



民生政府建设 和公共政策之路

郑德涛 欧真志 主编

MINSHENG ZHENGFU JIANSHE
HE GONGGONG ZHENGCE ZHI LU

中山大学出版社



民生政府建设 和公共政策之路

郑德涛 欧真志 主编

MINSHENG ZHENGFU JIANSHE
HE GONGGONG ZHENGCE ZHI LU

中山大学出版社
· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

民生政府建设和公共政策之路/郑德涛, 欧真志主编. —广州: 中山大学出版社, 2011. 11

ISBN 978 - 7 - 306 - 04075 - 6

I. ①民… II. ①郑… ②欧… III. ①公共管理—新加坡—文集
IV. ①D733. 93 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 237545 号

出版人: 祁 军

策划编辑: 刘丽丽

责任编辑: 刘丽丽

封面设计: 贾 萌

责任校对: 曾育林

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 佛山市南海印刷厂有限公司

规 格: 787mm × 960mm 1/16 18.5 印张 341 千字

版次印次: 2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1500 册 定 价: 36.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换



第二期广东省公务员公共政策新加坡专题研究班开班合影



全体学员在新加坡公共服务学院结业留影



学员在新加坡报业控股认真学习



学员在新加坡税务局参观展览,并现场提问

编 委 会

主 编：郑德涛 欧真志

副 主 编：陈康团 朱孔军

编 委：郑德涛 欧真志 陈康团 朱孔军

曾列夫 国亚萍 马 骏 梅成达

李 华 范永茂 宋蔚鸿

执行编辑：曾列夫 应国良

目 录

第一部分 建设民生政府的启示	(1)
新加坡治国理政的经验及启示	黎泽林 (1)
向新加坡学什么	厉海帆 (5)
粤新比较视野下广东的施政抉择	陈容秋 (12)
新加坡公共管理的启示	凌 创 (19)
家是永远的城堡	
——新加坡公共住房政策的人文关怀与启示	马必文 (25)
新加坡医疗保障制度的运行及其启示	陈思远 (32)
新加坡的医疗保障制度及其启示	柯 楠 (41)
新加坡政府建设的成功经验对广东省的启示	赖勇华 (50)
新加坡民怨疏导机制对我国化解社会矛盾的启示	陈晓建 (61)
新加坡等国医疗卫生体制对我国医改的启示	刘师琪 (77)
以人为本, 科学发展 探索广东特色环保工作新路子	奚创旭 (93)
第二部分 完善公共政策的再思考	(101)
新加坡产业升级对珠江三角洲的启示	李云飞 (101)
借鉴新加坡经验, 完善我国消费领域替代性纠纷解决机制	
.....	梁卫真 (109)
新加坡中小企业发展经验及其启示	郑 华 (119)
劳资关系和劳资纠纷处理机制的比较和思考	彭剑玲 (126)
新加坡的陆路公共交通管理	罗健凯 (135)
新加坡城市规划建设的特点及其对云浮的启示	罗永雄 (149)
全面加强人才队伍建设, 全力推动山区经济发展	胡丽玲 (156)
借鉴新加坡经验, 发挥中医药在和谐社会建设中的作用	
.....	黎锦城 (165)
借鉴新加坡经验, 构建和谐劳动关系	徐义琴 (173)
新加坡报业管理和发展现状及对我国的启示	肖 林 (181)



从图书馆看新加坡文化创意产业及对广东省的启示	张 凌 (189)
第三部分 深化行政管理的路径	(196)
新加坡非政府组织概况及对广东省公共管理的启示	崔 毅 (196)
新加坡对儒家文化的传承及其启示	刘丽团 (205)
新加坡人民行动党及其政府治国理政经验及启示	姜 轩 (212)
关于建设法治广东的思考	羊光波 (221)
人民法院司法能力建设的思考	
——以新加坡公共管理之成功经验为视角	詹伟雄 (232)
新加坡电子政务建设及对广东省的启示	李道中 (246)
机关事业单位人力资源管理工作的科学实践与理性思考	
——以肇庆市为例	梁文旭 (253)
新加坡电子政务对广东省公安信息化建设的启示	林晖文 (263)
广东省公务员绩效考核的思考	林 勇 (270)
新加坡廉政建设的特点与启示	苏茂荣 (277)
后 记	(288)

