

教育部哲学社会科学系列发展报告

MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

2011

# 中国社会保障改革与发展报告

**China Social Security Reform and Development Report**

邓大松 刘昌平 等◎编著

人民出版社

教育部哲学社会科学系列发展报告

MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

# 2011

## 中国社会保障改革与发展报告

China Social Security Reform and Development Report

武汉大学社会保障研究中心

邓大松 刘昌平 等◎编著



人民教育出版社

责任编辑:陈 登

**图书在版编目(CIP)数据**

2011 中国社会保障改革与发展报告/邓大松 刘昌平等 编著.

—北京:人民出版社,2011.12

(教育部哲学社会科学系列发展报告)

ISBN 978-7-01-010439-3

I. ①2… II. ①邓… III. ①社会保障体制—体制改革—研究报告—中国—2011

IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 238790 号

**2011 中国社会保障改革与发展报告**

2011 ZHONGGUO SHEHUI BAOZHANG GAIGE YU FAZHAN BAOGAO

邓大松 刘昌平 等 编著

**人民出版社** 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:37.5

字数:535 千字

ISBN 978-7-01-010439-3 定价:75.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

---

---

# 目 录

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| <b>1 中国社会保障制度的改革与发展 .....</b>     | <b>1</b>  |
| 1.1 改革开放以后中国社会保障制度的改革 .....       | 3         |
| 1.1.1 1978 年以后中国社会保障制度的改革历程 ..... | 3         |
| 1.1.2 社会保障制度改革的基本特征 .....         | 16        |
| 1.1.3 社会保障制度改革取得的成就 .....         | 19        |
| 1.1.4 社会保障制度改革中存在的问题 .....        | 23        |
| 1.1.5 社会保障制度改革的经验 .....           | 30        |
| 1.2 社会保障制度改革的趋势与展望 .....          | 34        |
| 1.2.1 社会保障制度改革面临的挑战 .....         | 34        |
| 1.2.2 社会保障制度改革应遵循的原则 .....        | 41        |
| 1.2.3 社会保障制度近期改革的模式特征 .....       | 47        |
| 1.2.4 社会保障制度长期改革的模式特征 .....       | 58        |
| <b>2 社会福利发展报告 .....</b>           | <b>75</b> |
| 2.1 前 言 .....                     | 77        |
| 2.2 中国的社会福利正处在转型时期 .....          | 78        |
| 2.2.1 由剩余型福利转向制度型福利 .....         | 79        |
| 2.2.2 由城镇居民福利转向全民福利 .....         | 79        |
| 2.2.3 由单纯的物质帮助转向多种服务模式 .....      | 80        |

|        |                              |     |
|--------|------------------------------|-----|
| 2.2.4  | 由单一供给主体转向多元化主体模式 .....       | 80  |
| 2.3    | 中国社会福利的现状、存在问题及解决对策 .....    | 81  |
| 2.3.1  | 卫生福利方面 .....                 | 81  |
| 2.3.2  | 教育福利方面 .....                 | 83  |
| 2.3.3  | 住房福利和住房保障方面 .....            | 86  |
| 2.3.4  | 集体福利方面 .....                 | 91  |
| 2.3.5  | 老年人社会福利方面 .....              | 92  |
| 2.3.6  | 残疾人社会福利方面 .....              | 97  |
| 2.3.7  | 未成年人福利方面 .....               | 102 |
| 2.3.8  | 妇女社会福利方面 .....               | 105 |
| 2.3.9  | 社区服务方面 .....                 | 107 |
| 2.3.10 | 民政事业其他工作的现状 .....            | 112 |
| 2.4    | 中国社会福利的发展目标及发展方向 .....       | 116 |
| 2.4.1  | 中国社会福利的发展目标 .....            | 116 |
| 2.4.2  | 中国社会福利的发展方向 .....            | 117 |
| 2.5    | 构建新型中国社会福利体系 .....           | 129 |
| 2.5.1  | 新时期社会福利体系应具有的特点 .....        | 130 |
| 2.5.2  | 新时期社会福利体系的构建原则 .....         | 134 |
| 2.5.3  | 新时期社会福利体系的有机组成 .....         | 136 |
| 2.6    | 结 语 .....                    | 142 |
| 3      | 社会救助制度完善对策研究 .....           | 145 |
| 3.1    | 改革开放后我国社会救助制度的发展及其内容体系 ..... | 147 |
| 3.2    | 我国社会救助制度的实施状况与主要问题 .....     | 156 |
| 3.3    | 我国城市社会救助制度的完善 .....          | 163 |
| 3.4    | 我国农村社会救助制度的完善对策 .....        | 171 |
| 3.5    | 基本结论 .....                   | 177 |

