

offcn 中公教育 | 严格依据国家公务员录用考试大纲编写

2017中公版

国家公务员录用考试专业教材

申论

李永新 ◎ 主编

本书四大特色

- 1 紧随国考变化
- 2 解读命题热点
- 3 优化阅读方法
- 4 扫码微课助学

听课网址: c.offcn.com

购书
立享

980元 考点精讲课程+99元 网课代金券+8套 预测密卷+在线课堂+在线模考

人民日报出版社

offcn 中公教育 | 严格依据国家公务员录用考试大纲编写

国家公务员录用考试专业教材

申论

李永新◎主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 李永新主编. — 北京:人民日报出版社,
2015.12(2016.2 重印)

国家公务员录用考试专业教材

ISBN 978-7-5115-3463-7

I. ①申... II. ①李... III. ①公务员-招聘-考试-
中国-教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 279998 号

书 名: 国家公务员录用考试专业教材·申论

作 者: 李永新

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 卢 莉 姚顺意

封面设计: 中公教育图书设计中心

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369511

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京同文印刷有限责任公司

开 本: 850mm×1168mm 1/16

字 数: 540 千字

印 张: 22.5

印 次: 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 2 月第 1 版第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3463-7

定 价: 49.00 元

如有质量或印装问题,请拨打售后服务电话 010-82838515

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,成为深受考生信赖的实力派讲师!

张 成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇、近 20 万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

王 健 中公教育资深研究与辅导专家

教学多年,具有丰富而又深刻的公务员考试实战经验,在潜心研究申论命题机理的基础上,善于总结申论的命题及答题规律并能准确把握命题方向,对公务员考试申论考试有深厚的研究并形成自己其独到的见解。授课轻松幽默,注重鼓励学员参与课堂活动,气氛活跃,致力于培养学员形成灵活的思维方式和开阔的答题思路,深受学员们的喜爱。

刘伟伟 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对国家公务员和地方公务员申论考试的特点、题型以及历年真题都有深入的研究,熟悉公务员申论试题的考查要点,有深厚的语言写作功底,善于把握申论题目所要考查的能力与素养。在教学过程中注重因材施教,讲解申论深入浅出,更注重实践教学,注重对学生思维能力的培养及提升。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 www.offcn.com

四大法宝 应对国考申论最新变化

决胜 2017 年度国家公务员考试!

国考申论越来越难了!

2016 年国家公务员录用考试申论科目在以往分类分级、时限增加的基础上花样翻新,难度提升,让考生叫苦不迭!这种变化体现在以下三点:

变化 1: 主题深——从“好政策”上升到“滋养公民德行的政策”,从“讲文明”上升到“公民意识和民族复兴”。

变化 2: 材料难——专业材料一箩筐,晦涩难懂;专家网友齐发言,对错难辨。

变化 3: 题目奇——导言、简报、讲话稿、工作流程总结,各种新奇题型齐上阵。

由此可见,国考申论“变态”程度有增无减,考生若想摘得桂冠仍需披荆斩棘、百炼成钢。如何才能读懂材料和主题?怎样才能攻克奇葩题目?《国家公务员录用考试专业教材·申论》将告诉你答案。本书分为五篇内容,按照“了解申论知识—玩转申论材料—攻克申论题型—解读热点理论—专项模拟实战”的逻辑顺序构建循序渐进的内容体系,并提供了作答申论的四大“法宝”,帮助考生从一无所知的申论菜鸟变成高分不在话下的申论达人。

法宝 1 “读”辟蹊径 读“破”申论

要重视阅读!重视阅读!!重视阅读!!!重要的事情说三遍。给定资料是作答的核心依据,读不懂材料,吃不透材料,就无法准确作答申论。近五年来国考申论给定资料的字数平均有七千余字,这样大篇幅的材料考生要在 50 分钟左右阅读完毕,准确提炼出作答要点已经非常困难。2016 年国考申论阅读难度再创高峰:一、材料大量罗列网友和专家观点,需要更加认真地思考和分析;二、材料的组织形式由之前的大段落式变为更加零碎的原始文本,把握中心思想更为困难;三、引用了艺术评论,专业性强。考生想要读懂材料,更快、更准地得出要点,必须掌握科学的阅读方法!