第一部分 建设民生政府的启示

新加坡治国理政的经验及启示

黎泽林

“广东省公务员公共政策新加坡专题研究班”是为贯彻中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋同志的有关重要指示精神，由广东省政府批准设立的与新加坡政府之间的重要合作项目之一。笔者参加了第二期研究班学习，从2010年5月31日开始，到7月30日结束，历时两个月。学习培训分两个阶段进行，第一阶段为国内培训，在中山大学学习一个月，主要学习公共政策基本理论；第二阶段为国外培训，在新加坡公共服务学院学习一个月，主要围绕公共政策、和谐社会建设、城市管理、经济发展四个模块展开学习研讨和考察。两个阶段都注重全球视野、战略思维、国际经验和比较研究。

一、新加坡的治国经验

通过学习研讨、实地考察、比较分析，笔者深深地感到新加坡在公共政策、社会建设、城市管理、经济发展等方面的做法和经验对广东省非常有借鉴意义。

第一，促进社会和谐稳定必须着眼于构建完善的保障体系。新加坡政府坚持以人为本，着力建立完善的社会保障体系，筑牢社会“安全网”，促进社会和谐稳定。例如，在住房保障方面，实施“居者有其屋”计划，对公民购买政府组屋实行补贴政策，1960年至2009年，政府共建设组屋98万套，新加坡82%的人口住在组屋区；在医疗保障方面，实行保健储蓄计划、保健双全计划和保健基金，为新加坡公民提供了良好的医疗保健服务；在养老保障方面，实行中央公积金制度，通过强制储蓄实现对雇员的自我保障制度；在就业保障方面，把鼓励就业、扶助就业、确保就业作为基本国策，体现“就业优先、不养



懒汉”的特点。新加坡的失业率一直都保持在较低水平，即使在国际金融危机中也是如此，2008年和2009年的失业率分别为2.6%和3%。当前，我国正处在社会转型期，社会保障制度建设滞后，已成为构建和谐社会的突出问题。通过学习考察，笔者进一步提高了对构建完善的社会保障体系对促进社会和谐稳定的必要性和重要性的认识，构建和谐广东，我们也可从新加坡的做法经验中得到启发和借鉴。

第二，营造良好发展环境必须建设廉洁、高效、透明的政府。新加坡是世界公认最廉洁、高效的国家之一。根据2009年国际反腐组织“透明国际”排名表，新加坡在最廉洁国家中排名第三。新加坡把腐败控制到了最低程度，据新加坡政府有关部门统计，犯贪污罪的公务员仅占公务员总数的万分之一左右，也就是说每年不到10个人。新加坡政府廉洁、高效的形象，极大提高了国家的公信力和竞争力，对促进经济社会发展、保障社会公平正义、维护社会安定有序，发挥了巨大作用。新加坡之所以能够保持廉洁、高效的政府形象，关键在于坚持不懈的综合治理：在制度建设层面上，注重健全和完善法制、体制、机制；在社会管理层面上，加强有效管理和控制，规范行为，建立准则；在教育和观念培养层面上，大力倡导和培养诚实、正直的社会道德、公众舆论、价值观；在司法层面上，有法可依、有法必依、执法必严真正体现在实际生活当中。新加坡廉政建设的经验可用四句话概括：以德倡廉，使人不想贪；以俸养廉，使人不必贪；以规固廉，使人不能贪；以法保廉，使人不敢贪。新加坡的做法非常值得我们学习和借鉴。

