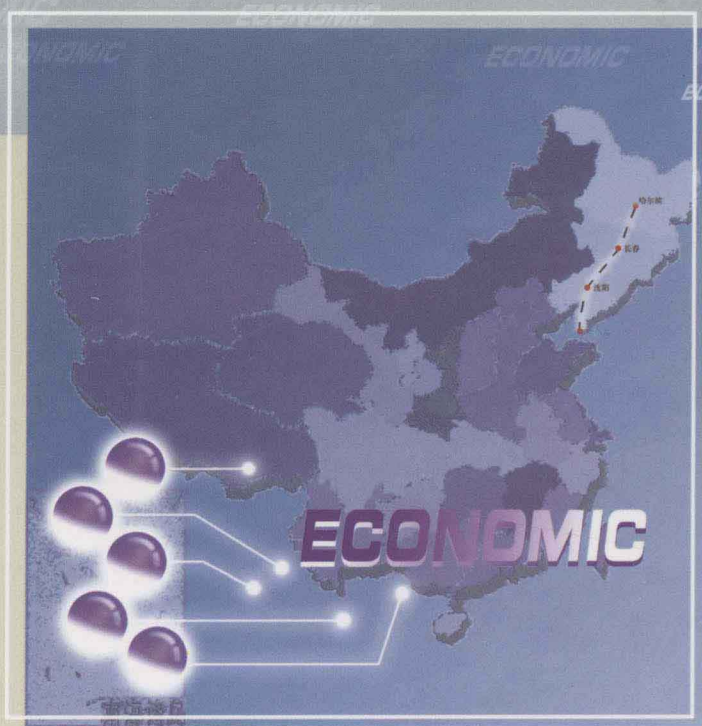


李靖宇/等著

区域经济协调发展观

——从中国到大连面向世界的战略跟进



中国城市出版社

区域经济协调发展观

——从中国到大连面向世界的战略跟进

合著：

殷志林

于凤志

彭殿松

荣丽华

马平
藏霞

富春
书修
章浩

中国城市出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域经济协调发展观/李靖宇等著

—北京:城市出版社,2004.10

ISBN 7-5074-1263-6

I. 区… II. 李… III. 区域经济—协调发展战略—研究—学科建设 IV. F299.273.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 05641 号

责任编辑 李 越

责任技术编辑 张建军

出版发行 中国城市出版社

地 址 北京市朝阳区和平里西街 21 号 邮 编 100013

电 话 010—84275833 传 真 84278264

电 子 信 箱 cncity@peoplespace.net

经 销 新华书店

印 刷 辽宁师范大学印刷厂

字 数 468 千字 印 张 18

开 本 850×1168(毫米) 1/32

印 次 2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

印 数 0001—3000 册 定价 42.00 元

• 版权所有 翻印必究 •

目 录

《区域经济开发文库》出版总序	1
导论 以科学发展观为指导加强区域经济学学科建设	13
第1章 区域经济布局与功能定位研究	43
一 区域经济布局理论	43
1. 区域差异理论	44
2. 地域分工理论	47
二 区域经济布局	50
1. 区域经济布局的主要内容	50
2. 区域经济布局的基本原则	52
三 经济区划分析	57
1. 经济区划的目的与任务	57
2. 经济区及其基本特征	58
3. 经济区域的划分	60
四 经济区的功能与定位研究	62
1. 各类型经济区的功能	62
2. 综合经济区的功能	70
第2章 区域产业结构与市场培育研究	71
一 区域产业结构分析	71
1. 区域产业结构及其特征	71
2. 区域产业结构演变的一般规律	73
3. 区域产业结构总体评价原则	78
二 区域产业结构变动导向理论	81
1. 发达地区的产业结构导向	81

2 区域经济协调发展观	
2. 不发达地区的产业结构导向	84
三 我国产业结构的调整与区域产业结构的完善	86
1. 我国产业结构的现状与变化	86
2. 我国区域产业结构的不断完善及其特点	89
3. 现阶段我国产业结构存在的问题与不足	90
4. 加快我国产业结构调整的现实对策	91
四 区域市场培育分析	93
1. 我国现代市场体系已经初步建立	93
2. 我国区域市场发展存在的问题	95
3. 我国区域市场的培育与对策	96
第3章 区域经济规划与土地开发研究	100
一 区域经济规划	101
1. 区域经济规划的内容	101
2. 区域经济规划的特征	104
3. 区域经济规划的原则	107
二 我国区域经济规划的回顾	109
1. 建国初期的第一次大规模向西推进	110
2. 大跃进时期的均衡布局与地方经济体系	110
3. “三线建设”时期的第二次大规模西进	112
4. 1979—1991年的向沿海地区倾斜	113
5. 西部大开发的战略启动与展开	115
6. 东北老工业基地振兴战略	117
三 区域土地开发研究	119
1. 区域土地规划的基本内容	120
2. 区域土地开发重点的选择	121
3. 自然地理基础与区域土地开发	123
4. 人文地理基础与区域土地开发	126
第4章 区域经济进步与城市作用研究	129
一 城市的功能与作用	129
1. 注重发挥城市功能,促进区域经济增长	129

