

概况简介篇 ★
码头起卸篇 ★
车辆运输篇 ★

老港

生活垃圾填埋场 装卸运输精细化管理手册

LAOGANG SHENGHUO LAJI
TIANMAICHANG

ZHUANGXIE YUNSHU JINGXIHUA GUANLI SHOUCE

赵进 黄仁华 倪军民 ◎ 主编



化学工业出版社

老港

生活垃圾填埋场 装卸运输精细化管理手册

LAOGANG SHENGHUO LAI
TIANMAICHANG

赵进 黄仁华 倪军民 主编
郭广寨 周德生 唐桂根 严赛花 副主编



化学工业出版社

·北京·

本书以上海老港生活垃圾填埋场为例，将生活垃圾装卸、运输的工作流程逐一细分，包括码头起卸、场内运输和相关的规章制度等，明确运营过程中每个岗位的责任、操作规程，对每项工作都抓细、量化，有助于落到实处，提高执行力。

本书可供从事环境卫生保护特别是填埋场的技术与管理人员参考，也可作为相关人员的培训教材。

图书在版编目 (CIP) 数据

老港生活垃圾填埋场装卸运输精细化管理手册/赵进，黄仁华，
倪军民主编. —北京：化学工业出版社，2011.6

ISBN 978-7-122-10984-2

I. 老… II. ①赵… ②黄… ③倪… III. 卫生填埋场-垃圾-
装卸-手册 ②卫生填埋场-垃圾-运输-手册 IV. X 05-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 064469 号

责任编辑：徐娟
责任校对：宋玮

装帧设计：史利平

出版发行：化学工业出版社（北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011）
印 刷：北京永鑫印刷有限责任公司
装 订：三河市万龙印装有限公司
710mm×1000mm 1/16 印张 12 1/4 字数 185 千字 2011 年 8 月北京第 1 版第 1 次印刷

购书咨询：010-64518888（传真：010-64519686） 售后服务：010-64518899
网 址：<http://www.cip.com.cn>
凡购买本书，如有缺损质量问题，本社销售中心负责调换。

定 价：58.00 元

版权所有 违者必究

前言

PREFACE

随着城市规模的不断扩大和人口的日益增长，生活垃圾的产生量迅速上升。生活垃圾的装卸、运输是实现垃圾安全处置的必经流程。随着环境保护意识的提高，对于生活垃圾的装卸、运输的运营质量和环境保护的要求也在不断的提高。只有提高生活垃圾装卸、运输的管理和运营水平才能面对各种挑战。

提高生活垃圾装卸、运输的管理和运营水平的实质就是追求企业经营管理的标准化、专业化、规范化。生活垃圾装卸、运输的分工日益精细，但环环相扣，企业必须在全员管理和全过程管理中，从战略制定到执行的每个环节将责任具体化，明确化，也即实行精细化管理。精是精湛，精益求精；细是细节，细致入微。精细化管理是建立在常规管理基础之上，并将常规管理引向深入的管理模式；实现由粗放型管理向集约型管理，传统经验管理向科学化管理的转变。

生活垃圾装卸、运输的精细化运营管理包括全员管理和全过程管理。全员管理表现在全体员工在日常工作中，认真贯彻自己的岗位职能，做到工作流程和质量考核的标准化及工作效果的最优化。全过程管理针对企业运转的各个环节，做到环环紧扣，道道把关。

本书以上海老港生活垃圾装卸、运输为例，将生活垃圾装卸、运输的工作流程逐一细分，包括码头起卸、场内运输和相关的规章制度等，明确运营过程中每个岗位的责任，操作规程，对每项工作都抓细、量化，有助于落到实处，提高执行力。

本书所列出的所有机器设备和生产厂家，仅仅是出于全书的完整性和论述的需要，撰写人员和出版社不为这些机器设备和厂家提供任何保证和推荐，也不为任何由于使

前言

PREFACE

用这些机器设备所造成的损失或其他问题承担任何经济和法律责任。

本书是由长期从事卫生填埋管理及技术工作，经验丰富的人员共同编写，具体分工是：严光亮、严赛花、陈丽红（第一篇），史昕龙、周海燕、苏冬云、张军、邱根明、姜海洪（第二篇），钱春军、王海、朱集峰、顾连官（第三篇），严光亮、黄仁华、严赛花、陈丽红、杨长琴、王乐意、张美兰（附录）。

