

西部大开发与 重庆民族地区发展

● 石胜福 俞荣根主编

重庆出版社



1-027.719
6

西部大开发 与重庆民族地区发展

xibudakaifa yu chongqingminzudiqu fazhan

主编：石胜福 俞荣根

重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与重庆民族地区发展/石胜福,俞荣根主编. —重庆:重庆出版社,2000.11

ISBN 7-5366-5122-8

I. 西... II. ①石...②俞... III. 少数民族-民族经济-经济发展-研究-重庆市 IV. F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 74597 号

西部大开发与重庆民族地区发展

石胜福 俞荣根 主编

责任编辑 吴立平

封面设计 邵大维

技术设计 刘黎东

重庆出版社出版、发行

新华书店经销

四川外语学院印刷厂印刷

开本 850 × 1168 1/32 印张 12.25

字数 298 千 插页 2

2000 年 11 月第 1 版

2000 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1—1150

ISBN 7 - 5366 - 5122 - 8/F·200

定价:28.00 元

《西部大开发与重庆民族地区发展》

编 辑 委 员 会

顾 问：牟本理 李学举 程贻举

编委会：主 任 委 员：石胜福

副主任委员：俞荣根 刘 伟

严 峻 张宗清

委员(以姓氏笔画为序)：

王元楷 王青山 左良伦

李 勇 陈 川 莫于川

董 红 廖元和

主 编：石胜福 俞荣根

副主编：莫于川(执行) 陈渝波 任 华

序

重庆市人民政府副市长 程贻举

实施西部大开发战略为我国东、中、西部地区都提供了新的发展机遇,特别是为西部各省市区提供了历史性的重大发展机遇。如何抓住机遇赢得先机,实现跨越式发展,早日将重庆建设成为名副其实的长江上游经济中心,在西部地区发展中发挥出更大的辐射和带动作用,这是中央对重庆寄予的厚望,是摆在重庆 3000 万人民面前的紧要任务。

重庆是惟一下辖民族自治地方的直辖市,而民族自治地方的发展问题在我国具有特殊性和重大战略意义。所以,在实施西部大开发战略的背景下,如何在中央的支持和地方的努力下促进重庆民族地区加快发展步伐,这对于我市抓住西部大开发的历史机遇,加快经济与社会发展步伐,增强整体经济实力和综合影响力,实现跨越式发展,具有特殊意义,是值得研究的重要课题。鉴于此,重庆市民族宗教事务委员会、重庆社会科学院等单位,发起组织部分高等院校、科研机构和政府职能部门的 30 余位专家教授,多次去渝东南的黔江、彭水、酉阳、秀山、石柱等地进行调查研究,掌握了大量第一手材料,分专题对重庆民族地区经济与社会发展的诸多方面问题进行系统深入的比较研究,最后形成了这一综合成果。书中提出的一系列具有较强针对性、可行性和前瞻性的研究结论和政策建议,不仅为各级领导机关作出决策,而且为国内外企业到重庆民族地区投资发展提供了重要参考。

《西部大开发与重庆民族地区发展》一书具有诸多特点,譬如:它是在实施西部大开发战略的背景下对重庆民族地区经济与社会发展问题进行系统深入研究的最新成果;它是专业素质高和研究能力强的一批专家学者深入实际调查研究的集体成果;它是理论工作者和实务工作者相结合完成的富有可操作性的学术成果;等等。相信此书出版后对于重庆民族地区经济与社会发展能够起到重要指导作用,对于西部其他民族地区的发展也具有一定参考意义,能够产生显著的社会效益。简言之,这一理论与实践相结合的研究成果,为党政机关干部、教学科研人员、企业管理人员和大学生,以及所有关心西部大开发和民族地区发展问题的人士,提供了实证性的重要参考材料。

在西部大开发中推动重庆民族地区大发展,这是一项光荣和艰巨的历史使命。让我们齐心协力行动起来,在中央的关怀和支持下,在市委、市政府的领导和全市各族人民的共同努力下,为实现重庆民族地区经济与社会发展的宏大目标而不懈努力!