2. 以中心城市为载体, 发展现代市场经济	132
3. 区域制约城市功能, 城市带动区域发展	135
二 城市经济增长与城市竞争力测度	137
1. 城市经济增长测度的主要指标	137
2. 城市经济增长政策关系城市经济兴衰	138
3. 强化城市经济增长政策, 促进区域经济繁荣	141
4. 准确城市竞争力测度, 提升经济增长能力	143
三 城市经济增长的影响因素分析	148
1. 完善城市劳动力市场, 提高就业量	148
2. 优化产业结构, 实现产业结构高级化	150
3. 改善城市基础设施, 提高城市供给能力	152
4. 优化人力资本, 提高城市竞争力	154
四 现代城市发展的基本趋势	156
1. 城市功能国际化和服务业化	157
2. 城市环境宜人化和生态化	158
3. 城市空间郊区化和逆中心化	160
4. 西方国家新城镇建设布局经验	161
第 5 章 区域经济特征与增长模式研究	165
一 区域经济发展优势的确定	165
1. 区域经济发展的政治社会环境因素	165
2. 区域经济发展的经济技术因素	166
3. 区位优势转化为现实优势	167
二 区域经济病理分析与诊断	169
1. 区域经济发生病变的表现	170
2. 鉴别区域经济病变的基本方法	172
三 区域经济增长模式	175
1. 区域经济增长的梯度推进模式	175
2. 区域经济增长的辐射模式	183
3. 区域经济增长极的模式	188
四 区域经济增长模式比较	190

4 区域经济协调发展观

1. 重工业优先发展模式 191
2. 进口替代发展模式 195
3. 出口导向发展模式 198
4. 农业现代化发展模式 201

第6章 区域经济发展与战略选择研究 204

一 国外区域经济发展战略研究 204

1. 国外主要区域经济发展战略理论 205
2. 国外区域经济发展战略的成效与启示 211

二 区域经济可持续发展问题探讨 217

1. 可持续发展观与传统发展观的分歧点 218
2. 走协调可持续发展之路应注意的主要问题 221
3. 区域评价指标体系的基本思路和框架设置 223
4. 体制转轨、科技进步与区域经济可持续发展 228

三 国外区域经济发展战略案例 233

1. 美国阿巴拉契亚煤炭工业区的复兴与可持续发展 234
2. 日本的区域经济发展战略 238
3. 法国的区域经济发展战略 241

第7章 中国区域经济协调发展的战略导向 245

一 积极推进西部大开发,充分发掘西部地区比较优势 246

1. 重点抓好基础设施建设,奠定西部大开发必备基础 247
2. 注重推进生态环境工程,实现人与自然的和谐发展 248
3. 培植有特色的优势产业,全方位推动产业结构升级 250
4. 发展现代科技教育事业,下工夫提高科技创新能力 251
5. 融通西部开发资金渠道,加大对西部地区财政支持 254
6. 着力改善西部投资环境,引导国内外客商投资西部 255

二 加快中部地区发展速度,使之发挥承东启西功能 257

1. 加大结构调整的力度,实现产业结构合理化 257
2. 推进农业产业化发展,增强市场经济竞争力 259
3. 进一步改造传统产业,构筑全新的工业体系 261
4. 加快工业化发展进程,实现经济跨越式进步 263