书中疏漏和不当之处在所难免，恳请读者指正。

编者

2011年4月

目录

CONTENTS

第一篇 概况简介篇

1

第一章 上海老港废弃物处置有限公司概况	2
第一节 公司简介	2
第二节 组织机构设置和部门职责	5
第二章 业务流程和经营理念	10
第一节 业务流程	10
第二节 经营管理理念	11
第三节 经营方针目标	12

第二篇 码头起卸篇

15

第一章 码头起卸组织机构设置及人员、设备配置	16
第一节 一分公司简介	16
第二节 组织机构设置及岗位职责	16
第三节 码头设备配置	20
第二章 集装箱码头生产工艺流程及操作规程	22
第一节 集装箱码头生产工艺流程	22
第二节 桥吊司机生产及安全操作规程	25
第三节 正面吊司机生产及安全操作规程	28
第四节 环境保洁要求	30
第五节 岗位达标歌	30
第三章 集装箱码头设备操作和维护规程	33
第一节 桥吊操作和维护规程	33
第二节 正面吊操作和维护规程	44
第四章 散装码头生产工艺流程及操作规程	48
第一节 散装起卸工艺流程	48
第二节 吊机工操作规程	48

目录

CONTENTS

第五章 应急预案	51
第一节 安全事故（事件）应急救援预案	51
第二节 集装化垃圾吊装应急预案	53
第三篇 车辆运输篇	61
第一章 运输车队组织机构设置及人员、设备配置	62
第一节 二分公司简介	62
第二节 组织机构设置及岗位职责	62
第三节 运输车辆设备配置	65
第二章 运输车辆运输工艺流程及驾驶员操作规程	67
第一节 运输工艺流程	67
第二节 驾驶员生产操作规程	68
第三节 驾驶员安全操作规程	72
第四节 环境保洁要求	73
第五节 岗位职责口诀	73
第三章 运输车辆操作和维护规程	75
第一节 运输车辆操作规程	75
第二节 运输车辆维护规程	81
第四章 应急预案	84
第一节 交通安全事故（事件）控制流程	84
第二节 车辆交通事故应急救援预案	85
附录 上海老港废弃物处置有限公司部分规章制度	88
附录一 上海老港废弃物处置有限公司章程	88
附录二 董事会议事规则	93
附录三 总经理办公会议事规则	101
附录四 合同管理办法（暂行）	103
附录五 会议管理制度（暂行）	111
附录六 保密工作规定	114
附录七 绿化管理规定	118
附录八 日常基建管理规定	119
附录九 员工职业道德和行为规范	121

目录

CONTENTS

附录十	岗位聘用管理办法	126
附录十一	上海老港废弃物处置有限公司劳动关系 管理暂行规定	129
附录十二	部门综合目标管理考核试行办法	135
附录十三	关于员工教育培训暂行规定	137
附录十四	关于劳动防护用品管理暂行规定	138
附录十五	劳动争议调解暂行办法	140
附录十六	财务管理制度（修订）	143
附录十七	预算管理制度	155
附录十八	内部会计控制制度（试行）	159
附录十九	内部会计控制制度——货币 资金（试行）	164
附录二十	内部会计控制制度——固定资产	168
附录二十一	内部会计控制制度——存货	173
附录二十二	生产业务管理规定	175
附录二十三	科研项目、合理化建议和技术改进 项目管理办法	178
附录二十四	科技与管理创新委员会章程 (试行)	182
附录二十五	科技攻关领头人队伍实施方案	184
	参考文献	187

第一篇

概况简介篇

第一章

上海老港废弃物处置有限公司概况

第一节 • 公司简介

上海老港生活垃圾填埋场由上海老港废弃物处置有限公司（以下简称老港公司）运营管理，位于上海市中心东南约 60 公里的东海之滨，北邻上海浦东国际机场，南毗上海国际航运中心和临港新城，占地面积 4.1 平方公里。

