

# 贵 州 省 财 政 预 决 算 报 告

(1950——1987)

贵州省财政厅修志办公室编辑

# 贵 州 省 财 政 预 决 算 报 告

(1950——1987)

贵州省财政厅修志办公室编辑

---

贵州省财政预决算报告  
贵州省新闻出版局  
黔新出(89)图字第035号批准出版  
贵州省财政厅印刷厂印刷

---

M  
F812.773  
1815



0221105

## 编辑说明

(一) 自1950年至1987年, 贵州省的财政收入增长77倍; 支出增长214倍。其中也有若干年财政收支较上年缩减, 甚至连续几年未完成财政计划。这条光辉、曲折的道路是怎样走过来的? 为便于同志们了解和研究, 我们在编修《贵州省志、财政志》的同时, 编辑了《贵州省财政预决算报告》《贵州省财政工作总结报告》两本资料内部发行。从中既可看见我省财政几十年来的历程, 又能了解我省政治、经济和文教、社会等方面的发展概况。

(二) 对资料文件基本保持了历史原貌。为了有利于祖国统一和加强政治团结, 在编审中作了少量删改。但在当时的历史条件下, 对政治、业务上的某些不当提法、口号和观点, 仍然未动, 请读者注意。

(三) 两本资料均按时间顺序编排, 以便查阅。1954年以前文件中所列金额均为人民币旧币, 未按新币折算(1万元旧币等于1元新币)。

(四) 在贵州省人代会历次会议上所作预决算报告中的收支数据与同年总决算说明中的数据有不符之处, 是由于时日的差异和内涵不同, 希引用时注意。

(五) 负责搜集、选录资料工作的, 有曹振亚、何强、谭永生、朱光仕、周一辉、赖嘉龙等同志。由徐家麟同志负责编纂, 向明序、姜膺良同志审定。敬祈读者对我们编辑错漏不当之处提出批评指正。

贵州省财政厅修志办公室

1989年6月

# 贵州省财政预决算报告

(1950——1987)

## 目 录

|                                         |         |
|-----------------------------------------|---------|
| 贵州省人民政府对财政工作的安排 (1950年) .....           | ( 1 )   |
| 贵州省1950年度总决算说明 .....                    | ( 6 )   |
| 贵州省1951年度岁入岁出总决算说明 .....                | ( 10 )  |
| 贵州省1952年度总决算说明 .....                    | ( 34 )  |
| 贵州省1953年度总预算草案总说明书 .....                | ( 54 )  |
| 贵州省1953年总决算总说明 .....                    | ( 67 )  |
| 贵州省1954年总预算草案编制总说明 .....                | ( 77 )  |
| 贵州省1954年总决算说明 .....                     | ( 81 )  |
| 贵州省1955年预算草案编制说明 .....                  | ( 91 )  |
| 贵州省1955年总决算说明 .....                     | ( 99 )  |
| 贵州省1955年财政决算和1956年财政预算草案的报告 .....       | ( 106 ) |
| 关于贵州省1956年财政决算和1957年财政预算草案的<br>报告 ..... | ( 117 ) |
| 贵州省1956年决算总说明 .....                     | ( 138 ) |
| 关于贵州省1957年财政决算和1958年财政预算草案的<br>报告 ..... | ( 147 ) |
| 贵州省1957年决算总说明 .....                     | ( 158 ) |
| 关于贵州省1958年财政决算和1959年财政预算草案的<br>报告 ..... | ( 164 ) |
| 贵州省1958年财政决算说明 .....                    | ( 176 ) |
| 关于贵州省1959年财政决算和1960年财政预算草案的<br>报告 ..... | ( 184 ) |
| 贵州省1959年总决算说明 .....                     | ( 193 ) |

