

改革引领转型

全球经济增长趋势与前景

中国2030年远景目标的前瞻性思考

全球经济新格局下的中国战略发展之路

“一带一路”作为新全球化时代的经济大动脉

中国在全球经济治理体系中的角色与定位

迟福林 / 主编



CHINA'S REFORM
THINK TANK

改革引领转型

全球经济增长趋势与前景

迟福林◎主编

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革引领转型:全球经济增长趋势与前景 / 迟福林著. —北京: 中国工人出版社, 2016.5

ISBN 978-7-5008-6421-9

I. ①改… II. ①迟… III. ①中国经济—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第117005号

改革引领转型——全球经济增长趋势与前景

- 出 版 人 芮宗金
责任编辑 左 鹏
责任校对 董春娜
责任印制 黄 丽
出版发行 中国工人出版社
地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编: 100120
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 (010) 62005043 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部)
(010) 62379038 (社科文艺分社)
发行热线 (010) 62005049 (010) 62005042 (传真)
经 销 各地书店
印 刷 三河市东方印刷有限公司
开 本 710毫米×1000毫米 1/16
印 张 25
字 数 320千字
版 次 2016年7月第1版 2016年7月第1次印刷
定 价 45.00元
-

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

各国只考虑自身利益，没有实现全球宏观经济合作。这对新兴经济体是个巨大挑战。

今后中国更需要加大结构性的改革力度，形成创新驱动发展的模式。

技术创新很大程度上取决于制度创新，对中国而言，需要重构新型的创新体系。

随着全面改革的深化，中国经济转型的发展道路必将越走越宽广，不断取得更大成效。

中国面临的经济增长『瓶颈』，需要更多的资本、人力资源才能达到过去的增长水平。

从某种意义上讲，中国稳定世界就稳定，中国动荡世界就动荡。



中国推进『一带一路』区域合作，在各国合作的基础上，有望为新兴市场的贸易投资增长带来重要的机遇。

尽管自贸区是推动开放的，但是这会加剧世界经济发展的不平衡。

中国经济转型升级的根本目标是促进人的发展。

中国城镇化最大的问题是人口城镇化的滞后性。

可持续发展的目标不仅可以实现，还将为为经济结构成功转型、经济增长保持强劲势头增添更大动力和空间。

中国进入新常态并不仅仅是名词的改变，也反映了经济发展的规律。

应利用中国电商平台的优势推动「一带一路」电子商务领域的合作。

共同维系国际治理体系稳定已形成共识,新兴经济体参与全球经济治理必将有所作为。

当今世界是一个多极的世界,需要多元化的全球经济治理体系作支撑。

「一带一路」倡议要为国际经济治理改革提供经验,作出贡献。

「一带一路」,使世界经济获得新的发展动力,也使中国获得可持续发展新的动力。

未来新兴市场应当更加重视数字化的发展:一是发展通信,二是现代化的工业生产。



欧盟提出的欧洲投资计划、五大核心交通走廊计划等,与中国发展改革计划完全契合。

「一带一路」将拓宽基础设施建设领域和空间。

对发展中国家,尤其是亚欧地区的国家而言,「一带一路」既是补充,更是共赢发展的需要。

共建「一带一路」将面临不同层次的挑战,首先是国际层面的挑战。其次是相关国家政府层面的挑战。

「一带一路」战略既是经贸投资的国际战略,更是金融发展的国际战略。

发展中国家面临诸多挑战,关键是重新设计金融体系,并作出相应制度安排。

序言 以行政改革创新促进经济转型发展

魏礼群

当前，世界经济总体上仍处在国际金融危机后的深度调整之中，主要经济体走势分化，一些新兴经济体经济震荡加剧。在这样的背景下，包括中国在内的新兴经济体如何促进经济转型，形成可持续发展的新动力，已经成为各方关注的焦点。此时此刻，我们研讨“经济转型与可持续增长”的重大课题，以及“一带一路”建设中新兴经济体的合作，既及时，又必要。这对于促进新兴经济体经济转型与合作，共同拓展经济发展前景，具有十分重要的意义，对于形成合作共赢的新型全球治理模式将产生积极的影响。

