



区域协调发展 大国崛起的必然选择

Qu Yu Xie Tiao Fa Zhan Da Guo Jue Qi De Bi Ran Xuan Ze

严汉平等◎著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

西北大学“211工程”重点学科建设支持项目

陕西省重点学科——西方经济学建设项目

陕西省社会科学院区域经济“三秦学者”岗位支持项目

区域协调发展 大国崛起的必然选择

严汉平 等◎著

 **中国经济出版社**
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

区域协调发展: 大国崛起的必然选择/严汉平等著

北京: 中国经济出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9670 - 0

I. 区… II. 严… III. 地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 216779 号

责任编辑 路 巍

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 任燕飞设计室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京市人民文学印刷厂

经销者 各地新华书店

开 本 880mm × 1230mm 1/32

印 张 9.75

字 数 227 千字

版 次 2011 年 12 月第 1 版

印 次 2011 年 12 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5017 - 9670 - 0/F · 8183

定 价 28.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街3号 邮编 100037

本 版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

序

中国区域协调发展长期以来一直是理论研究界和政策制定者极其关注的重要问题，在理论上表现为有一批学者在区域协调发展内涵、影响因素以及区域协调发展战略方面进行研究；在实践上表现为国家先后提出西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起等战略以及综合配套改革示范区等举措。特别是从2009年1月开始，国务院先后批复了《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》、《关中—天水经济区发展规划》、《江苏沿海地区发展规划》、《促进中部地区崛起规划》等多个区域性发展规划，这充分显示了国家对充分利用地方资源促进经济发展，实现区域协调发展的重视。

国家之所以重视区域协调发展，总的来说，一是区域之间的协调发展是国家经济和社会发展水平的体现。

美国、日本等发达国家，都具有区域之间发展差距较小，能够协同快速发展的特点。中国如果要成为有实力的大国，区域协调发展是未来发展的必经之路。二是随着我国长期以来经济的快速发展，社会二元化问题日益凸显，能否缩小地区间、城乡间的发展差距关系到我国未来经济及社会的发展进程。

这本著作正是基于中国区域经济发展不平衡和地区间巨大发展差距的现实，在对国内外关于区域协调发展的理论进行系统的梳理和归纳的基础上，借鉴国内外在区域协调发展战略方面的先进经验，从各区域发展目标的矛盾入手，对现阶段我国实现区域协调发展面临的困境及存在障碍进行分析，提出了积极发挥中央政府的作用、建立健全区域协调互动机制、依据资源禀赋明确区域功能定位等切实可行的发展路径，并认为区域发展战略应以实现东部率先发展和继续推进西部大开发作为重点，以此为突破口实现我国区域经济协调发展。本书的研究是基于深厚的理论基础及大量的实践经验而形成，不仅具有较高的创新性，而且具有较强的理论意义和现实意义。

这本著作的作者严汉平是我指导的博士，一直从事

区域发展及规划方面的研究工作。他踏实勤奋、刻苦钻研、善于将社会热点问题与经济学的研究思路相结合，取得了优异的成绩和丰硕的成果，目前已有多本专著出版，并在核心期刊上发表学术论文 80 余篇，是一个很有潜力的青年学者。而这本著作不仅是他现阶段的研究成果，而且也是他多年心血的凝聚。

我通过浏览这本著作，有以下几点感触：第一，“读万卷书，行万里路”是做学问时必要的经历。但言之易，为之难，尤其在这信息技术高度发达的时期，学术浮躁现象屡有显现。而在这本书中，无论是对理论演进的梳理，还是对现实问题的分析，都能看出其研究是建立在对大量文献资料和统计数据进行分析的基础上。理论深厚，数据翔实，反映出严谨的学习及研究态度。第二，在这本书的研究中，综合运用了发展经济学、区域经济学以及经济地理学等多门学科的相关理论，如庖丁解牛一般对中国区域协调发展中的存在的纠缠难解的困境进行分析，并设计出了持之有据、科学可行的解决路径。这两点感触也正是我想借这本书出版之机，向广大青年学者表达一种期望，即在学术研究中，应持“理论为基、现实为据、严谨为态”的治学态度，并在对某一学科进

区域协调发展：大国崛起的必然选择

行深入研究的同时，重视学科交叉，综合掌握和运用现代经济学中的各种研究方法，这样才能满足对现实问题进行准确、科学分析的需要。

在此，对汉平此著作的出版表示祝贺，也希望汉平在未来的学术道路上不断进取、勇攀高峰，为社会经济发展中各类问题的解决做出经济学研究者应有之贡献。

陕西省区域经济研究会会长
西北大学城市与区域经济发展研究院院长
教授、博士生导师
白永秀谨序

目 录

第一章 导论

1.1 研究背景及意义	(1)
1.1.1 研究背景	(1)
1.1.2 研究意义	(3)
1.2 研究方法思路	(5)
1.2.1 研究方法	(6)
1.2.2 研究思路	(7)
1.3 本书的创新点	(9)