第三，增强城市发展活力必须加强城市的规划建设管理。新加坡1965年建国后，仅仅用了40多年的时间，就建设成为世界上最适宜居住的城市之一，赢得了“花园城市”的美称。新加坡城市发展的基本经验是科学处理好规划、建设和管理三者的关系，真正做到以规划统领城市发展方向，以建设提升城市发展水平，以管理保障城市高效运行，形成城市规划、建设、管理有机衔接、协同发展的整体效应。在推进城市发展中，突出城市设计，科学编制概念性规划；打造独特的城市形象，建立鲜明的城市特色；注重人本精神，强调人和自然和谐共生；强化城市基础设施，努力配置公共交通设施；节约用地，社区和商业网点布局服从整体规划；城市规划管理必须与保护历史文化有机结合；推行阳光规划，保证规划系统公开透明。“他山之石，可以攻玉。”虽然新加坡与广东的省情、资源禀赋差异性很大，但其城市规划建设管理的经验对于我们有很好的借鉴作用。

第四，实现经济可持续发展必须适时优化提升产业结构。新加坡人均GDP从立国初期不足320美元增加到3.8万美元，40多年来年均GDP增长超



过8%；2010年第二季度新加坡GDP增长达到26%，成为世界上经济增长速度最快的国家。新加坡经济得以可持续发展，重点在于不失时机地推进产业结构转型升级。总体上看，其产业结构转型升级的周期约为10年，至今大致可分为“六个阶段”：第一阶段是50年代，主要发展转口贸易；第二阶段是60年代，发展劳动密集（低技能）型产业；第三阶段是70年代，发展技能密集型产业；第四阶段是80年代，发展资本密集型产业；第五阶段是90年代，发展技术密集型产业；第六阶段是1998年以来，发展知识密集型产业。目前，新加坡服务业已经占GDP的71%，形成了服务业知识化、制造业服务化、产业融合化的发展格局。适应经济发展的大趋势，立足自身比较优势，不断调整产业结构，是增强发展竞争力、实现经济可持续发展的重要举措。通过考察学习，笔者对广东省委、省政府推进的“双转移”和“腾笼换鸟”，以及把扩大内需作为今后广东省经济发展必须坚持的长期战略取向有了更深刻的理解。

第五，提高核心竞争力必须注重培养和引进高素质人才。新加坡在短短40多年的时间里，从立国之初经济极不发达的小岛国，发展成为世界发达国家之一，创造了亚洲奇迹，成功的经验是多方面的，但新加坡实行的“人才立国”、“精英治国”的人才战略是关键因素。新加坡政府用世界眼光谋划发展，致力于国际竞争力的提高，制订了“国际人力资源计划”，以“高薪、高位和优厚条件”，吸引全球更多的高素质人才到新加坡工作。在注重引进人才的同时，新加坡又十分重视培养本国人才。新加坡的人才培养从小学、初中就纳入政府的重点培养计划，素质高、有潜力的学生会得到政府的资助和重点培养；同时，政府专门设立了技能发展基金，加强培训，提高国民整体素质。通过考察学习，笔者更深刻地感悟到，竞争的核心是人才的竞争，人才优势是最具有竞争力的优势。一个地区乃至一个国家，要增强核心竞争力，必须从战略高度做好人才工作，建立、完善人才机制和人才培养体系。

二、新加坡治国经验对中国国家建设的启示

新加坡建国才45年，起步于一个贫穷落后的国家，现在迈进了世界发达国家的行列。新加坡成功的经验对我们有深刻的启示。

其一，发展是解决一切问题的关键，必须坚持把发展作为第一要务抓紧抓好。新加坡经济发展始终没有背离自己的国情，发展战略始终以经济发展为优先考量，同时以前瞻性的眼光和政治意志力谋划国家的经济发展，在经济全球化进程中，抢抓机遇，牢牢把握经济发展的主动权，使国家经济不断得到持续增长，为国家的全面发展进步打下了坚实的物质基础。我们必须继续抓好发展



这个党执政兴国的第一要务，深入贯彻落实科学发展观，推动国民经济持续快速、协调、健康发展。

其二，一个执政党，必须立党为公、执政为民，不断改善人民的生活，全心全意为人民谋福利。新加坡在经济发展的基础上，能让人民充分享受经济发展的成果，使国家不断焕发出生机活力。新加坡积极实施和完善医疗卫生保障制度和公积金制度，扎扎实实地实施“居者有其屋”计划，对全国居民做到老有所养、病有所医、困有所帮，在惠及民生政策和措施方面能做到不留死角。同时，以全球的视野和智慧，高起点地科学规划和实施城市建设，加强环境保护与管理，把国家建设成为一个美丽、干净、人人共享的花园式家园。新加坡这样做并做得很好，这是一个政党长期执政、长期受到人民支持拥护、立于不败之地的根本原因。我们必须坚持把解决民生问题作为十分重要的工作来抓，坚持以人为本，始终把人民的根本利益作为工作的根本出发点和落脚点，做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。