下面，我简要谈谈对中国行政改革创新与经济转型发展的几点看法。

一般说来，当今世界新兴经济国家都面临经济转型、提升经济增长水平的紧迫任务。然而，由于各国的国情不同，所处的经济发展阶段和水平不一样，各国推进经济转型和经济增长的做法与路径必然也不相同。中国经济经过30多年的高速增长正转入发展新常态，转型升级处于爬坡过坎的关键时期。近两年，中国促进经济转型发展的鲜明特点，是通过深化简政放权改革和创新宏观调控，加快市场化进程和转变经济发展方式，推动经济转向中高速、迈向中高端水平，以实现更高形态、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

第一，简政放权取得前所未有的进展。

2012年中国共产党第十八次全国代表大会以来，本届政府以更大的决

心和魄力推进简政放权改革，提前两年多实现减少三分之一行政审批事项的目标。国务院部门共取消或下放行政审批事项 640 多项；中央层面投资核准事项减少 76%，境外投资项目核准除特殊情况外全部取消；工商登记实行“先照后证”、“三证合一”，注册资本由实缴改为认缴，企业年检制改为年报制；分四批取消 211 项国务院部门设置的职业资格许可和认定事项，减少三分之一；中央层面取消、停征、减免 420 项行政事业性收费和政府性基金，每年减少企业和个人负担近千亿元。多数省（市、区）政府的行政审批事项减少 40%，有的超过 70%。简政放权改革有效激发了市场和社会活力与创造力。新增市场主体呈现“井喷式”增长，近两年多时间，全国新增市场主体 2000 多万个，2015 年上半年平均每天新登记企业 1.11 万户，新登记的企业中，90% 是小微企业，96.3% 是私营企业。各类社会组织也有较快发展。

第二，在深化简政放权改革中完善市场监管。

简政放权是要把本属于市场、公众、企业、社会组织和地方政府的权力交出去，充分尊重它们的权力和发挥它们的应有作用，但放权不等于一放了之，完全撒手不管。简政放权与市场监管都是现代市场经济体制的内在要求，二者不可或缺，不能偏废。在简政放权的同时，中国政府也着力创新和加强政府监管。国务院确立了“放、管、服结合”的改革思路，强调搞好事中事后监管和优化政府服务。包括及时修订相关法律法规，依法规范和整顿市场秩序，严厉查处经济、金融、财税领域违法行为，努力营造公平、有序的市场竞争环境。政府增加公共产品和公共服务，加强政务服务标准化建设，开展网上服务，推进由“进多个门，办一件事”向“进一个门，办所有事”的服务模式转变。

第三，积极适应新形势，创新宏观调控。

从 2013 年开始，中国政府积极适应、引领经济发展新常态，着力创新宏

宏观调控的思路和方式。一是确立了“区间调控”的宏观调控思路，使经济运行处于合理区间，使经济增长速度、新增就业、居民收入、消费价格等宏观指标都保持在一个较为合理的范围，把宏观经济政策的重点放在调结构、转方式、促改革上。除了重视对经济“量”的调控外，还重视经济“质”的提升，提出了提质增效、结构优化、绿色发展等一系列综合性的宏观调控目标。二是实施有针对性的宏观调控方式。在“区间调控”的基础上，采取“定向调控”、精准调控，对可能滑出合理区间的重要影响变量进行预调、微调，不搞“大水漫灌”，而是有针对性地实施“喷灌”、“滴灌”。三是创新宏观政策工具。在综合运用好财政政策、货币政策的同时，注重产业政策和区域政策的结合、供给政策和需求政策的结合、总量平衡和结构调整的结合、长期政策和短期措施的结合。可以说，中国宏观调控能力和水平明显提升。

