



全国公安装备财务管理系列教材之四

公安被装管理

◎ 主编 刘明望



中国人民公安大学出版社

全国公安装备财务管理系列教材之四

公安被装管理

主编 刘明望

(公安机关内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安被装管理/刘明望主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2013. 1

全国公安装备财务管理系列教材之四

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1153 - 6

I. ①公… II. ①刘… III. ①公安机关—装备—财务管理—中国—教材 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 301485 号

公安被装管理

主编 刘明望

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京泰锐印刷有限责任公司

版 次: 2013 年 1 月第 1 版

印 次: 2013 年 1 月第 1 次

印 张: 10.375

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 279 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1153 - 6

定 价: 27.00 元 (公安机关内部发行)

网 址: www.cppsups.com.cn www.poreclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: (010) 83903254

读者服务部电话 (门市): (010) 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): (010) 83903253

公安业务图书分社电话: (010) 83905672

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

《公安被装管理》 编辑委员会

主 任：王 俭

副主任：刘明望 毛甫金 刘玉庆

申志高 蒋苏林 费晓燕

主 编：刘明望

撰稿人（按姓氏笔画排序）：

丁书祯 于开林 王 华 孙 菲

孙莉莉 刘明望 旗广宇 徐 猛

殷英贤 曾 伟 廖 敏

序

公安装备财务工作是公安工作的重要组成部分，涉及公安工作的各个方面，是公安机关履行职责的物质基础和前提条件，是保障公安工作，推进公安队伍建设，提高公安机关战斗力的重要因素。随着经济社会的发展以及公安事业的进步，公安机关装备水平对于公安机关依法履行职责，有效完成党和人民赋予的任务，具有越来越重要的意义。

多年来，全国公安装备财务部门在各级公安机关党委的领导下，紧紧围绕公安中心工作，以高度的责任感和强烈的使命感，忠实履行自己的职责，在经费保障、财务管理、装备和基础设施建设等方面做了大量卓有成效的工作，为推进公安改革和发展提供了强有力的保障和服务，得到了各级公安机关党委的高度评价和充分肯定。加强公安装备财务管理工作，努力做到保障有力，既是公安部党委的要求，是当前形势和繁重任务的需要，也是强化公安机关能力建设的重要支撑。新形势、新任务给公安装备财务部门提出了新的更高的工作要求，公安装备财务部门要履行好职责、胜任工作，必须以新的理论武装。但是，由于受多种因素的影响，公安装备财务理论研究比较薄弱，理论指导实践的作用相对滞后，业务培训教材不成系统等，在一定程度上影响了公安装备财务队伍建设，制约了公安装备财务工作的发展。

按照全国公安装备财务工作会议关于加强公安装备财务队伍建设、提高公安装备财务民警业务能力等指示要求，公安部装备财务局组织编写了《公安经费保障体制改革》、《公安财务管理》、《公安装备管理》、《公安被装管理》、《公安基本建设管理》等系列教

材。系列教材综合归纳了近年来公安装备财务工作情况，全面、系统地回顾总结了公安装备财务工作，填补了公安装备财务理论研究的空白，标志着公安装备财务培训教材体系初步形成，标志着对公安装备财务工作规律性认识的进一步深化，标志着公安装备财务理论研究工作迈出了新的步伐。公安装备财务系列教材的出版，对进一步做好公安装备财务工作创造了条件，对提高公安装备财务民警的工作能力和业务水平，实现“保障有力、管理规范、基础扎实、服务到位、廉洁高效”的工作目标将起到积极的促进作用。

由于编写公安装备财务系列教材是一项开拓性工作，可以参考和借鉴的资料不多，因此本书还存在一些不尽如人意的地方，需在今后的实践中不断充实、提高，予以修订完善。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '杨辉' (Yang Hui), written in a cursive style.

