

新形势下海峡两岸农业合作与发展研讨会

开拓海峡两岸农业合作

新视野

论文集

任爱荣 主编



中国农业出版社



新形势下海峡两岸农业合作与发展研讨会

开拓海峡两岸农业合作新视野

论文集

任爱荣 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

开拓海峡两岸农业合作新视野/任爱荣主编. —北京:
中国农业出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-109-14195-7

I. 开… II. 任… III. 农业经济—经济合作—研究—中
国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 210589 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 19.75 插页: 1

字数: 348 千字

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



新形势下海峡两岸农业合作与发展研讨会

2009.8.18 北京

主编：任爱荣

编辑：赵一夫 薛 莉 姜梅林

前 言

当前，海峡两岸在经济、文化等方面的交流日益热络，两岸关系冰雪消融，进入春暖花开的时节。为进一步增进海峡两岸农经学者的相互了解与沟通，推动两岸在农业经济领域的学术交流与合作，中国农业科学院农业经济与发展研究所与台湾大学农业经济学系合作，于2009年8月18日在北京共同主办了“新形势下海峡两岸农业合作与发展”学术研讨会。海峡两岸农业经济研究领域的60多位专家、学者，就新形势下两岸农业合作与发展的相关问题进行了广泛、深入的研讨交流。

农业部原常务副部长、中国农业科学院农业经济与政策顾问团团长万宝瑞同志主持了开幕式，中国农科院院长翟虎渠教授和台湾中华农学会董事长陈希煌教授分别做了题为《加强两岸农业科技交流与合作 推动农业与农村经济平稳较快发展》和《区域经济发展与海峡两岸经济——以农业交流为例论述》的主题报告。

翟虎渠院长指出，两岸在农业领域的科技发展各具优势、各有特点、互补性极强，加强交流与合作必将为两岸农业和农村经济的发展注入活力。在当前的新形势下，应当进一步拓展两岸相关科研、教育和民间机构的合作渠道，加强两岸农业科研领域的人员交往和学术交流，多领域、多形式、多渠道开展交流与合作，推动农业与农村经济平稳较快发展。陈希煌董事长强调，两岸农业无论就水平层面或垂直层面，都具备互补与合作的空间，交流与合作对双方都有利。两岸农业交流合作，应本着互补双赢的原则，整合优势、互利互惠、长期稳定、重义守信，如此建构海峡两岸经济区经济发展

的基础。

本次研讨会齐聚了两岸农业经济研究领域的诸多优秀学者，既有两岸农经界德高望重的前辈，也有成果卓著的中青年农经专家。与会者从不同侧面，深入分析了两岸在农业与农村经济领域的发展状况与合作水平，探讨了进一步加强两岸农业交流与合作的重点领域。

中国农科院原常务副院长、中国农业经济学会名誉会长刘志澄和台湾大学农业经济学系名誉教授许文富，台湾大学农业经济学系主任徐世勋和中国农业科学院农业经济与发展研究所党委书记、海峡两岸农业研究中心主任任爱荣，台湾中华农学会董事长、台湾大学名誉教授陈希煌和中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员吴敬学，分别主持了海峡两岸农业形势与政策、两岸农业合作以及两岸农产品生产与流通等议题的研讨。

专题一：海峡两岸农业发展的形势与政策

在经济全球化的今天，两岸农业都需要面对错综复杂的世界经济形势，应对来自各方的冲击。然而，由于两岸农业处于不同的发展阶段，农业扶持政策的目标、重点和措施等亦有所区别。因此，对两岸农业发展形势与政策的了解成为两岸农业合作的基础和前提。为此，与会专家就金融危机的影响、粮食安全、农地政策、优质农业、农民合作组织的发展、农业竞争策略和乡村基层治理等问题进行了广泛的交流。

就金融危机的影响问题，中国农学会常务理事、农业部产业政策与法规司司长张红宇详细分析了金融危机对大陆农业与农村经济造成的影响，并且提出了妥善应对金融危机、促进农业与农村经济持续稳定发展的思路和政策重点。

