

夺取新成就 迈向新世纪

——广东省国民经济和社会发展“九五”计划

广东省计划委员会 编



广东经济出版社

夺取新成就 迈向新世纪

——广东省国民经济和社会发展“九五”计划

广东省计划委员会 编

广东经济出版社

责任编辑 丘克军
黄一霜
封面设计 迪 赛
责任技编 梁碧华

夺取新成就 迈向新世纪

——广东省国民经济和社会发展“九五”计划

广东省计划委员会 编
(内部发行)

出版 发行	广东经济出版社 (社址：广州市环市东路水荫路11号5楼)
印刷	利丰雅高制作(深圳)有限公司 (厂址：深圳南头内环路南光路口)
开本	889×1194 1/16
印张	30 2插页
字数	630,000
版次	1996年9月第1版
印次	1996年9月第1次
印数	2,000册
书号	ISBN 7-80632-045-8/F·17
定价	120.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

为广东基本
实现现代化而
奋斗

谢非
一九九二年
九月八日

中共中央政治局委员、广东省委书记谢非为本书题词

夺取新成就 迈向新世纪

——广东省国民经济和社会发展“九五”计划

编辑委员会

主任：张高丽

副主任：汤炳权

委员：（按姓氏笔画排序）

孔令渊	文耀祥	王荫焜	王鼎昌	冯灼峰
庄万隆	刘识今	许任之	许学强	李妙娟
李配武	吕伟雄	朱万里	纪力清	吴希荣
陈之泉	陈长青	张柏鉴	郑国锐	林树森
易振球	罗成法	周进源	姚定海	唐豪
阎宪奇	袁征	奚志伟	徐德志	梁湘
黄功绵	黄庆道	黄伟鸿	曾炳生	彭书宝
蔡东士	翟锦云	黎赐锦		

主编：林树森

副主编：唐豪 王鼎昌

编辑：孙俊平 郭玉凤 余云洲 黄柳国 吕沛
李彬 陈夫尧 董文忠

序

广东省省长 卢瑞华

广东人民在党中央、国务院的领导下，在第八个五年计划时期，取得了举世瞩目的成就：改革开放全面推进，经济社会快速发展，人民生活显著提高。短短的五年间，留下了清晰的历史印记。从今年开始，我们踏步迈进了第九个五年计划时期，这是本世纪的最后五年，是历史发展的重要时期。我们一定要努力完成全省国民经济和社会发展的第九个五年计划，迎接 21 世纪的到来，并为 2010 年前后广东基本实现现代化奠定坚实的基础。

和平与发展，仍然是当今世界的两大主题。摆在我们面前的，既有机遇，更有挑战，世界经济的竞争更趋激烈；随着社会主义市场经济体制的建立和全方位对外开放格局的形成，国内市场也正逐步出现群雄并起的竞争局面；较长时期高速甚至是超高速发展所产生的能量积聚正在聚变为一种新的动力，推动广东经济向纵深发展，但客观上也形成和诱发了一些矛盾和问题。面对强手如林的竞争形势和内外部条件的变化，“九五”时期，广东既要通过改革和调整逐步解决发展中的矛盾和问题，又要通过建设和发展为下个世纪前十年打好基础。

去年召开的中共广东省委七届四次全体（扩大）会议，客观分析了今后发展的有利和不利因素，明确提出了我省“九五”时期总的奋斗目标和重点工作。在全国分三步走实现现代化的战略部署中，力争先走一步，到本世纪末实现人均国内生产总值比 1980 年翻三番，人民生活水平有新的提高，全省基本消除贫困现象，实现较宽裕的小康，部分地区达到比较富裕的水平。建立社会主义市场经济体制基本框架，使经济管理体制和运行机制较为规范。科技进步步伐加快，整体经济质量和效益有较大提高，发展后劲增强。党风廉政建设、民主法