通过深化简政放权和创新宏观调控的一系列举措，中国经济转型发展不断取得新成效：

第一，整体经济保持平稳较快增长。

根据国家统计局公布的数据，2015年前三季度，全国国内生产总值（GDP）按可比价格计算，比2014年同期增长6.9%，其中，一、二季度都增长7%，三季度增长6.9%。虽然第三季度经济增长速度略有回落，但经济整体平稳的基本面没有变，稳中有进、稳中向好的态势也没有变。在2015年以来世界经济复苏不及预期、国内经济下行压力加大的情况下，取得这样的成绩实属不易。还要看到，中国的经济增长是在10万亿美元经济规模的基础上取得的，是在高基数上的增长，现在每增长1个百分点相当于5年前的1.5个百分点，相当于10年前的2.6个百分点。也就是说，现在增长1个百分点的绝对量要比过去大很多。其他宏观经济指标也比预期的好。2015年前三季度我国新增就业1066万人，已超过2015年全年的预期目标。这主要是因为简政放权、放管结合等改革举措的推动下，大众创业、万众

创新热情持续高涨。前三季度，居民消费价格同比上涨 1.4%，涨势温和。这些都显示，中国经济转型中宏观经济持续健康发展。

第二，经济结构调整优化取得新进展。

从供给结构变化看，2015 年前三季度第一产业增加值同比增长 3.8%，第二产业增加值同比增长 6.0%，而第三产业增加值增长了 8.4%，占 GDP 的 51.4%，比 2014 年同期提高 2.3 个百分点。从内需结构变化看，2015 年前三季度，最终消费支出对 GDP 增长的贡献率为 58.4%，比上年同期提高 9.3 个百分点。从收入分配结构变化看，国民收入分配继续向居民倾斜。2015 年前三季度，全国居民人均可支配收入的增速高于 GDP 增长速度。农村居民人均可支配收入实际增长快于城镇居民人均可支配收入 1.3 个百分点，城乡居民收入相对差距继续缩小。这些说明，中国经济开始由工业主导型向服务业主导型转变，由依靠过高投资拉动向投资消费协调拉动转变。

第三，创新驱动发展势头良好。

在全面深化改革开放和一系列“大众创业、万众创新”政策的推动下，中国的新技术、新业态、新产品、新动力、新经济成长迅速。2015 年前三季度，高技术产业增速明显快于整体工业，高技术产业增加值同比增长 10.4%，高于规模以上工业增速 4.2 个百分点。“互联网+”、智能设备、新材料、生物医药、节能环保、绿色经济等新兴产业蓬勃发展，信息、文化、健康、旅游等消费需求旺盛，新的经济增长点快速形成。

总之，中国政府一手抓简政放权，着力推动市场在资源配置中发挥决定性作用，一手抓创新市场监管和宏观调控，努力使政府发挥更好的作用，让市场这只“无形之手”和政府这只“有形之手”共同发力、协调并用。这对于加快经济转型升级，推动经济保持中高速、迈向中高端，发挥着十分重要的作用，这也是中国促进经济转型和可持续发展的重要经验。

同时，我们也清醒地认识到，中国经济转型升级发展还面临不少困难和

挑战，目前经济下行压力较大，体制改革还处于攻坚期，结构调整正值阵痛期，动力转换仍在过渡期。我们必须进一步深化简政放权改革，创新市场监管和宏观调控，为经济转型和持续发展释放更多的红利、开拓更大的空间。

第一，进一步深化简政放权，增强市场和社会活力。

坚决把该“放”的彻底放开、该“减”的彻底减掉、该“清”的彻底清除，不留尾巴、不留死角、不搞变通。为进一步打开行政审批制度改革的空间，国务院决定对中央指定地方实施的行政审批事项进行清理。国务院已决定第一批取消62项中央指定地方实施的行政审批事项；2015年年底对没有法律法规依据的此类事项，原则上全部取消。同时，要全面推进负面清单管理。从2018年起，将正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。负面清单管理从自贸区扩展到全国，从外资扩展到内资，将有助于破除束缚经济发展和创新的体制机制障碍。还要加快市场开放，特别是服务业市场开放和改革，扩大电力、电信、石油、金融、文化、旅游、教育、医疗等领域的市场准入。通过负面清单制度把一些重要服务领域的市场准入固定下来，形成对外开放的新格局，以更好地推动经济转型升级。

