	齐立文	白郁华
李 皓	李赛君	衣纯真	刘宝花	何 苗
陈旦华	陈维敏	范志红	张月娥	张春亭

张自杰 张金良 郑菁英 张林书 胡秀仁
姚荣华 唐孝炎 温东辉 韩 凌
田德祥 杨小潭 贾 峰 梅 冰

◇参加项目网络建设的人员：

胡建信 张宏亮 温东辉

◇参加培训工作中的教案设计和教学工作的人员：（以姓氏笔划为序）

王孟兰 王锡绥 史小文 齐立文 衣纯真
刘宝花 何 苗 沈美华 陈 南 陈维敏
吴秋菊 范志红 周又红 张金良 张惠敏
杨经纬 杨吉林 罗 敏 郑菁英 赵凌雪
班 理 袁素玲 温东辉 韩 凌 谭湘萍

Lori Noguchi

◇地方培训的主要组织单位（以办班次序排列）：

陕西省妇联、陕西省环保局
辽宁省环保局、省环境科学学会、辽宁省妇联
江苏省妇联、江苏省环保局
山东省环保局、山东省妇联
甘肃省环保局、甘肃省妇联
广西壮族自治区妇联、自治区环保局
福建省环保局、福建省妇联
广东省环保局、广东省妇联
北京环保基金会、北京市妇联

此外，邓可蕴、高桦、徐凤翔、张抗抗、胡君檀等各界人士也对我们的工作给予了极大的关注和积极支持。回顾3年来的项目进程、5年来“妇女与环境”事业的长足发展，我们还不能为已经取得的成绩沾沾自喜，因为中国“妇女与环境”事业只是迈出了坚实的第一步，道路还很长，困难还很多，要做的事情也很多，让我们携手在新世纪共攀“妇女与环境”事业的新高峰！

中国环境科学学会妇女与环境网络
2001年元月

《中国可持续发展进程中女市长和女乡镇企业管理人员能力建设》项目

项目指导委员会

- 主任：**解振华 中国国家环境保护总局局长
副主任：黄启璩 原中国全国妇女联合会书记处第一书记
委员：唐孝炎 中国环境科学学会副理事长、中国工程院院士、北京大学教授
钱 易 中国工程院院士、清华大学教授，中国全国妇女联合会副主席
鲍 强 中国环境科学学会秘书长

项目执行单位

中国国际经济交流中心

项目主任

唐孝炎 中国环境科学学会副理事长、中国工程院院士、北京大学教授

项目办公室

- 主任：**杨经纬 中国环境科学学会副秘书长
秘书：温东辉 北京大学环境科学中心博士

《妇女与环境问题调查研究》专题

专题主持人：

- 鲍 强 中国环境科学学会秘书长
丛 澜 中国福建省环保局副局长

秘书：

- 杨经纬 中国环境科学学会副秘书长
温东辉 北京大学环境科学中心博士

主 报 告

一、全国水平综合调研报告

主持人：江小珂 全国人民代表大会环境与资源委员会委员

调研与报告编写主要人员：

何 苗 国家建设部中国建筑工业出版社副总编辑
王黎华 北京医科大学教授
张金良 北京医科大学副教授
张世秋 北京大学环境科学中心教授
胡 敏 北京大学环境科学中心副教授