5. 大力提高城镇化水平, 逐步解决“三农”问题	265
三 巩固东部地区经济优势, 继续在全国发挥排头作用	267
1. 加快产业结构升级, 提高生产质量与效益	268
2. 积极发展现代农业, 促进农业结构再升级	271
3. 发展高新技术产业, 增强经济国际竞争力	272
4. 扩大外向型经济, 发挥东部地区牵动功能	275
5. 特区经济做大做强, 采取措施再上新台阶	277
6. 鼓励浦东新区创新, 走在改革与开放前列	279
四 支持特殊地区大进步, 实现全国区域协调协调发展	282
1. 支持东北地区等老工业基地加快调整和改造步伐	282
2. 支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业	284
3. 支持革命老区发挥战争年代的那种精神加强建设	288
4. 支持少数民族地区赶上全国市场经济大发展进程	291
5. 支持粮食主产区广开生产门路实现共同富裕目标	293
第 8 章 中国区域经济发展分布状况与价值定位	297
一 中国区域经济发展分布的发展格局	298
1. 东南沿海地区优势及应把握的发展重点	299
2. 长江沿岸地区优势及应把握的发展重点	299
3. 西南地区经济优势及应把握的发展重点	301
4. 中部地区经济优势及应把握的发展重点	302
5. 西北地区经济优势及应把握的发展重点	303
6. 环渤海地区经济优势及应把握的发展重点	304
7. 东北地区的经济优势及应把握的发展重点	305
二 中国区域协调发展的功能作用	306
1. 区域协调发展可以推动自然资源的优化配置	307
2. 区域协调发展可以推动全国经济的合理布局	308
3. 区域协调发展可以推动战略目标的全面实现	309
4. 区域协调发展可以推动社会生活的长治久安	311
三 中国区域经济发展的现阶段特点	312
1. 国内各大区域经济发展的速度和幅度存在差距	312

6 区域经济协调发展观

2. 国内各大区域经济合作的联系和布局趋向合理 313
3. 国内各大区域经济交流的层次和渠道得到拓展 314
4. 国内各大区域对外开放的领域和规模逐步展开 315
5. 国内各大区域政策投放的宽度和力度梯次呈现 317

四 中国区域经济协调发展的对策创意 318

1. 注重完善区域经济协调发展的基础设施 319
2. 注重提供区域经济协调发展的启动财力 320
3. 注重推进区域经济协调发展的相互合作 322
4. 注重加快区域经济协调发展的开放进程 323
5. 注重理顺区域经济协调发展的总体关系 325

第9章 中国市场经济与欧盟区域经济协调发展研究 328

一 欧盟区域经济的显著特点 329

1. 水平分工的市场格局 329
2. 一体化最高的市场体系 331
3. 双层次发展的市场机制 333
4. 排他性的市场运作方式 335

二 欧盟对华政策的全面考察 336

1. 欧盟对华政策的出台背景 337
2. 欧盟对华政策的演变历程 338
3. 欧盟对华政策的重要内容 340
4. 欧盟对华政策的基本特点 342

三 当前中国市场经济与欧盟区域经济关系 345

1. 积极梳理当前的中欧经贸关系 345
2. 探究中欧经贸关系的结构特点 348
3. 分析中欧经贸关系存在的问题 350
4. 挖掘中欧经贸关系的发展潜力 352

四 推进中欧双方经贸关系发展的战略对策 354

1. 必须从战略高度制定对欧长期政策稳定发展双边合作关系 354
2. 充分利用亚欧会议及中欧双边关系机制加强中欧经贸合作 356
3. 要坚持平等互利原则积极解决中欧经贸关系中存在的问题 358

4. 应在 WTO 框架下推动双边经贸合作实现战略升级大目标	360
第 10 章 中国市场经济与北美区域经济协调发展研究	362
一 北美自由贸易区的发展历程	363
1. 北美自由贸易区的运作经验	363
2. 北美自由贸易区的形成动因	367
3. 北美自由贸易区的现实影响	369
二 中国市场经济与北美区域经济合作现状透视	371
1. 中国市场经济与北美区域经济合作潜力巨大	372
2. 中国市场经济与北美区域经济合作优势互补	373
3. 中国市场经济与北美区域经济合作意向明确	374
4. 中国市场经济与北美区域经济合作领域拓宽	375
三 中国市场经济与北美区域经济合作障碍因素分析	376
1. 政治因素影响双方经贸发展节奏	377
2. 双方对贸易不平衡问题看法不同	378
3. 北美贸易法规存在诸多消极因素	379
4. 中国商品进入北美市场并不顺遂	379
四 中国市场经济与北美区域经济合作战略升级对策	380
1. 积极改善中美关系, 夯实全面合作基础	381
2. 强化人才强国战略, 推动经济快速发展	383
3. 积极利用国际组织, 迅速处理贸易争端	384
4. 实施科教兴国战略, 努力加强科技创新	386
5. 大力发展对外贸易, 扩大产品对美出口	388
6. 创建国内名牌企业, 进行境外合作加工	389
第 11 章 中国市场经济与东亚区域经济协调发展研究	391
一 东亚大市场综合成因的系统考证	391
1. 区位条件——东亚大市场形成的基本因素	392
2. 地缘优势——东亚大市场形成的内在因素	394
3. 国际环境——东亚大市场形成的外部因素	398
4. 危机警示——东亚大市场形成的动力因素	399
5. 定期磋商——东亚大市场形成的机制因素	401