|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| 贵州省1960年总决算说明·····                               | (203) |
| 贵州省1961年财政收支预算(草案)编制说明·····                      | (207) |
| 贵州省1961年地方财政总决算说明·····                           | (213) |
| 贵州省1961年调整财政决算说明·····                            | (221) |
| 贵州省1962年总决算说明·····                               | (224) |
| 关于贵州省1963年财政预算草案和预计执行情况、<br>1964年预算安排的报告·····    | (231) |
| 贵州省1963年总决算说明·····                               | (247) |
| 关于贵州省1964年财政决算和1965年财政预算草案的<br>报告·····           | (255) |
| 贵州省1964年财政总决算说明·····                             | (264) |
| 贵州省1965年财政决算说明·····                              | (270) |
| 贵州省1966年财政总决算说明·····                             | (282) |
| 贵州省革命委员会《关于1967年财政预算收支指标<br>(草案)的通知》·····        | (287) |
| 贵州省1967年财政总决算说明·····                             | (289) |
| 贵州省1968年财政总决算说明·····                             | (293) |
| 贵州省1969年财政总决算编制说明·····                           | (295) |
| 贵州省1970年地方财政决算汇报提纲·····                          | (299) |
| 贵州省1971年财政总决算编制说明·····                           | (306) |
| 关于1972年贵州省财政决算简要说明·····                          | (311) |
| 贵州省1973年财政总决算说明·····                             | (313) |
| 贵州省1974年财政总决算说明·····                             | (318) |
| 贵州省1975年财政总决算说明·····                             | (323) |
| 贵州省1976年财政总决算说明·····                             | (328) |
| 贵州省1977年财政决算说明·····                              | (333) |
| 贵州省1978年财政决算、1979年预算执行情况和1980<br>年财政预算安排的报告····· | (335) |
| 贵州省1978年财政决算说明·····                              | (344) |
| 关于贵州省1979年财政决算、1980年预算执行情况和                      |       |

|                                                        |       |
|--------------------------------------------------------|-------|
| 1981年财政预算(草案)的报告.....                                  | (348) |
| 贵州省1979年财政收支决算说明.....                                  | (362) |
| 调整1979年财政收支决算说明.....                                   | (369) |
| 贵州省1980年财政决算、1981年财政预算执行情况和<br>1982年财政预算收支指标安排的报告..... | (370) |
| 贵州省1980年财政总决算说明.....                                   | (380) |
| 贵州省1981年财政决算、1982年财政预算执行情况和<br>1983年财政预算草案的报告。.....    | (385) |
| 贵州省1981年财政决算说明.....                                    | (403) |
| 贵州省1982年财政决算说明.....                                    | (409) |
| 贵州省1983年财政决算和1984年财政预算的报告.....                         | (414) |
| 贵州省1982年预算外资金收支决算说明.....                               | (426) |
| 贵州省1983年财政决算说明.....                                    | (428) |
| 贵州省1983年预算外资金收支决算说明.....                               | (433) |
| 贵州省1984年财政决算和1985年财政预算草案的报告.....                       | (436) |
| 贵州省1984年财政总决算说明.....                                   | (447) |
| 贵州省1984年预算外资金收支决算说明.....                               | (451) |
| 贵州省1985年财政决算和1986年财政预算草案的报告.....                       | (454) |
| 贵州省1985年预算外资金收支决算说明.....                               | (466) |
| 贵州省1985年财政总决算说明.....                                   | (470) |
| 贵州省1986年财政决算和1987年财政预算草案的报告.....                       | (476) |
| 贵州省1986年财政总决算说明.....                                   | (493) |
| 贵州省1986年预算外资金收支分析.....                                 | (498) |
| 贵州省1987年财政预算执行情况和1988年财政预算草<br>案的报告.....               | (506) |
| 贵州省1987年财政总决算说明.....                                   | (519) |
| 贵州省1987年预算外资金收支情况分析.....                               | (529) |



# 贵州省人民政府对财政工作的安排

(1950年3月)

## 一、1950年财务行政方针

中央人民政府确定：为建立国家预决算制度，厉行精简节约，逐步平衡财政收支，积累国家资本。而本省具体情况地瘠民贫，交通不便，社会秩序未趋安定，工商业不发达，群众负担能力不高，工商税收不大。为了保证最低生活标准，最低工作需要及最低人数的开支，减少透支，稳定金融，恢复生产，必须有明确集中的财务行政方针。做到点滴收入归公，统一调度，有计划、有组织、有重点的用钱，克服百废俱兴及个别无组织无纪律乱开支的现象。励行精简节约，发扬艰苦作风，反对铺张浪费，以渡过今年的财政困难。