第二，进一步创新和加强市场监管，规范和维护市场秩序。

要完善市场监管体制，建立跨部门、跨行业的综合监管和执法体系，把相关部门的监管事项和规则放到统一的监管平台上，推进跨部门、跨行业综合执法，并动员公众、媒体等参与监督，形成“大监管”合力。要创新监管方式，充分利用大数据、云计算、物联网等现代信息技术，建立大数据监管系统，构建“互联网+”监管模式，实现信息资源的开放共享、互联互通，打破信息孤岛。要加强对重点领域的监管，特别要完善金融监管体制，完善消费市场监管，推动建立服务业监管标准，全面推进市场监管的标准化、规范化、制度化、常态化。

第三，进一步创新和加强宏观调控，增强调控的科学性与有效性。

要继续完善宏观调控思路和方式，坚持“区间调控”、“定向调控”、“总量和结构调控结合”、“近期和长远调控结合”、“间接调控和直接调控结合”等，及时完善调控政策，不断提高宏观调控的预见性、针对性、实效性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。要结合国有企业改革和价格体系改革，进一步采取减税降费措施，减轻企业发展负担。加大民生工程建设和公共产品投资力度，加强公私合作项目（PPP）的落地。货币政策总体保持审慎和稳健，加大定向调控力度，实施相机调控。要实施更有力的产业政策、国土政策，并使各项政策工具协同发挥作用。要着力改造和提升传统产业，鼓励运用高新技术和先进技术改造提升制造业，提高自主知识产权、自主品牌和高端产品比重，大力发展现代服务业。要主动加强与主要经济体和新兴经济体的宏观政策协调和沟通，寻找利益共同点，积极参与多、双边国际经济合作，提升国际话语权，营造有利于国内经济转型发展的外部环境。在中国经济体量越来越大的情况下，加强与国际宏观调控的协调越来越重要。

我们相信，随着中国全面改革开放的深化，中国经济转型的发展道路必将越走越宽广，不断取得更大的成效。

在未来的发展中，中国与全球所有新兴经济体一样，面临着不少共同的经济挑战。世界经济发展中的许多重大问题，都不是哪一个国家单独能够解决的，不仅需要依靠政府间的全球治理协调和行动机制，还需要加强各国民间组织及智库之间的联系和协调，特别是各新兴经济体智库之间要加强交流与合作。我们期望新兴经济体智库的专家学者能够建立起多样化、常态化的学术交流机制，更多地加强“一带一路”建设中新兴经济体的合作，为改善全球公共治理提供智力支持，为新兴经济体参与经济全球化并继续分享全球化红利出谋划策、作出贡献！

[作者系中国行政体制改革研究会会长]

总论 “十三五”：经济转型趋势下的改革选择

迟福林

“十三五”是中国经济转型与全面深化改革的历史关节点，是全面建成小康社会的决胜阶段：化解短期增长压力、形成可持续发展的希望在2020；转变经济发展方式的关键在2020；实现全面小康、迈向高收入国家行列的关节点在2020；全面深化改革的时间窗口期在2020。中共十八届五中全会对我国“十三五”改革发展进行了战略部署。在这个特定的历史背景下，“十三五”重在谋划好、把握好经济转型与增长的路径选择，以转型改革释放巨大的内需潜力，实现经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平的目标，并实质性提高发展的平衡性、包容性和可持续性。

一、“十三五”：经济转型的新趋势、新结构、新动力

中共十八届五中全会在提出“十三五”我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的同时，强调要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化。中国经济进入工业化后期，无论是增长的趋势、结构，还是动力，均呈现出与以往不同的新变化，增长、转型、改革、高度融合的特点突出。

