

台灣

光復初期

的

經濟轉型與政策

1945 ~ 1947

翁嘉禧 著



台灣光復初期的經濟轉型 與政策（1945～1947）

翁嘉禧 著

高雄復文圖書出版社

台灣光復初期的經濟轉型 與政策（1945～1947）

著 者／翁 嘉 禧

發行人／蘇 清 足

出版者／高雄復文圖書出版社

地 址：高雄市泉州街5號

電 話：(07)2261273

傳 真：(07)2264697

郵 撥：41299514

裝 訂／佳陽裝訂廠股份有限公司

登記證／局版台業字第 1804 號

聯 合／高雄復文圖書出版社

發 行／麗文文化事業股份有限公司

初 版／1998年9月

定 價／240 元

◎版權所有，請勿翻印。

◎如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換。

ISBN 957-555-406-X

作者簡介

翁嘉禧

一、學 歷

1. 政治大學經濟系學士
2. 中山大學中山學術研究所碩士
3. 中山大學中山學術研究所博士

二、經 歷

1. 中山大學中山學術中心助理研究員
2. 中山大學中山學術研究所講師

三、現 職

中山大學中山學術中心副研究員

學者專家的評語

※于宗先博士（中央研究院經濟院士）

- 一、本論文可使讀者清楚地了解戰後二年的時間內，台灣回歸中國所經歷的經濟變化，變化的造因及影響。分析態度客觀，立論相當公允，既無意氣摻雜在內，亦無偏見參與其中。
- 二、作者所蒐集的資料相當完整，且有很大的參考價值，而所作的分析，頗具啓示作用，此文爲一佳構，有很大的學術價值。

※賴澤涵博士（中央大學歷史研究所教授兼文學院院長）

- 一、文字通順，章節層次清楚。
- 二、資料豐富，且相當完整。
- 三、各種圖表、大事記相當費心力，對研究台灣光復初期經濟非常有幫助。

自序

台灣近世紀的現代化經驗，在中華民族的發展史上，扮演相當顯著的角色；尤其在經濟上的發展歷程，更值得開發中國家作為借鏡。因此，有關台灣經濟變遷的背景、過程、相關配合措施，及其成效的評估等，皆成為學術研究上極為有價值的題材。鑑於涉及台灣光復初期的經濟發展研究並不常見，尤其針對行政長官公署時期之經濟研究成果，更是屈指可數。為匡補此一時代的缺漏，個人遂不揣淺陋，廣泛地蒐集資料，試圖深入剖析台灣重歸中國統治時，有關經濟結構的變遷，經濟依賴情境的變化，政府對經濟情勢的研判，經濟政策的運作與影響等。希望有助於更瞭解台灣當時經濟的深層結構，以探求歷史的真相。

二次世界大戰後，台灣由日本的經濟次級系統，突然轉變成中國的次級經濟系統，針對該段時間的急劇變化與經濟結構的快速變遷，以及相關經濟政策屬於應急與善變的特性。因此，本書在研究方法運用上，除了以歷史研究法，從縱剖面來回溯歷史事實，觀察經濟結構與政策變化的因素，以掌握經濟發展軌跡。另外則透過社會科學研究方法，一則以掌握執政者決策考量要素，同時要結合時空特性，深入探討相關外在環境對決策的影響，以彰顯問題的廣度。

本書係由作者博士論文改編而成，恩師魏萼教授，不辭辛苦的教導與協助，實惠我良多。同時亦感謝楊日旭、于宗先、姜新立、賴澤涵、林滿紅、徐振國、鄭梓等教授之費心審查，提供諸多斧正與寶貴意見，使本書更加充實與完備。而家人的關懷，內

2 台灣光復初期的經濟轉型與政策（1945～1947）

人淑麗的辛苦持家，讓余能專心寫作，使得本書能早日付梓，特此敬致謝忱。由於本人才疏學淺，謬誤不足之處仍多，尚祈先進及同道，不吝指正。

翁嘉禧 謹識于 西子灣

1998年8月1日

目 次

序

第一章 緒 論..... 1

- 第一節 研究緣由 1
- 第二節 文獻回顧 4
- 第三節 研究架構與方法 5
- 第四節 章節安排 11

第二章 陳儀的重要經濟理念與主張..... 23

- 第一節 陳儀經濟思想的主要淵源 25
- 第二節 陳儀的統制經濟理念 29
- 第三節 陳儀對公營事業的主張 36
- 第四節 陳儀對公有土地的主張 39

第三章 政權轉移初期的情勢與經濟政策制定的背景.....47

- 第一節 日據末期的台灣殖民經濟發展 47
- 第二節 經濟資源的接收與處理 55
- 第三節 戰爭對台灣人民經濟生活的破壞 59
- 第四節 戰後中國危機的蔓延 64

