

关注社会： 研究与思考

王启富 著

GUANZHU SHEHUI
YANJIU YU SIKAO



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

关注社会： 研究与思考

王启富 著

GUANZHUSHEHUI
YANJIUYUSIKAO



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

关注社会：研究与思考 / 王启富著. —杭州：浙江大学出版社，2012.4
ISBN 978-7-308-09837-3

I. ①关… II. ①王… III. ①社会问题—研究—中国
IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 063780 号

关注社会：研究与思考

王启富 著

责任编辑 吴伟伟 weiweiwu@zju.edu.cn
封面设计 十木米
出版发行 浙江大学出版社
(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 浙江时代出版服务有限公司
印 刷 杭州杭新印务有限公司
开 本 710mm×1000mm 1/16
印 张 31.25
字 数 496 千
版 次 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-09837-3
定 价 78.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

前言

随着我国改革开放的不断深入和经济社会的加快发展,在改革和发展“两个大潮”的双重推动下,我国社会正日益步入重新分化、组合、构造的社会转型期。因此,人们也越来越多地关注我们既熟悉又陌生的一个词:社会。什么是社会?社会就是人的关系的总和,它在个人与国家之间存在,在政府与市场之外存在。如果社会功能薄弱甚至缺失,所谓“众人之事”的政治也就会相应地缺少支撑。而从我国现代历史的发展阶段看,新中国成立后重政治发展,改革开放后重经济发展。当经济发展到一定规模,就必须把社会发展放到更加突出和重要的位置。

政府、市场和社会是国家的三大支柱。当前,前两个支柱已有了较强的基础,但相对而言,社会还比较薄弱,严重制约了经济发展甚至影响社会的和谐稳定。诸如当今引起普遍关注的众多社会矛盾——贫富差距扩大、官民关系紧张、劳资纠纷增多、阶层利益分化等,归根到底,都是由于改革过程中权力、市场和社会三种力量有失衡之处,“权力之恶”和“资本之恶”未得到有效制约造成的。

很多有识之士指出,当前我国复杂的经济社会生活,对现实治理结构形成了严峻的挑战,客观上需要有效的治理能力。而在既缺少自主的社会又缺少自主的市场的情境下,这个需求很容易直接转换为对更强大权力的呼唤,期望用一种无所不包的权力来应对所有这一切。而我国的历史经验已经充分证明,重建包办一切的“总体性权力”不是出路。在日益复杂化的



经济社会生活中,面对层出不穷、错综复杂的社会矛盾,反而可能成为社会失序的根源。因此,只有通过社会建设,才能打造一个政府、市场与社会之间和谐、均衡发展的健康社会。

所以,党中央对此高度重视。在2004年党的十六届四中全会上,正式提出了社会建设这个很重要的新概念,适应了我们国家工业化、城市化新的发展阶段的需要,把正在进行着的各项社会组织、社会结构、社会秩序、社会保障、社会事业等方面的建设,作了一个明晰的概括,明确叫做社会建设,从而使上述诸方面工作的地位得到提高,理论上有了依据,建设的目标更加明确,未来建设的前景也更加清楚。同时,社会建设这个新概念的提出,使中国特色社会主义事业的总体布局,由原来的经济建设、政治建设、文化建设的三位一体,变为包括了社会建设在内的四位一体。党的十七大还把四位一体的布局写进了新修改的党章总纲。这充分体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律认识的深化。

随着党中央把社会建设列入四位一体的中国特色社会主义事业总体布局,全国各地都开展了社会建设、社会管理的实践和探索,各种新做法、新试点、新经验大量涌现。学术理论界也深入实际,调查研究,展开了各种研讨。经过研讨,逐渐对社会建设的内涵和主要任务达成了基本的共识。举其要者,主要有以下五点:

第一,社会建设是一项庞大的系统工程。社会建设的涵义应是,从社会所处的发展阶段的实际出发,顺应社会发展的趋势,遵循社会发展的规律,有组织、有目的、有计划地动员各种社会力量,在社会领域从事的各项建设。其中,社会建设的主体,主要是政府、社会组织与民众等;社会建设的原则,是公平与公正;社会建设的目标,是实现社会和谐与社会进步;社会建设的保证,是社会安全运行,包括社会安全阀构建;社会建设的动员机制,是建立协调各阶层利益的机制,充分动员民众参与社会建设;社会建设的重要手段,是社会管理,主要是在社会运行方面科学管理,保证社会良性运行。

