

近代宁夏开发思想
及实践研究

张天政◎著

近代宁夏开发思想 及实践研究

张天政◎著

图书在版编目 (CIP) 数据

近代宁夏开发思想及实践研究 / 张天政著.
- 北京: 人民出版社, 2011. 9

ISBN 978 - 7 - 01 - 010224 - 5

I. ①近… II. ①张… III. ①区域开发 - 研究 - 宁夏
- 近代 IV. ①F129. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 180036 号

近代宁夏开发思想及实践研究

JINDAININGXIAKAIFASIXIANGJISHIJIANYANJIU

作者署名 张天政

责任编辑 刘丽华

出版发行 人 民 出 版 社

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网 址 [http://www. peoplepress. net](http://www.peoplepress.net)

经 销 新华书店总店北京发行所经销

印 刷 北京市文林印务有限公司

版 次 2011 年 9 月第 1 版

2011 年 9 月第 1 次印刷

开 本 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数 335 千字

印 数 2000 册

印 张 14. 375

书 号 ISBN 978 - 7 - 01 - 010224 - 5

定 价 30. 00 元

2001年国家社科基金项目（01CZS006）：“近代中国人开发宁夏的思想研究”结项成果。

2009年度获得“宁夏大学优秀学术出版基金（（E）NDZZ09-1）”资助。

2010年教育部资助宁夏大学“211工程”项目“中国民族史学理论与回族史、西夏史”子项目“回族与西北区域史”成果之一。

序 言

一、研究现状述评

说明：1. 本书稿所研究空间范围即今天宁夏的行政区划；2. 本课题所指近代是 1840 年至 1949 年的历史时期。3. 书稿所指“开发”，是指对经济、教育、文化、思想、政治等各方面建设、治理。

在中共中央、国务院发出“西部大开发”的伟大号召下，宁夏区党委、政府提出“西部大开发，宁夏要争先”的响亮口号，明确了宁夏在西部大开发中总的战略方针。宁夏属我国西部较为落后的省区之一，宁夏当前到底应如何进行大开发，赶超东西部发达省区，仍是摆在我们面前现实而紧迫的问题。现实与历史有着隔不断的联系。但迄今为止，尚未见学术界有专门著作对近代宁夏开发的思想主张及实践加以系统探讨。多年来海内外学术界有关近代宁夏的研究著作，民国时期主要有：马福祥等《朔方道志》，天津华泰印书馆，1926 年出版；宁夏省政府秘书处编《十年来宁夏省政述要》，宁夏省政府 1942 年印，宁夏人民出版社 1988 年影印版；叶祖灏著《宁夏纪要》，南京正论出版社 1947 年出版；秦晋著《宁夏到何处去》，1947 年印。新中国成立以来，有关研究著作主要有：陈育宁总主编，

吴忠礼、刘钦斌主编《宁夏通史》，近现代卷，宁夏人民出版社1993年版，该著作对宁夏近代开发的政治条件、税制、金融及经济的缓慢发展，对宁夏近代的教育、科技文化加以梳理与探讨；胡平生著《民国时期的宁夏省（1929—1949）》，台湾学生书局1988年版。该著作对民国时期宁夏的历史沿革及自然地理，军事与政治，财政金融，工农商业，交通水利，社会情态，教育发展进行较为深入的研究。魏永理主编，李宗植、张寿彭副主编《中国西北近代开发史》，甘肃人民出版社1993年版；Topping, John Themis: “Chinese Muslim Militarist: Ma Hongkui in Ningxia, 1933—1949”, The university of Michigan, PH, D1983。^① 侧重于近代宁夏某些方面问题的宏观研究，侧重于部分宁夏开发的探讨；同时也提供有关材料搜集线索及某些研究思路。上述论著虽对近代宁夏开发一些事实稍有着墨，对近代宁夏历史有所梳理，但对近代宁夏开发的思想及主张缺乏全面、详细的论述，缺乏多角度、深层次的理论分析，缺乏对系统的档案、文献、期刊材料的运用，更缺乏对近代宁夏开发思考及实践相结合进行更加全面的评价，这也就难以更好地为当前宁夏大开发提供借鉴。