第四章 經濟政策的回顧與檢討(一)：土地與產業政策.....95

- 第一節 著重分配面的土地政策 95
- 第二節 以穩定民生需要為主的農業政策 101
- 第三節 強調恢復生產的工業政策 105

2 台灣光復初期的經濟轉型與政策（1945～1947）

第四節 扮演經濟主軸的公營事業政策 110

第五章 經濟政策的回顧與檢討(二)：貿易、財政與金融政策 129

第一節 轉變對外依賴關係的貿易政策 129

第二節 增加國庫收入的財稅政策 133

第三節 穩定金融危機的貨幣政策 136

第四節 面對激烈通貨膨脹的物價政策 140

第六章 二二八事件與經濟政策的關係…………… 163

第一節 二二八事件前夕的爭議性經濟問題 163

第二節 二二八事件對台灣經濟的衝擊 174

第三節 二二八事件善後相關經濟政策的調整 181

第七章 結 論…………… 199

第一節 研究發現 199

第二節 檢討與建議 208

附 錄 …………… 213

附錄一 陳儀時期台灣經濟大事紀要 213

附錄二 二二八事件之爆發與蔓延概況 232

參考文獻…………… 241

表 目 錄

表1-1：研究陳儀治台時期的相關著作與內涵比較表·····	14
表1-2：台灣各業生產類指數與總指數（1937～50）·····	21
表2-1：陳儀對孫中山經濟思想與主張的詮釋一覽表·····	43
表2-2：日據末期台灣耕地面積、型態及產權統計·····	45
表3-1：日據時期台灣歷屆總督及其治績一覽表·····	72
表3-2：近代日本資本主義發展過程與台灣資本主義的關係·····	73
表3-3：日據時期台灣殖民經濟的發展階段·····	74
表3-4：日據時代台灣稻米、蔗糖生產及對日輸出狀況·····	75
表3-5：台灣輕工業與重化工業所佔產值比率（1935～1942）·····	76
表3-6：日據時代台灣對外貿易的地位及收支狀況·····	76
表3-7：日據時期台灣歷年地區別進出口情形·····	77
表3-8：日據末期台灣歷年收支對照表·····	78
表3-9：日據末期台灣歷年各項收支之比率表·····	78
表3-10：日據末期台灣歷年租稅、專賣事業、公營事業收支與 純益統計表·····	79
表3-11：日據時代台灣人民歷年每人負擔租稅統計表·····	80
表3-12：台灣省行政長官公署組織系統表·····	81
表3-13：台灣省接收委員會組織系統表·····	82
表3-14：接收日產處理程序表·····	83
表3-15：台灣光復後接收日本財產分類表·····	84
表3-16：光復後接收日本軍用品統計表·····	84
表3-17：台灣光復時接收日產統計表·····	85
表3-18：台灣省接收主要日資企業撥歸公營一覽表·····	86
表3-19：二次大戰期間台灣被盟軍轟炸情形統計表·····	88

4 台灣光復初期的經濟轉型與政策（1945～1947）

表3-20：台灣農業投入及農產之指數·····	89
表3-21：1937與1945年台灣工業產量比較表·····	89
表3-22：光復前後期台北市躉售物價指數·····	90
表3-23：台灣各類生產產量及指數（1937～1945年）·····	91
表3-24：日據末期台灣經濟指標·····	92
表3-25：戰後中國主要農作物產量與戰前產量之比較·····	93
表3-26：戰後初期全中國及重慶、上海市之躉售物價指數·····	94
表4-1：光復前後台灣耕地面積與墾殖率·····	119
表4-2：光復時台灣公有耕地之來源·····	119
表4-3：光復前後期台灣農業產出及生產效率狀況·····	120
表4-4：光復初期台灣主要農作物生產概況·····	120
表4-5：光復初期台灣主要物價指數之構成·····	121
表4-6：光復初期台灣之米糧徵收狀況·····	121
表4-7：光復前後期台灣主要工業生產指數的演變·····	122
表4-8：光復初期台灣工業生產指數·····	122
表4-9：光復初期台灣公營企業主要製品生產量之變動·····	122
表4-10：光復初期台灣銀行貸款對象構成表·····	123
表4-11：光復前後時期台北市工資及物價指數對照表·····	123
表4-12：光復後主要日人企業改編成公娵事業之況革·····	124
表5-1：光復初期台灣進出口貿易值（1946～1948）·····	148
表5-2：光復初期台灣歲入與歲出決算表（1946～1947）·····	149
表5-3：光復初期台灣的國稅與地方稅區分表·····	150
表5-4：光復初期台灣各項租稅整理一覽表·····	151
表5-5：光復初期接收之金融機構改組一覽表·····	154
表5-6：光復初期重要金融指標變動概況·····	155
表5-7：光復初期台灣銀行資金融通狀況·····	156
表5-8：光復初期台幣與法幣匯兌市場的變化·····	156
表5-9：光復初期台北市與上海市零售物價指數之比較·····	157