二〇一二年十一月

目 录

第一章 公安被装管理概述.....	1
第一节 公安被装管理地位与作用.....	1
一、公安被装管理的地位.....	1
二、公安被装管理的作用.....	2
第二节 公安被装管理职责与要求.....	4
一、公安被装管理的职责.....	4
二、公安被装管理的要求.....	6
第三节 公安被装管理内容与特点.....	9
一、公安被装管理的内容.....	9
二、公安被装管理的特点.....	11
第四节 公安被装管理原则.....	14
一、归口管理.....	14
二、财政保障.....	15
三、统一制式.....	16
四、以人为本.....	17
第五节 公安被装管理现状与重点.....	18
一、公安被装管理工作现状.....	18
二、公安被装管理存在的主要问题.....	20
三、公安被装管理的工作重点.....	21
第二章 公安被装分类.....	25
第一节 公安被装分类的作用.....	25
一、有利于公安被装管理.....	25

二、有利于公安被装供应	25
三、有利于公安被装生产	26
四、有利于公安被装穿着	26
第二节 公安被装分类	26
一、警服类	26
二、警帽类	52
三、警鞋类	55
四、警用标志服饰类	59
五、警用装具类	63
第三节 公安被装分类情况	63
一、三类时期	64
二、四类时期	64
三、五类时期	64
第三章 公安被装保障	65
第一节 公安被装经费保障	65
一、公安被装经费保障的地位	65
二、公安被装经费保障的要求	66
三、公安被装经费预算的编制	69
第二节 公安被装供应	70
一、公安被装供应的重要性	70
二、公安被装采购	71
三、公安被装发放	75
四、区别不同情况	76
第三节 公安被装经费保障体制的历史变革	77
一、“统一核定，分级领报”保障体制	77
二、“垂直管理”保障体制	78
三、“两级管理”保障体制	79
四、“分级管理”保障体制	80
五、“两级管理”保障体制	82

第四章 公安被装生产	83
第一节 公安被装生产企业资格认定	83
一、公安被装生产企业的确定	84
二、公安被装生产企业确认的程序	88
三、公安被装生产企业的管理	89
第二节 公安被装生产	91
一、公安被装生产职责	91
二、公安被装的生产	92
三、产品检查验收	92
第三节 公安被装监督检查	93
一、公安被装监督检查的作用	93
二、公安被装监督检查的内容	94
三、公安被装监督检查的方法	95
第五章 公安被装着装管理	97
第一节 公安被装着装管理作用与要求	97
一、公安着装管理的作用	97
二、公安着装管理的要求	99
第二节 公安被装着装管理职责、形式与内容	100
一、公安被装部门着装管理的职责	100
二、公安被装着装管理的形式	101
三、公安被装着装管理的内容	102
第三节 公安民警着装	103
一、执勤服的着装	103
二、常服的着装	105
三、作训服的着装	106
四、多功能服的着装	107
五、外穿制式衬衣的着装	107
第四节 警服“三乱”的治理	108

※ 公安被装管理

一、警服“三乱”情况	108
二、警服“三乱”问题存在的原因	109
三、警服“三乱”的治理	110
第六章 公安被装技术标准	112
第一节 公安被装技术标准的地位与作用	112
一、公安被装技术标准的地位	112
二、公安被装技术标准的作用	114
第二节 公安被装技术标准制定原则与要求	116
一、公安被装技术标准制定的原则	116
二、公安被装技术标准制定的要求	119
第三节 公安被装技术标准制定内容与特点	120
一、公安被装技术标准制定的内容	121
二、公安被装技术标准的特点	122
第四节 公安被装技术标准制定程序与实施	124
一、公安被装技术标准制定的程序	124
二、公安被装技术标准的实施	127
第七章 公安被装研发	129
第一节 公安被装研发的意义与原则	129
一、公安被装研发的意义	129
二、公安被装研发的原则	131
第二节 公安被装研发的内容与特点	133
一、公安被装研发的内容	133
二、公安被装研发的特点	137
第三节 公安被装研发的程序与要求	138
一、公安被装研发的程序	139
二、公安被装研发的要求	142
第八章 公安被装管理信息化	145
第一节 公安被装管理信息化建设意义与作用	145

一、公安被装管理信息化建设的意义·····	145
二、公安被装管理信息化建设的作用·····	147
第二节 公安被装管理信息化建设任务、原则与要求·····	149
一、公安被装管理信息化建设的主要任务·····	149
二、公安被装管理信息化建设的工作原则·····	150
三、公安被装管理信息化建设的要求·····	152
第三节 公安被装管理信息系统内容与目标·····	154
一、系统建设的主要内容·····	154
二、系统建设的工作目标·····	157
第四节 公安被装管理信息化建设现状与发展·····	159
一、公安被装管理信息化建设现状·····	159
二、推进公安被装管理信息化建设·····	161
第九章 公安被装管理人员素质·····	165
第一节 人员素质的重要性·····	165
一、适应当前形势和任务的需要·····	165
二、更好履行职责的需要·····	166
三、强化管理工作的需要·····	166
四、提高工作效率的需要·····	166
第二节 人员素质建设内容与要求·····	167
一、人员素质建设的内容·····	167
二、人员素质建设的要求·····	170
第三节 人员素质培养·····	172
一、建立人员培养工作机制·····	172
二、完善公安被装人员考核制度·····	174
三、强化公安被装管理人员培训·····	176
四、建立公安被装专业人才库·····	179
第十章 “99”式警服改革·····	182
第一节 “99”式警服改革意义、原则与要求·····	182