二、研究内容

本书稿主要对1840年至1949年期间国人开发、治理宁夏的思想及实践进行较为系统、全面的研究。晚清时期，左宗棠及其他官员对宁夏开发、治理的政治、经济、教育等环境进行探

^① D是博士论文英文词的缩写。内容详见作者著《约翰·史密斯·托平撰〈中国穆斯林军阀：马鸿逵在宁夏（1933—1949）〉述评》，张柱华主编《“草原丝绸之路”学术研讨会论文集》，中外关系史论文集第17辑，甘肃人民出版社2010年版。

讨，并在经济、政治、文化教育方面进行治理、开发，取得一定成绩。民国时期，近人对宁夏开发、治理的思考更为系统，主要涉及经济方面，如交通、邮电、水利、工业、农业、林业、畜牧业、商业、财政、货币金融尤其是农村金融方面；同时，涉及政治、民族、科技、教育、思想文化观念方面，并在上述方面进行实践，在地方政治、经济、民族、文化教育建设方面做出诸多不懈的努力，带来近代宁夏区域经济、社会的变迁。再者，通过开发的主张及实践来揭示地方当局与中央政府的关系，并提供一些有益于区域建设的建议或启示。

三、学术价值与研究方法

本书稿属于2001年度国家社会科学基金项目《近代中国人开发宁夏的思想研究》课题结项成果。因此，该著作的完成，不仅有益于近代宁夏史及近代中国区域史的研究，而且有助于近代西北区域史研究，更有助于补充近代中国经济及西北现代经济开发研究的薄弱领域，并有助于近代中国史的研究。同时，也有助于了解宁夏的历史或区情，为区域经济建设提供帮助或启示。本书稿主要运用历史学、经济地理学、发展经济学等研究方法，对近代宁夏开发思想主张及实践进行系统研究。

四、参考资料

书稿尽可能充分搜集并利用已刊各种原始资料。另外，北京政府时期的宁夏，在国家混乱、军阀割据，地方战争不断、政争迭起的形势下，无暇考虑、规划地方建设，且现有史料较少，笔者尽全力搜集有关史料，但所积累资料欠系统，很难专列节、目，因而分散于书稿相关节、目中；对于民国时期，尤其是国民政府时期的资料，除搜集已刊史料外，还收集到南京

中国第二历史档案馆国民政府各部委有关宁夏的未刊的珍贵档案史料,搜集到宁夏回族自治区档案馆、中国第一历史档案馆相关未刊档案,如水利、畜牧、金融等方面的材料。笔者主要运用宁夏回族自治区档案馆、宁夏图书馆、宁夏大学人文学院资料室、宁夏大学图书馆、复旦大学历史系资料室及图书馆、上海图书馆、中国第一历史档案馆、中国第二历史档案馆、国家图书馆、中国社会科学院近代史研究所图书馆所珍藏资料。

五、近代宁夏概况

宁夏的地理位置远离海洋,深居内陆,境内地表形态复杂多样,加上地形及纬度等关系,造成宁夏典型的大陆性气候。当时的宁夏雨量稀少,日照长,蒸发量高,气候干燥;风暴频繁,天气变化无常。宁夏的土壤多为钙层土,具体分为漠境钙土区、淡栗钙土区、未成熟之淡栗钙土区、冲积土区等。宁夏在晚清及民国时期(1929年建省前)隶属甘肃省。自近代以来,宁夏社会政治较为黑暗,交通闭塞,农牧业经济凋敝,民众深受鸦片毒害,文化教育极为落后,但晚清时期基本无地方割据势力。进入民国时期,其中北京政府时期,宁夏先后为马福祥、马鸿宾、冯玉祥等所控制,战乱纷争不断;国民政府时期,1933年,马鸿逵组建新的宁夏省政府,直到1949年;其统治历经1927年至1937年南京国民政府时期,1937年至1945年抗日战争时期,1945年至1949年时期。马鸿逵统治宁夏期间,认为宁夏属较小省份,周边环境对其构成威胁,因而各项举措、建设均以增强其政治、经济、军事实力,维护与巩固其统治为宗旨。近代中国开发宁夏思想主张的产生,就其动机而言,近代中国掀起的关于宁夏开发思想的动机或背景除为当时的统治者服务外(如镇压民众反抗、防共反共),具体如下:其一,宁

