



ZHONGGUO
HONGSE
LÜYOU
FAZHAN
BAOGAO

中国红色旅游 发展报告 2013

全国红色旅游工作协调小组办公室/主编

中国旅游出版社

中国红色旅游 发展报告 2013

全国红色旅游工作协调小组办公室/主编

中国旅游出版社

责任编辑：殷 钰 刘志龙

责任印制：闫立中

封面设计：中文天地

图书在版编目 (CIP) 数据

中国红色旅游发展报告. 2013 / 全国红色旅游工作
协调小组办公室主编. --北京: 中国旅游出版社,
2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5032 - 5013 - 2

I. ①中… II. ①全… III. ①革命纪念地—旅游业发
展—研究报告—中国—2013 IV. ①F592.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 152646 号

书 名：中国红色旅游发展报告 2013

作 者：全国红色旅游工作协调小组办公室

出版发行：中国旅游出版社

(北京建国门内大街甲 9 号 邮编：100005)

http: //www. cttp. net. cn E-mail: cttp@ cnta. gov. cn

发行部电话：010 - 85166503

经 销：全国各地新华书店

印 刷：北京工商事务印刷有限公司

次：2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

开 本：720 毫米×970 毫米 1/16

印 张：15.5

印 数：1000 册

字 数：262 千

定 价：40.00 元

I S B N 978 - 7 - 5032 - 5013 - 2

版权所有 翻印必究

如发现质量问题，请直接与发行部联系调换

目录 CONTENTS

一 全国红色旅游工作协调小组第十一次会议

全国红色旅游工作协调小组第十一次会议总结讲话

全国红色旅游工作协调小组组长，国家发展和改革委员会党组副书记、

副主任 朱之鑫 3

在全国红色旅游工作协调小组第十一次会议上的讲话

全国红色旅游工作协调小组常务副组长，国家旅游局党组书记、局长

邵琪伟 7

全国红色旅游工作协调小组第十一次会议纪要 10

全国红色旅游工作协调小组 2012 年工作总结和 2013 年工作要点 13

二 红色旅游工作调研、简报

(一) 工作调研 23

2013 年全国红色旅游景区游客抽样调查报告 23

关于吉林、黑龙江省落实红色旅游二期规划纲要情况的报告 32

关于陕西、甘肃省落实红色旅游二期规划纲要情况的报告 36

(二) 工作简报 41

传承“铁军”精神 弘扬红色文化 推进红色旅游

——全国新四军旧址红色旅游景区景点管理人员培训班在安徽举办 41



发挥首都独特优势 打造红色旅游品牌

——北京启动“追寻红色印记”红色旅游推广季活动 43

提高培训层次 提升讲解水平

——区域性红色旅游导游员讲解员培训班在桂林旅游高等专科学校举办
..... 45

大力弘扬主旋律 红色旅游展区看点多

——2013 中国国内旅游交易会红色旅游展区氛围浓效果好 47

唱响之旅 宣传之旅 爱心之旅 带动之旅

——闽赣湘粤四省“重温红色文化之旅”大型自驾游系列活动拉开帷幕
..... 49

弘扬“红船精神” 打造红色品牌

——浙江嘉兴举办红船旅游节系列活动 51

以科研带产业 以成果促发展

——中国旅游研究院在延安举办红色旅游大讲堂重实效 53

红色旅游经典景区成为开展群众路线教育实践活动的生动课堂（一） 55

红色旅游经典景区成为开展群众路线教育实践活动的生动课堂（二） 58

第二期全国文博系统红色旅游培训班在天津举办 60

传承伟人精神 打造经典纪念景区

——淮安周恩来纪念馆注重发挥优势提质升级 62

弘扬沂蒙精神 践行群众路线

——中央国家机关赴临沂开展群众路线教育实践活动 64

做强特色产业 打造红色会宁

——第五届甘肃会宁红色旅游节重内容有影响求实效 67

烟台淮安常熟积极发挥优势做足红色文化 69

第三季度红色旅游呈现三大亮点 71

共谋红色旅游发展 深化革命传统教育

——临沂全国革命老区红色旅游文化与革命传统教育融合发展理论研讨会
主题鲜明成果突出 73

凝聚共识推进红色旅游持续发展

——河北省旅游局召开全省红色旅游工作座谈会	76
-----------------------------	----

三 专题研究

红色旅游发展政策研究报告	81
红色旅游宣传推广创新研究	110
红色旅游人才培养与评估机制研究	139
西北五省区红色旅游发展研究	162

四 地方发展实践

湖南红色旅游发展再上新台阶	195
创新突破 综合开发 打造河北省红色旅游发展升级版	200
弘扬沂蒙精神 创新红色旅游发展	206
烟台举全市之力打造胶东红色文化品牌	212
庆阳红色旅游发展步入快车道	218

