

全国省区市妇联主席
工作会议经验材料汇编

全国妇联

全国省区市妇联主席
工作会议经验材料汇编

全国妇联
二〇〇二年七月

说 明

2002年7月5日至8日，全国省区市妇联主席工作会议在陕西西安召开。会议的主要任务是总结交流十年来妇女维权工作的成绩与经验，分析当前维权工作面临的形势，研究和部署下一阶段的主要任务。19个省市在会上进行了经验交流，主要围绕以下几个方面：加强源头参与、推动法律法规体系的逐步健全，探索建立社会化的维权工作格局，着力解决妇女权益中的热点难点问题，重心下移、加强基层维权工作等。各省市都是从一个侧面，抓住一项代表性工作介绍自己的做法和经验，既有具体的工作措施，也有进一步的理性思考，生动鲜活，各具特色。为使这些经验能在更大范围内得到进一步交流、推广，我们特意结集成册，希望能对大家有所启发，将新时期的妇女维权工作不断引向深入。

全国妇联权益部

2002年7月

目 录

1. 树立可持续发展观念 做好新时期妇女
维权工作 陕西省妇联 (1)
2. 加强调查研究 提高维权工作水平 ... 广东省妇联 (21)
3. 抓源头参与 增强维权工作的主动性和
前瞻性 天津市妇联 (34)
4. 发掘组织优势 创新维权机制 上海市妇联 (44)
5. 实施“依法维权工程” 努力构建社会
化维权五大网络 辽宁省妇联 (54)
6. 建立联席会议制度 推动维权工作的创
新与发展 福建省妇联 (67)
7. 积极发挥妇儿工委办公室在维权工作中
的作用 河南省妇联 (78)
8. 重心下移 整体推进社区妇女维权工作
..... 长沙市妇联 (89)
9. 强化法制宣传教育 夯实维权工作基础
..... 江苏省妇联 (99)
10. 采取有效措施 切实保障妇女人身权益
..... 重庆市妇联 (108)
11. 调研先行 政策推动 生育保险社会统
筹工作实现新突破 山东省妇联 (116)
12. 积极探索非公经济领域妇女权益保障的
有效途径 浙江省妇联 (126)

- 13. 帮助下岗女工再就业 切实维护妇女的
 劳动权益 湖北省妇联 (135)
- 14. 坚持以发展促维权 安徽省妇联 (142)
- 15. 基层维权工作新模式的探索 北京市妇联 (152)
- 16. 以项目为依托 深化妇联维权工作
 云南省妇联 (162)
- 17. 加强妇女法律服务机构建设 依法维护
 妇女权益 河北省妇联 (174)
- 18. 预防和制止家庭暴力必须从源头抓起
 江西省妇联 (183)
- 19. 深入开展“伯乐奖”活动 推进培养选
 拔女干部工作 四川省妇联 (192)

树立可持续发展观念 做好新时期妇女维权工作

陕西省妇联

《妇女权益保障法》颁布实施十年来，我省各级妇联组织坚持一手抓发展，一手抓维权的工作方针，结合陕西工作实际，特别是结合西部大开发的实践，进一步提高了对可持续发展战略思想的认识，并且坚持树立可持续发展观念，努力做好新时期妇女维权工作，取得了整体推进妇联工作的效果。

—

我省是一个农业大省，也是一个欠发达，后开发省份，经济社会发展程度与全国平均水平特别与东部沿海地区相比还有很大差距。尤其是生态环境十分脆弱，全省 20.56 万平方公里的面积，3658 万人口，其中就有 80% 的耕地和 70% 的人口处在秦巴山区、黄土高原沟壑地带的水土流失和风沙干旱区。长期以来，在“人定胜天”错误自然观的支配下，人们向自然界任意索取，致使形成了“越穷越垦，越垦越荒，