基于阅读对于申论作答的重要性以及考试的重大变化,本版教材将“阅读”单独作为一篇内容,从材料的内在逻辑,到外在关键词句,都进行了细致的讲解,帮助考生有针对性地阅读、有预测性地阅读,使阅读更快、更准、更熟练,真正读“破”申论,“读”霸天下!

法宝 2 方法技巧 实用高效

能解决题目的方法才是好方法,能得高分的技巧才是好技巧。再花哨的、再响亮的口号,如果难以

上手、无法操作、不能学会,就都是“花拳绣腿”——中看不中用。真正好的方法、能帮助考生得高分的方法,一定是简便快捷、易于操作的。

通过对 2000—2016 年国考申论真题的研究和分析,我们统计出国考几类申论题型,并将其在本书中分为三层,由浅入深地进行详细讲解:第一层,讲解命题特点及要求,教你如何辨识此类题型(第三篇题型概述);第二层,讲解作答流程和方法,教你如何快速作答(第三篇作答方法及真题点拨、文章写作六大要素);第三层,精选试题强化训练,帮你将知识技巧融会贯通(第三篇强化训练、第五篇全部内容)。在此过程中,为使作答方法更为简便易行,我们将其具象为流程图,使作答的步骤及各要素清晰呈现在考生眼前,并且配套真题精讲,使枯燥的方法既好理解,又方便上手,真正帮助考生将理论落实到笔头。

法宝 3 最新热点 权威解读

申论材料一般会提及社会现象,而对于社会现象的分析是需要考生来做的,认识的深度和广度决定了对社会现象分析的准确度。很多考生作答时都容易犯“浮于表面”的错误。例如材料讲了不少不文明行为,文章就只会朝着如何提高公民素质去谈;材料讲了农村的教育问题,作答就只写如何改善农村教育。这些都没有看到问题的本质,没有挖掘现象的根源——不文明行为从浅了说只是个人素质问题,从深了说则关涉公民意识自觉、民族素质提高乃至民族复兴大业;而农村教育的问题,在根源上则体现了乡村文化衰落的问题。为什么会这样?原因是很多考生都缺乏基本的热点储备和理论积累。

为此,本书对当前指导我国建设、引领社会发展的权威理论、纲领性文件——“四个全面”战略布局、“十三五”规划建议——进行了全面解读,将枯燥的理论知识结合具体的申论主题,讲解热点的标准表述方式,帮助考生把握主流价值观,理解宏观政策,开阔眼界和思路,实现准确作答。

法宝 4 全程陪读 触手可及

教材学习固然重要,但是图书毕竟存在一定的局限性,比如学习过程相对枯燥,遇到难以理解的知识点和题目无处求教,等等。因此,我们在书中配套了试题的同步高清微视频,通过手机扫描二维码,即可实现视频学习,在老师的帮助下轻松掌握作答技巧和相关知识。为了确保视频内容的准确性和权威性,中公版国家公务员考试申论教材所有视频,全部由具有多年教学经验的名师讲解,保证广大考生在学习过程中能够随时随地得到业界一流名师指导。

本书所用真题,均来源于网络或根据考生回忆整理。殷切期待广大读者给我们提出宝贵意见,促进我们更快成长,让图书更好地帮助更多的人。

中公教育公务员考试研究团队

2016 年 1 月

目录

国家公务员录用考试申论历年真题深度解读	(1)
---------------------------	-----

第一篇 知己知彼——了解申论考试

第一章 申论考试依据	(8)
第一节 申论大纲	(8)
一、透过大纲看国考	(8)
二、大纲能力·考点分解	(10)
第二节 申论试卷	(20)
一、题本	(20)
二、答题卡	(22)
三、草稿纸	(22)
第三节 命题规律与阅卷标准	(22)
一、申论命题规律	(22)
二、申论阅卷标准	(24)
第二章 申论核心思维	(31)
第一节 问什么答什么	(31)
一、问什么,答什么!	(31)
二、审题五大要素	(32)
第二节 材料为王	(35)
一、材料何以为“王”	(35)
二、阅读材料与作答申论的关系	(36)

第二篇 “读”破申论——玩转申论材料

第一章 解密申论材料	(40)
第一节 材料的来源	(40)