其三，一个国家的政党制度是由一个国家的国情决定的，不能照搬西方的民主价值观。建立一种科学和适合国情的政党制度，是一个国家保持政治稳定和实现现代化的前提。新加坡人民行动党在实践中认识到，西方国家实行的“政党轮替、多党纷争”的政党制度不符合新加坡的国情，它能带给新加坡的只是“连绵不断的动荡”。因此，新加坡没有照搬照抄西方式“政党轮替”的多党制，而实行“一党长期执政，多党并存”的政党制度。在新加坡，除人民行动党外，还有多个政党合法存在，但人民行动党一直是国会中最大的和单独组阁的政党。新加坡“一党长期执政、多党并存”的政体有其合法合理性和稳定性，这是由新加坡的国情决定的。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度也是符合我国国情的民主政治有效形式。中国共产党执政有广泛的法律基础，是历史的选择、人民的选择，我们必须坚定不移地坚持，同时要不断地加以完善。

（作者单位：中共广东省委组织部）



向新加坡学什么

厉海帆

2010年6月下旬，笔者作为第二期广东省公务员公共政策新加坡专题研究班的学员，在新加坡公共服务学院进行了为期一个月的学习培训，得以近距离考察这个充满激情、活力与神秘的年轻国度。

新加坡位于马来半岛南端，马六甲海峡东口，是一个国土面积仅为700多平方千米、人口500多万（华人约占75.1%）的岛国。1965年建国之初，新加坡经济濒临瘫痪，失业人口众多，25%的人生活在贫困线以下；社会秩序混乱，刑事犯罪率居高不下；多元文化冲突，种族矛盾尖锐；环境脏乱差。

就是在这片资源匮乏、基础薄弱、充满内忧外患的土地上，建国后的新加坡自力更生、艰苦创业，在短短45年间脱胎换骨，快速崛起为美丽富饶的现代化国家，人均GDP由建国时的512美元增长到2009年的3.55万美元，人均寿命由建国时的70岁提高到2008年的81岁，成为世界上最适宜人类居住的花园城市之一。如今的新加坡，城市如公园，整洁秀美，优雅别致，处处呈现政通人和、经济繁荣、社会安定、人民安居乐业的祥和景象。

毋庸置疑，新加坡的发展是成功的。新加坡成功的“真经”到底是什么？哪些“真经”能给我们启示？学习考察期间，笔者利用学院安排的专题讲座、参访新加坡各政府机构、走访社区等机会，与教授、议员交流讨论，深入组屋区，了解当地社情民意，试图探寻其精神文化的内核和发展蜕变的轨迹。

从精神文化层面看，笔者感受最深的是新加坡的治国理念、前瞻战略、民本思想、包容文化与坚持精神。

一是新加坡的治国理念。新加坡领导人认为，政府就像一家大型股份制企业，内阁相当于企业的董事会，每个公民都是企业的股东。如果说董事会的责任在于为企业设定愿景、建立使命、明确定位并制定战略，那么，政府也一样，要有使命感和企业家精神，以愿景领导人民，实现国家的理想和目标，实现人民利益的最大化。新加坡政府的企业化运作理念，“领导是关键；预测改变，与时俱进；论功行赏；风险共担，机会均等”的企业化治理原则，以及用愿景、使命凝聚共识、引导期待、激励自己的独特执政文化，给笔者留下了深刻印象。笔者所参访的10多个政府部门及法定机构，几乎都有自己的愿景、

