

民富民生十大热点

MINFUMINSHENGSHIDAREDIAN

叶兴艺 编著

提要

- ◆ 民生为本 民富为先
- ◆ 解决好民生问题是国强民富的具体体现

研究出版社



新观察系列
XINGUANCHAXILIE

民富民生十大热点

MINFUMINSHENGSHIDAREDIAN

叶兴艺 编著

提要

- ◆ 民生为本 民富为先
- ◆ 解决好民生问题是国强民富的具体体现

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

民富民生 十大热点 / 叶兴艺编著.

—北京: 研究出版社, 2011.7

ISBN 978-7-80168-660-2

I. ①民… II. ①叶… III. ①社会主义建设—研究—中国 IV. ①D61
中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第132983号

出版发行 研究出版社

北京1746信箱(100017)

电话: 010-63097521(总编室) 010-58815837(发行部)

010-64045699(编辑部) 010-64045067(发行部)

网址: www.yjcb.com E-mail: yjcb@126.com

经 销 新华书店

印 刷 三河市金泰源印装厂

版 次 2011年8月第1版 2011年8月第1次印刷

规 格 787毫米×1024毫米 1/16

印 张 17

字 数 207千字

书 号 ISBN 978-7-80168-660-2

定 价 38.00元

前言

悠悠万事，民生为大！无论什么时候，就业、住房、医疗、教育等民生问题，都是普通老百姓关心的话题。

中国改革 30 多年后的今天，经济实力跃居世界第二，综合国力大幅度增强。但与此同时，发展结构不合理，资源环境约束强化，投资和消费关系失衡，公共投入欠缺，收入分配差距加大，特别是欠发达地区和困难群体的问题越发突出而尖锐。并且，随着经济的不断发展，普通民众对分配、教育、医疗、社会保障以及住房等关系民生社会建设的要求也不断提高，其深层次的矛盾亦就愈加突显……

作为“十二五”开局之年的 2011 年，当“民富”与“国强”一样摆到相同重要位置，当社会各界基本形成共识之后，这些年来一直为国家决策层所重视，为社会各阶层所关注，但仍然困扰着那些与百姓生活密切相关的话题、难题的破解也就愈显重要而迫切！

“民生为本，民富为先”。党的十七届五中全会提出的“十二五”规划，把发展社会事业和改善民生作为规划内的主要任务。将关注民生发展的重点目标投放在：住房问题，收入分配增长问题，教育改革与收费负担问题，看病难、看病贵等医疗保障难题，人口与就业问题，全民社会保障问题，农民工、城镇贫困弱势群体问题等一系列民生问题上。这些问题的解决与改善将不可避免地成为中国未来五年的工作重心所在，因为它们是无法回避的！

民生问题必然是民富问题！因为民生最重要的是要实现民富，民富就是增加民众的收入，让老百姓富裕起来。民生和民富不是两个不同的问题，只是一个问题的不同阶段。在发展的最初阶段，我们首先关心基础民生问题，在公平与效益之间反复衡量。然后民富才能国富，两者不是完全

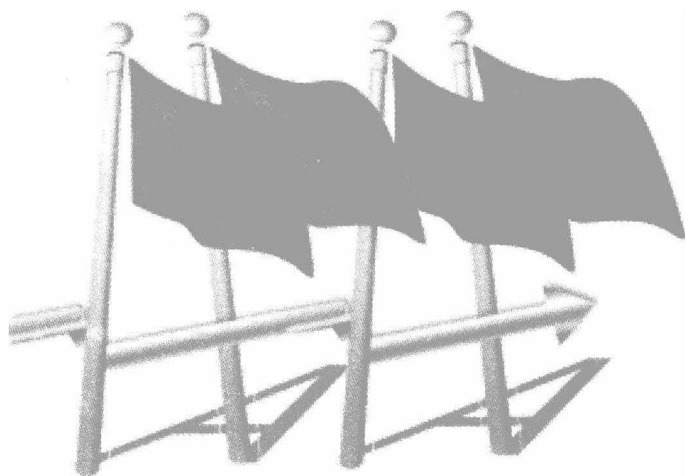
割裂的关系。国富是民富的基础和保障，民富是国富的目标和体现，从“国富为先”到“民富为先”的转变，是十七届五中全会的最大亮点。