一、来源于互联网	(40)
二、来源于报纸杂志	(41)
三、来源于官方文献	(42)
第二节 材料的作用	(43)
一、体现主题	(43)
二、反映问题	(44)
三、包含原因	(44)
四、暗含影响	(45)
五、蕴藏对策	(46)
第三节 材料的逻辑	(47)
一、总分关系	(47)
二、并列关系	(48)
三、因果关系	(50)
四、转折关系	(51)
第二章 训练阅读思维	(53)
第一节 阅读材料的思维	(53)
一、阅读第一层——针对性阅读	(53)
二、阅读第二层——预测性阅读	(58)
第二节 阅读材料的方法	(60)
一、确定阅读速度	(60)
二、标注关键词句	(61)
三、理清段落层次	(61)
四、提炼中心思想	(61)
第三节 强化训练	(62)

第三篇 实战“兵法”——攻克各个题型

第一章 归纳概括题	(68)
第一节 题型概述	(68)
一、题型分类	(68)
二、作答基本要求	(69)
第二节 作答方法及真题点拨	(73)
一、归纳概括主要内容	(73)
二、归纳概括部分内容	(85)

三、归纳概括语段	(89)
第三节 强化训练	(96)
第二章 综合分析题	(104)
第一节 题型概述	(104)
一、题型分类	(104)
二、作答基本要求	(106)
第二节 作答方法及真题点拨	(108)
一、词句理解阐释	(108)
二、启示型分析	(113)
三、关系型分析	(119)
四、评论型分析	(123)
第三节 强化训练	(129)
第三章 提出对策题	(137)
第一节 题型概述	(137)
一、题型分类	(137)
二、作答基本要求	(138)
第二节 作答方法及真题点拨	(141)
一、直接提出方案的对策题	(141)
二、需要概括问题的对策题	(147)
第三节 强化训练	(151)
第四章 贯彻执行题	(157)
第一节 题型概述	(157)
一、题型分类	(157)
二、作答基本要求	(159)
第二节 作答方法及真题点拨	(163)
一、党政机关公文	(163)
二、工作事务文书	(170)
三、公关礼仪文书	(178)
四、新闻传播文书	(187)
第三节 强化训练	(195)
第五章 文章论述题	(205)
第一节 题型概述	(205)
一、题型分类	(205)
二、作答基本要求	(207)
第二节 文章写作六大要素	(214)

(88) 一、立意	(214)
(88) 二、论证	(219)
(70) 三、标题	(230)
(40) 四、开头	(233)
(40) 五、布局	(240)
(80) 六、结尾	(248)
第三节 强化训练	(251)

第四篇 热点追踪——解读理论前沿

第一章 “四个全面”战略布局专家解读	(262)
第一节 “四个全面”战略布局的形成过程及内在联系	(262)
一、“四个全面”战略布局的形成过程	(262)
二、“四个全面”战略布局的内在联系	(262)
第二节 “四个全面”的科学内涵、重要意义及具体要求	(264)
一、全面建成小康社会	(264)
二、全面深化改革	(266)
三、全面推进依法治国	(268)
四、全面从严治党	(271)
第二章 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》专家解读 ...	(274)
第一节 文件重点标注及专家解读	(274)
第二节 五条发展主线全面解读	(296)
一、创新发展的具体体现	(296)
二、协调发展的具体路线	(299)
三、绿色发展的具体体现	(301)
四、开放发展的具体做法	(302)
五、共享发展的重点措施	(304)

第五篇 简练揣摩——实战模拟训练

第一章 专项模拟训练	(308)
专项一 归纳概括题	(308)
专项二 综合分析题	(309)

专项三 提出对策题	(310)
专项四 贯彻执行题	(311)
专项五 文章论述题	(312)
参考答案	(314)
第二章 全真模拟训练	(317)
国家公务员录用考试申论全真模拟试卷(省级)	(317)
参考答案与评分说明	(323)
国家公务员录用考试申论全真模拟试卷(市级)	(327)
参考答案与评分说明	(333)
申论考前必背·要点速览	(337)
2017 年国家公务员考试笔试课程体系	(345)
中公教育·全国分校一览表	(347)

2013 年以来,国考申论考试时间均为 150 分钟,申论作答题量在 2010 年达到最高,为 4 道题,此后逐年递减,2016 年达到最低,为 3 道题。申论作答时间由 150 分钟调整为 120 分钟,题量由 4 道题调整为 3 道题,申论作答时间由 150 分钟调整为 120 分钟,题量由 4 道题调整为 3 道题。