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| <b>4 新型农村社会养老保险发展报告 .....</b>            | <b>185</b> |
| 4.1 新型农村社会养老保险制度发展概述 .....               | 187        |
| 4.1.1 新型农村社会养老保险制度建立的背景 .....            | 187        |
| 4.1.2 新型农村社会养老保险建立条件分析 .....             | 189        |
| 4.1.3 新型农村社会养老保险制度发展历程回顾 .....           | 191        |
| 4.1.4 《指导意见》的相关制度规定 .....                | 193        |
| 4.1.5 新型农村社会养老保险制度的基本特点 .....            | 196        |
| 4.2 新型农村社会养老保险试点过程中面临的挑战 .....           | 197        |
| 4.2.1 农村社会养老保障体系“碎片化”困境 .....            | 197        |
| 4.2.2 新农保基础养老金收入替代水平不均衡且存<br>在下降风险 ..... | 202        |
| 4.2.3 新农保地方政府财政补贴责任与筹资能力不<br>相匹配 .....   | 205        |
| 4.2.4 养老保险关系在新农保与城保之间存在转续<br>障碍 .....    | 208        |
| 4.3 社会养老保险关系城乡转续政策研究 .....               | 209        |
| 4.3.1 问题提出 .....                         | 209        |
| 4.3.2 人口流迁引出养老保险关系城乡转续问题 .....           | 210        |
| 4.3.3 基础养老金既得受益权规则及城乡转续方案<br>设计 .....    | 212        |
| 4.3.4 基础养老金便携性损失测算及转续方案评估 .....          | 216        |
| 4.3.5 基本养老保险关系城乡转续政策选择：转资<br>金或权益 .....  | 221        |
| 4.3.6 结论与政策建议 .....                      | 222        |
| 4.4 新型农村社会养老保险制度财务可持续性评估 .....           | 223        |
| 4.4.1 问题提出 .....                         | 223        |
| 4.4.2 财政补贴负担率模型构建 .....                  | 225        |
| 4.4.3 新农保财政补贴负担率测算结果 .....               | 230        |

|          |                                    |            |
|----------|------------------------------------|------------|
| 4.4.4    | 新农保个人账户筹资能力评估 .....                | 241        |
| 4.4.5    | 实现新农保财务可持续的政策建议 .....              | 244        |
| <b>5</b> | <b>社会医疗保险、生育保险与工伤保险发展报告 .....</b>  | <b>249</b> |
| 5.1      | 医疗保险发展报告 .....                     | 251        |
| 5.1.1    | 历史回顾 .....                         | 251        |
| 5.1.2    | 改革与发展 .....                        | 258        |
| 5.1.3    | 前景展望 .....                         | 303        |
| 5.2      | 工伤保险发展研究报告 .....                   | 306        |
| 5.2.1    | 工伤保险简介 .....                       | 306        |
| 5.2.2    | 工伤保险政策法规的变迁 .....                  | 310        |
| 5.2.3    | 我国工伤保险现状 .....                     | 322        |
| 5.2.4    | 发展展望 .....                         | 324        |
| 5.3      | 生育保险发展研究报告 .....                   | 327        |
| 5.3.1    | 生育保险简介 .....                       | 327        |
| 5.3.2    | 我国生育保险制度的变迁 .....                  | 330        |
| 5.3.3    | 我国生育保险的发展现状与展望 .....               | 334        |
| <b>6</b> | <b>应对就业常态与非常态风险 促进就业稳定增长 .....</b> | <b>339</b> |
| 6.1      | 就业是民生之本 .....                      | 341        |
| 6.2      | 就业难与劳动力市场分割对就业的影响 .....            | 344        |
| 6.3      | 我国就业状况与存在的问题 .....                 | 346        |
| 6.3.1    | 金融危机以来的就业市场形势 .....                | 346        |
| 6.3.2    | 大学生就业市场与就业状况 .....                 | 348        |
| 6.3.3    | 中小企业就业贡献率因金融危机一度受到影响 .....         | 356        |
| 6.3.4    | 农民工就业状况与生存状况分析 .....               | 359        |
| 6.4      | 部分省市就业政策和就业发展战略 .....              | 367        |
| 6.4.1    | 做好下岗职工再就业这一最大的民心工程 .....           | 368        |