第二,社会建设应以保障和改善民生为重点。应大力推进就业、住房、社会保障和科技、教育、文化、卫生等各项民生事业和社会事业。建立健全公共服务体系,推进基本公共服务均等化。加快收入分配制度的改革,增加城乡居民收入,调整收入分配关系,完善再分配调节机制,加快扭转城

乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大的趋势并逐步缩小到合理的水平。统筹兼顾、协调城乡各社会阶层的利益关系,使改革和发展惠及全体人民,走共同富裕的道路。

第三,社会建设要加强和创新社会管理。应以解决影响社会和谐稳定的突出问题为突破口,提高社会管理科学水平。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,逐步建立健全中国特色社会主义管理体系。通过政府主导、多方参与,规范社会行为,协调社会关系,促进社会认同,秉持社会公正,解决社会问题,化解社会矛盾,维护社会治安,应对社会风险,为经济社会发展创造既有活力又有秩序的基础条件和社会环境,促进社会和谐。

第四,社会建设的核心任务是构建一个合理的社会结构。随着改革开放和经济的发展,我国已经实现了由农业社会向工业社会转型,由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨,人们的生产方式、生活方式、人际关系发生了很大的变化,人们的思想意识、道德观念、价值取向也发生了很大的变化,并由此产生了许多社会矛盾和社会问题,需要加快社会建设,建立新的社会秩序,促进社会进步。同时要推进社会体制改革,创新社会政策,调整和优化社会结构,建立与社会主义市场经济相适应、与经济结构相协调的社会结构。

第五,社会建设的目标是建立一个能够驾驭市场、制约权力、遏制社会失序的社会主体。在工业社会条件下,不仅要有政府、市场,还要有发育良好的社会(社会组织)。健全的社会是市场经济的基础。从工业化社会几百年历史看,市场经济并不是万能的,市场本身有失灵的时候,例如周期性爆发经济危机。所以,必须要由政府适时地加以调控。工业化社会的历史也表明,政府也不是万能的,也总有失误的时候,所以要有发育良好的、多种形式的、健全的社会组织,也就是要有组织起来的社会,形成市场、政府、社会三足鼎立的格局。在工业化、信息化、社会化大生产的条件下,必须要有发育良好的社会环境,整个经济社会才能健康有序地可持续发展。

从社会学的视角来看,进行社会主义现代化建设,一定要遵循经济社会协调发展的规律。首先,经济发展是社会发展的基础,经济应该也必须优先发展;其次,经济要持续发展,一定要有科学技术、文化教育的进步,要有社会建设作为支撑,要有和谐稳定的社会环境作为保证,否则,经济发展



不可持续;再次,经济发展的目的是满足人们的物质文化需要,实现人的全面发展。因此,经济发展的最终目标是服务与服从人的发展。可以说,经济发展是手段,社会发展才是最终目的。所以,要把社会建设摆在更加突出的位置,努力改变目前社会发展、社会建设滞后于经济发展、经济建设的状况,使经济社会协调发展。

宁波作为我国改革开放的前沿阵地,一直以来高度重视经济社会全面协调发展。由于宁波改革开放比较早,又是计划单列市,在经济发展取得骄人成绩的同时,遇到的社会矛盾、社会问题也比较突出,并且具有一定的先发性和代表性,社会结构变化的特征更加明显,各种社会领域的矛盾更早凸显,加强社会建设、创新社会管理的任务也更为艰巨。这些年来,宁波市委、市政府十分重视社会建设和管理问题。一是致力于完善社会管理格局,创新整合社会管理资源,调动激发全民参与热情,完善区域性党组织、区域公共服务中心、区域协商议事组织“三位一体”新型管理体系,着力构建互联、互补、互助的社会管理网络,巩固发展了共建共享和谐社会的局面。二是致力于保障社会民生,积极回应社会关切,不断完善教育服务体系、社会保障体系、医疗卫生服务体系和公共文化服务体系,有效解决了一批群众反映强烈的突出问题。三是致力于提升社会管理效能,扎实推进便民服务、基层综治、社会矛盾调处、公共安全应急处置、城市联合执法和网络社会综合管理“六大平台”建设,为加强和创新社会管理提供了平台支撑和信息支撑。四是致力于维护社会稳定大局,建立完善了社会稳定风险评估、外来务工人员服务管理、和谐企业创建、基层和谐建设、社会化劳动争议调处等一批长效机制。这些成功的实践和探索,既为各级政府加强社会建设和管理提供了有益的经验,也为社科工作者研究社会建设与管理提供了丰富的实践素材。