是为序。

2000年6月18日

目 录

序	程贻举
篇首语 西部大开发——重庆民族地区发展的机遇和 挑战	(1)
上 篇 西部大开发与重庆民族地区发展战略研究	
一、西部大开发与重庆民族地区发展研究报告	(7)
二、重庆民族地区参与西部大开发的跨越式发展战略 选择	(56)
三、西部大开发与重庆民族地区发展战略思考	(74)
四、重庆民族地区在西部大开发中的形势分析与战略 选择	(81)
五、重庆民族地区在武陵片区开发中的地位及发展战 略研究	(92)
六、重庆民族地区经济社会发展的现状、问题及对策	(107)
七、把握区情,抓住机遇,在西部大开发中谋求大发展	(114)
八、重庆民族地区经济社会发展和财政“三个确保”的 调查	(125)
九、观念更新与西部开发——重庆民族地区软环境建设 片论	(132)

中 篇 西部大开发与重庆民族地区经济发展研究

- 十、绿色经济——重庆民族地区可持续发展之路 (143)
- 十一、加快重庆民族地区经济发展的对策思路 (154)
- 十二、努力把重庆民族地区建成渝东南经济增长极 (166)
- 十三、支柱产业的确立和重庆民族地区经济发展 (174)
- 十四、发展重庆民族地区交通运输业的研究与建议 (189)
- 十五、加快城市化进程 促进重庆民族地区大开发 (202)
- 十六、重庆民族地区小城镇建设与发展研究 (212)
- 十七、完善重庆民族地区城镇规划的思路与对策 (227)
- 十八、重庆民族地区旅游发展战略研究 (236)
- 十九、开发乌江画廊资源 拓展三峡腹地旅游 (250)
- 二十、实施绿色工程 加强重庆民族地区生态环境
 保护与建设 (262)
- 二十一、重庆民族地区改善生态环境对策研究 (268)

下 篇 西部大开发与重庆民族地区社会发展研究

- 二十二、开发民族文化资源 促进社会经济发展 (283)
- 二十三、重庆土家族、苗族文化产业化的前瞻思考 (297)
- 二十四、重庆民族地区宗教文化资源合理开发利用
 研究 (310)
- 二十五、西部大开发中重庆民族地区的教育改革与
 发展 (316)
- 二十六、重庆民族地区教育改革思路探讨 (328)
- 二十七、西部大开发中重庆民族地区的科技发展思路 (335)
- 二十八、人口与发展——重庆民族地区面临的人口
 问题及对策 (344)
- 二十九、要特别关注民族地区的移民问题 (353)

三十、重庆民族地区法律服务环境研究	(359)
附 录：重庆民族地区简介	(375)
后 记	(379)

篇首语 西部大开发——重庆 民族地区发展的机遇和挑战

贫困并非推不倒的大山。脚踏实地,我们的步伐会更加坚定;登高望远,我们的视野会更加开阔;不懈努力,我们的前景会更加辉煌!

——全国政协副主席、致公党中央主席罗豪才于
1999年10月专程到重庆民族地区考察扶贫开发工作时
对当地干部群众的殷切寄语

西部大开发是贯彻邓小平理论关于两个大局战略思想的重大举措,它为我国东、中、西部地区都提供了新的发展机遇,特别是为西部各省市提供了历史性的重大发展机遇。作为一项宏大的社会系统工程,西部大开发也是一场全方位、长时期、深层次的经济社会发展的竞争与竞赛,需要发挥出本地区方方面面的积极性和创造性,才能在竞争与竞赛中获得成功。对于西部地区惟一直辖市的重庆来说,如何抓住机遇争得先机实现跨越式发展,早日建设成为名副其实的长江上游经济中心,在西部地区发展中发挥出更大的辐射和带动作用,这是中央对重庆寄予的厚望,是摆在3000万重庆人民面前的紧要任务。

* 本文撰稿人莫于川系重庆社科院院长助理、西部大开发研究中心常务副主任、研究员、法学博士。

我国是东、中、西部发展不平衡的多民族、单一制国家,民族自治地方的发展问题具有相当的特殊性和重大的战略意义。重庆作为惟一下辖民族自治地方的直辖市,在中央实施西部大开发战略的背景下,如何促进重庆民族地区加快发展步伐,增强经济实力,推进社会发展,这对于贯彻江泽民同志关于“三个代表”的重要思想,全面深入落实民族政策,抓住西部大开发的历史机遇实现跨越式发展,对于多民族和民族工作大省(区、市)之一的重庆市的经济与社会发展都具有特别重大的意义。对于重庆民族地区来说,这也是一个历史性的机遇和挑战。