表5-10：光復初期台北人口指數與農工生產指數比較表·····	157
表5-11：光復初期貨幣供給與銀行貸款每月平均增加率·····	158
表5-12：光復初期台幣發行額之變化·····	158
表5-13：光復初期台灣進出口貨物價值統計表·····	158
表5-14：光復初期美元對台幣之兌換比率·····	159
表6-1：二二八事件發生原因各家說法之比較·····	189
表6-2：1946年9月之台灣、上海物價對照表·····	191
表6-3：光復初期台灣各縣市主要民生日用品價格變化之比較··	192
表6-4：1946年8月台灣租稅整理表·····	192
表6-5：各界對二二八事件死傷人數之統計·····	193
表6-6：二二八事件各縣市公私財產損失彙整表·····	194
表6-7：1947年台北市躉售物價指數·····	195
表6-8：二二八事件後有關經濟政策之重要建議彙整表·····	196

圖目錄

圖1-1：本研究分析架構與章節安排示意圖·····	20
圖1-2：光復初期經濟政策的系統分析架構圖·····	21
圖4-1：光復初期政府控制米穀的流通過程·····	126
圖4-2：光復初期政府控制稻米的機制·····	127
圖4-3：光復初期台糖的汲取機制·····	128
圖5-1：光復後台灣的金融體系·····	160
圖5-2：日據末期台灣的物價統制機構系統圖·····	161

第 1 章

緒論

「永遠有經濟政策，但沒有永遠的經濟政策。」

——魏芎 教授

第一節 研究緣由

自從1945年8月二次世界大戰結束後，台灣經過多年的奮鬥，終於脫離貧窮的惡性循環（vicious circle of poverty），並邁向發展之途。近年來，針對台灣經濟發展之研究，受到國內外學者高度的重視，他們分別從不同的學科立場與角度，提出精采的解釋與中肯的批判（註①）。

回顧光復初期，殖民台灣五十一年之日本全面撤退，國民政府因大陸滿目瘡痍，亦無暇兼顧，在此百廢待舉時刻，台灣的農工生產陷於空前低落，總產值不及日據時代最高產量的三分之一（註②）。

其實，從1895年台灣割讓給日本之後，台灣受日本殖民五十一年，與日本經濟已結成一個緊密體系。自從1937年日本推行「皇民化、南進化、軍需工業化」的政策，戰時經濟統制不斷加強，隨著日本戰線擴展，物資日趨緊促。而從1943年起盟軍封鎖台日航線，迫使台灣民生物質來源幾乎斷絕。加上日本積極準備日本本土之大決戰，更大量搜刮掠奪台灣的原料與設備，生產重點集中在軍需工業上，一般民生物資更陷入生產停滯狀態。

2 台灣光復初期的經濟轉型與政策（1945～1947）

大戰後的台灣回歸中國，此時大陸情勢不穩，重建工作面臨下列困難：1.大量的田地荒蕪；2.數千萬以上人口等待安排就業；3.交通等基礎建設嚴重破壞；4.國共衝突加劇；5.城鄉之間，無法互通有無，物價難以穩定；6.長期入超使外匯耗竭，幣值極端不穩；7.國人偏好放任經濟，戰時控制被揚棄；8.外援數量如同杯水車薪；9.財政困難，更使通貨膨脹加速惡化（朱高影，1992：58）。因此，大陸的經濟問題更直接衝擊台灣，在光復初期時，台灣經濟出現極為惡劣狀態，由此亦可看出擬訂經濟政策的艱困背景。

由於長期的疏離，國民政府對於台灣所知有限，因此，如何整體規劃並有效經營台灣，係懷著戒慎恐懼的心情。在台灣光復後的發展史上，陳儀所掌握的行政長官公署時期（1945、10～1947、5），是一個頗具爭議性且值得探討的時段。在此時期，台灣實際經濟條件的解析，尤其政權轉移初期的一些策略性措施，對台灣日後的發展而言，影響相當深遠；其間所發生的二二八事件，更具爆炸性的影響，在台灣發展史上是一永難撫平的烙印。