如果说民生是温饱，那么民富则是富强。民生是基础，民富是方向。民生是安全感，民富是幸福感。民生是金字塔的基座，民富是基座的上一层。所以关注民生为本，实现民富为先应成为政府一个重要的执政理念，成为我国加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。

“十二五”期间，那些关乎绝大部分国人的民生问题也自然而然地会受到更多的关注与更多的期待。

本书编写组

2011年5月



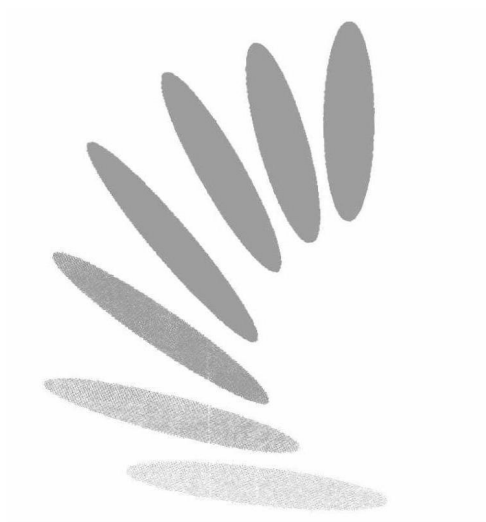
目 录

第一章 控制通胀问题	1
[问题综述]	2
[专家评说]	8
[政府应策]	22
[地方实践]	29
第二章 收入分配问题	33
[问题综述]	34
[专家评说]	39
[政府应策]	48
[地方实践]	53
第三章 恶性强拆问题	59
[问题综述]	60
[专家评说]	63
[政府应策]	67
[地方实践]	72
第四章 遏制房价问题	79
[问题综述]	80
[专家评说]	83
[政府应策]	92
[地方实践]	99
第五章 教育环境问题	107
[问题综述]	108
[专家评说]	111
[政府应策]	117
[地方实践]	125

第六章 就业难问题	133
[问题综述]	134
[专家评说]	138
[政府应策]	147
[地方实践]	153
第七章 看病难问题	163
[问题综述]	164
[专家评说]	168
[政府应策]	177
[地方实践]	187
第八章 全民社保问题	205
[问题综述]	206
[专家评说]	209
[政府应策]	216
[地方实践]	224
第九章 交通拥堵问题	231
[问题综述]	232
[专家评说]	235
[政府应策]	240
[地方实践]	245
第十章 中小企业发展问题	249
[问题综述]	250
[专家评说]	252
[政府应策]	255
[地方实践]	256

第一章

控制通胀问题





问题综述

2010年以来,全国居民普遍发现物价一直在上涨,这是什么原因造成的呢?2011年这种情况还会延续下去吗?物价这根神经,不仅让百姓深受其痛,也让政府伤透脑筋。更重要的,物价的快速上涨,CPI突破年初确定的控制目标,让公众的通胀预期大大增强,让公众对新的一年是否会爆发通货膨胀充满了忧虑。如果要问新的一年最大的难题是什么?控制物价上涨、遏制通货膨胀,尤其是遏制生活必需品价格的快速上涨,就是最大的难题之一。而物价问题,显然是最大的民生问题之一。如何让物价沿着可控的目标发展,如何让物价不对老百姓的生活产生过大的影响,是2011年必须高度关注和认真抓好的一项民生工程。

CPI——作为居民消费价格指数,它不仅仅是统计学上的数字、经济学上的指标,更是牵动百姓“钱袋子”的民生活题。2010年以来,我国居民消费价格指数同比持续上涨,2010年11月突破5%关口,创28个月新高。虽然2010年12月份CPI涨幅有所回落,但2010年1月份又有所反弹。如果要问2011年最大的难题是什么?控制物价上涨、遏制通货膨胀,尤其是遏制生活必需品价格的快速上涨,就是最大的难题之一。而物价问题,显然是最大的民生问题之一。