制建设以及整个精神文明建设上新的水平。各项建设都为 2010 年全省基本实现现代化打下坚实的基础。今年初召开的省八届人大四次会议，又审议批准了《广东省国民经济和社会发展第九个五年计划纲要》。省委七届四次全体（扩大）会议的精神和《纲要》的内容，都提出了广东经济社会发展要在更高的历史层面和经济基点上，逐步迈向现代化的奋斗目标。《夺取新成就 迈向新世纪——广东省国民经济和社会发展“九五”计划》一书，正是根据省委、省人大、省政府的上述要求，按照总的奋斗目标，从不同的角度描绘了本世纪最后五年广东经济社会发展的宏伟蓝图。

蓝图描绘出来了，关键就在于精心组织实施。从今年开始，我们要为实施全省国民经济和社会发展“九五”计划而不懈努力。我们要加强自身的建设，以提高国民经济整体素质为中心，围绕着加快推进经济体制从传统的计划经济向社会主义市场经济体制转变、经济增长方式从粗放型向集约型转变，实施“科教兴国”战略和可持续发展战略，依法治省，保持经济、社会、人口、资源、环境的协调发展。1997 年和 1999 年我国相继对香港和澳门恢复行使主权，广东将更积极地加强与港澳的合作，继续发挥毗邻港澳的优势。虽然五年的时间短暂，但我相信，通过全省人民的共同奋斗，进一步打好发展基础，调整好发展步伐，广东一定能写出历史的新篇章。

《夺取新成就 迈向新世纪——广东省国民经济和社会发展“九五”计划》一书，汇集了我省开展“九五”计划研究和编制工作的成果。“九五”计划是我省在建立社会主义市场经济条件下编制的第一个五年计划，计划工作者从计划的形式到计划的内容都进行了新的探索，较好地体现了社会主义市场经济条件下政府计划的宏观性、战略性、科学性和可操作性。可以预见，本书的出版，不仅对全省“九五”计划的实施具有指导意义，而且对国内外关心和致力于广东现代化建设的人们进一步了解广东具有重要作用。

让我们共同努力，为广东在 2010 年基本实现现代化而奋斗。

1996 年 8 月于广州

目 录

谢 非书记题词	
卢瑞华省长作序	(1)

领导讲话

夺取新成就 迈向新世纪

——在中共广东省委七届四次全体（扩大）会议上的报告	谢 非 (3)
中共广东省委七届四次全体（扩大）会议公报	(16)
政府工作报告	朱森林 (19)
关于广东省人民政府工作报告的决议	(38)
关于《广东省国民经济和社会发展第九个五年计划纲要（草案）》的说明	张高丽 (40)
关于“九五”计划的汇报	林树森 (50)

总体计划

广东省人民政府《关于下达广东省国民经济和社会发展第九个五年计划纲要 的通知》	(65)
广东省国民经济和社会发展第九个五年计划纲要	(66)
中共广东省委、广东省人民政府关于印发《广东省山区“九五”计划框架》 的通知	(92)
广东省山区“九五”计划框架	(93)

行 业 计 划

广东省农村经济“九五”计划·····	(105)
广东省林业“九五”计划和 2010 年规划设想(摘要)·····	(110)
广东省水产业“九五”计划·····	(115)
广东省水利建设“九五”计划·····	(123)
广东省国土事业“九五”计划纲要·····	(126)
广东省工交经济“九五”计划·····	(138)
广东省电子机械工业“九五”计划·····	(150)
广东省轻纺工业“九五”计划和 2010 年发展目标·····	(159)
广东省石油化学工业“九五”计划·····	(175)
广东省公路、水运“九五”计划(摘要)·····	(184)
广东省邮电通信网“九五”计划(摘要)·····	(187)
广东省能源发展“九五”计划纲要·····	(192)
广东省外经贸出口“九五”计划·····	(201)
广东省财政“九五”发展计划·····	(215)
广东省建设事业“九五”计划和 2010 年规划·····	(220)
广东省环境保护“九五”计划和 2010 年远景目标纲要·····	(229)
广东省科学技术发展“九五”计划与 2010 年规划纲要·····	(239)
广东省高等教育事业“九五”计划和 2010 年发展目标·····	(257)
广东省普通教育事业“九五”计划及 2010 年规划·····	(264)
广东省文化事业“九五”计划·····	(273)
广东省计划生育“九五”计划·····	(284)
广东省卫生事业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(289)
广东省劳动事业“九五”计划和 2010 年规划纲要·····	(306)