附 录

全国红色旅游经典景区第一批名录	225
全国红色旅游经典景区第二批名录	236



中国红色旅游发展报告 2013

—

全国红色旅游工作协调小组 第十一次会议

全国红色旅游工作协调小组第十一次 会议总结讲话

全国红色旅游工作协调小组组长，国家发展和改革委员会党组副书记、
副主任 朱之鑫

同志们：

刚才，全国红色旅游工作协调小组办公室同志汇报了2012年工作的情况，特别是谈了当前存在的问题，并对2013年工作进行了初步安排，我完全同意。对于如何做好2013年全国红色旅游发展工作，刚才各部门的同志结合各自实际提出了很好的意见和建议，特别是琪伟同志讲的意见，协调小组一定要认真学习和贯彻。最后，我再强调几点：

一、要认真贯彻落实党的十八大精神，高度重视红色旅游发展工作

党的十八大报告提出“大力弘扬民族精神和时代精神，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育”、“倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观”。很多红色旅游景区，凝聚了我们党大量的重要历史文物遗存和重要文献史料，鲜活地记载着党的奋斗足迹，生动的反映着党地精神品格，深刻地蕴含着党对真理的追求，是活生生的历史教科书。发展红色旅游，有利于教育人民、鼓舞斗志、坚定人们走中国特色社会主义道路的信心决心，具有巨大的发展潜力和鲜活的生命力。我们一定要进一步提高认识，真正把思想和行动统一到中央的决策上来，切实把发展红色旅游作为一项长期工作任务纳入重要议事日程，纳入本部门日常工作，加大政策、资金等支持力度，推动红色旅游健康持续发展。



二、要进一步突出重点，抓好红色旅游经典景区建设

前不久，习近平总书记在河北阜平考察工作时强调：发展红色旅游要与爱国主义教育统筹起来，建红色纪念设施要恰当，不要贪大求洋，不要搞一堆同红色纪念毫不相干的东西、甚至是影响红色纪念发挥作用的东西。红色纪念设施不要搞得太形式化，太形式化反而把原来的意义给破坏了。本来是一个革命的、艰苦的地方，结果搞得富丽堂皇、规模宏大，反而把内在精神弄没了。一些地方报上来的红色纪念项目，规模达到几万、十几万平方米，就大而不当了。有的地方过去的小屋就十几平方米，现在要建几万、十几万平方米的纪念馆，不恰当。西柏坡就是那么一个小村庄，千万不能搞成一个大游乐场，否则就不符合“两个务必”了，就不是艰苦奋斗的象征了。关于发展红色旅游，指导思想要正确，要体现应有功能，够用就行了，旅游设施建设要同红色纪念设施相得益彰，要接红色纪念的地气。

为贯彻落实习总书记讲话精神，切实搞好红色旅游景区建设，我再强调三点：一是在景区选择上，要继续严格遵照已公布的全国红色旅游经典景区名录，避免盲目铺摊子。已纳入名录的经典景区数量达 249 个，这些景区都历经地方上报、专家评审、反馈地方征求意见和再评审的过程，并由中央领导同志亲自审定，不仅红色文化内涵丰富，而且具有较好的旅游发展基础。各地要将中央和地方投入有效统筹起来，集中力量重点打造全国红色旅游经典景区。未列入经典景区名录的重要革命遗址遗迹，要以保护为主，不要搞大规模建设。二是在建设内容上，要坚持立足于保护好革命历史文物、历史遗迹和周边历史环境，重点加强开展红色旅游活动所必需的配套公路、景区道路、供水、供电、垃圾污水处理和环境整治等配套基础设施建设，整合利用现有资源，严格控制建设规模、标准和进度，切实履行相关程序。尽可能少拆迁、少占地。不要盲目仿建、复建纪念设施。三是要进一步加强软件建设。要引导地方深入挖掘红色文化内涵，不断丰富展陈内容，尽可能多地抢救征集革命文物史料，确保红色旅游景区有物可看、有事可说、有史可讲。