就粮食安全问题，中国农业科学院副院长刘旭研究员在分析粮食危机的成因以及大陆粮食生产和供求状况的基础上，重点强调了

农业技术在解决粮食问题方面的作用，提出要依靠农业科技自主创新来保障大陆的粮食安全。台湾中正大学特聘教授陈文雄先生认为，大陆的农地政策若能得以修正，或许可以改善大陆的粮食安全问题。中国农业科学院农业经济与发展研究所李先德研究员在分析全球粮食危机背景下大陆粮食安全政策所作的调整时指出，从长期看，供给的紧平衡将是大陆未来粮食格局的主格调，如何实现粮食安全将是大陆需要长期面对的问题。台湾大学农业经济学系副教授陈政位则指出，粮食安全政策和农产品价格政策的关键是供给管理，供给充足与否会影响农产品运销效率，并进而影响农产品价格；而且因政治、经济和社会环境的差异，各国粮食安全政策亦有所不同。

就农地政策问题，台湾农村经济学会蔡秀婉研究员对台湾目前正在着力推进的“小佃农大地主”政策做了详细的介绍。她指出农业主管部门期望以此建立老农退休机制，推动农业经营企业化，促进台湾农业转型升级。福建社会科学院台湾研究所副所长单玉丽研究员认为，台湾农业面临的老龄化、兼业化和农民所得相对偏低等问题也是大陆农业存在的问题，“小地主大佃农”的政策对大陆提高土地利用效率和切实保障农民利益很有启发。

就发展优质农业问题，台湾农村经济学会黄振德研究员指出，台湾农业主管部门以“健康、效率、永续经营的全民农业”为施政方针，提出了“精致农业健康卓越方案”，并详细介绍了“健康农业”的发展愿景、目标、策略及其推动情况。中国人民大学农业与农村发展学院副院长孔祥智教授简要介绍了大陆在农产品质量安全管理方面出台的一系列政策措施，他认为，台湾实施的“健康农业”政策对大陆发展优质安全农业具有不可多得的借鉴意义。

就农民合作组织的发展问题，台湾大学农业经济学系兼任教授刘富善介绍了台湾农会和农业合作社的发展与营运概况，特别强调了信用合作的重要性，并以台湾农会对农业发展的作用为大陆解决

“三农”问题提供参考。中国国际贸促会农业行业分会秘书长、农业部农业贸易促进中心主任倪洪兴指出，大陆新型农业合作社正处于快速发展时期，在运营机制、扶持政策、发展路径等方面均可借鉴台湾的宝贵经验。浙江大学卡特中心主任黄祖辉教授则从竞争尺度的视角，指出在农产品买方垄断下存在着农民专业合作社的发展空间，但还需要政府部门在实践中提供更为有力的扶持。

就农业竞争策略问题，台湾大学农业经济学系兼任教授黄钦荣进行了详细阐述。他认为，台湾应建立以市场为导向的优质农业产销体系，以差异化和高价值为竞争策略，使台湾农业在国际化、自由化的洪流中维持永续发展。清华大学台湾研究所所长刘震涛教授在分析台湾农业及农村发展经验的基础上，强调海峡两岸农业应当不断加强交流与合作，共同提升国际竞争力。

就乡村基层治理问题，台湾大学农业经济学系雷立芬教授指出，以基层农会推广部为核心的小区发展或小区总体营造理念，比起发展农民专业合作社或乡镇企业，更可以解决农民工返乡潮可能带来的乡村基层治理问题，并借此以台湾农村建设经验为大陆解决返乡农民工对基层治理所产生的各种问题提供不同的思考方向。中国社会科学院农村发展研究所所长张晓山研究员认为，农民工和进入劳动年龄人口的本地就业，必然对乡村基层治理结构产生影响，大陆可借鉴台湾农会的经验，解决乡村基层治理中出现的问题；同时，农村信用合作的发展、乡村基层治理结构的改进，可能是大陆农村建设的一条可行路径。

专题二：海峡两岸农业合作的发展与探索

在两岸经济关系中，农业交流与合作是诸多产业中最自然、最持久、最具基础的领域。自 20 世纪 80 年代中期，两岸农业界就开始进行交往与合作，并取得了积极成效。近些年来，大陆相继批准设立了 9 个海峡两岸农业合作试验区和 15 个台湾农民创业园，为两

岸农业合作构建起新的平台。两岸有识之士在实践中不断探索，摸索出许多富有成效的合作模式。针对海峡两岸农业合作议题，与会专家就两岸农业合作平台的建设、两岸农业合作战略的谋划等进行了研讨。

就两岸农业合作平台的建设问题，福建省农业厅海峡两岸农业合作试验区办公室主任陈论生，以福建省台湾农民创业园的发展实践为例，介绍了福建省构建台湾农民创业园的规划构想、主要举措和前景展望，总结出科学规划、突出特色、打造品牌、先行先试、强力保障等5点经验。台湾大学农业经济学系主任徐世勋教授则认为，大陆应根据投资绩效评估，确定各地的投资优势，不易盲目扩建合作园区；已有园区还需加强服务体系建设，提高专业管理水平。