计 划 研 究

“九五”期间广东新的经济增长点的培育·····	(321)
-------------------------	-------

广东“九五”经济增长方式转换的思考·····	(327)
港澳回归对广东经济的影响与对策·····	(337)
广东省“八五”市场供需状况与“九五”趋势分析·····	(347)
广东省固定资产投资“九五”计划研究·····	(355)
广东省利用外资“九五”计划研究·····	(364)
广东省工业发展“九五”计划研究·····	(373)
广东省交通邮电“九五”发展计划研究·····	(382)
广东省节约能源“九五”计划研究·····	(388)
广东省贸易业“九五”发展计划研究·····	(397)
广东省金融业“九五”发展计划研究·····	(402)
广东省社会发展“九五”计划研究·····	(406)
广东省“九五”主要经济指标测算表·····	(432)
广东省山区“九五”时期经济发展主要指标预测·····	(434)

附 录

中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要 ···	(437)
广东省“九五”计划编制工作记事·····	(472)
编后记·····	(476)

领导讲话

夺取新成就 迈向新世纪

——在中共广东省委七届四次全体 (扩大)会议上的报告

(一九九五年十一月六日)

中共中央政治局委员、广东省委书记 谢 非

同志们：

这次会议的主要议题，是深入贯彻落实党的十四届五中全会精神，回顾总结广东“八五”时期的工作，研究提出“九五”时期国民经济与社会发展的奋斗目标与工作方针，进一步动员全省党员和人民群众，为广东到2010年基本实现现代化而奋斗。

我受常委委托向大会作报告。

一、奋发图强增创新优势

党的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，展示了我国改革开放和现代化建设的宏伟蓝图，也是我省力争在下世纪初基本实现现代化的行动指南。我们一定要认真学习贯彻党的十四届五中全会精神，再接再厉，保持我省经济持续、快速、健康发展。

“九五”时期是世纪之交，也是我省在基本实现现代化进程中向第二个十年迈进的重要阶段。在这个关键时期，我们应奋发图强，增创新优势，加快建设步伐，提高发展水平，以新的更大的成就迎接21世纪的到来，为我省力争20年基本实现现代化的第二个十年打下坚实的基础。我省经过16年改革开放的伟大实践，特别是经过“八五”时期的大发展，应该重视总结经验，认真贯彻落实江泽民同志关于正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系的讲话精神，把“九五”时期的各项工作提高到一个新水平。当前尤其要认清新的形势，确定新的目标，形成新的工作思路，以新的姿态投入“九五”工作。