三、要进一步加强调查研究，提高红色旅游工作水平

八年多来，在党中央、国务院的正确领导下，地方党委、政府和中央各有关部门，密切合作，扎实工作，全国红色旅游持续稳步发展。但同时也存在一些薄弱环节和需要引起重视的问题。有效消除薄弱环节、解决面临的问题，正是我们下一步工作努力的方向。

要带着问题，深入基层，加强调查研究。及时研判红色旅游发展面临的新形势，深入分析当前工作中面临的新情况新问题，并且要通过调研，积极探索解决问题推动发展的新办法新途径，更好地满足人们多样化、多层次的精神文化需求。针对今天会上讨论的几个主要问题，协调小组要组织相关部门开展联合调研，进一步找准问题，分析原因，写出几篇有分量的调研报告。关键是要通过细致深入的调研，寻求解决制约红色旅游健康持续发展问题的有效办法。要广泛听取各方面对红色旅游发展的意见和建议，及时总结各地的成功经验和有益做法，努力使红色旅游综合效益得到充分发挥。

四、要进一步加强统筹协调，提高红色旅游发展质量

一是要坚持把社会效益放在首位，继续强化政府在红色旅游公共基础设施建设、市场监管、公共服务等方面的职责。各有关部门要进一步加大投入力度，支持各地红色旅游基础设施建设、陈列布展和革命文物保护，改善红色旅游配套交通条件。各地要严格按照规划要求，统筹安排好资金。二是要调动各方面力量参与红色旅游发展。红色旅游要取得持久发展，既要依靠政府支持和引导，还要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。要认真贯彻落实《国务院关于加快发展旅游业的意见》和《2011-2015年全国红色旅游发展规划纲要》提出的促进红色旅游发展的各项税收政策，调动各方资源，不断完善产业体系，壮大产业规模，在保证社会效益的同时，取得良好的经济效益。三是要加大红色旅游的宣传推广力度。在现有各部门结合重大纪念日和题材开展的宣传活动基础上，协调小组要考虑统筹安排一些红色旅游的公益性广告宣传，帮助推广中西部地区的红色旅游经典景区。要根据中央关于纪念毛泽东同志诞生120周年的统一安排，结合



红色旅游开展系列纪念和宣传推广活动，精心设计主题红色旅游线路，安排群众喜闻乐见的实践体验项目，进一步扩大红色旅游的影响力。

会后，请协调小组办公室根据讨论情况抓紧对协调小组 2012 年工作总结和 2013 年工作要点进行修改完善，整理会议纪要，报中央和国务院领导同志，并印发各省（区、市）红色旅游协调机构。

在全国红色旅游工作协调小组 第十一次会议上的讲话

全国红色旅游工作协调小组常务副组长，国家旅游局党组书记、局长 邵琪伟

刚才，协调小组办公室张坚钟副主任汇报了《全国红色旅游工作协调小组2012年工作总结和2013年工作要点》，各成员单位领导同志结合本部门的工作作了很好的发言，提出了很多好的意见与建议，对此我们要认真采纳。会后，办公室要根据大家的意见，认真修改完善总结要点，并及早按程序报中央领导同志审阅。这里，我先讲一讲，后面之鑫同志还要做会议总结讲话并提出要求，我们要认真贯彻落实。