检查我们工作中的缺点，表现在供给系统的不明确与制度的混乱。如按管开支，遣俘费，支前治安维持等无明确规定，互相推托，即浪费时间，又没有得到解决。也有不少的机关喊叫东西不够用，要开办，要建设，预算一造就是几百万元，也有的不经批准就自行开支。预算制度未能执行（现有四个专区无预算）有预算的亦不真实，如有一个专区被服预算，棉衣被各造2000余件合款五万万余元。征收数字不报告，如金库征收，除毕节、铜仁、贵定外，其余都没有，支拨手续不严，如贵定支库不但有专县拨的，而且还有区拨的。铜仁、独山至今未造送预算，不向上级正式批拨，自征自食，忽视制度，其根源干部少，工作忙、交通不便，而主要原因是领导上只喊叫混乱，而又不设法解决，不主动的到各有关部门研究解决办法，空喊制度重要，而又不能认真的检查与监督，任其自流，强调需要，忽视整个财经困难，这就使工作形成混乱，制度不能认真的建立起来。因之必须：



壹、关于收入方面——在点滴归公的原则下：

第一、加强爱护国家财产的教育，反对本位主义思想，彻底清理接管物资及机关家当，并培养税源。

第二、所有一切公粮公款物资收入，一律随时入库，按期向上报解，不经批拨，不准随意动用。

第三、各地应坚决按时完成全年公粮税收的任务，以保证收入预算实现。

第四、继续清理官僚资本及公田公产的收入。

第五、人民的一切负担由省依据中央及西南局指示，以命令公布施行，不经批准不准随便摊派，增加人民负担。

贰、关于开支方面：

（甲）省经费——贯彻有计划、有组织、有重点的用钱原则，明确供给系统开支范围，建立部门垂直会计系统（事业费部份）以统一工作需要与财政困难的矛盾。

一、供给系统：

（1）军事费用系统，凡野战军、地方军、县区队武装、军事接管部（除空军接管部）、警察司令部等均由军区垂直报销，其中属于地方报销部份，军区按照财厅规定，编造预计算统一到省政府批拨与报销。

（2）党政民系统：统由各级政府财政部门负责报销，包括行政费、准备金、支前运输费……等。以前部队抢修便桥道路所需之工料费均由各级政府负责审核，转报省财政厅。

（3）民政事业费：包括遣俘、社会救济、优待抚恤、妇女生育、残废金、老年优待、保健、婴儿保育、保姆粮、遣散费、复员安家费、民主事业、统战、解放委员会、治安委员会……等属于民政事业范围的一切开支，统由民政厅按总预算分配数目掌握垂直审核，每半年向财政厅报销一次。

（4）教育及宣传事业费：包括省立以上学校、师训班、社会教育、省对地方教育之补贴费、公费生、宣传印刷、省立幼稚园、民教馆、图书馆、科学馆、干校、艺术馆、文工团

……等属于教育及宣传事业范围之一切开支，由教育厅统一按总预算分配数目掌握垂直审核，每半年向财政厅报销一次。

(5) 新闻出版事业费：包括广播电台，各地通讯社、报社补助……等属于新闻出版事业之一切开支，统由新闻出版处按分配数掌握垂直审核，每半年向财政厅报销一次。

(6) 卫生事业费：包括省立医院的补助、社会卫生、防疫……等属于卫生事业费范围之一切开支，由卫生处统一按分配数掌握垂直审核，每半年向财政厅报销一次。

(7) 司法事业费：包括犯人粮、刑具、修造监狱……等属于司法事业范围之一开支，由高等法院统一按分配数字掌握垂直审核，每半年向财政厅报销一次。

(8) 公安事业费：凡属于公安事业范围之一切开支，统由公安厅按分配数字掌握垂直审核，每半年向财政厅报销一次。

(9) 建设事业费：包括省县公路桥梁之修建、农林水利事业之补助、气象台、测量队、农场、马牧场……等属于交通、农林水利、建设范围之一切开支，统由建设厅按分配数字掌握垂直审核，每半年向财政厅报销一次。