老港公司填埋区面积 5045 亩（1 亩 = 666.7m²，下同）。其中 1 号填埋场 2400 亩，2 号填埋场 1500 亩，3 号填埋场 1145 亩。系利用因长江泥沙在出海口受海水拥托而不断沉积，逐渐淤涨延伸的东海滩涂，经围筑堤坝而成，不占用农田。

老港公司现有职工 407 名，其中高级职称专业技术人员 7 人；中级职称专业技术人员 26 人；技师 6 人，高级技工 63 人，中级技工 90 人。公司拥有各类生产及环保设备 300 多台。其中 16 吨位抓斗式起重机 14 台，25 吨集装箱起重机 7 台，集装箱正面吊运起重机 1 台，短驳运输车 70 辆。

目前，老港公司主要承担上海市区生活废弃物的装卸、运输和填埋业务。生活废弃物通过水上运输方式抵达老港公司港池，经过起吊、运输、倾卸、推铺、压实、覆土、终场生态修复等环节处置（目前大部分生活垃圾运至四期填埋场进行填埋）。并且实施污水处理、填埋气预处理、除臭、虫害控制、废弃物资源综合利用等业务，是目前国内规模最大的无害化、资源化、生态型废弃物处置基地。多项科研成果获上海市科技进步和科技发明一、二、三等奖和国家技术专利，被国内多家生活

垃圾填埋场所广泛采用。

老港公司以科学发展观为指导，以保障城市运行安全为己任，以构建心齐、气顺、人和、劲足的和谐企业为奋斗目标，依托上海环境实业有限公司产、学、研一体的综合优势，努力建成“国内一流、国际先进”的废弃物处置基地和综合园区。

一、发展沿革

1. 历史状况

老港公司前身为上海市废弃物老港处置场，隶属于上海市市容环境卫生管理局，事业单位建制，2005年3月起更名为现名。它始建于1985年3月12日，1985年12月破土动工，1989年10月一号码头建成并投入试运转，1990年7月二号码头完工，两个码头同时投入试生产。1991年4月第一期工程竣工并通过市级验收，转入正式投产。总投资10494万元，设计日处置生活垃圾3000吨。在建设过程中，始终得到上海市委、市府、市人大及市政协的充分重视和扶持，各级领导先后亲临现场视察并指导工作。1989年和1990年均被列为市重大工程项目。1991年1月被国家科委社会发展科技司和建设部科技发展司主持召开的全国垃圾处理技术评估评为试点推广项目。1991年8月被国家环保局和建设部评估评为全国城市环境综合整治优秀项目。1992年底起又实施第二期工程，于1996年9月竣工并通过市级验收，总投资5676万元，日处置生活垃圾6000吨。1998年起又实施第三期改扩建工程，总投资1.6亿元，于2000年建设完成，日处置生活垃圾9000吨。一、二、三期工程总投资3.2亿元人民币。

2. 现状

随着上海市市容环卫行业市场化改革，老港公司于2004年7月1日起由事业单位转制为国有企业，注册资本13257万元。老港公司现隶属于上海市城市建设投资开发总公司旗下的上海环境实业有限公司。目前担负着上海市区约70%城市生活垃圾的起吊、短距离运输和约2000t/d的城市市政污泥填埋处置任务。

二、贡献和荣誉

自 1989 年 10 月 17 日试运转起，截至 2009 年 12 月 31 日，老港公司共填埋生活垃圾 2800 万吨，装卸和驳运生活垃圾约 3800 万吨，成为上海市中心城区和市郊原南汇区生活垃圾的主要消纳处置基地。它的建成投产，为确保上海市区生活垃圾日产日清，改善市容环境创造了必要条件。同时对于落实时任上海市市长江泽民同志做出的“城市垃圾由分散堆放走向集中填埋”的指示，减少污染点、缩小污染面，改变垃圾包围城市、污染黄浦江水质和近郊环境的局面，均发挥了重要的作用。