“九五”期间，我省的国民经济能否保持持续、快速、健康发展呢？我们认为，这完全有条件做到。我省经过十多年的改革、开放和发展，从人的素质、经济体制到物质条件都打下了一个良好的基础。特别是经过“八五”时期的努力，为“九五”的发展奠定了比较雄厚的物质技术基础。预计1995年国内生产总值可达5300亿元（当年价），“八五”时期年均增长18.7%，比“七五”时期高出6.2个百分点。人均国内生产总值由1990年的2356元提高到1995年的5151元（按1990年不变价），年均增长16.5%。国内生产总值在1992年提前八年实现翻两番的目标。财政收入逐年增加，上缴中央财政数量逐年增多。部分地区已经富裕起来，有部分地方已经达到小康水平。由于经济发展和人民生活水平提高，全省市场繁荣，商品市场、生产要素市场发展很快，这也是促进生产发展的重要因素。特别要看到的是，我们致力于打好科教、基础设施和农业这“三个基础”，在“八五”期间已经发生可喜的变化。首先是科技进步对经济增长的贡献率由1990年的19%提高到39%。全省120个县（市、区）中有108个已经实现教育“普九”目标；中等职业技术教育在校生占高中阶段在校生的56%；全省平均每万人口有在校大学生由1990年的29人增加到44人。交通、能源、通讯等基础设施建设取得突破性进展，改变了严重滞后于经济社会发展的状况。全省新建成公路25000多公里，其中高速公路400多公里，基本实现乡镇、管理区通车；新增铁路营运里程600公里，新建成广深准高速铁路、广梅汕铁路和京九线广东段；新增发电装机容量1500万千瓦；电话普及率由1990年的3%提高到11%。人们关注的农业生产得到加强，特别是粮食生产下滑的状况已得到扭转。去年战胜了百年不遇的洪涝灾害，取得丰收。对外开放迈出更大的步伐，“八五”期间累计利用外资400多亿美元，为改革开放至“七五”期末利用外资总和的3倍多。全世界知名的大财团有不少进入广东投资。1995年外贸出口总额达500多亿美元，“八五”期间年均增长30%以上。总之，“八五”期间我省生产力有了大的发展，经济实力大大增强，精神文明建设不断加强，党的基本路线深入人心，这为“九五”的发展，为2010年基本实现现代化创造了十分有利的条件。

从经济发展的外部环境看，我省仍然面临着良好的发展机遇。当今世界的主流是和平与发展，国内社会稳定，我们可致力于经济建设，发展自己。世界各国仍看好中国、看好广东，我们继续扩大对外经济技术合作和交流的天地十分广阔。亚太地区经济发展很活跃，香港和澳门即将相继回归，这对于广东加强同这些地区的合作，加强外引内联，大力拓展国际市场都是不可多得的条件。广东毗邻港澳，华侨众多，改革开放以来又与许多国家和地区建立了友好合作关系；我省既濒临南海又背靠广大腹地，是国家进出口主要通道，这些地理人缘的优势，对我省经济发展十分有利。随着全国改革开放的扩大和深入，一个统一开放、有序竞争的大市场体系正在逐步形成。这为我们提供了平等竞争的条件，提供了优势互补、共同发展的机遇。现在全国各地都在进行产业结构的调整与升级，这也是我们寻求合作、争取共同发展的良好时机。

我们进入“九五”时期也面临着不少必须解决的问题，面临着严峻的挑战。主要的是：多年来高负债、粗放经营，造成经济效益差、浪费严重，这种状况必须下决心扭转；各项事业发展快，新旧经济体制转换慢，管理跟不上，一些消极负面的东西包括腐败现象亟待消除；经济发展快、市场运作活与资金缺、周转慢的矛盾要解决；耕地减少，环境恶化的状况必须制止，发展中必须保护生态环境，保护耕地，保持经济可持续发展；全国实行全方位对外开放，市场竞争激烈，“广货”面临严峻的挑战；人的思想观念及工作方法，仍不能适应市场经济公开、公平竞争和办事规范化、法制化的要求。面对这些矛盾和困难，面对新的情况，有的同志对在新一轮经济发展中路该怎么走，劲该往哪里使，并不十分明确，感到困惑，等待观望，甚至用老办法对待新情况。我们要清醒地看到这些问题，高度重视这些问题，认真解决好这些问题，才能在“九五”时期创造出新的业绩。