|       |                                     |     |
|-------|-------------------------------------|-----|
| 6.4.2 | 缓和劳资关系,防止突发事件 .....                 | 369 |
| 6.4.3 | 调整劳资关系惠及各层次劳动者 .....                | 371 |
| 6.4.4 | 以就业为政府第一要务,就业与创业并举 .....            | 374 |
| 6.5   | 完善就业保障体系的政策选择与发展路径 .....            | 376 |
| 6.5.1 | 实施积极就业的财税政策,坚持财政支持就<br>业的政策导向 ..... | 376 |
| 6.5.2 | 实现城乡统筹就业与平等就业,完善农民工<br>就业机制 .....   | 378 |
| 6.5.3 | 以创业带动就业,促进整体就业率的提升 .....            | 380 |
| 6.5.4 | 改进经济增长方式,稳定中小企业吸纳劳动<br>力就业的优势 ..... | 382 |
| 6.5.5 | 调整高校专业结构,鼓励大学生创造型就业 .....           | 384 |
| 6.5.6 | 做好失业统计工作,真实反映失业状况 .....             | 386 |
| 6.5.7 | 加强劳动权益保障,实施对困难从业人员的<br>援助政策 .....   | 386 |
| 6.5.8 | 建立公共就业服务体系,健全职业培训制度 .....           | 388 |
| 6.5.9 | 做好失业预警工作,完善失业预警预案的处<br>置机制 .....    | 390 |
| 7     | 军人社会保障发展报告 .....                    | 393 |
| 7.1   | 军人保险发展概况 .....                      | 395 |
| 7.1.1 | 军人保险发展的现状 .....                     | 395 |
| 7.1.2 | 军人保险发展中存在的主要问题及原因 .....             | 399 |
| 7.1.3 | 政策建议 .....                          | 405 |
| 7.2   | 军人社会优抚发展概况 .....                    | 415 |
| 7.2.1 | 现行军人社会优抚制度的基本概况 .....               | 415 |
| 7.2.2 | 政策建议 .....                          | 420 |
| 7.3   | 军人退役安置 .....                        | 422 |

|          |                                 |            |
|----------|---------------------------------|------------|
| 7.3.1    | 近年来军人退役安置的主要工作 .....            | 422        |
| 7.3.2    | 现行军人退役安置的基本状况和影响因素 .....        | 425        |
| 7.3.3    | 政策建议 .....                      | 429        |
| 7.4      | 军人社会福利 .....                    | 433        |
| 7.4.1    | 军人福利的基本内容 .....                 | 434        |
| 7.4.2    | 完善军人社会福利的政策建议 .....             | 436        |
| 7.5      | 军人社会保障总体发展的政策建议 .....           | 438        |
| 7.5.1    | 军人社会保障制度发展的目标体系 .....           | 438        |
| 7.5.2    | 军人社会保障制度发展的实施步骤 .....           | 439        |
| 7.5.3    | 军人社会保障制度发展的基本策略 .....           | 444        |
| <b>8</b> | <b>社会保障基金管理体制、问题与对策 .....</b>   | <b>449</b> |
| 8.1      | 前 言 .....                       | 451        |
| 8.2      | 中国社会保障基金发展概况 .....              | 452        |
| 8.2.1    | 中国社会养老保险基金发展情况 .....            | 454        |
| 8.2.2    | 中国各地区社会养老保险基金发展状况对比<br>分析 ..... | 458        |
| 8.3      | 中国社会保障基金管理体制 .....              | 461        |
| 8.3.1    | 中国社会保险基金管理体制 .....              | 462        |
| 8.3.2    | 中国社会保险基金管理体制存在的问题 .....         | 465        |
| 8.3.3    | 完善中国社会保险基金管理体制的建议 .....         | 467        |
| 8.4      | 中国社会保障基金筹资和给付管理 .....           | 469        |
| 8.4.1    | 社会保障基金筹资管理 .....                | 469        |
| 8.4.2    | 社会保障基金给付管理 .....                | 473        |
| 8.5      | 中国社会保险基金投资运营管理 .....            | 480        |
| 8.5.1    | 中国社会保险基金投资运营管理的现状 .....         | 480        |
| 8.5.2    | 中国社会保险基金投资运营管理存在的问题 .....       | 481        |
| 8.5.3    | 完善中国社会保险基金投资运营管理的对策 .....       | 484        |