二、小城镇乡镇企业所造成的环境污染对妇女的危害调研报告

主持人：刘静宜

调研与报告编写主要人员：

郑菁英 北京工业大学教授

三、小城镇环境污染对妇女健康影响的调研报告

主持人：钱 易

调研与报告编写主要人员：

王 慧 清华大学环境科学与工程系副教授
文湘华 清华大学环境科学与工程系副教授

主要协作人员：

杜鹏飞 清华大学环境科学与工程系副教授

四、妇女在环境保护中的作用以及妇女与消费问题调研报告

主持人：唐孝炎

调研与报告编写主要人员：

张世秋 北京大学环境科学中心教授
胡 敏 北京大学环境科学中心副教授
许士玉 北京大学环境科学中心硕士
胡守丽 北京大学环境科学中心硕士

实 例 调 查

一、江苏省“妇女与环境”调研报告

调研与报告编写主要人员：

郑菁英 北京工业大学教授
金 钧 北京工业大学硕士

参加调研有关人员：

周健华 江苏省环保局硕士
章 敏 南京大学环境科学与工程系高级工程师

主要协作人员：

鲍荣熙 江苏省环境学会秘书长
严明芳 江苏省妇联宣传部部长

二、江苏省锡山市“妇女与环境”调研报告

调研与报告编写主要人员：

郑菁英 北京工业大学教授
薛 彬 北京医科大学教授
金 钧 北京工业大学硕士

参加调研有关人员：

洪丽华 锡山市环保局局长
朱玉华 锡山市妇联主席

主要协作人员：

冯 凌 锡山市人民政府办公室副主任

三、福建省“妇女与环境”调研报告

调研与报告编写主要人员：

文湘华 清华大学环境科学与工程系副教授
丛 澜 福建省环保局副局长
张金良 北京医科大学副教授
陈维敏 中国环境报国际部副主任

主要协作人员：

刘 燕 福建省环境监测中心站

四、福建省晋江市“妇女与环境”调研报告

调研与报告编写主要人员：

文湘华 清华大学环境工程系副教授
丛 澜 福建省环保局副局长
张金良 北京医科大学副教授
陈维敏 中国环境报国内部副主任

主要协作人员：

杨式城 晋江市环保局副局长
庄丹妮 晋江市环保局
赵钦生 福建省环保局宣教中心

五、广东省东莞市“妇女与环境”调研报告

调研与报告编写主要人员：

胡 敏 北京大学环境科学中心副教授
张世秋 北京大学环境科学中心教授
温东辉 北京大学环境科学中心博士

王建瓴 北京医科大学讲师

参加调研有关人员：

张碧矾 东莞市环保局局长

黄碧莲 东莞市妇联主席

主要协作人员：

柯 粤 东莞市环保局办公室科长

六、辽宁省沈阳市苏家屯“妇女与环境”调研报告

调研与报告编写主要人员：

王孟兰 国务院妇女儿童工作委员会办公室副主任

朱晓征 全国妇联宣传部协调员

王 慧 清华大学环境科学与工程系副教授

参加调研有关人员：

曹廷冒 辽宁省沈阳苏家屯区环保局局长

吴坤明 辽宁省沈阳苏家屯区妇联主任

主要协作人员：

孔维芳 辽宁省环境学会秘书长

井元山 辽宁省环保局自然处处长

七、河北省辛集市“妇女与环境”调研报告

调研与报告编写主要人员：

周伟文 河北省社会科学院社会发展所副所长

参加调研有关人员：

罗克娴 河北省医科大学教授、主任医师

田翠琴 河北省社会科学院助理研究员

齐 心 河北省社会科学院助理研究员

杨经纬 中国环境科学学会副秘书长

主要协作人员：

晋素芬 辛集市妇联主席

王志斌 辛集市政府秘书长

八、浙江省苍南县“妇女与环境”调研报告

调研与报告编写主要人员：

鲍 强 中国环境科学学会秘书长

李素华 浙江省苍南县环保局高级工程师

参加调研有关人员：

王芯芯 浙江省平阳县环保局副局长

综述部分由何苗博士撰写

目 录

第一部分 综 述	(1)
第二部分 主 报 告	(31)
第一章 全国水平综合调研报告	(32)
第二章 小城镇乡镇企业所造成的环境污染对妇女的危害调研报告	(61)
第三章 小城镇环境污染对妇女健康影响的调研报告	(73)
第四章 妇女在环境保护中的作用以及妇女与消费问题调研报告	(87)
第三部分 实例调查	(103)
第一章 江苏省“妇女与环境”调研报告	(104)
第二章 江苏省锡山市“妇女与环境”调研报告	(131)
第三章 福建省“妇女与环境”调研报告	(152)
第四章 福建省晋江市“妇女与环境”调研报告	(176)
第五章 广东省东莞市“妇女与环境”调研报告	(185)
第六章 辽宁省沈阳市苏家屯“妇女与环境”调研报告	(219)
第七章 河北省辛集市“妇女与环境”调研报告	(225)
第八章 浙江省苍南县“妇女与环境”调研报告	(236)
第四部分 附 录	(261)
附录 1 关于开展“妇女与环境”调研工作有关事宜的函	(262)
附录 2 中国环境科学学会开展“妇女与环境”调研工作方案	(263)
附录 3 妇女与环境调研提纲	(265)
“妇女与环境”调研工作总结	(284)
主要参考文献	(288)



第一部分 综述

继 1995 年第四次联合国世界妇女大会之后，“妇女”与“环境”这两个带有全球性的问题之间联系更成为人们关注的热点。在可持续发展战略的指导下，中国环境问题的改善与解决，对全球产生了巨大的影响；而在中国的环境保护事业中，占中国人口总数 1/2 的妇女，则是一支不可忽略的力量。《中国 21 世纪议程》将妇女参与可持续发展作为方案之一，提出了促进中国妇女参与可持续发展战略的多项目标。为了提高中国广大妇女素质，加强其在环境保护中的作用，促进中国的可持续发展，联合国开发计划署（UNDP）在中国开展了题为《中国可持续发展进程中女市长和女乡镇企业管理人员能力建设》的项目。