为解决这些前进中的问题，我们应以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四届五中全会精神为指导，统一思想认识，明确工作思路。我们要化各种矛盾和困难形成的压力为动力，有志气有胆识面对机遇，面对挑战，通过解决矛盾克服困难，提高我们的思想和工作水平，提高经济的整体素质。问题的关键是要转变思想观念。要从习惯于计划经济体制转向适应市场经济体制。善于按经济规律办事，靠真本事在市场的平等竞争中取胜。要从安于现状、无所作为转向奋发图强、开拓进取。在成绩面前要戒骄戒躁，在困难面前要自信自强。要发扬艰苦创业、敢于拼搏的精神，发扬敢闯敢试敢为人先的精神。在我们进入“九五”时期，迈向 21 世纪的时候，要继续坚持解放思想，实事求是，在建立新体制、提高人的素质、发展高新技术、优化经济结构以及改善投资环境等方面增创新的优势，为实现现代化，建设有中国特色的社会主义而大胆探索，勇往直前！

二、“九五”再上新台阶

贯彻党的十四届五中全会和江泽民同志重要讲话精神，联系广东力争 20 年基本实现现代化的规划，我省“九五”经济和社会发展要再上一个新的台阶。总的奋斗目标是：在全国分三步走实现现代化的战略部署中，力争先走一步，到本世纪末实现人均国内生产总值比 1980 年翻三番，人民生活水平有新的提高，全省消除贫困现象，实现宽裕的小康，部分地区达到比较富裕的水平。建立社会主义市场经济体制基本框架，经济管理体制和运行机制较为规范。科技进步步伐加快，整体经济质量和效益有较大提高，发展后劲增强，党风廉政建设、民主法制建设以及整个精神文明建设上新的水平。各项建设都为 2010 年全省基本实现现代化打下坚实的基础。

广东“九五”的经济发展速度要服从国家宏观调控大局，保持原有良好发展势头并适应后十年持续发展的要求，在“八五”时期发展的基础上，国内生产总值年均递增 11% 左

右，固定资产投资率保持在 33% 左右，物价增长幅度控制在 8% 左右。

广东“九五”时期的人口自然增长率应控制在 11.7‰ 以下。人口素质有新的提高，全省普及九年制义务教育，平均每万人口拥有在校大学生人数达到 56 人。科技进步对全省经济增长的贡献率力争达到 50%。

为完成“九五”经济和社会发展的主要目标，全省各方面的工作都要上新的水平。最重要的是要实行两个根本性转变，实现“三个协调”发展的方针，实施“三个一批”的发展战略。

——实行两个根本性转变。

一是从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。这是具有全局意义的两个根本性转变。这两个转变关系到生产关系的改革能否深入，生产力发展能否加快，是广东经济和社会能否在前几个五年计划的基础上，保持持续、快速、健康发展，促进社会全面进步的关键。我省在“九五”期间要按原来的部署，把市场经济体制的基本框架建立起来，建立健全相应的法规和制度，规范市场经济运作。全省经济进一步从注重外延扩大转向注重内涵提高，从注重量的扩大转向注重质的提高，争取整体经济在总量、质量和效益方面都上新的台阶。

——实现三个协调发展的方针。

一是三大产业协调发展。产业结构的调整和优化，是广东“九五”时期的一项重要任务。我们要按照既定的基本方向，大力加强第一产业，调整提高第二产业，积极发展第三产业。农业要通过深化改革，调动农民的生产积极性，坚持走高质、高产、高效的“三高”发展路子，努力增加粮食生产，丰富“菜篮子”，发展多种经营，向山区和海洋拓展，发展提高乡镇企业，壮大集体经济，增加农民收入。“九五”农业总产值年均增长 4.5%，确保 2000 年粮食产量达到 1900 万吨，力争 2000 万吨，比 1995 年增加 150 万吨以上；农民人均纯收入按 1995 年价达到 3000 元（按 1990 年价格为 1900 元）以上。工业要抓紧建立现代企业制度，调整产业结构，加快技术进步，提高产业层次，促进产品开发，拓展国内外市场。“九五”工业总产值年均增长 13.5%。我省第三产业基础较好，“九五”期间应有更大的发展，年均增长 11.5%。重点发展为生产服务的贸易、金融、保险、信息服务和其他中介服务组织，以及人民生活需要的服务业和旅游业，并引导房地产业健康发展。