1. 经济转型的新趋势

尽管经济下行的压力增大，但经济转型呈现新的趋势性变化，使经济稳

中向好面临重要的历史机遇：第一，在“互联网+”的趋势下，“中国制造”正由生产型制造业为主向服务型制造业为主转型，有望形成制造业的竞争新优势。第二，在户籍制度改革的推动下，规模城镇化加快向人口城镇化转型。估计到2020年，人口城镇化率有望从现在的不到40%提高到50%左右，从而使人口城镇化率与规模城镇化率的差距从目前的17%缩小到10%。第三，消费结构正处于从物质型消费为主向服务型消费为主的快速转型中。预计到2020年，城镇居民的服务型消费比重将由现在的40%左右提高到50%左右，发达地区有可能超过60%，使消费在拉动经济增长中的作用进一步提升。

2. 经济转型的新结构

“十三五”经济转型的新趋势将释放巨大的内需潜力，由此引领经济结构升上一个新台阶：第一，基本形成以服务业为主体的产业结构。估计服务业占GDP的比重将由2015年前三季度的51.4%提升到2020年的55%以上，同期生产性服务业占GDP的比重将从15%左右提升到30%左右，使服务业成为引领产业结构升级的关键。第二，基本形成消费拉动经济增长的新格局。估计“十三五”期间消费每年还会以8%~10%的速度增长，到2020年消费总规模将达到50万亿元左右，对经济增长的贡献率将稳定在60%~65%的区间。第三，基本形成以服务贸易为重点的对外开放新格局。估计服务贸易占对外贸易的比重将由2014年的12.3%提高到2020年的20%左右，从而使中国在推进双边、多边，以及区域性、全球性的自由贸易进程中形成新的竞争优势。

3. 经济转型的新动力

与其他国家不同的是，中国正处于经济转型与经济结构调整同步推进的

关键时期，机遇与挑战并存。“十三五”既是经济转型的历史机遇期，又是经济结构调整的“最后窗口期”。如果能够把握主动权，不仅能明显缓解短期经济下行的压力，而且将为中长期保持6%~7%的经济增长奠定重要基础，否则就会陷入被动，并有可能加大经济社会风险和危机因素。

关键取决于改革选择，取决于改革在多大程度上能够适应经济转型趋势，不断破题发力：这就需要坚定改革信念，同时把握新形势下的改革特点，增强改革的自觉行动和责任担当；这就需要突破改革中的各种利益关系掣肘，既不被短期因素干扰，又不受利益关系影响；这就需要调动各方面参与改革的积极性，重用“改革促进派”，建立改革激励机制，鼓励地方的改革试验，从上到下形成全面深化改革的大环境。

二、“十三五”：以服务业市场开放为重点形成市场决定资源配置的新格局

以服务业市场开放为重点发展现代服务业，既是适应经济转型趋势、转方式、调结构的关键，又是下一步市场化改革的重大任务。落实中共十八届五中全会“开展加快发展现代服务业行动”，需要把服务业市场开放作为市场化改革的战略重点。

1. 工业化进入后期，市场资源配置的重点由工业领域转向服务业领域

经济转型的新趋势、新结构必然要求增长动力的转换。从国际经验看，由高附加值的现代服务业逐步取代低附加值的传统工业是产业结构演进的基本规律，是一个国家由工业化中后期走向工业化后期这个特定历史阶段的客观趋势。中国改革开放30多年来，由于把握了工业化发展以及全球货物贸

易需求快速增长的大趋势，主动推进工业领域的市场开放，从而成为全球制造业第一大国。“十三五”把握增长、转型与改革的主动权，加快走向服务业大国，关键是加快推动以服务业为重点的市场化改革。

2. 服务业市场开放是市场化改革的“重头戏”

多年来，由于市场开放的重心主要在工业领域，服务业领域成为市场化改革的“短板”，主要表现在“三低一高”：一是服务业市场化程度低。例如，工业部门的市场开放度至少在80%以上，而服务部门50%的垄断格局尚未打破。二是服务业对外开放度较低。以几个自贸试验区的负面清单为例，122项中就有83项针对服务贸易领域，可见对服务贸易的限制仍然较多。三是服务业服务水平低。以房地产为例，未来房地产的本质是服务。“十三五”面临着规模房地产如何向服务型房地产转型的问题，核心是以健康服务为重点提高房地产的使用价值。四是服务价格高。例如，2014年中国的宽带平均上网速度在全球排第75位，但平均1兆每秒的接入费用却是发达国家平均水平的3~5倍。