越荒越流，越流越穷”的恶性循环，不仅制约着地方经济和妇女的健康发展，同时也使男尊女卑、男主外女主内的落后传统观念对社会意识形态和人们的价值观念有着更为浓厚的影响，成为妇女在公平分享发展资源，平等行使发展权利方面的严重障碍。目前，多数妇女的经济权、参与权、教育权还处在较低的水平 and 层次上。贫困仍然是制约妇女发展的问题，一遇天灾人祸，返贫问题比较严重；大量的妇女仅仅是脱盲和初级教育水平，与科学技术的发展和建设西部经济强省的新形势还不相适应。同时，随着改革的深化，利益格局的调整，一些深层次矛盾凸现。婚姻家庭问题呈现多样化，侵害妇女人身权益和家庭财产权益现象较为突出。

但是，在过去很长一段时间，我们却很少从可持续发展的视角来分析认识经济滞后，认识妇女贫困和妇女权益受侵害的问题。江泽民总书记关于再造一个山川秀美西北地区的指示和中央关于加快西部发展的战略部署，不仅给西部群众和妇女带来了新的发展机遇，更重要的是给西部人的思想观念包括妇联工作的思维定势带来了一次大冲击，大解放。这个解放主要表现在两个层面上：一个层面是认识环境与妇女发展的关系。联系妇女生存发展的实际状况，使我们认识到，在环境与发展的矛盾日益激化的今天，如果不走可持续发展的道路，西部没有出路，西部妇女也将走

投无路。另一个层面是深刻认识可持续发展与维护妇女权益的关系。使我们从单一的环境生态角度看待可持续发展的偏颇中走出来，进一步认识到可持续发展不仅是经济的健康发展应该建立在生态持续能力之上，而且还应该建立在社会公正和人民积极参与自身发展决策的基础之上。这种发展不仅包括经济增长、生活水平的提高和知识水平的进步，还包含有三个要素：一是所有社会成员的机会均等；二是这些机会在一代代的更迭中具有可持续性；三是人们不断增强权利和能力参与发展并从中得益。为此，这种发展最终将实现一种人与人之间、人与自然之间、经济与社会之间能够和谐共进的发展，是能够让子孙后代都能同享发展机会，永远延续的发展。只有积极推动实施可持续发展，动员妇女更广泛、更全面地投身可持续发展的伟大实践，不断解放妇女生产力，努力提升妇女的整体发展水平，使之与先进的生产力发展要求相适应，才能从根本上解决西部妇女的生存问题，摆脱贫穷的困扰。在发展的同时，切实加强维护妇女的合法权益，不断增强妇女的权利和能力，提升平等参与发展的机会，促进均等享受发展带来的利益，实现男女两性和谐发展。男女两性发展越协调，民族整体素质越高，就越有利于整个经济社会的协调发展。只有努力实现发展的可持续性，才能实现男女两性协调发展在代际的更迭中具有可持续性。从这两个层面提高认

识后，省妇联领导班子进一步形成共识：推动妇女参与可持续发展与维护妇女权益的最终目的是一致的，没有可持续发展，维权是低层次的，没有维权，又会阻碍可持续发展的顺利进行，应该坚持两条主线同时推进。

从可持续发展视角，分析认识我省妇女权益状况，我们认为要搞好新世纪的妇女维权工作，必须顺应时代发展需要，树立新的维权观。

要树立整体维权观。妇女和男子同是可持续发展的重要力量，为了让男女两性都能在发展中获益，就要从整体的角度把妇女的特殊权益问题融合到发展之中，纳入决策主流。把妇女的能力和贡献与产业结构调整、经济政策制定、消除贫困、基层民主法制建设等问题联系起来，加强宏观决策，促进实现性别平等。

要树立动态维权观。妇女参与可持续发展是一个不断由低级阶段向高级阶段的变化进步过程，同时，各个发展阶段又有其不同的侧重点。我们的维权工作只有与时俱进，不断拓宽新领域，充实新内容，才能更好地与这一过程相适应。