二是不同类型地区协调发展。全省要继续贯彻分类指导，层次推进，梯度发展，共同富裕的方针。我省实现现代化必须从实际出发，形成区域经济特色。全省要以珠江三角洲经济区为“龙头”，带动东西沿海两翼起飞，促进山区腹地崛起。山区和东西两翼应像珠江三角洲经济区那样分别作出社会经济发展规划，使分类指导、梯度发展具体化。经济特区要继续发挥“窗口”、“试验场”作用，各种不同类型开发区要在两个转变中发挥示范作用。要积极发展与毗邻兄弟省区的经济合作，优势互补，共同发展。广东要发挥区位优势，依

托内地，联通港澳，拓展国际市场，成为国家进出口的大通道，成为外向型经济区域。

三是两个文明建设协调发展。我们要牢记精神文明建设是有中国特色社会主义的重要组成部分，它必须同物质文明建设协调发展。“九五”时期，重点要在提高人的素质、发展文化教育、健全法制、搞好社会治安、清除腐败、树立文明新风等方面下功夫。要继续坚持两手抓的方针，紧紧围绕经济建设抓好社会主义精神文明建设，把精神文明建设结合到经济建设中去，纳入现代化建设各个阶段的规划之中，做到有部署，有检查，务求实效。要坚持硬件建设和软件建设相结合，有所引进和有所抵制相结合，突击行动和经常性工作相结合，开展教育和加强管理相结合。精神文明建设要与物质文明建设协调发展，以改革开放为动力，以经济建设为中心，以群众性创建精神文明活动、新闻传媒以及硬件建设和制度建设为载体，不断充实内容，提高层次。我们要坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，用艰苦奋斗敬业创业精神，爱国主义、集体主义和社会主义思想教育全体党员和人民群众。要继续深入开展法制教育，提高法律意识，实行以法治省，同时结合各行各业的具体业务实际深入开展职业道德教育和社会公德教育，努力提高全社会的道德水平。要加强国防教育，提高国防意识，全省必须认真抓好社会治安综合治理机制建设、党风廉政建设和民主法制建设，为经济发展创造一个公正、安全、文明、健康的社会环境。

——实施“三个一批”的发展战略。

一是形成一批支柱产业。要充分发挥我省已有的轻纺、建材、家电、食品、医药等产业优势，发展一批新的优势产业。要选择一批已建立了较好的基础，在市场站稳了脚跟，掌握一定专门技术，科技水平高，有较大影响力的产业，加强引导，重点扶持，加快形成支柱产业。每个支柱产业的龙头、骨干企业要合理布局，形成不同层次、不同产业、各具特色的生产网络。“九五”期间，我省要重点扶持已有和新的支柱产业，包括汽车、重化、机械、电子、食品、建筑、服装、医药等八大产业。这些产业要形成专业规模，提高自主开发能力，发挥支柱作用，带动其他相关产业快速发展。

二是发展一批大型企业集团。我省在“九五”期间必须集中力量组建和发展一批跨行业、跨地区甚至跨国经营的集农工技贸于一体的大型企业集团。这批企业集团要成为我省公有制经济的骨干企业，成为具有很强竞争力的拳头。要主动改变同类产品过于分散，低水平重复、竞争、内耗严重的状况，否则将被市场淘汰。大型企业集团的组建要与政企分开和建立现代企业制度的改革结合起来，以《公司法》为依据，以资本为基本联结纽带，以产业发展方向对路、产品市场潜力大、经济技术实力强、效益好的大中型骨干企业为核心。这些大型企业集团要实现企业制度创新，达到组织集团化、经营规模化、管理规范化的要求；经济技术指标要居国内领先地位，在国际上达到或接近同行业的先进水平，有较强的综合竞争能力；在资产总量、销售总额、利税总额等方面，占全省总量的较大比重，起举足轻重的作用，成为带动全省经济上新台阶的“龙头”。