2011年3月5日,温家宝总理在政府工作报告中部署今年的工作,第一条就是保持物价总水平基本稳定。温家宝总理指出,要把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务,充分发挥我国主要工业品总体供大于求、粮食库存充裕、外汇储备较多等有利条件,努力消除输入性、结构性通胀因素的不利影响,消化要素成本上涨压力,正确引导市场预期,坚持抑制价格上涨势头。

一、自 2010 年开始， 我们的钱缩水了多少？

国家发改委公布的 2010 年 10 月份城市食品零售价格监测情况。在监测的 31 种产品中，近 80% 价格上涨。本次监测针对北京、上海、重庆等 36 个大中城市，监测食品包括蔬菜、粮油、鲜肉类及水果共 31 种产品。统计数据显示，与 9 月份相比，共 24 种产品价格呈不同程度上涨，约占统计总品种的 80%，其中黄瓜和西瓜涨幅最高，大豆油、大豆调和油、活鸡、茄子及草鱼等价格微弱下跌，大白菜和鲜猪肉价格持平。物价是一涨再涨，老百姓放在银行的钱也悄然缩水了，同样是 100 块钱，短短一年时间，买的东西就少了一大截。

一年间，100 元少买了 30 个苹果。北京地区红富士苹果价格 2009 年为 3.95 元/公斤，2010 年为 5.94 元/公斤。2010 年，苹果价格的猛涨引起了人们对于“苹（凭）什么”的关注。

一年间，100 元少买了 4.5 袋方便面。北京地区普通方便面价格 2009 年为 2 元/包，2010 年为 2.2 元/包。

一年间，100 元少买了 6 公斤大蒜。北京地区大蒜价格 2009 年为 6.9 元/公斤，2010 年为 11.15 元/公斤。2010 年 7 月，北京市场的大蒜零售价达到历史同期最高价。11 月 16 日，大蒜价格在经历了疯涨后开始下降。

一年间，100 元少买了 4 两花生油。北京地区食用油价格 2009 年为 17.91 元/公斤，2010 年为 18.40 元/公斤。10 月中旬，北京市场各品牌食用油价格呈现不同幅度的上涨。

一年间，100 元少买了 90 枚鸡蛋。北京地区普通鸡蛋价格 2009 年为 6.47 元/公斤，2010 年为 8.49 元/公斤。2011 年 10 月，北京鸡蛋价格呈上升态势，从 19 日的 7.22 元/公斤一直涨到月末的 8.20 元/公斤，10 月末的价格比月初上涨了 17.14%。

一年间，100 元少买了 1 条 8 两重的鲫鱼。北京地区鲫鱼价格 2009 年

为 10.44 元/公斤，2010 年为 10.67 元/公斤。10 月，北京鲫鱼零售价格由月初的 11.00 元/公斤上涨至 11.50 元/公斤。

一年间，100 元少买了 3 斤尖椒。北京地区尖椒价格 2009 年为 5.11 元/公斤，2010 年为 5.53 元/公斤。

一年间，100 元少买了 6 两重的五花肉。北京地区五花肉价格 2009 年为 17.48 元/公斤，2010 年为 18.02 元/公斤。2010 年 10 月 31 日，北京猪肉批发的平均价是 15.76 元/公斤，去年同期是 13.66 元/公斤。同比上涨 15.37%。

一年间，100 元少买了 4.5 公斤标准面粉。北京地区标准面粉价格 2009 年为 2.27 元/公斤，2010 年为 2.33 元/公斤。

那么，2011 年的物价涨幅又会怎样呢？

二、在“十二五”期间， 水电煤气价格能否稳住？

2010 年以来，在资源价格改革深入推进的背景下，气价、水价、电价、油价相继上调，并引发了社会对资源价格改革的热切关注。从改进天然气价格管理办法，到就居民用电实行阶梯电价向社会公开征求意见，再到国家发改委进一步改进和完善成品油价格形成机制的表态，2010 年，中国的资源价格形成机制在“改革”这一主题下小步前行。