要树立多元化维权观。妇女是从多个层面上，以不同的角色（包括不同职业和家庭角色）参与可持续发展的，只有采取灵活多样的方式方法，整合社会资源，多渠道、多种模式地拓宽维权渠道，才能全方位

地维护好不同利益主体妇女的具体利益和特殊利益。

要树立实效维权观。可持续发展的最终目的在于提高人们的生活水平。为此，维权工作的出发点和落脚点始终要放在为妇女群众办实事、办好事，让妇女群众实实在在受益上。把妇女群众的积极性最大限度地调动起来，投身西部开发，促进可持续发展的实现。

二

从可持续发展的维权观出发，我们确定了新的维权工作思路。这就是：以人为本，着眼发展，加强整体维权、动态维权、多元维权和实效维权，服务妇女需要，坚持促进男女平等参与，均等受益，促进两性和谐发展。

依据这一维权工作思路，结合我省实际，我们主要抓了四个方面的工作：

（一）深入调研，从源头上参与，加强整体维权

我们把影响妇女不能与男性在同一起跑线上平等参与发展的难点问题始终作为重点工作来抓。省妇联与有关方面配合，在调查研究的基础上，提出意见和建议，及时报告省委、省政府，推动政府把妇女权益方面的难点问题纳入经济社会发展的宏观政策制定中统筹解决，及时出台一些具体政策法规，从源头上加

强整体维权。

地处城乡结合部的一些农村出现的嫁城女及其子女、离婚妇女在宅基地的划分、地价款的分配、二轮土地承包权等方面，不能享受村民同等经济待遇，这是妇女权益方面的老大难问题。1995年，省妇联与省委政策研究室联合调查，形成的《关于解决农村妇女婚后落户、划分责任田、口粮田等问题的意见》，经省委批转全省贯彻执行。在此基础上，1999年我们再次推动省农村工作领导小组在制定《关于长期稳定农村土地承包关系若干具体问题的规定》时，明确把维护农村妇女土地承包权及经济待遇列入其中。依据这些政策，我们积极配合党委、政府和司法部门解决了不少侵害妇女权益的群体上访案件。2001年3月，西安市雁塔区丈八乡响塘村因在分配土地补偿款时，对嫁城姑娘子女待遇不公平的问题，致使干群关系紧张，严重影响一方安定团结。省妇联接到投诉后，多次与雁塔区和丈八乡政府联系，深入响塘村，向干部群众宣传政策，并从该村的实际情况出发，支持11名嫁城姑娘子女向法院起诉，最终依法讨回了他们应享有的权益。中央电视台“半边天”栏目、中国妇女报等多家媒体以“11个娃娃告村官”为题对此进行了报道，在当地产生较强反响，推动周围的南窑、田家湾、长延堡等村100多名嫁城妇女子女的权益问题也相继得到解决。此类问题比较集中的西安市

莲湖、碑林、未央等区，盖起了“姑娘楼”，凡村级上报的分配方案中，没有落实嫁城姑娘户权益的，区政府一律不予批准。目前，全省城乡结合部的大部分嫁城姑娘及其子女待遇问题基本得到解决。

随着国家医疗制度和用工制度的改革，部分企业从自身利益考虑，不愿意同女职工签订长期劳动合同，有的还对怀孕和生育期女职工，解除劳动合同，使她们的劳动权益和生育权益受到严重侵害。我们推动省劳动和社会保障厅在出台的《陕西省劳动合同管理暂行办法》中明确规定，“女职工在孕期、产期、哺乳期内的，用人单位不得解除劳动合同”。我们配合省劳动和社会保障厅在安康市开展女职工生育保险试点的基础上，于2001年7月出台了《陕西省职工生育保险暂行办法》。目前全省已有咸阳、安康等四市所属的15个县区实施了女工生育保险，参保人数6.3万人。这些措施的出台在维护女职工劳动就业的合法权益，保障女职工基本生活方面起到了积极的作用。