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.6 中国社会保障战略储备基金管理 .....                                         | 486 |
| 8.6.1 全国社会保障基金投资运营 .....                                         | 488 |
| 8.6.2 全国社会保障基金管理中存在的不足 .....                                     | 490 |
| 8.6.3 完善全国社会保障基金管理的建议 .....                                      | 493 |
| 8.7 新型农村社会养老保险基金管理 .....                                         | 494 |
| 8.7.1 新型农村社会养老保险基金发展现状 .....                                     | 494 |
| 8.7.2 新型农村社会养老保险基金管理体制 .....                                     | 496 |
| 8.7.3 新型农村社会养老保险基金管理中存在的问题 ...                                   | 497 |
| 8.7.4 完善新型农村社会养老保险基金管理的对策<br>分析 .....                            | 499 |
| <b>附 录</b> .....                                                 | 505 |
| 国务院关于试行社会保险基金预算的意见 .....                                         | 507 |
| 国务院办公厅转发中国残联等部门和单位关于加快推进残<br>疾人社会保障体系和服务体系建设指导意见的通知 .....        | 512 |
| 国务院办公厅转发扶贫办等部门关于做好农村最低生活保<br>障制度和扶贫开发政策有效衔接扩大试点工作意见的<br>通知 ..... | 522 |
| 中华人民共和国主席令 .....                                                 | 527 |
| 中华人民共和国国务院令 .....                                                | 544 |
| 企业年金基金管理办法 .....                                                 | 564 |
| 国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见 .....                                   | 583 |



# 中国社会保障 制度的改革与 发展

邓大松 胡宏伟 卢海元



---

## 1.1 改革开放以后中国社会保障制度的改革

### 1.1.1 1978 年以后中国社会保障制度的改革历程

改革开放以后，中国社会保障制度的改革与发展，可以分为三个阶段：社会保障制度的探索阶段、中国特色社会主义保障制度的建立阶段、社会保障制度的规范发展阶段。

#### （一）社会保障制度的探索阶段（1978—1992 年）

1978 年，中共十一届三中全会召开，中国经济社会发展秩序迅速恢复，这为社会保障制度的发展和改革提供了有利的环境。这个阶段的改革主要集中在四个方面：一是完善离退休制度，二是养老保险制度的改革与发展，三是医疗保险制度的改革和发展，四是失业保险制度的改革与发展。

##### （1）完善离退休制度

为了解决机关事业单位和国有企业职工的离退休制度，政府分别于 1978 年、1980 年和 1982 年颁布离退休制度。到 1991 年，中国的离退休人员已达到了 2433 万人，离退休制度的完善为这部分人养老问题的解决奠定了基础。

##### （2）对企业职工养老保险制度进行的改革

国务院于 1991 年颁布了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，该《决定》为这一阶段中国进行养老保险制的改革提供了政策上的依据和指导。《决定》指出：第一，实行养老保险制度资金筹集的责任分担机制，社会养老保险费主要由国家、企业和社会的捐赠共同承担，这对于减轻国家的财政负担、培养各方的费用意识有重要作用。第

二,为了提高职工的养老保障水平,满足公民多元化的养老服务需求,主张建立多层次的养老保障体系,第一层次是基本养老保障体系,这是保障劳动者基本生活必要的保障网络;第二层次是企业补充养老保险,其保障水平由企业根据自身的经济效益自主决定;第三层次是个人储蓄性养老保险,这项保险主要是由被保险人根据自身的实际经济状况决定的。三支柱的养老保险体系得以确立。