作为项目内容，项目组的专家们首先开展了中国妇女与环境现状调研工作。1997 年 10 月~1998 年 9 月期间，在国家环境保护总局和全国妇联的指导下，对乡镇企业环境问题和小城镇环境问题对妇女的影响和对策进行了调查研究。调研选取了具有代表性的六个省的六个县级小城镇，采取文献查询、单独走访、座谈、问卷调查等多种方式收集有关资料。调研在四个层面上展开：即全国水平的调研、省级水平的调研、县市水平的调研、乡镇企业水平的调研。内容涉及社会经济、乡镇企业、污染情况、健康等方面。此次调研主要解决以下问题：

- 小城镇乡镇企业环境污染对妇女健康影响，提出减少这种危害的低成本可行性方法和建议；
- 小城镇环境问题对妇女健康的调研，提出减少这种危害的低成本可行性方法和建议；
- 妇女对环境的影响，其中包括通过家庭消费方式的改变而产生的影响，以及中国妇女对改善环境质量的突出贡献。

为期一年的调研，在各调研组专家们的细致工作和各地方部门的密切配合下，共撰写了 8 个单项报告和 4 个总报告。现将此次调研的成果汇总如下。

第一章 全国水平综合调研

全国水平综合调查研究组由四位环境保护专家和两位卫生专家组成。调查组成员先后访问了国家有关部门，并和这些部门的领导及有关工作人员座谈讨论，获得了大量的信息和观点。通过不同方式及途径收集阅读了大量资料，包括各种统计年鉴、调查报告、专著等。全国水平综合调研的目的在于对中国有关社会经济、环境保护、乡镇企业、环境污染与人体健康、中国妇女对环境保护的贡献情况进行综合的调研和分析，从而为项目提供全国的背景情况。

第一节 中国社会经济和环境保护宏观情况

一、中国社会经济主要指标

截止 1996 年年底，全国共有县级单位 2142 个，其中县级市 445 个，覆盖了全国 30 多个省、市、自治区、直辖市。农村乡镇 46202 个（截止到 1995 年）。人口城乡结构为城镇 29.4%，农村 70.6%；农村劳动力总数 45288 万人，按性别分，男劳动力 24155 万人，女劳动力 21133 万人。1996 年全国总人口 122389 万人，按性别分男性 62200 万人，女性 60189 万人，按城乡分，城镇总人口 35950 万人，乡村总人口 86439 万人；从业人员 68850 万人。国内生产总值 67795 亿元，国家财政收入 7366.6 亿元，国家财政支出 7914.4 亿元。工业总产值 99492.8 亿元，其中国有工业 28682.9 亿元，集体工业 40167.3 亿元，城乡个体工业 16438.3 亿元，其他经济类型工业 14204.3 亿元。全国城镇居民平均每人全年收入 4844.78 元，农村居民平均每人全年纯收入 1926.04 元。

二、中国环境保护方针政策和规划目标

（一）环境保护方针政策

中国的环境保护工作是从 70 年代初起步的。70 年代初制定了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的环境保护工作方针。简称 32 字方针。

80 年代把环境保护确定为基本国策，确定了“经济建设、城乡建设、环境建设、同步规划、同步实施、同步发展，实现经济效益、社会效益和环境效益相统一”的指导方针（简称三同步方针）。确定了预防为主防治结合，污染者负担（谁污染，谁治理）和强化环境管理的三大环境政策。制定并实施了环境保护八项制度，即：在控制新污染方面，实行

“三同时”和环境影响报告书等 2 项制度；在污染源防治方面，实行征收超标排污费制度，限期治理制度，排污申报登记和许可证制度以及污染集中控制等 4 项制度和措施；在各级政府职责方面实行环境保护目标责任制和城市环境综合整治定量考核等 2 项制度。

90 年代实施可持续发展战略和环境与发展综合决策，确定了科教兴国与可持续发展两个战略。国家制定了关于环境与发展的十大对策，作为国家实现环境与经济协调发展的行动纲领，颁布了《中国 21 世纪议程—中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》，作为指导中国发展的纲领性文件。明确了污染控制工作实行三个转变，即：由浓度控制转变为浓度控制与总量控制相结合，以总量控制为主；由末端控制转变为末端控制与生产全过程控制相结合，以全过程控制为主；由点源控制转变为点源控制与集中控制、流域区域防治相结合，以综合控制为主”的指导方针。已经初步建立起符合中国国情的环境保护法规、方针政策和管理体系。

（二）环境保护规划目标

《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》确定了中国“九五”期间（1996 年~2000 年）的环境保护目标和 2010 年的环境保护远景规划目标。即：到 2000 年，力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，部分城市和环境地区的环境质量有所改善；2010 年基本改变生态环境恶化的状况，城乡环境质量有比较明显的改善。