针对近年来虐待、残害妇女的家庭暴力投诉上升的问题，1998年和2000年我们在广泛调查基础上组织有关专家学者起草了《陕西省反家庭暴力条例》的建议草稿，送交省人大审议，2000年8月，省妇联与省公安厅联合下发了《关于预防和制止家庭暴力的通知》，把预防和制止家庭暴力明确纳入所在地公安和

社区基层组织社会治安综合治理之中，明确了公安部门应及时受理家庭暴力受害者的投诉。今年“三八”节，省妇联又与省高级人民法院协商，成立了“陕西省家庭暴力致伤鉴定服务中心”，及时为受害人保护其合法权益提供科学、客观、公正的依据。

结合我省女干部参政比例较低的实际问题，省委组织部与省妇联联合制定了《陕西省培养选拔女干部、发展女党员规划》。为了保证规划的落实，在各级班子换届中，又采取积极措施：规定在上报换届方案中女干部数量达不到规划要求的，不予审批；班子职数已满的可以先进后出；一时没有女性人选的，留出位子，积极物色人选等。有几个地市的方案都因女领导干部职数不达标被省委组织部退回重报。这些措施有力地推动了我省女干部进入各级领导班子比例的提高。截止2002年5月，全省100%的市、93%的县和72.5%的乡镇党委、政府领导班子配备了女领导干部，比1995年分别提高了30%、29%和18.6%。

近年来，我们还开展了《农村妇女贫困状况及其对策调查》、《万名农村妇女思想状况的调查》、《下岗女工再就业状况的调查》、《新经济组织女职工劳动保护工作情况调查》等多项大规模的调研活动，这些都为推动各级党政的正确决策，有针对性地加强源头参与、整体维权，提供了有力的依据。

（二）顺应时代发展，从妇女不断变化的需求出发，加强动态维权

结合我省妇女特别是农村妇女，在发展的各个阶段面临的问题各有侧重，要解决的权益方面的主要矛盾也不尽相同的实际情况，我们积极主动顺应时代发展和妇女的需求，不断创新三大主体活动，发挥妇联优势，不断拓展服务领域和内容，使之成为提升妇女群众自我意识、发展意识和公平竞争能力的有效载体。我们积极配合政府，举办边学文化、边学技术的扫盲班，帮助百万农村妇女摘掉文盲帽子，深入贫困家庭开展小额信贷、扶贫结对活动，帮助 50 个国定贫困县的 32.58 万户贫困户解决温饱；后又成立“陕西省农村妇女科技服务中心”，着力推出了“新世纪农村妇女科技大篷车百村行”活动，帮助妇女依靠科技进步，实现增收致富。截止 2001 年底，全省县以上组织科技服务队 185 支，有 4612 名科技服务志愿者，深入 4272 个村庄，共有 492 万名妇女参加了农业先进实用技术及经营管理知识培训，培养了以妇女为主体的科技示范户 30 多万户，发展女营销骨干 29 万人。妇女在参与发展中提高了竞争能力，发展的实践又使妇女的经济、政治、教育等权利得以更好地实现。一大批妇女人才脱颖而出，成为科技致富的带头人和经营管理的明白人。