一、“99”式警服改革的意义	182
二、“99”式警服改革的原则	185
三、“99”式警服改革的要求	188
第二节 “99”式警服改革内容	190
一、改革了服装分类	191
二、改革了颜色式样	191
三、改革了服装的功能	191
四、改革了标志服饰	192
五、改革了面料材质	193
六、改革了管理模式	193
第三节 “99”式警服改革情况	195
一、改革过程	195
二、改革特点	201
三、“99”式警服的优点	204
第四节 “99”式警服改革的深化	206
一、积极推进公安被装的规范管理	206
二、不断完善公安被装经费保障形式	207
三、建立健全公安被装质量监督保障机制	207
四、研制开发特殊警种制式服装	208
第十一章 人民警察制式服装历史沿革	210
第一节 “50”式警服	210
一、警服	210
二、标志服饰	214
第二节 “55”式警服	217
一、警服	218
二、标志服饰	223
第三节 “58”式警服	226
一、警服	226
二、标志服饰	230

第四节 “66”式警服	230
一、警服	231
二、标志服饰	233
第五节 “72”式警服	234
一、警服	235
二、标志服饰	239
第六节 “83”式警服	240
一、警服	241
二、标志服饰	244
第七节 “89”式警服	247
一、警服	248
二、标志服饰	251
第八节 “99”式警服	257
一、警服	258
二、标志服饰	272
附录	280
1. 关于印发《人民警察服装生产实行招标的 若干规定》的通知	280
2. 关于印发《公安机关人民警察制式服装及其 标志供应办法》的通知	283
3. 公安机关人民警察着装管理规定	296
4. 人民警察警衔标志式样和佩带办法	301
5. 公安部装备财务局关于印发《人民警察制式服装 目录生产企业管理规则》及《人民警察服装质量 管理办法》的通知	303
编者注	316

第一章 公安被装管理概述

公安被装，是指公安机关人民警察统一配发的制式服装和装具等的总称，主要包括服装、鞋帽、标志服饰和装具等。公安被装管理，是指公安被装管理部门依照国家有关法律法规规定，对公安机关人民警察实施公安被装的列装、配发和穿着等进行管理的活动。公安被装管理主要包括公安被装的研发列装、规划计划、供应保障、采购配发、质量监督，以及制式服装的穿着规范等工作。公安被装管理的目的是做好供应保障，规范被装管理，提高使用效益，服务公安执法。

第一节 公安被装管理地位与作用

公安被装管理在公安保障工作中处于重要位置，发挥着重要作用，是公安装备财务管理工作的的重要组成部分，也是公安保障工作的重要内容。

一、公安被装管理的地位

由于公安被装管理工作在公安装备财务工作中处于特殊位置，所以决定了公安被装管理工作地位非常重要。

（一）公安被装管理是警务保障工作的主要内容

经过多年的实践，公安被装管理形成了自己独有的工作规律和特点，已成为公安保障工作不可或缺的重要内容，并在工作中发挥着不可替代的重要作用。比如，公安民警制式服装及其服饰，我们通常简称为警服，是公安装备的重要组成部分。在《公安装备管

理》一书的分类中，将被装作为单独的一类，充分说明公安被装是公安保障的重要内容。如果缺少公安被装管理工作，那么公安装备管理和公安保障工作就不完整。

（二）公安被装管理是一项有组织的管理活动

自人类有组织以来，就开始了各项社会分工，也就有了各项组织管理活动。管理，是指管理者运用各种管理资源，为达到预期目标而组织开展的各种活动过程。管理涉及管理者、管理对象、管理资源和管理目标等因素。公安被装管理与其他管理工作一样，是一项管理工作的过程，是通过对公安机关人民警察制式服装及其标志实施组织协调、列装供应、采购配发和检查监督等管理活动体现的。