夏属新建省份，经济文化比较落后，但自然资源较为丰富，可利用宁夏较为丰富的自然资源促进本区域经济恢复及社会发展，平衡宁夏与沿海省份之差距。其二，晚清时期沙俄对西北侵略加紧；民国时期，九一八事变的爆发，伪满洲国的建立，日本帝国主义侵华步伐的加快，严重威胁着中国北部边疆安全及中华民族的生存，当时需要从战略上考虑加强国防，巩固包括宁夏在内的西北边疆。其三，晚清、国民政府有关政令、决议的推动作用。如1932年12月，国民党四届三中全会上，褚民谊等人提出“开发西北案”。1933年，国民党中央政治会议召开343次会议，通过“开发西北案”，国民政府经委会也在交通建设方面予以支持。这意味着国民党做出开发包括宁夏在内的西北各省的决议。^①同年，国民政府行政院发布有关上述提案的训令。^②清政府、国民党及其政府的有关决议引起当时社会各界的较多关注，关于宁夏等西北开发的思潮应运而生。

① 《大公报》1935年2月9日，第四、五版。

② 中国第二历史档案馆编《中华民国史档案资料汇编》，第五辑，第一编，财政经济（七），江苏古籍出版社1994年版，第68—75页。



录

contents

序 言	(1)
-----------	-----

晚 清 篇

第一章 晚清时期宁夏开发环境的思考	(2)
第一节 地理环境、自然资源及交通、财税	(2)
第二节 对宁夏政治状况的关注	(3)
第二章 宁夏治理的思考及实践	(7)
第一节 政治变革	(7)
第二节 经济建设	(9)
第三节 回族教育的主张与实践	(22)

民 国 篇

第一章 民国时期宁夏开发环境的思考	(26)
第一节 经济环境	(26)

第二节	政治、社会、思想文化环境	(44)
第三节	教育经费因素	(53)
第二章	区域经济发展的主张及实践	(56)
第一节	交通、邮电及水利建设	(59)
第二节	工业建设	(119)
第三节	农、牧、林业开发	(132)
第四节	商业开发	(180)
第五节	财政改革	(199)
第六节	对货币、银行制度建设的思考及实践	(234)
第三章	政治制度的调整及民族关系的思考	(337)
第四章	教育思想与教育建设	(347)
第一节	兴办新式教育的主张	(347)
第二节	宁夏教育建设	(354)
第三节	对回族教育的思想主张及实践	(366)
第五章	思想、文化建设	(399)
第六章	开发宁夏思想及实践的历史作用及启示	(409)
第一节	近代开发宁夏思想的历史作用	(409)
第二节	近代宁夏开发实践的历史作用与启示	(411)
参考文献		(430)
后 记		(447)