国家公务员录用考试申论试卷主要分为给定资料和要求作答两部分,因此我们从主题、题型两个方面来总结国考申论,透析国考变化。

一、主题变化特征

2008—2016 年的十一年间,国家公务员申论考试走过了漫长的演变之路。通过对国考历年主题的研究和分析,可以总结出国考申论主题的变化情况,使考生能够全面把握考试动态,深入了解国考出题特点。

根据国家公务员申论试卷的改革情况,可以将国考演变过程分为两个阶段。

阶段	年份	题型
第一阶段	2008—2009 年	单一题
第二阶段	2010—2016 年	单一题、综合题

从 2010 年起,国考试卷进行了全面改革,大纲中明确提出申论考试分为“两题”和“两题”两部分。一是“两题”和“两题”两部分,二是“两题”和“两题”两部分。这一改革旨在使申论考试更加贴近实际,提高考生的综合素质。

2016 年,国考申论试卷分为“两题”和“两题”两部分。

国家公务员录用考试申论历年真题深度解读

近年来,国家公务员录用考试申论在创新发展的同时,也保持了整体上的稳定性。总体来看,近年来国考申论呈现出以下几个显著特点:

2套试卷	自2010年开始,国考按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求,设置两类试卷。
5道试题	2012年以前,国考多采用四题模式,但其中有一道大题包含两道小题。2013年,改为标准五题模式。2016年国考省级试卷为五道大题,市级试卷又变成四道大题(第三题包含两问)的形式。
6则材料 (约7000字)	每年国考申论材料则数、总字数不固定,2012年国考曾出现过副省级9则材料,地市级5则材料的情况。此处取近三年平均值。
3个小时	2013年以前,国考申论考试时间均为150分钟。这个稳定局面在2014年被打破:国考申论考试时间延长半小时,增至180分钟。

国家公务员录用考试申论试卷主要分为给定资料和作答要求两部分,因此我们从主题、题型两个方面总结国考规律,透析国考变化。

一、主题规律

(一)主题演变进程

2000—2016年的十七年间,国家公务员申论考试走过了漫长的演变之路。通过对国考历年真题的研究与分析,可以总结出国考申论主题的变化情况,使考生能够全面把握考试讯息,深入了解国考的出题特点。

根据国家公务员申论试卷的改革情况,可以将国考演变进程分为两个阶段。

阶段	年份	分类
第一阶段	2000—2009年	统一试卷
第二阶段	2010—2016年	分为省级和市级两套试卷

从2010年起,国考试卷进行了全面改革。大纲中明确提出两类考生、两类试卷的划分——省级与市级分开命题,试卷的主题亦有所不同。这意味着国考在笔试环节对不同职位的公务员进行了能力要求上的区分,选拔人才更具针对性。

(二)申论主题分析

从2000年到2016年,国考申论共考查24个主题。其中:

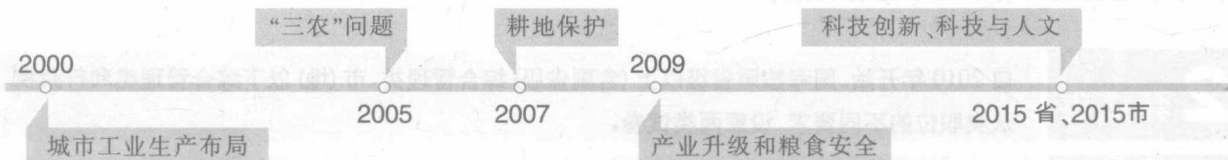
1 个政治类主题

2016 市

好政策

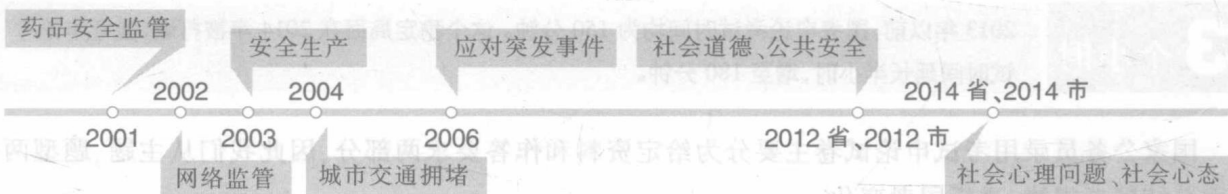
政治类主题在国考中单独考查较少,仅在 2016 年的国考市级试卷中出现。但一些表面考查经济、社会、民生问题的主题,也蕴藏着对政治观点和政治理论的考查,政治题材的隐蔽性加深。考生仍需从政治角度着眼,站在政府角度思考问题。