（三）公安被装管理是公安队伍正规化建设的重要构成要素

公安被装是保障公安工作正常进行、推进公安队伍正规化建设的物质基础，是公安机关人民警察执法执勤活动的重要标志，也是我国法定的制式服装。公安被装管理工作的好差、质量的高低，对公安执法工作、公安队伍建设，以及公安工作的规范管理等都有着直接的影响。公安被装管理工作事关公安民警执法执勤形象，事关公安队伍规范化管理，事关人民群众对公安机关的认可，因此，是公安队伍正规化建设的重要构成要素。

二、公安被装管理的作用

公安被装管理在公安工作和公安队伍建设中发挥着重要的作用。

（一）公安被装管理是公安机关履行职能的基础保障

公安被装管理是公安保障工作的重要组成部分，肩负着为公安刑事司法和行政执法保障的重要职责，是公安保障工作的重要基础，也是公安机关履行职责不可缺少的一部分。首先，公安被装管理肩负着保障警务活动的重要职责。公安机关不论哪个部门或单位，也无论上级或下级公安机关，要履行好自己的职责，都离不开

公安被装的保障。其次，公安被装管理关系到公安机关履行职务能力。公安机关人民警察制式服装配发状况、质量高低是公安机关执法条件的反映，对公安工作影响较大。威严整齐的制式服装，不仅能够体现公安队伍精神面貌，而且能够提高公安机关的履职能力。第三，公安被装管理关系到公安机关的形象。形象是内容实质对外的真实表现，是工作的良好开端。公安机关的对外形象，不仅关系到公安机关的执法执勤，以及与人民群众的亲和力，而且是公安工作软实力的重要体现。

（二）公安被装管理是人民警察依法履行职责的重要支撑

公安民警制式服装是被装的重要组成部分。公安民警制式服装的规范管理，是指公安机关人民警察的制式服装从研发列装、生产采购到供应穿着等各个环节的标准化、制度化管理。按照国家有关着装规定，公安机关在编在职民警，穿着和佩戴统一的人民警察制式服装及其标志，这是公安机关人民警察依法履行职责的基本要求。

（三）公安被装管理是法律规定的行政许可行为

所谓行政许可行为，是指人民警察制式服装及其标志的式样、颜色和供应等由国家批准，其生产、销售实行行政许可制度。首先，人民警察制式服装及其标志由国务院公安部门统一监制，其他个人和组织不得非法制造和贩卖。其次，人民警察制式服装及其标志由公安部门会同有关部门共同管理。凡违反国家规定的，没收非法制造、贩卖的人民警察制式服装及其标志，并进行处罚；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。第三，人民警察制式服装及其标志的生产，实行目录生产企业制度。未上目录的生产企业不得参加人民警察制式服装及其标志的招标和生产。人民警察制式服装及其标志生产企业目录，由公安部按照政府采购程序，委托招标机构确定。这些情况说明，人民警察制式服装的生产、销售是一种行政许可行为，并有着严格的管理监督规定。

第二节 公安被装管理职责与要求

职责，是指工作中应尽的公职行为和应承担的职务责任，还可以引申为工作中所应发挥的作用和功能。要求，是指在公安被装管理工作中应遵循一定的规定和原则进行。

一、公安被装管理的职责

按照公安被装管理工作的有关规定，公安机关人民警察制式服装及其标志实行公安部、省级和同级公安机关分级管理的工作方式。公安部装备财务局负责全国人民警察服装及其标志的标准、制度办法、着装管理等工作，包括研究制定人民警察服装穿着有关管理规定，负责全国性的统一招标工作，汇总掌握各省、自治区、直辖市着装情况和指导监督等。各省、自治区、直辖市公安厅（局）和新疆生产建设兵团公安局、计划单列市公安局装备财务部门，负责本地区公安机关人民警察服装的供应和管理工作。市县级公安机关装备财务部门，根据公安被装管理有关规定，负责本地区警察服装及其标志情况的掌握，定期报送公安民警及其服装数据情况，负责本地公安被装的管理工作等。公安被装管理工作主要职责是：

（一）研究制定公安被装管理的政策制度

政策制度，是指公安被装管理部门实施被装管理所依据的各种政策、制度和规定。公安被装管理部门按照有关规定，结合公安机关实际，负责研究被装管理有关政策、标准和办法等。政策制度研究是公安被装管理部门的重要职责，主要包括：会同财政部等有关部门研究制定公安被装经费保障标准和供应管理办法；会同公安人事部门等有关部门，研究制定公安机关人民警察着装管理规定；针对人民警察制式服装生产、销售等管理混乱的情况，协助有关部门开展对人民警察制式服装“三乱”的治理工作等。