老港生活垃圾填埋场在建成投产的前 10 年内，属当时国内投资规模、占地面积和处置能力最大，机械化程度和工艺水平较高的垃圾填埋场。1990 年 12 月被全国垃圾处理技术评估会评为“试点推广项目”。1991 年 8 月被国家环保局和建设部评定为“全国城市环境综合整治优秀项目”。1995 年全国城市卫生评比检查团给予“无害化处理方式居全国领先水平”的评价。1996 年 4 月，全国人大常委会环保法执法检查组经现场检查后，建设部副部长李振东认为“填埋工艺和技术水平在我所见到的国内垃圾场中是一流的”，国家环保局副局长王玉庆评价为“是最好的”。

近 10 年来，老港公司获得了上海市文明单位 3 连冠、全国“安康杯”劳动保护竞赛优胜企业 7 连冠、全国“安康杯”劳动保护竞赛示范企业、上海市“五一”劳动奖状、上海市“三学”先进集体、上海市企业诚信奖、上海市拥军优属模范单位 4 连冠、上海市军民共建社会主义精神文明先进集体 4 连冠等荣誉称号。公司还先后被授予上海市“五一”劳动奖状、上海市诚信企业、上海市职工科技创新示范基地、上海市重点工程实事立功竞赛优秀公司等荣誉，并获得上海市科技进步和科技发明一、二、三等奖及全国科技博览会金奖，国家实用新型专利 6 项。

老港公司通过了 GB/T 19001—2000 质量管理体系、GB/T 24001—2004 环境管理体系和 GB/T 28001—2001 职业健康安全管理体系“三合一”认证，还通过了财务信用 A 级达标、市级文书档案先进达标和人事档案先进达标等。

第二节 • 组织机构设置和部门职责

一、党组织设置

老港公司党组织设置如图 1-1-1 所示。

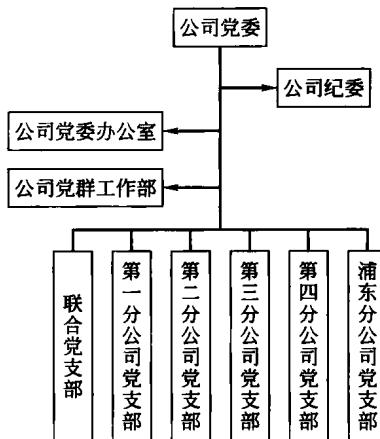


图 1-1-1 老港公司党组织设置

二、行政机构设置

老港公司行政机构设置如图 1-1-2 所示。

三、部门主要职责

1. 办公室

- (1) 秘书、文书档案，行政事务综合协调工作；
- (2) 信息、通讯、网管、法务、招投标、信访、督办、保密和大事记工作；
- (3) 生活后勤保障、计划生育、爱国卫生、防疫和献血工作；
- (4) 非生产性设备和办公用具用品的管理；
- (5) 基本建设和生产、生活设施的日常维修、房屋土地资源的

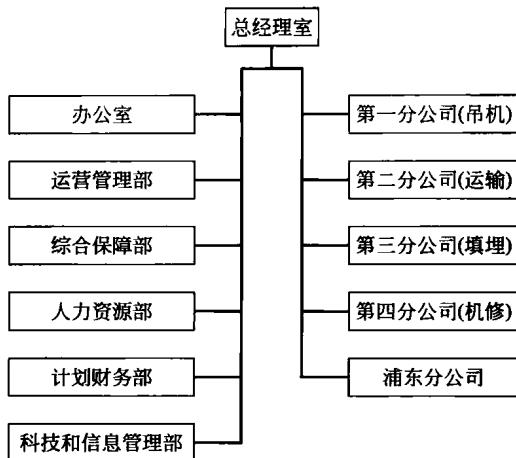


图 1-1-2 老港公司行政机构设置

管理；

- (6) 物业、绿化工作的监管。

2. 运营管理部

- (1) 年度生产计划的编制和组织实施以及作业成本核算、控制；
- (2) 吊运规范操作、填埋处置工艺的推行和管理；
- (3) 码头、道路及填埋区环境保洁和水、气、蝇治理的推行和管理；
- (4) 与老港四期等外单位的业务协调；
- (5) 一般工业废弃物处置的监管；
- (6) 质量、环境管理体系的组织实施。