6 个经济类主题



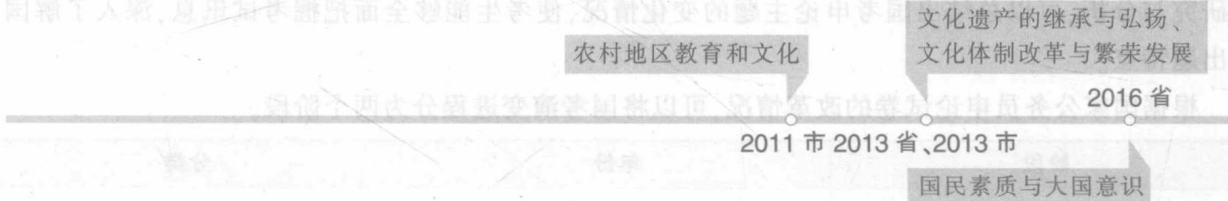
经济类主题大多与政府职能密切相关、与民生需求紧密相连、与生态建设交叉融合,很少是单纯的经济问题。

9 个社会类主题



近年来,国考申论命题越来越贴近现实生活,社会民生类主题已然成为最重要的申论题材之一。公共服务、扶贫攻坚、医疗改革、人口发展、户籍改革等主题在国考中还尚未出现,但这些都是“十三五”时期的社会热点问题,考生需加强重视。

4 个文化类主题



文化类主题与政府工作的关系适中,话题敏感色彩较淡,具有成为申论选材、命题的先天优势。文化领域里诸如公共文化服务、知识产权保护、传统文化传承与创新、全民阅读等主题是考生需要重点关注的对象,不容忽视。

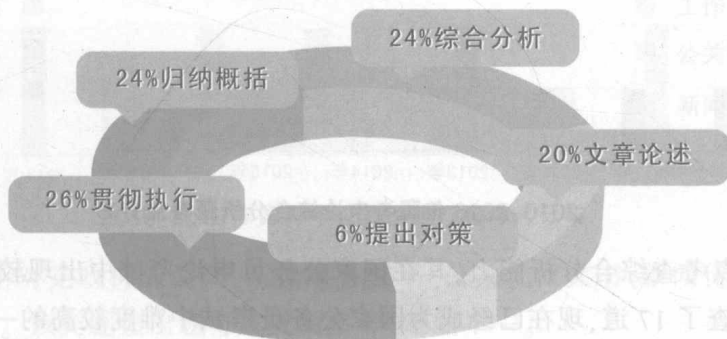
4 个生态类主题



近年来,生态文明建设得到党和国家的重视,深受命题人青睐,土壤污染、大气污染等问题越来越影响人们的生活和健康。未来一段时间,生态类主题仍将是国考申论命题的“潜力股”。