重庆民族地区特指重庆下辖的少数民族聚居的黔江、彭水、酉阳、秀山、石柱等区和自治县,它地处渝东南的武陵山区,是土家族、苗族等少数民族聚居区域(少数民族人口占该区域总人口的55.2%)。过去由于交通闭塞、投资不足、经营方式粗放、人口增长过快、文化素质偏低等原因,它长期处于不发达状态,经济建设和人民生活欠账较多、扶贫开发任务艰巨。尽管近些年来在中央和地方政府支持帮助下,重庆民族地区已取得较大发展,但由于主客观多方面原因,相对而言其发展水平仍然较低,从一定角度和程度上制约了全市整体经济实力的提高,成为重庆经济与社会发展的一个薄弱环节。在实施西部大开发战略的背景下,民族地区发展问题的重要性和特殊性更显突出。如何在中央的支持和地方的努力下深入落实各项民族政策,抓住西部大开发的历史机遇加快重庆民族地区发展步伐,这是亟待解决的重大现实课题。在此背景下,重庆市民族宗教事务委员会和重庆社会科学院组织开展了“西部大开发与重庆民族地区大发展”、“黔江发展战略”等专题调研活动,近期先后组织科研机构、高等院校和政府部门的30余位专家教授,多次赴重庆民族地区进行调查研究。在调研中主要采用了座谈讨论、资料分析、实地考察、比较分析等研究方法,获得了大量第一手调查材料和研究心得,在此基础上撰写出了这本实证研究

专著。本书对重庆民族地区经济与社会发展的诸多方面进行了系统深入研究,提出了一系列针对性和可行性强的研究结论和政策建议,这对于各级领导机关作出决策和国内外企业到重庆民族地区投资发展,对于西部其他民族地区的发展,都具有参考意义。

需要说明的是,经济社会发展水平较低的重庆民族地区能否在西部大开发中加快发展步伐,实现超常规的跨越式发展,人们对此还存在不同的认识。许多专家学者认为,从“二战”后半个或多个世纪的世界经济发展历史来看,后发国家和地区利用世界范围内产业结构调整、投资重点转移、高新技术溢出等重大历史机遇和各种“后发优势”,实现超常规的跨越式发展的例子并不少见,重庆民族地区也基本具备了这样的发展条件;也有的专家学者认为,对于底子薄、条件差的重庆民族地区来说,宜选择个别突破、稳步发展的战略,如果脱离实际地追求超常规的跨越式发展,而不注意克服某些“后发劣势”,很可能欲速不达、事与愿违。此外,在西部大开发中民族地区的发展应主要依靠政府推动和扶持还是主要依靠市场推动和调节等等问题上,专家学者们的意见也不完全一致。对一个问题有不同的见解是很正常的,也可说是学术上和工作中的常态,这有利于深化认识、减少决策失误。正因为如此,对于人们的认识尚不完全一致的此类重要理论与实践问题,本书编者不求学术观点和具体方案的完全一致,在编辑过程中注意保持专家学者们各自的研究结论和独立见解的原貌,以利于读者和决策机关能够比较全面地加以了解、参考和选择。

无论如何,在民族地区工作和做民族工作的同志以及一切关心支持民族地区发展的同志,都应当进一步解放思想、更新观念、理清发展思路、调整发展战略,增强在西部大开发中加快发展步伐的信心,注意利用各种有利因素和克服不利因素,积极采取坚决措施作出不懈努力,充分利用当地的各种资源和积极发挥特殊的后发优势,推动民族地区实现更快更好的发展。

区域发展决不仅仅是多几个或少几个项目、GDP 高一点或低一点等方面的经济问题,还包括教科文卫、社会治安等方面的大量社会问题。历史经验证明,区域的经济与社会发展必须协调进行,跛足而行难以持久。对民族地区来说,如果不注重抓好经济与社会协调发展,两眼只盯住眼前的一点经济利益,其发展势必受到严重制约。因此,重庆民族地区需要进一步宣传和增强协调性发展的观念,注重抓好包括城乡协调发展、本地与周边地区协调发展、不同民族之间协调发展等诸多内容的经济与社会协调发展。此项调研及其最终成果都特别注意这一点。

因此,本书的研究内容主要包括三个部分(也即本书的上中下三篇):第一部分是总论——西部大开发背景下重庆民族地区的发展战略研究;第二部分是分论之一——西部大开发背景下重庆民族地区的经济发展研究;第三部分是分论之二——西部大开发背景下重庆民族地区的社会发展研究。全书共 30 篇论文和研究报告,约 35 万字。当然,本书仅仅是一项初步的研究成果,是一个开端,而不是此项专题研究的结束;希望它能起到引玉之砖的作用,今后能有更多的专家学者对重庆民族地区继续进行系统深入持久的研究,为其发展不断提供科学的决策参考。