3. 科技和信息管理部

- (1) 企业发展规划的编制与推行；
- (2) 产品开发、科研项目的申报、立项和组织实施；
- (3) 科技情报、技术引进、技术研发、科研成果转化、专利知识产权推动完善及项目合作；
- (4) 作业工艺、环境标准的制定、指导和监管；
- (5) 企业技术革新和合理化建议的组织管理；
- (6) “三合一”贯标体系管理评审和外审的协调。

4. 党群工作部

- (1) 党建工作、班子建设、组织发展、党员、干部教育管理工作；
- (2) 精神文明创建、企业文化建设和宣传工作；
- (3) 党风廉政建设、纪检监察、综合治理、信访和稳定工作；
- (4) 工会和共青团工作；
- (5) 民兵武装军民共建工作。

5. 人力资源部

- (1) 人才、人力资源开发利用，劳动组织和人事调配工作；
- (2) 职工文化、技术技能培训教育工作；
- (3) 非政工系列专业技术职称评聘工作；
- (4) 劳动纪律、职工奖惩工作；
- (5) 劳动工资、劳动保护、职业病防治工作；
- (6) 退休及离岗人员托管工作；
- (7) 管理目标考核工作。

6. 计划财务部

- (1) 年度预、决算的编制、控制、分析、考核工作；
- (2) 成本核算和控制，经济考核和结算工作；
- (3) 财务会计、审计、监督和综合统计工作；
- (4) 负责对下属分公司的统计、核算工作的指导与监督；
- (5) 相关筹融资、对外投资等计划、方案的拟订、参与决策。

7. 综合保障部

- (1) 生产设备的管理和经营；
- (2) 设备设施的采购管理和质量控制；
- (3) 设备维修保养、技术工艺标准和规章制度的制定、实施；
- (4) 车辆、吊机租赁方案制定与实施；
- (5) 安全生产管理和职工安全教育；
- (6) 治安保卫、防火、防台、防汛和维稳等突发事件应急工作；
- (7) 职业健康安全管理体系的组织实施。

8. 第一分公司

- (1) 负责垃圾吊装业务、环境保洁及市场开发方面的基础工作，并将结果汇总到职能部门；
- (2) 落实本部门各岗位职责，组织对本部门职工培训及相关文件的宣传；
- (3) 负责对本部门事故的分析处理，制定并实施预防措施，保护员工或顾客安全；
- (4) 做好相关的检查、记录、控制、实施工作，加强对部门联络员、管理员的管理与监督。

9. 第二分公司

- (1) 负责垃圾运输业务及市场开发方面的基础工作，并将结果汇总到职能部门；
- (2) 落实本部门各岗位职责，组织对本部门职工的培训及相关文件的宣传；
- (3) 负责对本部门事故的分析处理，制定并实施预防措施，保护员工或顾客安全；
- (4) 做好相关的检查、记录、控制、实施工作，加强对部门联络员、管理员的管理与监督。

10. 第三分公司

- (1) 负责垃圾填埋处置业务、污水处理及市场开发方面的基础工作，并将结果汇总到职能部门；
- (2) 落实本部门各岗位职责，组织对本部门职工的培训及相关文件的宣传；
- (3) 负责对本部门事故的分析处理，制定并实施预防措施，保护员工或顾客安全；
- (4) 做好相关的检查、记录、控制、实施工作，加强对部门联络员、管理员的管理与监督。

11. 第四分公司

- (1) 负责汽车、工程机械维修保养业务，公司物业管理及其市场开

发方面的基础工作，并将结果汇总到职能部门；

(2) 落实本部门各岗位职责，组织对本部门职工培训及相关文件的宣传；

(3) 负责对本部门事故的分析处理，制定并实施预防措施，保护员工或顾客安全；

(4) 做好相关的检查、记录、控制、实施工作，加强对部门联络员、管理员的管理与监督。

12. 浦东分公司

(1) 负责垃圾处置业务及市场开发方面的基础工作，并将结果汇总到职能部门；

(2) 落实本部门各岗位职责，加强对本分公司职工的岗位培训及相关文件的宣传；

(3) 负责对潜在事故或紧急情况进行控制，对本部门事故的分析处理，制定并实施预防措施，保护员工或顾客安全；

(4) 做好相关的检查、记录、控制、实施工作，加强对部门联络员、管理员的管理与监督。