8 区域经济协调发展观

二 中国经济发展与东亚大市场互动关系的现实思考	405
1. 中国经济发展在东亚地区享有地利之宜	405
2. 中国在东亚金融危机期间尽显大国风范	408
3. 中国在东亚经济发展中具有强大辐射力	410
4. 中国在东亚经济合作领域应当加大力度	413
三 中国对东亚大市场成长的主导效应	415
1. 中国在东亚大市场成长进程中的现实作用得到普遍认同	415
2. 中国通过改革开放和发展已经使其综合国力大为提高	418
3. 中国市场潜力与空间对东亚国家具有极大的吸引力	420
4. 中国与大多数东亚国家遵循共同的文化价值观	423
5. 中国领导人对东亚大市场成长进程高度重视	426
四 东亚大市场一体化的制约性因素	429
1. 各国经济发展水平失衡	429
2. 东亚模式存在严重缺欠	431
3. 政治矛盾影响市场发育	432
4. 历史积怨迟滞经贸合作	434
5. 外界因素干扰整体进步	435
6. 各自为政不利走向世界	436
五 中国推进东亚大市场成长的对策创意	438
1. 推进东亚地区建立水平型、互补性分工体系， 逐步解决各经济体发展不平衡问题	438
2. 推进东亚国家依据市场经济的运行规律， 进一步大力调整与改进原有的经济模式	440
3. 推进东亚国家淡化政治制度和意识形态差异， 进一步开创区域经济合作新局面	443
4. 推进相关国家着眼大局搁置历史纠纷， 共同为东亚地区社会全面进步做出贡献	445
5. 推进相关国家弘扬东亚文化精神与良好传统， 增强区域市场运作的内在凝聚力	448
6. 推进相关国家坚决排除一切外来干扰，	

大力加速东亚大市场内部的一体化进程	451
第 12 章 大连城市经济与环渤海区域协调经济发展研究	455
一 环渤海区域一体化发展的推进因素	455
1. 环渤海区域一体化是世界经济区域集团化的大势所趋	456
2. 环渤海区域一体化是中国经济发展新阶段的客观需要	458
3. 环渤海区域一体化是环渤海区域经济发展的内在要求	460
4. 环渤海区域一体化是中央政府的政策扶持的必然结果	462
二 大连城市经济与环渤海区域协调发展的利益取向 ...	464
1. 能够使大连有效地利用环渤海区域内的各种自然资源	465
2. 能够使大连共享环渤海区域内的比较完善的基础设施	466
3. 能够使大连更便捷地引进环渤海区域内的高素质人才	467
4. 能够使大连充分挖掘国家给予环渤海区域的政策资源	469
三 大连城市经济与环渤海区域协调发展的操作对策 ...	470
1. 积极改善投资环境,拓展城市服务功能	470
2. 大力调整产业结构,增强综合经济实力	472
3. 发展商贸流通体系,构建国际物流中心	474
4. 开发地缘关系优势,提升对外开放水平	476
第 13 章 大连城市经济与东北区域协调经济发展研究	479
一 东北区域一体化发展的积极因素	479
1. 东北区域一体化符合当今世界经济普遍规律	480
2. 东北区域一体化符合社会主义市场经济的必然要求	482
3. 东北区域一体化符合实现共同富裕战略的推进途径	483
4. 东北区域一体化符合振兴东北老工业基地的现实需要	485
二 大连城市经济与东北区域协调发展的综合优势 ...	486
1. 地理位置重要 城市环境优美	486
2. 工业基础较好 经济实力雄厚	489
3. 口岸条件优良 国际交通枢纽	491
4. 投资环境完善 开放水平较高	494