第二章 区域协调发展的理论综述

2.1 区域协调发展的概念及内涵	(11)
2.1.1 区域协调发展的概念界定	(11)
2.1.2 区域协调发展的内涵	(15)
2.2 区域协调发展的测度综述	(20)
2.2.1 常规的测度方法	(21)
2.2.2 创新的测度方法	(27)
2.3 影响区域协调发展因素综述	(35)
2.3.1 影响因素的理论框架	(35)
2.3.2 影响因素的观点综述	(39)
2.4 区域协调发展战略举措的综述	(45)
2.4.1 国外研究文献及观点综述	(46)

2.4.2 国内研究文献及观点综述 (51)

第三章 我国区域差距历史轨迹、现存格局 及演进趋势

3.1 我国区域差距的形成及其历史轨迹 (61)

3.1.1 我国区域差距的历史轨迹 (61)

3.1.2 我国区域差距形成的阶段划分 (68)

3.2 我国区域差距的现存格局及原因分析 (75)

3.2.1 我国区域差距的现存格局 (75)

3.2.2 我国区域差距形成的原因分析 (88)

3.3 我国区域差距的演进趋势 (107)

3.3.1 区域政策导向 (107)

3.3.2 未来区域差距演变趋势预测 (115)

第四章 区域协调发展：大国的经验证据

4.1 我国历史上的区域协调发展 (124)

4.1.1 我国古代区域协调发展政策 (124)

4.1.2 我国近代区域协调发展政策 (153)

4.1.3 我国现代区域协调发展政策回顾 (167)

4.1.4 我国区域协调发展政策演进的
经验总结 (179)

4.2 国外区域协调发展的经验：以美国、
日本、印度为例 (181)

4.2.1 美国区域协调发展的举措 (181)

4.2.2 日本区域协调发展的举措 (191)

4.2.3 印度区域协调发展的举措 (201)

4.2.4 国际区域协调发展政策演进的

案例总结	(209)
------------	-------

第五章 现阶段我国区域协调发展现状及困境

5.1 我国区域协调发展现状及紧迫性	(211)
5.1.1 我国区域协调发展现状	(211)
5.1.2 我国区域协调发展的紧迫性	(214)
5.2 现阶段我国区域协调发展的困境	(219)
5.2.1 发展目标一致性与各区域 约束条件差异性	(219)
5.2.2 国家目标与地区目标差异性	(233)
5.2.3 整体发展与地方协调发展 战略选择差异性	(240)
5.2.4 发展战略多元化导致发展重点 模糊性	(244)

第六章 我国区域协调发展的路径选择

6.1 积极发挥中央政府的作用	(255)
6.1.1 完善转移支付机制	(256)
6.1.2 打破行政壁垒	(258)
6.1.3 促进要素流动	(260)
6.2 建立健全区域协调互动机制	(261)
6.2.1 经济互动	(262)
6.2.2 文化互动	(263)
6.2.3 社会资源互动	(264)
6.3 依据资源禀赋明确不同区域的功能定位	(265)
6.3.1 主体功能区的政策	(266)
6.3.2 区域间的资源禀赋差异	(266)

6.3.3	主体功能区的定位及划分	(267)
6.4	东部率先发展是区域协调发展的重要基础	(278)
6.4.1	东部率先发展的重要性及优势	(278)
6.4.2	东部率先发展的影响因素	(280)
6.4.3	东部率先发展的基本路径	(282)
6.5	西部大开发是区域协调发展的突破口	(283)
6.5.1	西部大开发的重要性及优势	(283)
6.5.2	西部大开发的影响作用	(284)
6.5.3	西部大开发的基本路径	(287)
	参考文献	(289)
	后 记	(297)

第一章 导 论

1.1 研究背景及意义

1.1.1 研究背景

区域经济学自 1826 年德国经济学家杜能发表《孤立国》以来，已经历了近两年百年的发展历程。尽管这一过程中经历了不断的发展和演化，但区域协调发展问题一直是区域经济学中讨论的热点问题之一。而纵观世界各国发展历程，但凡各发达国家，都具有区域间发展差距较小，呈一体化发展的特点。对于国家而言，区域协调发展不仅是保持国民经济平稳、健康、高效运行的前提，而且对于保持政治和社会稳定，促进民族团结具有重要的意义。因此，区域协调发展是世界各国发展中的重要目标和必然选择。对中国而言，自 1978 年改革开放以来，经济长期保持高速增长，综合国力和人民生活水平都有了显著的提高；但与此同时，区域发展差距已成为中国发展中不可回避并亟待解决的问题之一。