就两岸农业合作战略问题，福建省农科院农业经济与科技信息研究所所长曾玉荣研究员在分析总结两岸农业合作的4种模式和5个主要难点基础上提出，深化两岸农业合作，需要营造“持久共赢的合作理念、有机融合的合作模式、持续运作的长效机制和双向互动的合作平台”。中国社会科学院台湾研究所王建民研究员从两岸农产品贸易、农业投资、农业合作模式、农工商的结合、现代农业与传统农业的融合等多个方面，提出了自己独到的见解，并且建议签署综合性的两岸农业合作框架协议，创造海峡两岸农业合作发展的制度性保障。

此外，台湾大学农业经济学系陈郁蕙教授、台湾海洋大学应用经济研究所所长詹满色副教授等，也都就此专题内容作了精彩的演讲和评论。

专题三：海峡两岸农产品的生产与流通

新形势下两岸关系发生了重大积极变化，迎来了难得的发展机遇。尤其是两岸直航的实现，有效缩短了运输时间、降低了流通成本，为两岸农产品流通提供了良好的条件。而两岸在农产品生产与

流通中存在的流通渠道、组织形式、政府行为和农民角色等诸多差异，也正是两岸可以相互借鉴、取长补短之处。针对此议题，与会专家就农产品产销机制的建立、两岸农产品贸易等问题展开了热烈讨论。

就农产品产销机制问题，中国农业科学院农业经济与发展研究所所长秦富教授在分析提高农产品价格对通货膨胀的影响的基础上，重点对大陆粮食产销政策提出了长短期改革建议。台湾大学农业经济学系与中研院经济所合聘教授张静贞则指出，与大陆相比，台湾农产品具有明显的产销不稳定情形，且以蔬菜、水果、蛋类较为严重，如何透过两岸农业技术合作与贸易往来，稳定粮食价格与供给，是值得产销学界共同研究的重要课题。台湾大学农业经济学系助理教授罗竹平则对台湾水果外销大陆的产销机制进行了详细论述，指出台湾水果在大陆的竞争优势不明显，仅有芒果、杨桃和莲雾等在大陆可能较有发展前景。因此，台湾水果需要进行产业升级，并以规模化、差异化来提升其竞争力。

就两岸农产品贸易问题，台湾大学农业经济学系助理教授张宏浩指出，在推动两岸农产品贸易时，应考虑到粮食的“三生性”和消费者需求等因素，此外，培育大陆农产品在台湾的营销渠道也是值得关注的问题。农业部农村经济研究中心副主任沈贵银研究员指出，东盟国家的热带水果具有明显的市场竞争优势，必将对台湾和海南等地的热带水果产业产生巨大冲击。两岸需进一步加强合作与交流，共同应对贸易自由化的挑战。

中国农业大学经济管理学院教授王秀清和辛贤也分别就农业收入份额和CPI的测算问题作了精彩的报告和点评。

研讨会在紧张而愉快的气氛中落下帷幕。会议时间虽短，但内涵丰富，信息量大，与会者深感受益良多，达到了预期的目的。与会代表普遍认为，两岸农业互补优势明显，具备合作发展的基础和

空间，两岸农业产业升级的共同需要，必将为两岸农业合作带来新的契机。未来两岸农业科技、经济与贸易等领域的交流与合作势必更加深入，两岸农业发展之前景广阔、值得期待。中国农业科学院农业经济与发展研究所和台湾农业经济界有着良好的交流与合作基础，这次会议的成功举办，必将进一步增进彼此间的深入了解和友谊，推动双方的交流与合作向深层次发展。

中国农业科学院农业经济与发展研究所

中国农业科学院海峡两岸农业研究中心

2009年8月于北京

目 录

前言

第一篇 主题报告

加强两岸农业科技交流与合作 推动农业与农村经济平稳

较快发展 翟虎渠 (3)

区域经济发展与海峡两岸经济

——以农业交流为例论述 陈希煌 (8)

第二篇 专题报告

第一部分：海峡两岸农业发展的形势与政策 (17)

金融危机对大陆农业农村经济的影响 张红宇 (17)

台湾农会对农业发展之贡献

——提供大陆作为解决“三农”问题之参考 刘富善 (24)

粮食危机与大陆粮食生产现状和未来的发展趋势 刘旭 (37)