使命、理念、目标定位和相应的策略。例如，国家公共服务委员会的理念是：为客户（民众）提供优质服务——负责、效率与礼貌；公平与诚实对待我们的客户（民众），维护高水平与专业、正直的服务与行为；竭尽全力协助客户（民众）达成他们的需求。国家发展部的愿景是：可爱的家，与众不同的环球都市；使命是：发展世界级的基建，创造一个有活力和宜居的生活环境，建设根深蒂固和有凝聚力的社会。国家环境及水源部的愿景是：使新加坡成为一个宜居和充满生气的城市国家、一个新加坡人热爱和引以为荣的家；使命是：为所有新加坡人提供并维持一个清洁卫生的环境和充足的水源；策略是：制定前瞻性的环境和水供政策、标准和计划，提供有效率并可靠的环境及水供基础设施和服务，与利益相关者和有关领域在拟定我们的计划和政策方面进行合作，建立一个以人和客户为本的卓越组织。国家卫生部的愿景是：使每个新加坡人都能享受优质和负担得起的医疗服务。国家贪污调查局的使命是：通过迅速和肯定、坚决但公正的行动取缔贪污罪行。

二是新加坡的前瞻战略。前瞻源于忧患。新加坡从1965年8月9日被马来西亚“踢”出来，被迫宣布独立之日起，强烈的忧患意识始终萦绕在新加坡领袖、公民和整个国家中。他们意识到，新加坡要想在夹缝中求生存、危难中求发展，必须要有前瞻意识，学会先人一步、快人一拍、高人一筹。例如，为摆脱日常饮用水受制于马来西亚，新加坡从建国开始就致力于新生水的研究。如今，他们建立了遍布全境的雨水收集系统，兴建了4座新生水厂，实施了海水淡化，使淡水自给率达到50%，成为全球水务管理的典范。当邻国禁止陆沙出口新加坡时，政府即将储备沙投放市场，这种连陆沙也储备的做法让邻国始料未及，造成大批沙厂倒闭。又如，在经济发展方面，早在建国之初，新加坡领导人就以全球化的视野，瞄准全球产业链的高端，超前谋划、持续推进产业转型升级。20世纪60年代，为解决就业问题，新加坡重点发展以加工贸易为主的劳动密集型制造业；七八十年代，向资本密集型转变，选择生物医药、石化等新兴产业；90年代向科技密集型转变，选择晶圆（芯片）；21世纪，向知识密集型转变，致力打造创新驱动的经济体。经过数十年发展，新加坡已成为全球生物医药科学中心、世界第一大集装箱码头和计算机硬盘生产国、第二大钻井平台生产基地、第三大炼油中心、第四大外汇交易中心。2009年，在全球经济低迷的环境中，新加坡生物医药业产值仍达到210亿新元，比上年增长5%；IT产业发展居世界第二位，全新加坡家庭互联网普及率达76%，家庭宽带渗透率达115.2%，移动电话渗透率达133.8%。

三是新加坡的民本思想。在新加坡，“以民为本”成为政府执政的核心理念和公职人员的职业操守，体现在每项重大政策的制定、实施以及精细化的公



共管理服务之中。例如，在实施“居者有其屋”计划中，大到组屋区的选址规划，小到居民生活休闲设施的配置，都体现出政府替民着想、为民分忧的人本理念。新加坡的组屋区分布 20 多个市镇，考虑到新加坡常年气温高、雨水多的情况，政府在每个公共汽车站都建有连通居民组屋的遮阳挡雨走廊；每个市镇配有学校、医院、图书馆、购物中心、民众俱乐部、公共汽车站、教堂、寺庙等；每个组屋区，都建有“乐龄活动中心”，配有专职工作人员及清扫卫生、剪花修草的人员；组屋区第一层空置，配有纳凉的电扇、桌椅、灯光、电源插座等，便于居民聊天、看书和休息，居民还可以用来举办婚丧仪式。在一些新建的组屋区，老人居住的单元安装了与“乐龄活动中心”连接的警铃系统。只要拉动家中的警报器，活动中心的职员就会根据显示器所显示的门牌号码上门查看。由于组屋电梯旁也安装了显示器，因此，在非办公时间，路过的公众也可以及时帮助遇到困难的老人。在专门为老年人建造的“乐龄公寓”，楼梯和走廊两侧添加了扶手，在所有改变方向和高矮的地方用显眼的色彩提示，开关、门铃和门窗把手等设施的位置适当降低，厕所紧靠老人卧室，并设长明灯。考虑到老人视力、听力一般都不太好，公寓房间的照明度是普通住宅的两倍，煤气等各种开关上的字很大，报警系统的音量也适当提高。为方便坐轮椅的老人，公寓入口处、楼梯道、房门都设计得比较宽敞，便于轮椅通过。又如，新加坡的普惠制度。新加坡虽然不是一个福利性国家，但街头巷尾却看不到乞丐，看不到老弱病残的流浪者，因为新加坡强制性的中央公积金制度和扶助救济弱势群体的体系，覆盖了每个角落，涉及每个公民，病有所医、老有所养、困有所帮、居者有其屋在新加坡已成为现实。