“九五”期间中国经济体制将从计划经济向社会主义市场经济转变，更合理地配置资源，用较低的消耗，产生较高的效益；把生态问题列为未来 15 年必须高度重视、下大力气解决的、关系全局的重大问题之一。在提出经济发展目标的同时，提出了控制污染物排放总量，实施大规模环境整治工程和完成重点治理“三河”（淮河、辽河、海河）、“三湖”（太湖、巢湖、滇池）、“两区”（酸雨控制区和二氧化硫控制区）和一市（北京市）的任务，将可持续发展战略落实到经济建设、体制改革和环境保护的具体行动计划之中。国家还颁布了“排污总量控制计划”和“跨世纪绿色工程规划”以保证环境保护规划的实施。

三、中国环境保护法规及标准

（一）环境保护法规

《中华人民共和国宪法》规定：“国家保护和改善生活环境和生态环境，防治污染和其他公害。”1979 年中国制定颁布了第一个环境保护法律，即《中华人民共和国环境保护法（试行）》，使环境保护走向法治管理。80 年代颁布了《中华人民共和国海洋环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国大气污染防治法》等法律，修订并颁布了《中华人民共和国环境保护法》。此间，国务院颁布了上述有关法律的实施细则及《征收排污费暂行办法》、《建设项目环境保护管理办法》、《中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例》等行政法规。90 年代国家颁布了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、《中华人民共和国噪声污染防治法》等法律，《中华人民共和国乡镇企业法》中也列有防治环境污染的条款。在修订的《中华人民共和国刑法》中增加了“破坏环境资源保护罪”一节共十条，明确规定对于造成严重环境污染和生态破坏的犯罪行为，将依法追究刑事责任，在立法中实现了有关环境保护的重大突破。国务院颁布了《淮河流域水污染防治暂行条例》、《核电厂事故应急管理条例》等行政法规，国务院各有关部门颁布

了《废物进口环境保护管理暂行规定》、《关于加强乡镇企业环境保护工作的规定》及其附件《关于禁止和限制支持的乡镇工业污染控制的重点企业名录》，以及《加强乡镇企业污染防治和保证贷款安全的通知》等部门规章。截至1997年底，全国人大及其常委会共通过6部环境保护法律，国务院共颁布22件环境保护行政法规，国务院各部门共颁布70余件环境保护部门规章，各省（市）自治区也颁布了900余件地方性环境保护法规。

（二）环境标准

至1997年底，国家共颁布国家环境标准347项（包括环境质量和污染物排放标准两大类），国务院各部门颁布了环境保护行业标准28项。各省（市）自治区根据可以制定严于国家污染物排放标准的规定，颁布了一批地方性污染物排放标准。

各项法规、标准的制定，初步形成了符合中国国情、适应两个根本性转变的环境保护法规、标准体系，使环境保护工作有法可依，有章可循。90年代以来全国和地方各级人大、国务院和各地方人民政府通过环境保护法律的执法检查，广泛组织动员新闻媒体和动员公众参与，开展执法监督等活动，使各级执法主体的执法力度显著增强，各级领导干部和人民群众的环境法制观念明显提高，环境执法的总体效果取得较大进展，有力地促进了环境保护事业的开展。

四、中国环境保护组织机构及主要职责

70年代初，环境保护开展以来，各级政府环境保护机构逐步建立健全。90年代，全国及各地方人大、全国政协建立了专门委员会，全国妇联、中国环境科学学会及地方非政府组织开展了妇女与环境工作。1997年底，中国环境保护组织机构及主要职责情况如下：

（一）政府序列

国务院设环境保护委员会及国家环境保护局。各省、自治区、直辖市及所辖区、县人民政府均设环境保护委员会及环境保护局。部分县辖乡镇亦设有环保机构。1997年底，全国环境保护系统共有环保机构9222个，其中，国家级15个，省级272个，地市级1641个，县级6242个，乡镇级1052个。共有环保工作人员105113人，其中国家级机构工作人员1933人，省级9444人，地市级32719人，县级59359人，乡镇级1658人。在省及省以下103180名工作人员中，有行政干部28515人，科技干部50630人，工人24035人。在科技干部中，有高级职称的4065人，中级职称的15458人。

（二）人大及政协序列

1993年第八届全国人民代表大会决议，设全国人大环境保护委员会，1994年更名为全国人大环境与资源保护委员会。主要职责是立法和执法监督，各省（市）自治区、区县人大设有环境与资源保护委员会，或城乡建设环境保护委员会。1998年全国政协决定设全国政协人口资源环境委员会。

（三）非政府组织群众社团

自1994年第四次世界妇女大会以来，全国妇联、中国环境科学学会开展了妇女与环境、可持续发展的理论与实践探讨活动。1998年中国环境科学学会成立了妇女与环境网络，开展对妇女的环境教育与性别教育，并组织支持妇女参与环境保护实践。

一些省（市）自治区的妇联和环境保护群众社团也开展了妇女、环境与可持续发展活动。