作者长期从事宣传思想工作和社科研究及管理工作,对社会建设、社会问题一直比较关注。特别是2005年10月到宁波市社会科学院工作以来,围绕宁波社会建设中的一些热点、难点问题,陆续主持完成了一些课题研究,发表了一些相关论文。本书就是在这些课题和论文的基础上整理编撰而成的。全书共分“研究篇”、“思考篇”和“拾遗篇”三个部分。“研究篇”主要以作者近几年主持完成的有关社会建设的课题为主;“思考篇”主要以作者近几年公开发表的有关社会建设的文章为主;“拾遗篇”则主要收录了

作者在中共宁波市委宣传部工作期间发表的与社会建设有关的部分文章,包括非公企业思想政治工作、公民道德建设、爱国主义宣传教育、企业改革等内容。表面看这部分内容好像与社会建设的联系不那么直接,但实际上也都属于社会建设的宏观范畴。总体上说,全书紧紧围绕社会建设、社会问题这条主线,紧密联系宁波实际,吸取当前社会研究领域的最新成果,着力研究社会建设、社会管理中的热点、难点问题,对于进一步推动新时期的社会建设,推动经济社会全面协调可持续发展,具有一定的理论和现实意义。

可以预见,在未来的发展过程中,经济社会全面协调发展的重要性将更加突出,以往片面追求经济增长高速度的导向将进一步弱化,社会事业、社会保障、社会管理、社会服务四大社会建设领域将会被进一步关注和重视。宁波作为我国东部沿海发达城市,在经济发展方面一直走在全国前列,在社会建设和发展方面也绝不应落后。当前正是宁波加快社会建设、促进经济社会全面协调发展的有利契机,作者真诚希望,本书的出版能对推动这一趋势有所裨益。

王启富

2011年12月12日

目 录

研究篇

构建和谐社会:内涵特征、现实基础和目标定位	(3)
和谐视野下的新型社会救助体系建设	(20)
新农村建设进程中农民生活方式的转变	(34)
外来务工人员的社会保障	(50)
外来务工人员的居住方式	(70)
新老宁波人的社会融合	(102)
保障性住房建设及管理	(122)
产业结构提升中的职业教育发展战略	(142)
国际金融危机环境下市民社会心态调适	(173)
推进公民道德建设:经验与思考	(192)
未成年人思想道德成长规律:调查与分析	(205)
提升居民生活品质的文化服务支撑	(221)
城市政府社会管理与服务职能体系建设	(239)
社会转型期的基层治理	(273)



思考篇

改革开放以来宁波社会科学发展的回顾与思考	(303)
试论构建和谐社会中的社会科学工作	(310)
改善民生:新时期社会建设的重中之重	(316)
完善社会管理和公共服务的若干思考	(324)
转型期社会矛盾:特点、性质及化解之道	(332)
创新社会管理应与做好群众工作相结合	(340)
增强社会消费需求对经济增长的拉动作用	(347)
用科学发展观统领、推动社会科学繁荣发展	(352)
社科工作要为树立和落实科学发展观发挥积极作用	(359)
在新的起点上坚定推进改革开放	(369)
科学发展:应对金融危机的有力武器	(373)
生态文明:人类社会最新的文明形态	(377)
着力提升宁波的文化软实力	(380)
和谐文化:内涵特征、现实意义及实现路径	(385)
准确把握思想政治工作在构建和谐社会中的地位和作用	(391)
新农村建设应重视农民的精神文化需求	(396)
构建和谐社会须打牢“六大支柱”	(399)
旗帜问题至关重要	(403)
关键是要有良好的精神状态	(405)
基层宣传思想工作面临的挑战与问题	(409)
发挥社会科学对宁波创业创新实现六大提升的促进作用	(412)
加强思想文化建设 促进增强社会诚信	(417)