10 区域经济协调发展观

三 大连城市经济与东北区域经济协调发展的战略举措 ...	498
1. 开拓对外贸易新局面 带动东北腹地走向世界	499
2. 努力经营旅游产业 构建东北亚国际旅游中心	501
3. 拓展金融大市场 打造东北地区国际金融中心	504
4. 扶持非公有制经济发展 实现国民经济新跨越	506
第 14 章 大连城市经济与海洋区域经济协调发展研究	510
一 关于中国海洋经济发展的定位分析	510
1. 海洋产业的含义和划分	511
2. 海洋产业结构的内容及划分的理论依据	512
3. 中国海洋经济的区域分布格局	515
二 大连发展海洋经济发展的价值取向	519
1. 大连发展海洋经济,是顺应世界经济新潮流的迫切需要	519
2. 大连发展海洋经济,是从中国国情出发作出的现实选择	521
3. 大连发展海洋经济,是城市经济可持续发展的内在需要	522
4. 大连发展海洋经济,是建设东北亚国际航运中心的战略跟进	523
三 大连海洋经济发展的模式考察	525
1. 大连海洋经济的速度型增长模式	526
2. 大连海洋经济的传统型发展模式	527
3. 大连海洋经济的区域带动型模式	529
四 关于大连海洋经济发展的对策创意	531
1. 大力调整大连海洋区域经济结构,加快产业协调化高级化进程 ...	532
2. 提高大连海洋产业的科学技术含量,进一步实施科技兴海战略 ...	535
3. 坚持开发与保护相结合的原则,使大连走好可持续发展新道路 ...	538
4. 加强大连海洋产业立法执法力度,通过依法治海来繁荣海洋经济 ...	541
后记 立足 21 世纪开拓区域经济学研究的新境界	544

《区域经济开发文库》出版总序

丁德文

美国著名学者路易斯·克拉尔在 1999 年 11 月 22 日《财富》杂志上发表文章预言：“看来，新的世纪将不会只属于亚洲、美洲或任何其他单一的地理学上的区域经济实体。从实际情况出发，应当欢迎人类社会进入了经济全球化的新世纪。在这个新世纪里，富有革新精神的亚洲人将会事业有成，但是并不会处于主宰地位，因为经济全球化时代将会给一切有准备的国家和群体提供机会。”^①现在，人类社会已经进入了 21 世纪，路易斯·克拉尔的预言正在得到证实。那么，在机遇与挑战并存的经济全球化进程中，中国的对外开放大业在 21 世纪将如何向前推进？东北老工业基地振兴按照中央的部署如何循序渐进？大连市作为“东北之窗”在建设“大大连”中如何奋力前进？这些具有战略意义的重大问题，都应当注重从理论与实际的结合上认真地加以回答。因此，李靖宇教授等大连市与东北地区有关学者谋划出版《区域经济开发文库》，在这方面进行了积极尝试，值得称道。

由于世界经济与政治发展不平衡的普遍规律在起作用，致使经济全球化以区域经济一体化的形式阶段性地发展，而且从总体上呈现出了波浪起伏的运行态势。在世界经济进入新的发展波段里，党中央、国务院从实际情况出发，把 21 世纪头 20 年确定为中

^① [美]路易斯·克拉尔：《谁将主宰 21 世纪？》，1999 年 11 月 22 日《财富》半月刊。

2 区域经济协调发展新观

国大开放与大发展的战略机遇期,并且在 20 世纪 80 年代实施东部大开放、90 年代实施西部大开发之后又及时启动了东北大振兴战略,从而开创了全国区域经济协调发展、全面建设小康社会的新局面。在这种新的局面下,我们要创建东北地区经济振兴带和中国第四大经济增长极,就必须进一步扩大对外开放,面向世界大力开拓发展空间,首先要把推动与实现东北亚区域经济合作战略升级的任务提到日程。为此,温家宝总理在 2003 年 10 月举行中日韩 3 国领导人会晤期间倡议召开“东北老工业基地振兴与东北亚区域经济合作”国际会议,全面研讨并且推出实现东北亚区域经济合作战略升级的基本原则与操作对策。而谋划出版《区域经济开发文库》,就是为了响应温家宝总理的号召所采取的一种“理论先行”的跟进举措,应当支持。

值得一提的是,在创建东北地区经济振兴带和中国第四大经济增长极的研究方面,《区域经济开发文库》的作者们已经做了大量的前期工作。进入 20 世纪 90 年代以来,他们便预见到国家在实施西部大开发之后,必然要从促进区域经济协调发展出发而启动东北大振兴战略,所以开始对有关的一些重大问题进行了现实性的探讨和务实性的论证。他们根据我国对外开放的现实需要,注重加强研究东北亚区域经济合作关系发展的历史背景、国际环境、利益因素、各国政策和功能定位,逐一探讨中俄、中日、中朝、中韩、中蒙之间的经济互补性与双边合作战略升级问题,设计与拟制了中国参与东北亚区域经济合作的操作方案,从而为出版《区域经济开发文库》奠定了宽广的科学研究基础。作者们从理论与实际的结合上认定,中国在全方位进入世界市场的过程中,应当以东北亚区域经济合作为战略依托,首先在国内促成区域性的综合优势和前位实力,以利于全面贯彻对外开放这项基本国策。正是在这一观点的指导下,《区域经济开发文库》以翔实的资料、精辟的论述与独到的见解,对东北亚区域经济合作发展所取得的成就与存在