四是新加坡的家庭价值观。李光耀认为，儒家文化是中华优秀传统文化的主体和精髓，而其中的“孝”文化，对构建和谐家庭、保障社会稳定至关重要。新加坡倡导“孝”文化，没有停留在概念和口号上，而是通过实施《父母赡养法》、设立专门的仲裁法庭，从法律层面保障年老父母在经济上和精神上得到子女的照顾。同时，从制度层面激励子女孝敬父母。例如，国民在购买组屋时，如果选择和父母同住，或是住在离父母住所 1 000 米以内的地方，会得到 1 万新元的奖励，同时可优先购房，优先挑选楼层、户型等。在倾向性政策的引导下，目前，新加坡已婚子女与父母同住一组屋或同在一组屋区居住的达 41%。今天的新加坡，尊老爱老已成为普遍的社会风尚。每年农历新年，许多人无论身在何处，都要赶回去与父母团圆，向长辈送上新年的祝福。为什么新加坡如此重视“孝”，如此重视家庭？他们认为，家庭的稳固是社会秩序稳定的基础，孝敬父母的人，才能热爱祖国，同时，价值观的延续和传递，离不开家庭潜移默化的熏陶。

五是新加坡的包容文化。新加坡是多元种族、多元宗教共存的国家，也是当今世界多元文化共存问题解决得最好的国家。在弘扬传统道德上，新加坡推崇中国儒家“忠、孝、仁、爱、礼、义、廉、耻”，并赋予新的内涵，教育国民要团结中庸、克己奉公、为国为民，使新加坡成为东方礼仪之邦；在政治上，为保证各种族参政议政的权利，采取集选区模式，确保一定数额的非华人当选议员；在就业上，为确保每个种族公民享受平等的就业权利，要求企业用工必须满足各种族的人占有相当的比例；在政府组屋分配上，规定每栋组屋必须按种族人口比例实现自然混居；在宗教信仰上，尊重各种族的宗教、习俗，保留和完善各自种族的宗教场所；在语言上，要求各级各类学校把英语作为政府用语传授，同时允许各种族学生专修本种族母语；在法律上，对一切发表歧视性语言或发生歧视性行为者坚决给予严肃惩处。包容性的制度设计，使得新加坡的包容文化不断延续发展，宗教、种族之间相互宽容、和平共处，多元文化相互尊重、相互融合，国家政局稳定，社会和谐安宁。

六是新加坡的坚持精神。我们常讲，“坚持就是胜利”。新加坡今天的成就，从某种意义上说，得益于新加坡的坚持。但凡涉及国计民生的重大战略，新加坡都能未雨绸缪，并持之以恒加以贯彻。从1981年开始，新加坡着手谋划发展资讯科技产业，从实施“国家电脑化计划”、“全国资讯科技蓝图”、“智能岛计划”、“21世纪资讯通信技术蓝图”、“连城计划”，一直到目前正在进行的“智慧国2015计划”，新加坡先后六次制定和实施国家资讯发展战略规划。例如，“居者有其屋计划”从1964年实施以来，新加坡政府先后投入192.81亿新元，累计建造了98万多套组屋，以商品房价格40%以下的低价卖给居民，使得新加坡超过82%的居民拥有自己的组屋，成为世界上人均拥有住房率最高的国家。无论是资讯产业发展规划、“居者有其屋计划”，还是新生水的研发、人才的培养等，都是20世纪六七十年代确定的国家战略，没有因为国家领导人的更替而中止或有所改变，而是几十年如一日地持续推进、完善和发展。新加坡的坚持精神，源于新加坡领导人正确的政绩观以及对法律的敬畏和对国家、对人民的高度负责。