“逢改必涨”“越改越涨”，虽非改革本意，却是现实。资源性产品属于基础性产品，处在整个产业链前端，其价格改革或调整都不可避免地推高后续产业的成本，乃至推高整个市场价格水平，增加企业和居民的负担，进而影响经济社会的稳定。在这一态势下，如何在改革中注重民生，切实考虑到民众的承受能力就显得相当突出。

三、在“十二五”期间， 银行会继续加息吗？

2010 年 10 月 19 日晚间，央行宣布从 20 日起 2010 年金融机构一年

期存款基准利率上调 0.25 个百分点。这是央行 34 个月以来首次加息。11 月 16 日、11 月 29 日和 12 月 10 日，央行 35 天内三班上调存款准备金率。经过年内的 6 次上调，大型商业银行的存款准备金率达到历史最高水平。

不断上调存款准备金率，显示了央行管理通胀预期和流动性的决心。在此背景下，短期内是否有必要再加息以及央行短期内是否再度选择加息成为各界关注和讨论的焦点。

四、“十二五”期间， 信贷投放会收紧吗？

中央经济工作会议提出，2011 年宏观经济政策的基本取向要积极稳健、审慎灵活。这一提法意味深长。如何理解这八个字的内涵，对保持 2011 年经济平稳健康运行、为“十二五”开局打好坚实基础，至关重要。

货币政策取向由“适度宽松”转向“稳健”，是对当前流动性过于宽松、物价屡创新高等复杂形势的积极应对。预计 2011 年货币增长与信贷投放将较 2010 年有所收紧。在货币政策回归稳健的同时。财政政策则需要保持一定的张力，以保证经济的平稳运行。

“积极稳健、审慎灵活”，客观上要求决策者能对复杂的经济形势作出科学准确的判断，并能根据形势变化随时进行微调，这对有关部门的调控水平提出了更高要求。

五、“十二五”期间， 国内的成品油还会涨价吗？

能源价格过低，不利于建立资源节约型、环境友好型的社会。这个道理谁都明白。然而不断上涨的油价，让有车一族感叹“中国的油价比美国还高”。



现在的成品油定价机制是根据发展改革委于2009年5月7日发布的《石油价格管理办法（试行）》进行调整。根据《办法》，当国际市场原油移动平均价格22个工作日变化超过4%时，发展改革委可相应调整国内成品油价格。2010年12月22日零点，油价再次上调。与美国汽油零售价格相比，中国的汽油价格大约高出1.8元。

六、黄金价格在“十二五” 期间还会继续上昂吗？

在国际金融危机阴霾犹在、世界经济复苏艰难的背景下，全球资本逐渐开始流入黄金市场避险，国内的黄金价格屡屡攀升，“炒金”持续升温。自从2008年国际金融危机爆发以来，黄金再次成为动荡中的资产“避风港”，金价更在其他资本市场暴跌的背景下连创新高；2010年，国内市场无论是黄金的现货交易，还是期货交易都呈现出爆发式的增长。即使在国内金价逼近每克280元的历史高价，国内不少城市零售金价已突破每克330元的情况下，市场上实物黄金销售依然火爆，居民实物黄金投资需求非常旺盛。近期国际金价走势，可谓激动人心。在国际经济复苏形势依然扑朔迷离、美元继续走低的情况下，金价又如脱缰野马，连创新高。随着金价连续刷新纪录，市场上对于金价未来走势的分歧也在加大。节节攀升的金价走势究竟是买入信号还是撤退警告？