的问题,进行了系统的阐述与分析,提出了许多有价值的理论创见和政策见解,对各级政府职能部门在区域政策的制定与运用上具有一定的参考价值。

第一,《区域经济开发文库》阐明,中国要进一步完善和发展全方位对外开放的战略格局,必须推动从东部沿海地区到中西部再到东北地区对外开放开发成一体。早在20世纪80年代初期,中国改革开放的总设计师邓小平就明确指出,要实现我们的第一步目标和第二步战略目标,不开放不行,不加强国际交往不行,不引进发达国家的先进经验不行,不利用世界先进科学技术成果不行。在认真总结历史经验的基础上,邓小平得出了这样的结论:“关起门来搞建设是不能成功的,中国的发展离不开世界”。^①《区域经济开发文库》的作者们,以邓小平的结论作为论述起点,具体研究与详细探讨了中国对外开放格局奠基与发展的历史进程,说明它经历了从闽粤两省举办经济特区到辟建沿海经济开放地带,从在海南设省建大特区到开发上海浦东新区的探索性实践,逐步由局部试点到全面展开,才使中国从封闭状态走向全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,收到了“取他人之长固已之本”的现实效应。正是着眼于这一科学研究视角,作者又进一步透视了中国改革开放以来实施区域经济发展的政策历程,指出现存的主要问题是:东部沿海地区 and 中西部乃至东北地区之间的经济发展差距不断拉大,主要集中表现在国民生产总值、产业结构、收入水平、发展理念等方面。作者经过考察后举例说明:在20世纪80年代初,全国农民人均纯收入为191.33元,东、中、西部地区农民收入之比为1.93:1.11:1,差距并不悬殊;而到了90年代中期,全国农民人均纯收入为921元,其中东部地区为1380元,中部地区为786元,西部地区为604元,东、中、西部地区之比为2.28:1.30:1,东部

① 《邓小平文选》第3卷,第78页。

4 区域经济协调发展观

地区比中部地区高出 594 元,比西部地区高出 776 元。这种状况,不仅有悖于社会主义共同富裕的本质和目标,也不利于全国区域经济的持续发展与协调发展。因此,作者认定,中国必须做出区域经济协调发展与可持续发展的战略选择,要启动市场机制和利益原则,在发挥各大区域经济的综合优势的基础上加强合作,并且为此进一步深化改革,进一步扩大开放,从而在深化改革与扩大开放的结合上开创国内区域经济协调发展新局面,特别是要注重在东北大振兴的进程中促成“东西呼应,南北联动”的区域经济协调发展格局。

第二,《区域经济开发文库》阐明,中国要进一步在对外开放中实施多元化的市场取向,必须以东北亚区域经济合作为战略依托。《区域经济开发文库》的作者指出,中国对外开放大业的启动和发展是非常艰难的,主要是因为在中国人打开国门开始迈步走向世界的时候,发现当今的世界市场已经被发达国家分割垄断,贸易保护主义的大棒高悬在发展中国家人民的头上。特别是西欧国家共同市场、北美自由贸易区等国际区域经济集团的先后启动和操作,更使得象中国、俄罗斯这样的由计划经济向市场经济过渡的国家增加了面向世界求发展的难度。因此,中国要在 21 世纪发展和完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,就应以东北亚区域经济合作为战略依托,进而加入并推动世界经济一体化进程。《区域经济开发文库》作者们强调,中国北方地区参与东北亚区域经济合作的主要依据是利益原则,应当采取积极进取的立场和政策。因为中国北方地区参与并促进东北亚区域经济合作,有利于发挥自身独具的地缘优势,有利于实现地区经济再上新台阶的发展目标,有利于加强东北亚各国经济的互补关系,有利于贯彻稳定与协调发展的既定方针,有利于确定立足东亚、面向亚太、走向世界经济大舞台的战略选择。根据当今经济全球化和区域经济集团化的大趋势,中国要积极造就东北亚区域经济合作关系,进一步实现中、