#### (乙) 地方经费：

(1) 市政建设费（包括岗警、户籍警、消防警、清道夫、劳动队、路灯、市教育费、修补道路、消防卫生、用具修补及设备）由清理市公田公产收入解决，其不足之部份由市造报具体预算，经省批准自筹。

(2) 今年市县教育经费在现有的基础上维持现状，进行整顿，改善数学方法，力求节省，不得建立新学校。县内已有县立中学者，其教育经费基本上由县市公田公产之收入及原有经费解决，不足者造报详细预算由省批准。

(3) 保教育费、自卫武装费、行政费（包括保干部补助及办公费等）基本应由保公田公产收入解决。不足部份造报预算由区审查经县批准，由保按合理负担自筹解决。

### (丙) 建立严格的预计算、支拨、报告制度：

第一、加强审计工作，建立预计算制度(包括会审制度)，按规定时间造报预计算，否则、财政部门得拒绝支付粮款，如有特殊情形，须事先声明。

第二、严格仓库金库制度，实现统一支拨，无省支付命令(粮票兑换权限按贵州省公粮公库管理暂行办法之规定执行)仓库金库得拒绝支付。各级政府机关不经批准，不得无组织无纪律的擅自动用或挪用(如有临时紧急任务得电请电拨)。

第三、建立仓库金库的垂直报告制度，及时的上报征收数字，反对长期不报的观点。掌握全省财粮情况，作到有计划的按级支拨。

#### 叁、整编精简，生产节约——保证开支预算执行：

甲、整编精简：按照新订各级党政军民编制，坚决贯彻冗员转向生产，不准扩大。开办训练班须经省级批准，既定人数只准少不准多。

乙、生产方面：凡机关部队均可进行农业、运输业、手工业生产，并可参加修建工程。主要在于锻练劳动、籍以改善生活，反对搞商业。

丙、节约方面：各级政府、军队应共同研究节约水电、招待、修建及特别开支等，反对铺张浪费，并经常研究制度，以求切实贯彻执行。

### 二、1950年概算及调度计划

根据邓政委指示及贵州实际情况，脱离生产人数不能超过全省人口百分之二，下半年要减到百分之一一点五，多了是养不了的。这样预算只能按二十万人编造，下半年要减到十五万五千人。因此地书联席会议28万人的预算要缩减，上半年平均不能多于二十万人，下半年不能多于十五万人。人数的分配部队(包括区县地方武装在内)上半年不超过十四万人，下半年不超过十一万人，党政民上半年不超过六万人，下半年不超过四万五千人。党政民人数内包括乡以上机关人员，公安武装属

事业范围，学校、遣俘、婴儿保母等不在内，贸易公司、银行、盐务局、医院等企业部门自给不在内。

在人数分配，重点是财政，税收、粮食人员及公安人员（武装在内）多一些，其他少一些，在经费开支上主要是军费占54%其次是政费占22.76%、事业费内主要是学校教育，因我们财力不及，不能百废俱兴，只能有重点用钱。

收入方面主要是粮食占50.2%，其次是税收占23%，在收入数字全部保证完成情况下，尚亏空177,043,510斤，因此要求西南局解决部队被服101,146,000斤，并拨盐税4000万斤，尚亏25,897,510斤，这就要求我们紧缩开支，减少浪费，并在清理接管财产来解决。目前来讲，首先停止吸收新人员，停止扩大武装，调剂现有人员，并帮助一部份转业或回家生产。

我们预算中粮食柴草，实际征收也是粮柴收入占绝大多数目，税款不能保证开支，因此，必须设法把粮柴变转一部份款和实物，变款又怕物价波动，不能保证供给粮柴调运困难，必须根据各地区土产品多寡情况及用粮多少情况，决定调度计划，这在我各级领导也是应特别注意的一件事。怎样把粮柴变成使用经费是比较复杂艰巨的任务，单完成了征粮，在交通困难粮价低的情况仍不能解决供给问题。因此提出第一期调度计划请各专区考虑，如同保证征收任务一样的去完成。