回顾新中国的发展历程，在改革开放初期，为尽快改变中国落后的现状，发展和壮大国家整体实力，邓小平同志提出了“允许和支持一部分人、一部分地区通过诚实劳动和合法经营先富起来，以发展和带动全国人民共同富裕”。在此思想的指导下，中

国充分利用东部地区相对较好的发展基础条件，实施了鼓励东部地区率先发展战略。近年来，随着这一战略的成功实施和东部地区经济的迅猛增长，中国经济社会得到了全面的进步和发展，但与此同时，中国东部、中部、西部发展的差距不断扩大，地区间人民生活水平以及公共服务等差距也呈现扩大的趋势，地区间协调发展问题日益突出。在这种背景下，中国政府在制定《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》时，明确提出了实施区域协调发展的思路，并先后于1999年、2003年和2005年提出了“西部大开发”、“振兴东北老工业基地”、“促进中部地区崛起”等发展战略。在“十一五”规划中也明确指出：坚持实施推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略，健全区域协调互动机制，形成合理的区域发展格局。

然而，在多项区域协调发展政策实施之后，中国的区域协调发展问题仍不容乐观。据国家统计局公布的数据，2008年上海市人均GDP达到了全国最高的73124元，而最低的贵州省则只有13791元，两者相差超过5倍。隐藏在不同地区之间悬殊的经济发展差距背后的是各地区人民生活水平和社会发展水平的悬殊差距。在全国收入最低的10个省份中，西部地区占到8席，其中甘肃省的城镇居民可支配收入仅相当于上海的42.1%；此外，各地区之间的科教文卫发展状况、人口寿命与健康状况、基础设施及城市公用设施建设、社会公共产品提供等方面也存在着显著差距。

在此背景下，中国区域协调发展问题成为政策制定者和理论研究界关注的热点之一。在政策层面，表现在国家及地方政府出台了多项政策以全面推进区域协调发展战略的实施；在理论层面，表现为众多学者对区域协调的界定及内涵、测度标准、影响

因素、实现路径等方面进行了深入的讨论。本书针对中国区域协调发展出现的问题，在对国内外区域协调理论进行系统的梳理和总结的基础上，从中国区域协调发展面临的困境入手进行研究，并借鉴国际区域协调发展的成功经验，以期设计出一条行之有效的中国区域协调发展之路，而这也正是本书研究的基本出发点与立足点。

1.1.2 研究意义

本书综合运用区域经济学、发展经济学等学科理论，对中国区域协调发展的困境及路径进行研究，具有理论与现实两方面的重要意义。

1. 理论意义

第一，扩展及深化了区域协调发展研究的范畴。本书通过对现阶段理论界关于区域协调发展的研究进行总结和归纳，发现目前的研究主要集中在区域协调发展的内涵、测度标准、影响因素、实现路径等方面，而关于现阶段我国区域协调发展面临困境的研究较少，特别是追根溯源，由发展目标、发展战略以及约束条件之间的内在矛盾剖析我国区域协调发展困境的研究更是少之又少。本书从内在矛盾入手分析现阶段我国区域协调发展面临的困境，进而设计切实可行的区域协调发展战略，弥补了原有区域协调发展研究中的不足，扩展及深化了研究的范畴。

第二，为我国区域协调发展战略的选择提供了理论依据。发展战略的选择是一个不断创新的过程。本书在对国内外区域协调发展战略理论进行综述的基础上，通过对我国古代、近代、现代实施的区域协调发展战略，以及美国、印度、日本采取的区域协调发展战略进行回顾和梳理，根据中国现阶段的发展实际，提出了具有时代特色和针对性的区域协调发展战略，为今后区域协调

发展的相关研究及未来我国区域协调战略的选择提供了一定的理论基础和借鉴价值。

第三，为衡量区域协调发展水平提供了综合性评价思路。在传统研究中，大多只采用定量分析中的单一方法对区域协调发展水平进行测度，而本书在综合使用 GDP 标准差、变异系数、塞尔熵等指标对区域经济协调发展程度进行测量的同时，从居民生活水平、教育科技水平、医疗卫生状况以及基础设施建设等方面对区域社会协调发展程度进行了评价。通过对区域间经济发展与社会进步进行全面测度，综合评判区域的协调发展水平。本书提供的这种研究思路能够使区域协调发展的测度更加多元化和科学化，具有一定的理论意义。