旅游业发展取得的成绩，是党中央、国务院正确领导的结果，也是各成员单位大力支持的结果，特别是在红色旅游发展方面，各成员单位密切合作、积极推动，红色旅游发展呈现可喜局面。国家发改委积极推进红色旅游基础设施建设，认真做好项目审核和投资计划安排；中宣部为发展红色旅游创造了良好的社会舆论氛围；财政部积极安排资金支持红色旅游；教育部积极开展研学旅行试点工作；民政部认真落实与红色旅游相关的烈士陵园、纪念馆建设改造项目计划；交通部积极做好与红色旅游相配套的交通建设项目安排；铁道部积极开通红色旅游专列；民航局积极配合红色旅游组织航班调度；建设部注重做好红色旅游景区规划与当地城乡建设规划、风景名胜区总体规划的审定、衔接和落实；文化部积极指导红色旅游文艺演出活动；文物局认真做好相关革命文物保护规划编制和文物征集、展陈、维修等方案的制定落实；中央文献研究室积极参与重点红色旅游景点改陈工作和展览内容的审查工作；中央党史研究室认真开展革命遗址遗迹普查工作，对红色旅游景区展陈内容及场馆建设方案进行审定。旅游局作为常务副组长单位，向各部门给予的大力支持表示衷心的感谢。



下面就贯彻落实党的十八大精神，深入推进红色旅游发展谈几点意见。

第一，以党的十八大精神为指导，推动红色旅游持续健康发展。2013年，是贯彻落实十八大精神的开局之年，也是贯彻落实全国红色旅游发展二期规划纲要的关键之年。党的十八大站在新的历史起点上，对中国特色社会主义事业做出总体部署，红色旅游发展面临新的任务和新的要求。要切实认清新时期红色旅游肩负的责任和使命，自觉地用党的十八大精神指导实践、推动工作。要树立正确的发展指导思想，坚持以社会主义核心价值体系建设为根本，以爱国主义和革命传统教育为主题，遵循旅游产业发展规律，深入挖掘红色旅游思想文化内涵，不断丰富发展内容，积极创新发展方式，进一步增强红色旅游的时代感和现实感。要坚持把社会效益放在首位，坚持统筹规划、突出重点，坚持实事求是、量力而行，坚持政府推动、多方参与，坚持改革创新、提升发展质量，全面贯彻红色旅游发展二期规划纲要，进一步推动红色旅游在更高的起点上实现新突破。

第二，加大对革命老区红色旅游发展的支持力度，促进革命老区经济社会发展。2012年，国务院先后出台了《关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》和《陕甘宁革命老区振兴规划》等文件，这是专门针对革命老区量身订做的经济社会发展可持续的规划与意见。旅游部门也正在加快制订支持赣南等原中央苏区、陕甘宁等革命老区旅游产业发展实施意见。在这其中，要把推进革命老区红色旅游的发展作为主要的着力点。要大力挖掘红色资源，弘扬红色文化，加大对革命老区红色旅游的支持，促进老区经济社会发展。

第三，依法规范旅游市场秩序，提高人民群众对旅游业的满意度。这是2013年国家旅游局的一项重点工作，也同样是推动红色旅游健康持续发展的重点工作。红色旅游景点景区实行免费开放以来，游客人数急剧增长。面对这一情势，我们同样要持之以恒地规范红色旅游市场秩序，2013年，国家旅游局将要推动建立旅游综合执法机制和旅游违法行为查处信息共享机制，组织宣贯《旅游质量发展纲要》，加大对市场违法违规的打击力度等一系列规范旅游市场的措施。这些规范市场的措施，同样适用于红色旅游市场。一句话，我们要把人民群众满意不满意作为衡量红色旅游发展水平高低的根本标准。

第四，加强红色旅游宣传推广，推进红色旅游人才队伍建设。2013年是毛泽东同志诞生120周年，我们要紧密围绕这一纪念活动，精心筹划一批主题鲜明、具有较大社会影响的红色旅游产品，开发主题突出、游客满意的红色旅游线

路，办好国内旅交会红色旅游专项展台，支持中国网络电视台等各主流媒体办好红色旅游宣传推广平台。为做好红色旅游发展工作，旅游部门要积极开展红色旅游从业人员培训，支持地方红色旅游工作机构开展培训活动。支持大专院校和研究机构以及有关部门，开展红色旅游课题研究，积极探索红色旅游发展新路径。