晚清篇

第一章 晚清时期宁夏开发环境的思考

第一节 地理环境、自然资源及交通、财税

身为封疆大吏，陕甘总督左宗棠较重视了解包括宁夏在内的甘肃地方情形，他讲道：“窃维甘肃地气高寒，节候暑少寒多，物产甚稀，民生日蹙。蚕桑既限于土宜，裘褐亦限于购制，需用棉布均须自川、陕、湖北采购而来。”左宗棠首先注意到，特殊的地形、气候等地理环境因素影响当地生产生活。同时，他亦尖锐指出由于地理、交通等原因，宁夏等地社会生产生活实际处于封闭、落后状态。如“陆路贩运，脚运价昂，民间无衣之苦，甚于无食。……至于丝、布匹，甘肃素未讲求，全恃商贩，又不能有南方舟楫可资重载，以故价值昂贵异常。民间耕作收入不多，本地银钱向本〔原文如是〕缺乏，遂不得不忍受风寒”。^①左宗棠实际主张对该地区的治理需先从了解当地地理及社会经济等情况入手。

^① 左宗棠著《札陕甘各州县试种稻谷桑棉》，《左宗棠全集》，第14册，札件，岳麓书社1996年版，第527—529页。

历史进入近代，包括宁夏在内的西北各省交通设施仍极为落后。清末，甘肃宁夏知府赵惟熙鉴于“西北为神京右臂，居建筑之势，拥天府之腴，而独令其芒芴闭塞，混沌终古，地产无由远，民智无由开，强邻之窥伺无由绝”。赵惟熙认为包括宁夏在内的西北交通建设乃“尤亟之亟”。^①

晚清以来包括甘肃省辖下的宁夏财政税收状况成为近人关注的问题。正如左宗棠所讲，该区域“承平时经入各款不及东南一腴郡之多，专仰给部拨各省协济饷银以资支放”。^②而“奏拨甘饷每年四百一十余万两，加以本省地丁额征二十八万两，咸丰元年以前岁以为常，迄无缺欠，固资敷衍”。咸丰年间，各省“协饷稀至，每岁所入减至二百余万两，甘肃势已不支”。驻甘“兵勇二百数十营，粮食饷需一切均摊派民间供支，为日既久，……人畜耗而地亩荒，军储急而民食尽”。^③可见，包括甘肃省辖下的宁夏财政相当困难，连兵勇、民众生计均成问题。

第二节 对宁夏政治状况的关注

晚清时期，包括宁夏在内的甘肃地方官员，仍“执法营私，贪酷并济，玩视军务，罔恤民艰”，“甘省州县枯脊，不自聊生”，地方官员却“日肆诛求”，“剥削闾阎”，百姓“颗粒全

① 《东方杂志》，第四卷第八期，光绪33年（1907年）6月25日，第155、161—162页。

② 左宗棠著《请敕部核销甘省部司各钞票折》，《左宗棠全集》，第5册，奏稿五，岳麓书社1991年版，第433页。

③ 左宗棠著《陈明甘肃捐输实数乞广文闾中额片》，《左宗棠全集》，第6册，奏稿六，岳麓书社1992年版，第127页。

无”，生计断绝。而府衙官吏仍花天酒地，“酣嬉淋漓”，“总督衙门，与武营中军、候补文员，游逛宴会，听曲宿娼”，“彻夜不休”；“属员相率效尤，俱尚浮靡。而督、臬两署笙歌，竟无虚月”，“鼓吹休明”，“叫嚣喧呶，极不可耐”；^①各署官员“结拜弟兄，酒食征逐，醉后谩骂，毫无局面”，所有花费，全从司库“项内开销”。^②政治腐朽达到极点。如“固原提督胡超克扣兵饷，置办戏装，置汰名粮，畜养优伶”，“不时唱戏宴客”。^③张声磬等将清道咸年间包括宁夏在内的甘肃地方政治腐败状况予以无情揭露，实际指出该区域政治环境极为恶劣。

至光绪年间，政治状况仍未有大的改观。1879年，左宗棠在奏特参贪劣狡诈各员一折中即指出，卸任署平罗县事任懋修苛敛营私、声名狼藉；前署宁夏府经历、补用典史陈宝善藉查罍粟诈索银钱。^④