無可諱言，在陳儀時期，由於高度的權力集中，接收人員素質參差不齊，以及頗多資訊掌握的不精確，不但使這個被韋伯（Max Weber）批評為「鐵盒子」（iron box）的官僚系統，無視於外界反應而加速腐化，更使得政府與民間誤會加深，以至於釀成了歷史的大悲劇。平心而論，陳儀時期的某些經濟政策，亦值得肯定，例如：農業合作組織發展、耕者有其田的主張、幣制上的革新等，對於台灣經濟的發展，亦具有正面的意義。

鑑於近年來，台灣經濟研究受到高度關切，然對於行政長官公署時期經濟面的相關研究，仍未見普遍與深入。其實，此一時期的經濟發展歷程，決非與1950年代以後的經濟無關，從另一角度看，反而具有非常重要的關連。由於戰後國民政府接收日本獨佔資本而將其全面國有化，加上大陸的動亂所引起的海峽兩岸惡性通貨膨脹連動關係，及台灣後來的一連串土地改革、金融改革，為台灣社會經濟結構帶來劃時代的變化

。因此，須將此一時期重組後的社會經濟構造視為戰後經濟的起點，並且從根本上制約了以後台灣的經濟發展（劉進慶，1992：21）。

本研究擬以客觀的角度，針對該時期研擬經濟政策的背景、主要政策內涵、運作過程及其影響等，以抽絲剝繭方式，來加以評判，希望對此一時期經濟政策有客觀而明析的瞭解。因此，本研究乃以當時的經濟為主軸，加強運用社會科學及歷史研究方法，預期能探索出下列結果：

1. 彙整行政長官公署時期的相關財經資料，藉以釐清光復初期台灣經濟發展的有利與不利條件，盼有助於分析一個轉型政權所面對之經濟情境，並藉以作為研擬最適發展策略之借鏡。

2. 對陳儀的財經思想背景及內涵作扼要的探討，觀察當時主政者對社會主義、中山思想等瞭解與貫徹情形，並研判經濟條件、經濟制度與經濟發展之關聯性。

3. 透過主要經濟政策內涵之解析，以適當之評量指標，藉以判定行政長官公署時期主要經濟政策之成敗，並解析其成敗之主要因素，以作為研訂經濟政策之參考。

4. 鑑於行政長官公署時期曾發生二二八事件，此一歷史大事件對台灣的發展產生之影響為何？藉由經濟面的解析，以進一步瞭解事件之前因後果，並作為歷史之殷鑑。

5. 藉著採用社會科學與經濟史新研究方法，試圖更深入解釋行政長官公署時期經濟政策之運作，並作為類似學術研究之參考。

第二節 文獻回顧

近年來台灣研究漸受到重視，尤其對於光復初期相關題材之研究更為眾所關切。然綜觀近幾年台灣所出版之研究成果，大多數是從政治方面切入，或只單純地研究二二八事件（彙整如表1-1）（註③）。從表1-1可瞭解，陳儀統治時期的台灣，尚待研究之主題是眾多的。鑑於經濟面相關主題研究顯得缺乏，而已有之研究成果，對於當時經濟情勢與經濟政策的解析，在廣度而深度方面，亦待加強。

研究台灣光復前後時期經濟發展的重要文獻，迄今為止，數目仍是寥寥可數。就關注時程而言，略可分成三類。第一類是含蓋光復前後時間；第二類則是純研究光復前的日據時期；第三類則是從光復後到1953年的第一期經濟計劃時期。第一類包括秦孝儀（1983）等編：《中華民國經濟發展史》；台灣省文獻委員會編（1970）：《台灣省通誌》；陳玉璽（1992）：《台灣的依附型發展》；李登輝（1976）：《台灣農工部門間之資本流通》；Samuel Pao-san Ho（何寶山）（1978）：《Economic Development of Taiwan》。

第二類則有周憲文編著（1980）：《台灣經濟史》；矢內原忠雄（1988）：《帝國主義下的台灣》；涂照彥（1992）：《日本帝國主義下的台灣》；高橋龜吉（1995）：《現代台灣經濟論》；張宗漢（1980）：《光復前台灣之工業化》；林繼文（1996）：《日本據台末期戰爭動員體系之研究》；黃通等（1987）：《日據時代台灣之財政》。

而第三類則包括段承璞（1992）：《台灣戰後經濟》；劉進慶（1992）：《台灣戰後經濟分析》；潘志奇（1980）：《光復初期台灣通貨膨脹的分析》；劉進慶、涂照彥、隅谷三喜男（1993）：《台灣之經濟》；林鐘雄（1993）：《台灣經濟發展40年》；吳若予（1992）：《戰後台灣公營事業之政經分析》；張果為主編（1967）：《台灣經濟發展》；劉士永（1996）：《光復初期台灣經濟政策的檢討》；朱高影（