七、抗击通胀是一场持久战

在2010年9月之前，几乎没有人认为“通胀”会是困扰中国下半年乃至2011年经济发展的难题。很多机构都预测，8月份3.5%的CPI（居民消费价格）涨幅可能就是年内峰值。然而从7月份到11月份，全国物价连续5个月涨幅扩大，11月CPI涨幅突破5%，到2010年底，CPI同比上

涨 3.2%，超出了原先预定的全年 3% 的宏观调控目标。

2010 年度热词中，“涨”字总是排名居首。对于普通老百姓而言，物价上涨带来的是生活成本的提高：水、电、煤、气、农产品的齐涨已经开始明显影响到普通居民、特别是低收入群体的生活，居民们对物价的感受远比 CPI 数字来得切实。“什么都在涨”，是许多百姓 2010 年最大的感慨。

“蒜你狠”、“姜你军”、“豆你玩”、“糖高宗”、“苹什么”……物价高涨下的百姓这样打着趣。“海囤族”、“团购族”、“菜农”……捏着有限钞票的百姓寻觅着有限的应对措施。

2010 年的物价上涨，突破了天气异常、自然灾害、供应“大小年”等常规的因素。增加了不同于往年的涨价驱动。使得物价走势判断在短短几个月内发生了“逆转”。

在此背景下，中央果断出手，“通胀阻击战”全面打响。在一系列措施下，民生产品价格开始趋稳。然而影响物价的因素——流动性过剩、各类社会成本特别是基础性劳动力成本上升等，2011 年仍将继续存在。稳定物价，是当前和今后一个时期宏观调控的紧迫任务。防通胀将是一场持久战。

多位经济学者指出，中国经济从长期看是发展方式转变和结构调整，短期主要看通胀预期。目前的通胀水平仍在可控范围内，但是人们的通胀预期以及由此引起的焦虑情绪，却是政府必须高度重视的。调整货币政策、收缩流动性，进一步完善人民币汇率形成机制、扩大进口规模，确保农产品有效供给、降低流通成本，调整国民收入分配格局、让居民收入跑赢 CPI……从货币政策调整、价格临时干预措施到收入分配改革，政府将继续打出“组合拳”，剑指不断上涨的 CPI，特别是民生产品的价格，显示政府控制通胀的决心。



专家评说

一、输入型和成本型通胀同时来袭

回顾 2010 年，“蒜你狠”、“豆你玩”等网络词汇的流行，反映出百姓对于物价上涨的无奈心态。关于本轮通胀的原因，目前有几种不同的观点。

厉以宁（著名经济学家）：当前的中国经济较为重要的问题就是通货膨胀的压力。但是，这是一个新问题，现在承受的通胀压力，主要是来自于成本推进型的通货膨胀。他认为，成本推进型的通货膨胀主要由四种原因造成：首先是原材料短缺价格上涨，其次是农产品供不应求引起整个成本上升，此外劳动力成本上升也引起物价上涨，最后是土地价格和房产价格上升。除了成本推动的因素，还有需求拉动的因素，交织在一起。

刘克崮（国家开发银行原副行长）：目前的通胀态势主要属于输入型通胀，是内外因素双重作用的结果。内因有两个：一是货币投放多了。自“入世”以来，我国国际收支经常项下和资本项下长期大幅“双顺差”，导致“外汇占款”不断增加、人民币持续投放；2008 年末至 2010 年上半年，为应对金融危机、拉动经济增长，国内信贷投放过猛。二是生产成本上升了。进入 2010 年以来，劳动力成本显著提高。外因是美国的持续量化宽松货币政策，在美国经济尚未完全走出萧条、市场需求有限的情况下，美联储继 2008 年 11 月和 2010 年 11 月两次向市场注入一万多亿美元“流动性”，通过“热钱”涌入和国际大宗商品价格上涨两条渠道，迅速造成我国的输入型和成本型通胀压力。