2. 现实意义

第一，提高了区域协调发展的实践性和可操作性。一是提高了区域协调发展战略的实践性。本书在对现阶段国内外区域协调发展相关研究进行归纳梳理的基础上，结合我国历史上所采取的区域协调发展战略以及对我国有借鉴意义的美国、日本、印度所采用的区域协调发展战略，并综合考虑我国区域协调发展所面临的各种困境，从发挥中央政府宏观调控作用、健全区域协调互动机制、明确区域功能定位等方面设计了我国区域协调发展的实现路径，具有较强的针对性和实践性。二是提高了区域协调发展战略的可操作性。本书在传统区域经济协调发展评价理论的基础上，综合考虑居民生活水平、教育科技水平、医疗条件等社会发展状况，对我国区域协调发展现状进行了全面的分析，进而有针对性地设计区域协调发展战略，具有较高的可操作性。

第二，探索并分析了现阶段我国区域协调发展中存在的问题及面临的困境。本书通过对现阶段我国区域协调发展状况进行综合分析，发现当前我国区域间在经济发展以及社会进步等方面差

距依然较大。而针对我国在区域协调发展中的问题，本书从协调发展目标与约束条件、国家目标与地区目标、整体与区域战略以及战略目标多元化等矛盾入手进行分析，全面地剖析了我国区域协调发展中面临的困境。

第三，提出了全面推进我国区域协调发展的实现路径。本书在对我国区域协调发展现状及困境进行全面分析的基础上，从发挥中央政府调控作用、健全区域协调互动机制、明确区域功能定位等方面设计了我国区域协调发展的实现路径，以期为全面推进我国区域协调发展进程提供相应的政策建议，具有一定的现实意义。

综上所述，本书在对国内外区域协调发展相关研究进行全面梳理的基础上，总结我国区域协调发展历程及借鉴国际区域协调发展的成功经验，并综合考虑我国区域协调发展现状，用科学的理论和方法分析我国区域协调发展面临的困境和存在的问题，进而有针对性地制定了科学合理的区域协调发展战略，既揭示了我国区域协调发展的趋势和规律，对加快实现我国区域协调发展具有重要的现实意义；而且通过总结我国历史上区域发展的经验教训以及其他国家的成功经验，力图在区域协调发展战略上有所创新，为丰富我国区域协调发展理论研究提供思路，对未来的研究具有重要的理论意义和参考价值。

1.2 研究方法及思路

在上述的研究背景及意义下，本书采用以下的研究方法 & 思路对区域协调发展问题进行研究。

1.2.1 研究方法

本书以发展经济学、区域经济学以及经济地理学等学科相关理论为依据，在研究中除了采用实证分析与规范分析相结合、演绎推理与归纳总结相结合的研究方法之外，还主要运用了历史逻辑分析法、系统分析法和比较分析法等研究方法，如图 1-1 所示。

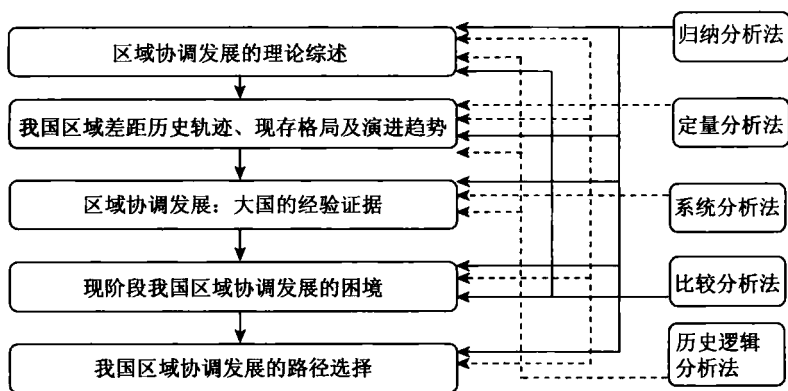


图 1-1 技术路线流程图

1. 历史逻辑分析法

历史逻辑分析法是遵循历史演进的逻辑，按照历史现象的基本线索，揭示历史发展必然性的研究方法。本书多处使用了该方法，例如从我国历史上的区域协调发展历程研究入手，依据其历史发展过程分为古代、近代、现代三个阶段，通过分析每阶段的发展特点，进而研究我国未来区域协调发展中的战略选择。此外，在对国内外区域协调发展理论演进的研究中也多处使用了该方法。

2. 系统分析法

系统分析法是指把要解决的问题作为一个系统，对系统内各