至于县以下教育经费、市政费、保经费不包括在内，教育经费应依照原来的来源去清理或紧缩，学校不足者另行解决。市政及保的经费暂由县市研究，经省批准按合理负担原则由市及保自筹。

各项事业费由各厅垂直分配掌握领报，专县财政部门只负监督责任。希望各专区根据这个预算提各该专区的收支预算，各厅提出事业费详细预算，以便呈西南局批准后再执行。

# 贵州省一九五〇年度总决算说明

(一九五一年四月)

## 一、一年来预计算制度的执行情况和检讨

一年来在匪特猖獗社会秩序不稳定、机构不健全、干部少而弱、供给标准与财务手续几度变化，加之全省交通不便的情况下，财务管理制度执行上也获得了很大成绩。在中央集中的统一方针下，在收入无保证的最困难时期（一九五〇年上半年），坚持了“先前方、后后方、先伙食，后公杂修建”保证吃饭、重点用钱的原则，渡过了难关，争取了财政上的主动。

但也存在着不少缺点和一些紊乱现象，如：①在执行预计算制度的观念上，上下纵横不够一致，工作部门强调工作需要，财政部门强调制度规定，没有很好的统一起来。②有些干部仍存在着花了再说，三年以后无悬案一风吹的游击习气。③开支上的多花不如少花，少花不如不花的某些单纯省钱思想，使该解决的而且可能解决的问题亦得不到及时解决（如反映：病了不能报药费、死了可以报棺材），以及某些问题上下互不相信、虚报估批等现象。在组织上则表现了部门与部门的互相埋怨，上下纵横的互相诉苦，甚至不少财政干部感到上压下来，要求调换工作。在工作上造成一堆悬案，全年决算造不出来。

产生以上问题的原因：

1、在客观上，贵州是新区，基础差，干部少，业务不熟，而上级的财务手续要求是从全国一般工作出发的，因而就产生了要求和情况的矛盾。

2、在主观上，财政及各事业部门因强调财政困难，有些可能的开支不够主动，预见性不强，计划步骤不一致，赶不上

工作的布置（如参军学生供给标准规定后，有些地区即已完成任务了）。同时有些问题虽已明确，但贯彻不下去，如病号费、家属路费、社会力量费用等，在八月财粮会议已经明确，但到县区仍执行不通。

在作风上简单生硬，原则不结合具体。如区的报销表格也和桌子一样大，实际上有很多项目不需要。又如津贴要求每个人盖章，下边做不到，就不得不刻一大堆私章，专门应付报销等。甚至在某些问题上劳民伤财（如铜仁棉衣，若事光将情况弄准，让其自做，既及时又省钱，结果到现在还有的没戴上帽子）。

总之，说明我们建立国家预计算观念还不够强，整体观念和地方观念还有矛盾，某些干部小天下、小局面思想仍存在（如××县二区的小仓库），以及干部政策业务水平低等。

## 二、改进财务工作领导

1、加强思想领导，提高干部思想和政策水平，树立国家观念、整体观念和群众观念，统一原则和客观情况、工作需要和财务管理上的矛盾。对任何地方观念和部门本位观念与游击作风，都应反对并纠正。

2、在组织领导上，加强各级财委的领导，一切财务上较大问题（如临时较大开支的预算等），应通过财委讨论。但各级财委决定如与上级规定有矛盾时，应请示再下达。同时，省任何部门机关或个人于布置工作任务时，做到同时明确规定开支的标准范围，及时通过财政部门拨款，做到上下纵横的一致。在作风上，转变坐机关、不深入、不实际或单纯技术观点的脱离群众作风，贯彻财务管理的群众路线，经常召开业务会议，加强上下联系，了解情况，解决问题，并教会下边简化手续。

## 三、具体问题

1、保证供给及时问题，我们要做到：①保证行政费支拨及时，②临时费随布置工作随拨款，③各事业部门布置任务，

亦应同时明确报销科目，拨付款项（最好与财政厅会稿），保证实现。同时向各专县提出几个要求：①坚决按编制和开支标准办事，不得超编制。各专县财政部门应主动的与民政及组织部门联系，掌握实有人马数字及其异动状态，按月报省。②各专县凡属于临时性之支出，财政部门应主动的随时与各级领导联系，定期编造预算请领。纠正临渴掘井或单纯强调工作需要先斩后奏等现象。