民众负担却依然如故。步入近代以来，宁夏民众赋税负担更为严重。张声磬记载，道咸年间，仍继续“加赋，甚至村庐寺观，亦令纳租”，“日捐、月捐、黑捐、飞捐、亩捐各种捐法”层出不穷，“州县催征，鞭扑严急”，“官丁非棍”，“排门搜刮”，“敲筋击髓”，“民怨如仇”，“甘肃稗政，莫大于加赋”！赋税负担日益加重。^⑤

① 张声磬著《道咸宦海见闻录》，中华书局1981年版，第134、206、214、226、402页。

② 张声磬著《道咸宦海见闻录》，第226页。

③ 《清宣宗实录》，卷281，转引自杨新才编著《宁夏农业史》中国农业出版社1998年版，第213页。

④ 《清实录》，第五十三册，《德宗实录》，卷九十二，中华书局1987年版，第382页。

⑤ 张声磬著《道咸宦海见闻录》，中华书局1981年版，第134、212、400、402页。

对此，游历西北途经宁夏的谭嗣同曾赋诗揭露，他咏道：

“马足蹙，车轴折，人磋跌，山发业，
 朔雁一声天雨雪。與夫與夫，尔勿嗔官！
 仅用尔力，尔胡不肯竭？
 尔不思车中累累物，东南万户之膏血。
 呜呼！车中累累物，东南万户之膏血！”^①

该诗通过对当地车夫在高山雪地运粮的血泪斑斑历史情景之展现，揭露了清政府及其地方当局对包括当地贫苦车夫在内的广大民众的百般奴役与残酷剥削；而谭嗣同在诗中所表达的不可遏止的愤怒与慨叹之情则反映了作者迫切要求减轻包括宁夏在内各地人民负担的强烈愿望。

鸦片之种植、吸食亦为近人议论之重大问题。1872年12月间，左宗棠奏称，“民间栽种罂粟，本干例禁，现在陕、甘地方疮夷甫复，耕垦无多，民食、军粮犹虞不继”，^②上述文字明确指出鸦片种植是包括宁夏在内的甘肃省经济难以恢复的原因之一。

1874年，左宗棠在另一份奏折中分析道：此乃因各州县颠预从事，“视若缓图，甚且于罂粟含苞成果时始行勘验，徒使委员丁役收受规费，虚报民间畏怯拔除，希图掩饰；或竟以罂粟现杂禾稼内种之，碍难拔除；或以愚民护惜罂粟，动辄集众阻勘，恐致激成事端，虚词掩饰”。^③左宗棠较客观地分析了鸦片

① 谭嗣同著《六盘山转饷谣》，蔡尚思、方行编《谭嗣同全集》（增订本），中华书局1981年版，第67页。约1890年至1898年间，谭嗣同曾游历西北。

② 左宗棠著《左宗棠全集》，第六册，奏稿六，岳麓书社1992年版，第45页；宁夏回族自治区档案馆编，吴忠礼、杨新才主编《清实录宁夏资料辑录》（下），宁夏人民出版社1986年版，第1126页。

③ 左宗棠著《特参查禁罂粟办理颠预并失察委员丁役诈索之知县请分别革降折》，《左宗棠全集》，第六册，奏稿六，岳麓书社1992年版，第45页。

种植泛滥的某些原因，明确指出鸦片种植、贩卖实与当时税收及政治腐败有关。

时隔十余年至 1886 年，关陇各县种烟，复红花遍地，左宗棠闻之大惊，叹曰“劫余黎民元气未复，加以克伐，其何以堪，若不严行禁绝，三十年之后，汉人种族其将弱乎”。^①左宗棠显然对鸦片种植问题表示极大关注，甚至将其提至危及汉民族兴衰之高度。

在对晚清时期宁夏区域情状或开发环境考察的同时，近人更多地关注如何在宁夏进行开发、治理。

^① 戴鞍钢、黄苇主编《中国地方志经济资料汇编》，汉语大词典出版社 1999 年版，第 1206 页。