拾遗篇

创新——思想政治工作走向现代化的必由之路	(425)
----------------------------	-------

思想政治工作是我们党的生命线	(429)
如何提高职工对改革的心理承受力	(432)
私营企业应成为新时期思想政治工作的重要阵地	(436)
政研会:如何更好地发挥作用	(444)
市场经济条件下加强党建工作的辩证思考	(447)
非公企业思想政治工作须抓好四个环节	(451)
发挥爱国主义教育基地独特的教育功能	(456)
紧紧抓住国企改革发展的中心环节	(461)
加强信用建设的实践与思考	(465)
切实把公民道德建设放在突出位置抓	(470)
针对薄弱环节加强“六有”建设	(473)
增强非公企业思想政治工作实效	(477)
让城市因道德更和谐	(481)
坚守自己的精神家园	(486)
后 记	(489)

研究篇

●●●● YANJIU PIAN ●●●●



——虽说不上有多深刻，但毕竟是钻探得来……

构建和谐社会:内涵特征、现实基础和目标定位

内容提要:和谐的社会状态是人类的一种社会理想,和谐社会命题的提出,是以胡锦涛为总书记的党中央的一个创举。理论界对于和谐社会的学术研讨、全国各地建设和谐社会的实践,为宁波建设和谐社会打开了思路、提供了范例。如何根据宁波建设和谐社会的现实基础,确定宁波建设和谐社会的内涵特征和目标定位,这是一个值得认真研究和实践的重大问题。

和谐的社会状态是人类社会一直以来的美好追求。构建社会主义和谐社会,是以胡锦涛为总书记的党中央在新时期作出的一项伟大战略部署。宁波作为东南沿海改革开放的先行城市,如何根据自己的现实基础和独特优势,确定符合宁波实际和特点的建设和和谐社会的内涵特征和目标定位,是一个值得认真研究和实践的重大问题。

一、建设和谐社会的内涵特征

1. 理论界关于和谐社会内涵特征的论述

和谐的社会状态是人类古已有之的一种大同社会的理想。和谐社会





的概念最早是由英国的空想社会主义者莫尔提出来的。到了19世纪初,法国的空想社会主义者傅立叶在《全世界和谐》一书中对和谐社会做了进一步的阐述。1842年,空想社会主义者魏特林在《和谐与自由的保证》一书中,就把资本主义社会称为病态社会,把社会主义直接称为和谐与自由的社会。

马克思批判地吸收了空想社会主义的一些有益的理论,设想了自由人联合体的未来社会模式。社会和谐是我们党不懈奋斗的目标。毛泽东同志提出论十大关系,提出调动一切积极因素,提出正确处理人民内部矛盾等;邓小平同志提出两手抓,两手都要硬;江泽民同志进一步提出政治文明,形成三位一体战略布局等,这里面都包含和谐的思想。和谐社会的命题,是十六大以来以胡锦涛为总书记的党中央首先提出来的。这是一个创新。

我们党把空想社会主义的某些合理构想和马克思的社会理想真正变成现实,提出社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,这就进一步完善了中国特色的社会主义,进一步丰富和发展了马克思主义。

党的十六大报告指出,要用和谐的眼光、和谐的态度、和谐的思路和对和谐的追求来看待、处理我们所遇到的各种难题;十六届三中全会提出了科学发展观,其根本要求是实现“五个统筹”,而五个统筹的实质就是要努力实现社会的和谐发展;2004年9月19日,十六届四中全会通过的中共中央关于加强党的执政能力建设的决定,在我们党的历史上第一次提出了构建社会主义和谐社会的问题;2004年12月3日至5日,胡锦涛在中央经济工作会议上强调构建社会主义和谐社会的重要任务;2005年2月19日,胡锦涛总书记在省部级主要领导干部学习会议上首度全面阐述了和谐社会的内涵;2005年2月21日下午,中共中央政治局进行了第20次集体学习,主题是努力构建社会主义和谐社会;2005年3月5日开幕的十届全国人大三次会议,国务院总理温家宝在政府工作报告中,首次用了专门一个章节来阐述构建和谐社会的具体政策措施。

由此,我国理论界对于社会主义和谐社会的讨论,也掀起了一个高潮。概括一些学者的观点,主要有以下几种:

一是“互动协调”说。郑杭生认为,和谐社会就是全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,用社会学的术语来表达就是良性运行和协

调发展的社会。对于当代中国来说,和谐社会就是经济和社会、城市和乡村、东中西部不同区域、人和自然、国内发展和对外开放等关系良性互动和协调发展的社会。

二是“以人为本”说。萧灼基认为,和谐社会是一个以人为本的社会,一切活动的根本目的,都是为了人的生存、享受和发展。和谐社会就是一个政通人和、经济繁荣、人民安居乐业、社会福利不断提高的社会。