当山川秀美建设，退耕还林作为实施可持续发展

战略的首场战役打响后，我们及时把保护环境、节约资源、减少污染等绿色理念引入“五好文明家庭”活动。1997年以来，已在全省形成了具有广泛影响和号召力的“妈妈环保”系列活动。一是连续六年的“三八”节，开展了“百万家庭义务植树绿染三秦活动”。广大妇女以植树造林、改善生态环境的实际行动，庆祝自己的节日。二是组织小学生带动家庭成员，开展了“小手拉大手，共同捡回一个绿色希望”活动，将垃圾分类回收，用变卖废品的钱，捐建了千亩“妈妈环保示范林”。三是在全省开展了创建万户“绿色家园示范户”活动，倡导在建立家庭成员和谐关系的基础上，进而建立起家庭与生态自然和谐相处的可持续发展关系。将“五好文明家庭”和“绿色家园示范户”两个荣誉一起授予，在坚持弘扬家庭美德的同时，大力弘扬绿色生产、绿色生活、绿色消费的新时尚，示范户不仅是山川秀美工程中的绿色亮点，而且还成为以绿色产品产业化经营为突破口，加快农业和农村结构调整，实现我省经济跨越式发展的排头兵。

“科教兴陕”是我省实施可持续发展的重要战略措施，为了保障不同层面的妇女受教育权利，我们在积极实施“春蕾计划”的同时，针对贫困女学生考上大学无钱进校读书的问题，1997年以来，又开展了“红凤工程”助学活动。6年来，“春蕾计划”共筹措

资金 500 多万元，在贫困地区建立“春蕾班”115 个，建立“春蕾小学”11 所，使 2.5 万余名女童重返校园。“红凤工程”资助 590 名贫困女大学生圆了大学梦，已有 170 名完成学业走上工作岗位。不少受助大学生拿出自己刚领的工资，又资助新的贫困生。她们说，妇联给了我们真诚的关爱，我们要回报社会更多的爱。

（三）整合社会资源，拓宽社会渠道，加强多元维权

为了进一步动员社会力量，加强多层面的妇女权益维护，我们侧重从三个方面整合资源，拓宽渠道，加大力度，多元维权。

建立社会化维权网络。地处川陕交界秦巴山区的岚皋县，山大沟深，交通不便，妇女权益受侵害问题比较严重，妇女想投诉都不知找谁去告状，加之路难走，投诉往往也难以成行。经过多方努力，1995 年 3 月，县妇联与县法院率先建立了我省第一家由妇联与审判机关联合维护妇女儿童合法权益投诉站。并在全县 14 个乡镇建立了投诉点，331 个行政村设置了投诉箱。聘请 13 名妇联干部为县法院特邀陪审员，各乡镇、村妇女干部作为乡镇巡回法庭联络员和信访接待员，较好地解决了最基层农村妇女不会投诉和投诉难的问题。1998 年，安康市妇联在总结该县经验的基础上，与市中级人民法院联合成立了“安康市维护妇

女儿童合法权益投诉调解中心”，并在全市建立起市、县、乡（镇）、村四级维权网络，形成了“市有中心，县有站（投诉站），乡镇设点，村挂箱”的维权绿色通道。省妇儿工委、省妇联先后通过经验交流会、工作会、执委扩大会等多次在全省推广岚皋县、安康地区联手维权经验，目前全省已有 70% 的县（市）区建立了妇联与公、检、法、司联合维权机构（有维权合议庭、法律咨询、援助中心、律师事务所等），不仅方便了妇女投诉，也提高了案件审结率。

发挥志愿者的作用，使之成为妇女维权工作的得力臂膀。在我省已经形成的社会化维权格局中，仅省妇联直接团结组织的高校教师、法律工作者、新闻记者和社会热心人士等维权志愿者就有 700 多人。依靠这一批志愿者，省妇联先后开通了妇女问题热线、家庭暴力预防和辅导专线、“148” 维权专线三条维权线。1999 年我省成立了第一个由社会志愿者组建的“陕西妇女法律研究与服务中心”，进一步推动了对妇女问题的法律研究和为贫困妇女提供法律援助。3 年来，三条维权热线和服务中心，已为 29 个省市区的 7000 名妇女提供了法律心理咨询服务，调解和代理侵权案件 90 件。还积极开展了对派出所干部、司法调解人员、遭受家庭暴力伤害妇女等的法律培训，在社会产生了积极影响。

充分借助媒体的舆论导向作用，营造有利妇女维