第五，充分发挥红办职能，切实形成工作合力。2012年，经中央编办批准，全国红办落实了机构和编制，由过去的非常设机构成为了正式的常设机构，承担了红色旅游协调小组的日常工作。为此，红办要积极发挥组织协调的职能作用，把中央领导指示要求和协调小组确定的年度工作落实好，把推进二期规划的具体工作抓好，要把部门之间协调和上下之间沟通搞得更好，确保红色旅游专项资金的有效整合使用，集中投入重大项目和重点红色旅游景区。同时，红办要针对红色旅游发展中的薄弱环节和存在问题，深入调查研究，找准问题，提出建议。小组各成员单位也要拿出对策，合力推进落实，高标准、高质量地完成二期规划确定的各项任务。

全国红色旅游工作协调小组第十一次会议纪要

2013年1月21日，全国红色旅游工作协调小组在北京召开第十一次会议。会议由协调小组组长、国家发展和改革委员会党组副书记、副主任朱之鑫同志主持。协调小组常务副组长、国家旅游局局长邵琪伟等有关部门领导同志及14个成员单位有关人员参加会议。会议审议了《全国红色旅游工作协调小组2012年工作总结和2013年工作要点》，并就当前红色旅游发展中存在的主要问题和建议进行了讨论。

会议认为，2012年，各地、各有关部门深入贯彻落实十七届六中全会和十八大精神，按照中央领导同志的指示要求和《2011—2015年全国红色旅游发展规划纲要》（以下简称《二期规划纲要》）的部署，进一步加大工作力度，加强合作，积极推进红色旅游发展，全年红色旅游接待游客6.7亿人次，同比增长24.1%，在免费开放的情况下，全国红色旅游综合收入达到1667.5亿元，同比增长15%，全国红色旅游保持健康稳步发展的良好态势。红色旅游景区及配套基础设施建设取得新进展，资源保护和市场监管工作得到加强，红色旅游内容更加丰富，红色旅游发展的水平进一步提升，创新发展有了新突破，人才队伍建设不断加强，社会各界对红色旅游的支持力和满意度持续提高，红色旅游发展的后劲进一步增强。

会议确定，2013年全国红色旅游工作的总体思路是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真学习贯彻党的十八大精神，以加强红色旅游景区建设、增强可持续发展能力、加强宣传推广、强化队伍建设为着力点，全面实施《二期规划纲要》，推进红色旅游持续健康发展。

2013 年要重点抓好五项工作：一是认真学习领会党的十八大精神，深入挖掘文化内涵；二是坚持硬件软件并举，加强经典景区建设；三是创新体制机制，增强可持续发展能力；四是开展系列宣传推广活动，不断扩大影响力；五是加强人才队伍建设，增强发展后劲。

会议强调，各地、各部门要认真贯彻落实党的十八大精神，高度重视红色旅游发展工作，从坚定走中国特色社会主义道路信心决心的高度，进一步提高认识，切实把红色旅游作为一项长期工作任务纳入重要议事日程，加大政策、资金等支持力度，推动红色旅游健康持续发展。要进一步突出重点，抓好红色旅游经典景区建设，在景区选择上，要继续严格遵照已公布的全国红色旅游经典景区名录，避免盲目铺摊子；在建设内容上，要坚持立足于保护好革命历史文物、历史遗迹和周边历史环境，重点加强开展红色旅游活动所必需的配套基础设施建设，严格控制建设规模、标准和进度，切实履行相关程序。要进一步加强软件建设，引导地方深入挖掘红色文化内涵，不断丰富展陈内容，尽可能多地抢救征集革命文物史料，确保红色旅游景区有物可看、有事可说、有史可讲。要进一步加强调查研究，提高红色旅游工作水平，要带着问题，深入基层，找准问题，分析原因，写出几篇有分量的调研报告。要进一步加强统筹协调，提高红色旅游发展质量，坚持把社会效益放在首位，继续强化政府在公共基础设施建设、市场监管、公共服务等方面的职责；要调动各方面力量参与红色旅游发展，认真贯彻落实促进红色旅游发展的各项税收政策；要结合重大纪念日和题材，加大红色旅游的宣传推广力度。

出席人员：

国家发展和改革委员会：朱之鑫 王威 苏国

中共中央宣传部：刘树新

财 政 部：孙光奇

国家旅游局：邵琪伟 张坚钟 胡呈军

教 育 部：于长学

民 政 部：杨国英

住房和城乡建设部：唐凯

交 通 运 输 部：于胜英