### (3) 对医疗保险制度进行的改革

这个阶段的医疗保险制度改革措施主要包括两个方面的内容:一是政府对机关事业单位的医疗保险制度进行了改革,主要是压缩公费医疗的规模,以减轻国家的财政负担,培养事业单位职工的医疗保险费用意识;二是实行大病医疗费用社会统筹的改革,大病对个人和家庭的经济冲击最大,往往可能会使家庭陷入“因病致贫、因病返贫”的境地,大病医疗统筹改革为集中保险分担力量,通过在更大范围、有针对性的分散大病风险来降低大病风险对个人和家庭的冲击。

### (4) 对失业保险制度进行的改革

在改革开放以前,中国并没有建立失业保险制度,改革开放以后,待业、下岗问题逐步显现出来,建立失业保险制度迫在眉睫。而中国失业保险制度建立的初衷则是为了配合国有企业体制改革。中国失业保险制度的建立源于1986年国务院颁布的《国营企业职工待业保险暂行规定》,这一规定的发布和实施标志着中国失业保险制度的建立,中国社会保障制度体系进一步完善。

除此之外,中国还进行了社会优抚制度的改革和完善,如国家相关部门通过了《退伍义务兵安置条例》、《军人抚恤条例》。另外,1978年,政府在五届人大会议上提出了重新设立民政部的意见,主管社会救济、社会保险、社会福利和社会优抚等,结束了“文化大革命”时期社会保障事业无主管部门的状况。

这个阶段的中国社会保障制度的改革与发展有一个显著的特点,就是此阶段的改革是为了配合国有企业的改革而进行的。改革开放初期,中国实行市场经济体制,为了社会的发展,国家提出企业应当成为“自

主经营、自负盈亏”的市场主体，并逐步建立了现代企业制度。为了适应新形势的变化，需要建立相应的社会保障制度与之匹配，避免由于下岗、失业过于集中而危及社会稳定，社会保障制度的改革成为必然要求。国务院先后发布了《国有企业实行劳动合同制暂行规定》、《国营企业职工待遇保险暂行规定》，可以看出，社会保障制度建立的配套性色彩浓厚。但无论如何，这一时期也是社会保障制度快速发展期，国家经济体制改革促进了社会保障制度在项目、具体内容和保障水平方面快速发展。

### （二）中国特色社会保障制度的建立时期（1993—1998 年）

这一时期，中国特色社会保障制度框架基本形成，社会保障制度与社会经济体制协调性逐步增强，特别是社会保障进一步回归了社会性。具体来说，这个阶段的社会保障制度的改革主要集中在以下几个方面。

#### （1）主张实行统账结合的制度

1993 年中共中央十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，该《决定》中指出：社会保障制度是社会主义市场经济的重要组成部分，中国应当建立个人账户与社会统筹相结合的社会保险制度，并强调社会个人账户的作用。此后，中国开始探索建立统账结合的社会保障制度，这显著区别于传统的完全社会统筹的现收现付制，部分积累制引入到了社会保障制度建设中来。

#### （2）国家继续加大对基本养老保险制度的改革力度

1995 年 3 月，国务院发布了《关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》，《通知》指出了社会保障制度改革的目标、遵循的原则和具体的改革措施，为中国城镇企业职工基本养老保险制度改革指明正确方向。另外，在 1997 年国务院颁布的《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》的政策指导下，针对养老保障制度不统一的问题，进行了以下几个方面的改革：一是改革养老保险制度的资金筹集制度，注重发挥个人账户的作用。具体来说，政策规定：“按职工工资的 11% 建立养老保险个人账户，其中个人缴费最终上升到 8%，企业缴费划入的部分最终降低到 3%。”同时，为了减轻企业的缴费负担，规定

企业缴纳的养老保险费用不得超过工资总额的 20%。<sup>①</sup> 二是养老金应当包括基本养老金和个人账户的资金。三是对不同行业的养老保险制度进行统一管理,进行属地化改革,如将 11 个行业的养老保险制度统一划归到地方社会保险机构管理。四是提高养老保险制度的统筹层次和社会化程度。