2、事业费管理问题：事业费垂直管理，特殊地区可由财政部门代领代报。但帐目应严格分开，分别向有关上级报销，彻底划分行政和事业和地方的财务界限。财政部门应主动召开事业部门财务会议，检查事业费的分配使用并协助解决事业财务的管理困难。

3、简化会计手续问题：指导思想不要一般化，根据上级原则，从具体情况出发简化手续。财务管理人员对下级业务技术，应以总结工作的方式，训练与帮助下级干部。总之，会计技术要服从工作需要。

#### 四、决算总表说明

##### 甲、行政费支出部份：

①本表预算数系依据西南财政部1951年1月12日财主(51)字第0209号通知所规定科目及数目编列，预算数内预备费大米2828102斤已编列行政经费内。

②本年度行政费计奉拨106,049,082,558元，除支出外结余24,967,640,241元，奉拨大米52,743,167斤，柴草折米2,347,590斤，大米柴草折米两项共超支13,710,312斤，主要原因是我省为解决死绝粮和已征超之柴草调度，该支款的改支粮柴，如薪金制人员薪金配发大米，公杂煤款发柴，因此，粮柴支出增加，人民币支出减少。

③金额折米系据奉准核销之折合率，一律以各月加权米价折合，但春季一部份系以奉准核销之春季加权平均米价折合十二月份的干部福利金36亿元、修缮费29亿元、家属补助费2,5



亿元，系以奉准核销之折合率大米每斤600元折合。柴草折米一律按柴草6斤折米1斤折合之。

④各科目开支情况增减原因详见科目说明表。

乙、各项事业费支出部分：

①本表所列预算数，系依据西南财政部1951年1月12日财主（51）字第0209号通知办理，内卫生事业费核定预算数为大米3,194,828斤，因该项支出不由本省代管故核减不列。

②金额折米原则与行政费同。

③经济建设支出本表仅列下半年度（七至十二月份）由本省代管部份数字，上半年由西南农林部转报部份不在内。

④各科目开支详细情况详见科目说明表。

（省档案馆永久卷90号）

# 贵州省一九五一年度岁入岁出 总 决 算 说 明

一九五二年六月

## 总的情况

我省一九五一年的财政工作，是中央的方针下，结合我省五大任务的深入开展而进行的。一年来从组织收入，掌握开支上，取得很大的成绩，二月份召开了全省财经会议，布置了本年度财政工作的中心任务，明确了先中央后地方的整体观念，从办理五一年决算中，批判了过去「三年无悬案」「一风吹」「先后奏斩」等游击作风，各级领导，对于财政工作，在整个国家工作中的重要地位，从思想上提高了一步，认识到组织收入掌握开支，建立财政制度，贯彻财政纪律的重要性，为本年度的财政工作开展打下基础。七月份后召开了全省财政科长会议，检查了半年来的财政工作，传达了实行三级财政体制的精神，各级财政领导更认识到实行财政分级以后，只有大力组织收入，才能确保开支，扭转了「伸手要钱」的依赖思想。一年来完成财政任务的结果，反映在岁入方面，全省农业税，由于土地改革和镇压反革命运动的深入，群众的发动以及上级政策的正确，领导同志的亲自掌握，和全体工作同志的努力，在一个多月的时间内完成了中央给与地方粮十一亿多斤谷的秋征入仓任务，全年中央粮超任务达55.38%，各项税收，贯彻统一的税率税目税负政策，由于全省半数以上人口地区逐步完成了土地改革，扩大了城乡物资交流，农民购买力提高，繁荣了公私经济，刺激了工商业的恢复与繁荣。而一年来的几种经济成份，是在逐渐的变化着。从工商业税收来看，国营经济所占比重，已由五〇年的17%，上升到19.52%，合作经济自下半年以后开始有了发展，税目之间的比重，以及地区（城乡）比