二、通胀预期比通胀本身更可怕

辜胜阻（民建中央副主席）：通胀虽然令人担忧，但是，通胀预期往往比通胀本身更可怕。心理预期是影响通货膨胀的主要非经济因素，起着推波助澜的作用。他认为，通胀预期能够改变消费者和投资者的市场行为，引导市场供求关系发生重大变化，加剧通胀。一旦消费者和投资者形成强烈的通胀预期，就会改变消费和投资行为，造成通胀螺旋式的上升。

经济界专家们也纷纷指出，通胀预期主要通过两条路径推升通胀压力：一是从投资需求的角度，投资者的通胀预期会使其扩大投资，推动资产价格上涨，进而通过成本渠道影响最终消费品和服务的价格。二是从消费需求的角度，消费者的通胀预期会增加消费，消费需求的冲击引起物价上行。可以看出，通胀预期与通胀之间存在着增强效应和放大效应，通胀预期通过传导机制增强通胀的压力，而物价的大幅上涨又会进一步放大通胀预期，加剧通胀上行压力。

辜胜阻指出，回顾历史，2007年的股票市场猛涨和近年来房地产价格的大幅上扬，都是通胀预期推动价格飙升的具体案例。同时，通胀预期可能引发、加剧经济波动，引起人们内心恐慌，影响城乡居民，特别是中低收入居民的正常生活。这是因为不同地区、不同群体的风险承受能力不同，人们对物价上涨的容忍度也具有结构性差异。换句话说，要想战胜通胀，首先要从心理上战胜通胀预期。

厉以宁还表示，“温总理的报告里面，希望物价上涨率在4%。但是有两个重要因素是我们控制不了的。第一个因素是石油价格，国际上上涨怎么办？这不是我们能控制的，因为我们是个进口大量石油的国家；第二个因素是气候变化如何。今年国际国内对农业产量有多大影响我们控制不了。撇开国际上的因素不谈，从我们国内来讲，只要我们努力去做，可以控制在目标范围内。”

贾康（财政部财政科学研究所所长）：今年上半年通胀压力会达到高

峰，其峰值希望不会超过2010年11月的高点（5.1%），不过，即使略超过一点也没关系。全年4%以内的通胀控制目标确实有点难，不过相信各方面还是会努力达到这一目标。

但是，与厉以宁教授一样，贾康比较担心的也是输入型通胀。他认为单就国内经济形势来看，对通胀的控制还是比较顺利的。

九三学社在今年“人大”会上递交的《关于应对通货膨胀问题的若干建议》的提案中指出：现阶段，我国宏观经济领域存在经济持续高速增长，但结构性问题严重；当期通胀成因复杂，对民生影响较大；经济高速增长和资产价格走高，加剧了国外资本的涌入，加重了通胀压力。这些问题都是我国内部经济结构扭曲的表现，要保持我国经济健康发展，归根到底要打破固有的经济增长至上的观念，深化各个领域的改革，进一步调整经济结构，加快转变经济发展方式。为了应对通胀问题，九三学社在提案中提出了四点建议，第一，加快观念转变，正确看待经济增长，推动各项改革事业的发展。第二，采取多种手段应对通货膨胀，加强流动性管理。第三，调整政府财税结构。第四，借助国际经济体系应对通胀。

同样关注通胀问题的还有民革中央，他们向今年“人大”递交的《关于采取有效措施应对通货膨胀的建议》提案中，一共列出了七大措施解决这一问题。具体措施包括：大力调整产业结构，抑制物价过快上涨的原动力；加强农产品价格调控，抑制物价过快上涨的敏感性；合理运用货币政策，抑制物价过快上涨的推动力；审慎推动汇率改革，抑制物价过快上涨的外部力；建立稳步增长的薪酬机制，提高一次分配中的国民收入，加强劳动者应对通货膨胀的能力；逐步完善财政政策的公平合理，促进国民收入的平衡；大力推进社会保障系统改革，提高国民收入的保障。

三、在保增长和防通胀之间求平衡

专家提醒，从2011年的经济形势看，通胀的问题可能显得更加突出一些。但这并不意味着保增长不重要，我国在促进就业、改善民生方面任务