### (3) 政府进行了工伤保险制度和生育保险制度的改革

在工伤保险方面,1996 年原劳动部发布了《企业职工工伤保险试行办法》,该《办法》明确规范了工伤保险的认定条件、待遇标准和管理程序,并主张建立工伤保险基金,以保证劳动者失业后的基本生活水平。

在生育保险制度方面,1994 年原劳动部颁布了《企业职工生育保险试行办法》,该《办法》明确规范了劳动者生育保险的相关事宜,如保障对象、保障范围、基金筹集、运营和管理以及待遇的发放。

这个阶段是社会保障制度单位保障与社会保障的并行与转轨时期。并行是指在这个改革阶段,单位保障和社会保障并存,随着改革的推进,社会保障制度的社会化程度越来越高,单位逐渐不再承担具体的保障项目,改为仅承担部分企业福利责任,社会保障制度从单位保障向社会保障转化。

### (三) 社会保障制度的规范发展阶段(1998 年至今)

这个阶段的改革涉及内容广泛而深刻,是中国社会保障制度的大改革、大发展和大完善阶段。具体来说,主要包括以下几个方面的内容。

#### (1) 建立统一的社会保障管理部门

1998 年以前,中国并没有明确、合理的社会保障管理部门,社会保障管理事务分散在不同的部门当中,而且社会保障相关管理部门存在着分工不合理、职能重叠、多重管理等各种问题。为了解决这一问题,中央政府积极的进行改革探索。1993 年,国家召开了第九届人大会议,

---

<sup>①</sup> 人民网:《国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定(1997 年 7 月 16 日)》, [http://www. people. com. cn/GB/shizheng/252/7486/7487/20020225/673336. html](http://www.people.com.cn/GB/shizheng/252/7486/7487/20020225/673336.html), 2002 年 2 月 25 日。

在会议中提出了社会保障政府机构进行改革的方案。在这项会议精神的指导下,1998年6月17日,国务院批准了《劳动和社会保障部职能配置、内设机构和人员编制的规定》。该《规定》指出,为了解决社会保障制度管理政出多门、管理效率低下等问题,将养老保险、失业保险和医疗保险等统一归劳动和社会保障部来管理,确立了劳动和社会保障部门作为管理社会保障事业的独立的社会保障部门的权威,这有利于制定统一的政策,进行统一的管理,有利于实现社会保障制度运行的社会化、规范化、专业化以及系统化等,为社会保障制度的健康、可持续发展提供了重要的组织基础。

### (2) 失业保险制度的改革

为了保障下岗职工的基本生活水平,促进其再就业,国家加快了失业保险制度的改革与发展。1998年,国家颁布了《失业保险条例》,并于1999年1月开始实施。到1998年底,全国有7932万职工参加了失业保险,失业保险的覆盖范围进一步扩大。1998年以后,中国政府逐步确立了“两个确保、三条保障线”的政策体系。两个确保是指“确保国有企业下岗职工的基本生活有所保障,确保企业离退休人员基本养老金的按时足额发放;三条保障线即国有企业下岗职工基本生活保障制度、失业保险制度、城市居民最低生活保障制度三位一体的举措”。<sup>①</sup>1999年1月22日,国务院在总结改革的经验和教训的基础上,进一步明确了失业保险的覆盖人群、资金的筹集方式、各方主体的缴费比例、失业保险的保障水平等,失业保险制度进一步完善。进入21世纪,国家加快了失业保险制度的法制建设步伐,2001—2002年,湖南省、天津市、青海省、河南省、宁夏回族自治区纷纷制定了保障失业人员的失业保险法律法规。2006年1月11日,国家制定了《关于适当扩大失业保险基金支出范围试点有关问题的通知》;2006年9月11日,颁布了《关于印发优化失业保险经办业务流程指南的通知》,规范了失业保险经办业务流程;2008年,又颁布了《关于进一步做好失业保险和最低

---

<sup>①</sup> 中国人大网:《“两个确保”、“三条保障线”》, [http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2010-02/25/content\\_1543960.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2010-02/25/content_1543960.htm), 2007年2月16日。