台湾农业永续发展的竞争策略 黄钦荣 (47)

农产品买方垄断下的农民专业合作社发展问题

——基于竞争尺度视角的分析 黄祖辉 邵科 (53)

社员对农民专业合作社满意度影响因素分析 郭红东 林迪 (61)

台资农业企业在大陆的投资发展分析 任爱荣等 (69)

以台湾农村建设经验解决大陆“农民工返乡潮”问题

之可行性研究 沈新坤 雷立芬 (80)

第二部分：海峡两岸农业合作的发展与探索 (96)

新形势下海峡两岸农业合作的几点思考 王建民 (96)

台湾乡村企业发展经验对大陆农村经济之启示 官俊荣 (104)

海峡两岸农业合作升级的战略思考

——以闽台农业合作为例	曾玉荣等 (120)
台湾“健康农业”之推动与展望	黄振德 (128)
新格局下两岸现代农业合作机制探讨	周应恒 (136)
海峡两岸农业科技合作的思考	蒋和平 辛岭 (144)
海峡两岸农业科技合作的现状、问题、重点领域与模式	曾玉荣等 (154)
海西战略中的对台农业合作：机遇、挑战与对策	单玉丽 (165)
福建对台农业合作先行先试可行性与设想	赵玉榕 (174)
海峡两岸农业产业链构建新思路	蒋颖 (183)
两岸农业合作中的土地问题	
——以闽台农业合作为例	许建明 王林萍 (191)
互补型产业融合视角下两岸农业合作的制度创新	李应博 (200)

第三部分：海峡两岸农产品的生产与流通

提高农产品价格对通货膨胀的影响分析	秦富等 (208)
国际粮价波动对于两岸农业交流之启示	张静贞 黄于嘉 (218)
大陆居民食物消费支出中形成农业收入份额测算	王秀清等 (224)
台湾“小地主大佃农”政策之推动与展望	蔡秀婉 (232)
全球粮食危机下的大陆粮食安全政策	李先德 王士海 (238)
台湾水果外销大陆的产销机制	罗竹平 (249)
海峡两岸之间农产品贸易关系的形势分析	赵一夫 (259)
“农超对接”、合作社与现代农业的相互作用与机理分析	胡定寰等 (268)
闽台农产品贸易运行机制的探讨	蔡贤恩 (279)
台湾有机农产品生产及其专卖店营销模式	郑百龙 (288)
海峡两岸农产品质量安全合作的若干思考	
——以农产品溯源系统为例	周琼等 (295)

后记	(301)
----------	-------

第一篇 主题报告

DIYI PIAN ZHUTI BAOGAO

加强两岸农业科技交流与合作 推动农业与农村经济平稳较快发展

翟虎渠*

海峡两岸农经界的各位同仁、各位朋友，
女士们、先生们：

很高兴出席由中国农业科学院农业经济与发展研究所和台湾大学农业经济学系共同举办的“新形势下海峡两岸农业合作与发展研讨会”。在此，我谨代表中国农业科学院，热忱欢迎各位来北京参加这次两岸农经学者的聚会，这也是两岸农经界同仁围绕两岸农业合作与发展进行研讨和交流的难得机会。

借此机会，向各位朋友简要介绍一下近年来大陆农业、特别是农业科技发展的状况，并就进一步加强两岸农业科技交流与合作谈点个人想法与大家交流。

一、大陆农业和农业科技发展状况

近年来，大陆农业发展成就显著，农业生产持续增长，农业综合生产能力显著增强，农业与农村经济发生了翻天覆地的巨大变化。粮食、油料、蔬菜、水果、肉类、禽蛋和水产品等产量连续多年居世界第一，人均农产品生产量和消费量达到世界中等以上水平。特别是在粮食生产方面，连续跨越了几个大的台阶，2008年达到5.3亿吨。2009年夏粮又获丰收，总产量接近1.25亿吨，同比增长2.2%，实现首次连续6年增产。用世界近9%的耕地、6.5%的水资源，稳定解决了占世界22%的13亿人口的吃饭问题，不仅保证了经济社会发展对粮食的基本需求，还为世界粮食安全作出了贡献。与此同时，农民生活水平显著提高，生活条件明显改善，社会事业加速发展，农村社会稳定和谐。

大家知道，科技在农业生产发展的历程中起着举足轻重的作用。每一轮农业科技革命，都有力地促进了生产水平的提高。近年来，祖国大陆的农业科技

* 中国农业科学院院长。