从制度层面看，笔者认为，新加坡许多行之有效的做法，值得我们学习借鉴或“移植”。

一是新加坡的刚性法则。在新加坡学习期间，笔者无时无刻不感受到这座城市的整洁、有序、美丽和安全。在交通主干道、大街小巷、城市的每一个角落，几乎看不到车辆加塞拥堵、行人乱穿马路，看不到任何垃圾，看不到空调场所有吸烟者，也很难看到路面有警察。有人说，新加坡是罚出来的美丽国度，是“鞭”出来的守法公民。的确，新加坡在倡导“以德治国”的同时，



非常重视“依法治国”。在新加坡，到处可见“不准乱丢垃圾”、“不准随地吐痰”、“不准吸烟”等标示，并严禁嚼吃口香糖。对乱丢垃圾、随地吐痰、在公共交通工具上吃东西喝饮料、在公共室内吸烟等行为，罚款500~1000新元（相当于2500~5000元人民币）不等；破坏公共物品，如划伤车辆、在公共墙壁上涂鸦等，罚款500新元以上，并视情处以鞭刑。例如，为保护水资源，新加坡早在1976年就颁布了工业污水处置法规。对定期监测发现超标物质的工厂，第一次发红单，第二次罚款1万新元，第三次罚款2万新元，第四次再超标老板就坐牢。又如，对贪污受贿官员的处置，一经查实，不仅要革除公职，没收数十万元的公积金和不菲的退休金，还要追究法律责任，其代价是巨大的。刚性的法则，使得遵纪守法渐渐成为新加坡人的生活习惯和国民性格的一部分。

二是新加坡的防腐机制。在新加坡预防惩治腐败的制度设计中，除制定了包括《公务员法》、《公务员行为准则》、《公务员纪律条例》、《反贪污法》等一整套廉政措施，以及前面讲到的对公职人员贪腐行为实施严厉惩处外，笔者认为还有四点特别值得我们学习借鉴。

（1）强势的贪污调查局。在新加坡，提起国家贪污调查局，没有人不敬畏三分。贪污调查局直接对总理负责，局长由总理任命。调查局可以在没有逮捕令的情况下，逮捕涉嫌违反《反贪污法》的人员；可以调查被怀疑人的银行账户、费用账户及其妻子、儿女的账户；可以对所有国家工作人员进行跟踪，暗中调查他们有没有去夜总会、赌场等娱乐场所，有没有赌博、嫖娼行为，有没有与不法商人、不法组织来往等。强力的执法机构和执法手段，对新加坡公职人员起到了极大的震慑作用。

（2）人手一本《公务员指导手册》。所有公务员一上任，都会收到政府发的《公务员指导手册》，里面对公务员各种行为的规范有209条，告诉公务员哪些该做、哪些不该做，哪些地方可去、哪些地方不能去，并要求公务员烂熟于心，严格遵从。新上任公务员还必须在手册上写下自己的廉洁奉公宣誓书，并详细记录本人每天的活动情况。主管领导可随时抽查，发现问题可送交贪污调查局调查处理。

（3）刚性的财产申报制度。相关法律明确规定，公务员必须依法申报财产，包括个人的动产、不动产、银行存款、股票证券等（已婚人员还要申报其配偶等共同生活的家庭成员的财产）；凡是新录用的公务员，必须在上任前申报个人财产，任职期间每年要按时申报；申报的财产清单要经过法院公证处的审查公证，公证书正本由公务员所属的人事部门管理，副本则保存在法院公证处；同时，财产申报后还必须由贪污调查局审查核实，防止弄虚作假。正是