总的来看，“十三五”发挥市场在资源配置中的决定性作用，突出矛盾在服务业领域。这就需要尽快打破服务业市场的行政垄断与市场垄断，全面放开竞争性领域服务市场价格，以形成统一开放、公平竞争的市场体系；这就需要推进服务业准入的便利化改革，使社会资本成为现代服务业发展的主体。

3. 服务业市场开放牵动和影响转型增长全局

要使消费对经济增长的贡献明显加大，需要通过服务业市场开放，扩大服务供给能力；要形成服务业为主体的产业结构，需要通过服务业市场开放，形成有效投资；要形成服务贸易为重点的开放型经济新格局，需要有序

扩大服务业对外开放，并通过服务业市场的双向开放，加快双边、多边自由贸易进程。建议国家相关部门尽快制订“十三五”服务业市场开放的行动计划。

三、“十三五”：以结构性改革破解经济转型的结构性矛盾

经济转型面临的结构性矛盾突出，不仅影响短期经济增长，而且掣肘经济结构调整升级。破解发展难题，厚植发展优势，需要在加快服务业市场开放的同时，以更大的决心和魄力攻坚结构性改革。

1. 经济转型面临结构性的政策与体制矛盾

发展现代服务业需要加大投资。从统计数字来看，2015年前三季度，扣除房地产后的服务业固定资产投资占比仅为24.2%。其中，全社会需求增长比较快的教育、医疗、文化、养老等服务业领域的固定资产投资占比严重偏低。

究其原因，主要在于现行的宏观政策与宏观体制结构带有鼓励工业发展、抑制服务业发展的某些特征。第一，不讲条件地强调“投资是关键”的政策导向，导致投资消费结构性失衡的局面难以扭转；投资体制改革滞后，导致民间资本投资服务业领域困难重重。第二，有利于服务业发展的“营改增”尚未完成，消费税改革进展缓慢，导致地方政府“重投资、轻消费”的行为模式难以改变。第三，金融结构不合理，普惠性金融发展相对滞后，导致中小企业融资难的问题难以得到明显缓解。第四，教育结构不合理，导致经济转型急需的实用型、技术技能型人才严重短缺。

2. 啃下结构性改革的“硬骨头”

把宏观政策调整与宏观体制改革有机融合起来，闯出一条以结构性改革

化解结构性矛盾的新路子：第一，破题投资体制改革，把投资建立在有效需求的基础上。稳增长需要投资，问题是投资要有市场、要有效益，不能为了GDP增长而投资。这就需要突出消费的导向作用推进投资转型，扩大有真实需求的服务业投资比重。第二，加快推进以消费税为重点的财税体制改革。把消费税作为地方财政收入的主要税种，提高直接税比重；对服务业领域的中小企业加大“定向”减税力度，实现工业与服务业税负平等。第三，深化金融体制改革，加快发展以社会资本为主体的中小金融机构。着眼于金融支持实体经济，支持为中小微企业提供服务的民营银行、社区银行等民间金融创新发展、规范发展，通过发展多层次的资本市场扩大直接融资比重。第四，调整教育结构，加快发展与经济转型趋势相适应的中高端职业教育，形成具有国际竞争力的人才制度优势。

3. 结构性改革是一场深刻的革命

推进结构性改革，是对传统重工业时代形成的一整套政策体制的全面调整和系统性重构：既涉及政策调整，又涉及体制变革；既触及行业利益、企业利益，又触及部门利益、地方利益。这就需要加强改革的顶层设计，强化改革的组织协调，加大改革攻坚的力度，打破利益固化对结构性改革的掣肘。

四、“十三五”：以纵深推进简政放权形成转型改革的大环境

结构性改革的关键是政府。“十三五”进一步形成转型改革大环境，重在纵深推进简政放权改革。

1. 简政放权重在激活市场、解放企业

经济转型升级有赖于有活力的市场，有赖于公平竞争，有赖于打破企业