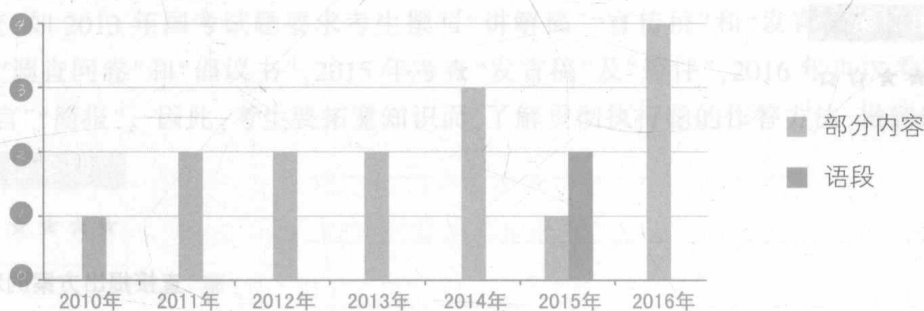
二、题型规律

从2010年到2016年,国家公务员考试申论共考查了70道题,各类题型在国考申论中所占的比重如下图所示。



国考申论真题分布

24%归纳概括	
难度	★★★★☆
系数	★★★★☆



2010-2016年国考申论归纳概括题考点分布

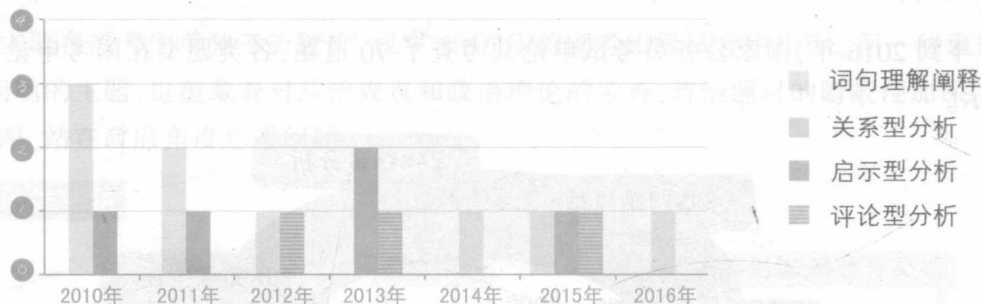
归纳概括题在国家公务员申论考试中较早出现,可以说是申论考试中最为基础的题型之一。从近几年考查情况分析来看,归纳概括题出现频繁,七年间共考查了17道,2016年更是考查了4道归纳部分内容的题型,可见其重要性。

归纳概括题题量一般为一道或两道,分值多在10~20分。其题型多以归纳概括部分内容的形式出现;字数不多,难度相对于其他几类题型来说较低,在题目中的位置比较靠前。

值得我们注意的是,近几年,申论逐渐加大了对归纳概括题“全面、准确”的考查,要求考生在短时间内快、准、全地提取出对应要点;归纳概括题愈发与综合分析题相融合,对考生的阅读理解能力提出了更高的要求;同时,题目设计不断创新,2015年国考省级和市级分别出现了在横线处填入文字、在横线处拟制标题的归纳概括语段题型,此题目形式新颖,凸显了国考题目设计的新意。所以,考生务必提高对归纳概括题的重视。

24%综合分析

难度
系数 ★★★★★



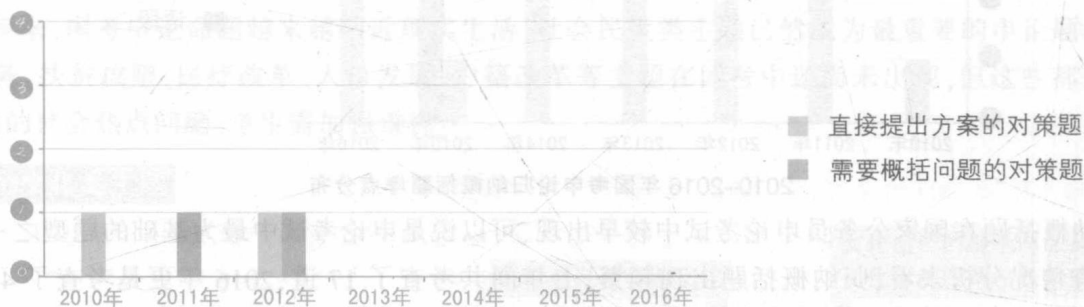
2010—2016 年国考申论综合分析题考点分布

综合分析题重点考查综合分析能力,其在国家公务员申论考试中出现较晚,但是发展较为迅速,2010—2016 年共考查了 17 道,现在已经成为国家公务员考试中难度较高的一种基础题型。

综合分析题的题型变化多样,种类繁多且不断推陈出新,其中重点考查了启示型分析、词句理解阐释和评论型分析三种题型,可见综合分析题的出题形式较为灵活,这也增加了考生作答的难度。在申论考试中,综合分析题一般为一道或两道,所占分值基本保持在 20 分以上,在省级试卷中分值比重更高。