发展才是硬道理。机遇与挑战并存。重庆民族地区发展的前景广阔,任重道远。本书编著者真诚祝愿重庆民族地区抓住实施西部大开发战略的历史机遇加快发展步伐,实现经济与社会协调发展,逐步建设成为经济繁荣、人民富裕、社会文明、山川秀美的渝东南增长极,为重庆以及祖国西部的大发展作出应有贡献。

上 篇

西部大开发与重庆民族地区发展战略研究

一、西部大开发与重庆民族地区发展研究报告

本文简略分析了西部大开发给重庆民族地区发展带来的重大机遇和挑战;重点讨论了重庆民族地区在实施西部大开发战略中需要重点研究解决的有关区域经济发展的若干突出问题,如经济发展的瓶颈制约因素与突破口、资源开发与可持续发展、特色经济与经济增长点、以人为本与经济社会协调发展、完善市场机制与改善政府管理等等;在此基础上系统探讨了重庆民族地区经济社会发展的战略思路、主要目标和配套措施。

民族地区发展问题在我国具有特殊性、复杂性和重大战略意义。我国民族地区主要集中于西部,实施西部大开发战略为我国西部民族地区提供了历史性的重大发展机遇。重庆是西部惟一的中央直辖市,也是惟一下辖民族自治地方的中央直辖市。在实施西部大开发战略的背景下,重庆民族地区如何在中央的支持和地方的努力下加快经济与社会发展步伐,增强整体经济实力和提高

* 本文形成后曾作为国家民委开展的调研课题“西部大开发战略中的少数民族和民族地区经济发展”的专门研究类(地区部分)的重庆篇,于2000年8月送交国家民委,供撰写该调研课题总报告和编制我国少数民族与民族地区“十五”计划和十五年发展规划参考。

本文由重庆市民族宗教事务委员会经济处和重庆社会科学院西部大开发研究中心组成的调研组完成,由莫于川博士执笔。

社会发展水平,抓住机遇实现跨越式发展,这是需要认真研究解决的重大现实课题。本文在实地调研的基础上对此试作分析探讨并提出若干对策建议,为领导机关作出科学决策和国内外企业到重庆民族地区投资发展提供参考。

一、西部大开发:重庆民族地区发展的重大机遇和挑战

(一)重庆民族地区经济社会发展的基本情况分析

重庆民族地区特指渝东南少数民族聚居区,位于重庆东南部的武陵山区,东西宽 147 公里,南北长 265 公里,国道“319”、“318”、“326”三条线路及长江、乌江纵横其境,是重庆的东南门户。重庆民族地区目前包括黔江区(前身是黔江开发区和黔江土家族苗族自治县)、秀山土家族苗族自治县、酉阳土家族苗族自治县、彭水苗族土家族自治县和石柱土家族自治县,共下辖 44 个区、303 个乡镇)、2903 个行政村、20954 个村民小组、254 个居民小组;1999 年末总人口 289.48 万人,约占重庆市总人口的十分之一,其中少数民族人口 158.6 万,占该民族地区总人口的 55.2%;主要居住着土家族、苗族、蒙古族、回族等 18 个少数民族,其中土家族(118.36 万人)、苗族(39.14 万人)是世居少数民族;农业人口 261.87 万人,占该地区总人口的 90.46%,城市化水平相当低;幅员面积 1.69 万平方公里,约占重庆市总面积的五分之一。总之,重庆民族地区是一个集“老、少、边、穷、山、库”于一体的欠发达地区^①。

重庆民族地区在行政区划和管理体制上发生过多次变动:

^① “老”即革命老区,曾是川、鄂、湘、黔革命根据地的重要组成部分,为新中国的诞生作出过重大贡献和牺牲;“少”即少数民族聚居区;“边”即边远山区,位于湘、鄂、黔、渝三省一市的结合部,为渝东南门户,距重庆、长沙、武汉等城市都在 500 公里以上;“穷”即贫困地区,5 个区、自治县均为国定贫困县(区);“山”即大石山区,地处武陵山脉,属典型的“喀斯特”地形,山高坡陡,沟壑纵横,自然灾害多,农业生产条件差;“库”即三峡库区,石柱的西沱镇属三峡库区腹心地带,有动态移民 1.1 万人。