三是“广义狭义”说。吴忠民认为,和谐社会这一概念有广义和狭义之分。广义上的和谐社会主要是指,社会同一切与自身相关的事情保持着一种协调的状态,包括社会与自然环境之间的协调、社会同经济之间的协调、社会同政治之间的协调、社会同文化之间的协调,等等。狭义上的和谐社会主要是指社会层面本身的协调,是科学发展观所关注的一个相对单项的问题。我们现在所谈论的和谐社会是指狭义的和谐社会。

四是“社会结构”说。朱力认为,和谐社会是对整个社会系统(即社会结构的总体)而言的,不是针对社会的部分而言的。和谐社会从要素的社会结构角度讲,就是社会各个领域、各个部门、各个环节的关系的稳定、协调、有序;从主体的社会结构角度讲,就是让社会成员、群体、阶层、集团之间的关系融洽、协调,无根本利害冲突;从社会整合功能的角度来讲,和谐社会就是社会结构中的各个部分、各种要素处于一种相互协调的状态。

五是“矛盾统一”说。青连斌认为,和谐就是矛盾双方在一定条件下达到统一,它标志着自然界内部、人与人、人与社会、人与自然之间诸多要素实现均衡、稳定、有序,相互依存,共同发展。具体来讲,我们要建设的和谐社会,至少包括以下几个方面:人与自然的和谐;社会各子系统之间以及各子系统内部的和谐;社会阶层之间的和谐;城乡之间的和谐;区域之间的和谐;民族之间的和谐;中央与地方之间,以及各部门之间关系的和谐;外部环境的和谐;代际之间的和谐;人自身的和谐。

总之,和谐社会是一个具有丰富内涵的概念。综合各种讨论的结果,可以把它归结为下述四个方面的和谐:一是社会系统内部诸种基本社会关系、社会结构和要素之间关系的和谐;二是人与人之间关系或人际关系的和谐;三是人与社会之间关系的和谐;四是人与自然之间关系的和谐。

关于和谐社会的特征,学者们也都提出了自己的观点。李君如认为,社会主义和谐社会应该是一个体现社会主义本质的社会。它具有以下特





征:第一,它是一个能够不断地解放生产力发展生产力、使人民过上富裕生活的社会;第二,它是一个消灭了剥削,消除了两极分化,人们能够共同占有生产资料、平等相处、民主协商、自由发展的社会;第三,它是一个人民群众通过自己的辛勤劳动最终走向共同富裕的社会。

青连斌、严书翰认为,和谐社会的基本特征主要包括:充满创造活力;各方面的利益关系都能得到妥善协调;社会建设和管理不断得到加强,社会管理体制不断得到健全;稳定、有序。

吴忠民认为,和谐社会应当具备以下几个明显的特征:第一,社会各个阶层各个群体之间应当保持着一种互惠互利的关系;第二,各个阶层各个群体应当得到有所差别的并且是恰如其分的回报;第三,社会各个阶层各个群体之间的相互开放与平等进入。

综上所述,社会主义和谐社会的特征主要有:第一,通过调动一切积极因素来增强全社会的创造活力;第二,通过协调各方面的利益关系来维护社会公平;第三,通过营造良好的社会氛围来形成良好的人际环境;第四,通过加强民主法治建设来维护社会稳定;第五,通过处理好人与自然的关系来保证可持续发展。

2.《决定》对和谐社会内涵的表述

党的十六届六中全会作出的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,虽然没有出现有关和谐社会“内涵”、“特征”等字样,但我们完全可以从“构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和原则”中窥见一斑。

(1)和谐社会建设的“总要求”

和谐社会的“内涵”集中体现在胡锦涛总书记提出的“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”中,并把它作为构建社会主义和谐社会的“总要求”,放在突出的位置上。全会《决定》从五个方面说明了今后所要做的事情,就是:坚持协调发展,建设和谐文化,加强制度建设,完善社会管理,激发社会活力。

(2)和谐社会建设的具体“目标任务”

和谐社会的“内涵”具体体现在构建社会主义和谐社会的“目标任务”上,用“比较”、“更加”、“逐步”、“基本”、“显著”等相对较为模糊的词语进行