6%提出对策

难度
系数 ★★★★★



2010—2016 年国考申论提出对策题考点分布

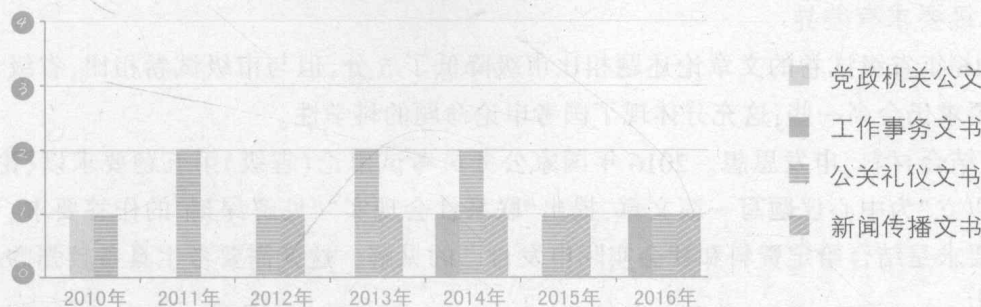
提出对策题考查的是考生提出和解决问题的能力,2010 年至今共考查了 4 道,2013 年之后未在国家公务员考试中出现,但作为国考申论的一种基础题型,考生仍需重视。

提出对策题要求考生在全面理解给定资料内容的基础上,发现资料中的问题,然后有针对性地提出合理、有效的对策。

提出对策类试题在近年来国考申论中考查较少,分值较为固定,一般为 20 分左右,多出现在市级考试中。提问方式相比其他题型较为简单,但需要考生根据材料、结合实际来作答,难度并不小。

26%贯彻执行

难度
系数 ★★★★★☆



2010-2016 年国考申论贯彻执行题考点分布

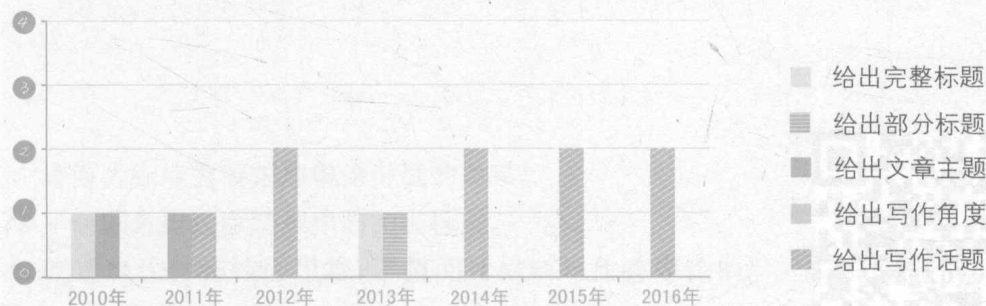
近几年,申论加大了对党政机关公文、工作事务文书、公关礼仪文书、新闻传播文书的考查,我们将其统称为贯彻执行题。该类题型出题方式灵活多样,难度不一。

通过上图可以发现,近几年来贯彻执行题出现频繁,几乎逢考必出。因此考生一定要熟悉此类试题的作答流程和答题技巧,积极应对。

近几年,国考试题中党政机关公文只在 2010 年省级试题中出现过一次,而重点考查的是公关礼仪文书(如发言稿、宣传稿、公开信等)。贯彻执行题的命题变动性较大,出题形式也较为多样,但并不排斥重复考查,如 2013 年国考试题要求考生撰写“讲解稿”“宣传稿”和“发言稿”,2014 年考查了“发言稿”“短评”“调查问卷”和“倡议书”,2015 年考查“发言稿”及“短评”,2016 年再次考查了“讲话稿”,并出现了“导言”“简报”。因此,考生要拓宽知识面,了解贯彻执行题的作答方法,做到以不变应万变。

20%文章论述

难度
系数 ★★★★★★



2010-2016 年国考申论文章论述题考点分布

文章论述题是国考申论的必考题型,一般为最后一道大题。文章论述题是考生综合素质的集中体现,是最容易拉开分数档次的题型。作为申论试题的一道“大菜”,文章论述题在申论考试中的地位可谓举足轻重。

文章论述题是对《大纲》中规定的文字表达能力的集中测查。无论是省级还是市级,它都是最后出场。分值最高、字数最多、难度最大是它的特点。从历年国考真题来看,文章论述题分值为 35 或 40 分,字数一般要求在 1000 字左右。

近两年国考的文章论述题有些许变化,2013 年作文分值降为 35 分,但在 2014 年国考中又重回 40 分,写作字数有所增加,进一步加强对考生看待问题深度与广度的考查。2016 年省级又将作文分