

省(市、县)级公务员录用考试专用教材

(省考、省级联考专用)

2011全新版

申论

天合公务员录用考试命题研究中心 联合主编
大公公务员孙景民团队

- ★ 把握最新考核重点，独家研发公务员省考、省级联考专用教材
- ★ 深度解析经典题型，天合、大公联袂资深专家提供最权威保证
- ★ 名师点拨快解技巧，最新模式、重拳出击、重点难点各个突破
- ★ 全面预测考试内容，直击考点通过率高为考生最信赖备考品牌



外文出版社

FOREIGN LANGUAGES PRESS

省(市、县)级公务员录用考试专用教材

申 论

天合公务员录用考试命题研究中心
大公公务员孙景民团队

联合主编

图书在版编目(CIP)数据

申论/孙景民等主编.

北京:外文出版社,2010

ISBN 978-7-119-06476-5

I. ①申… II. ①孙… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料

IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 098231 号

项目负责:刘承忠

责任编辑:曾惠杰

装帧设计:喆 人

印刷监制:张国祥

申 论

联合主编:天合公务员录用考试命题研究中心 大公公务员孙景民团队

© 2010 外文出版社

出版发行:外文出版社

地 址:北京西城区百万庄大街 24 号 邮政编码:100037

网 址:<http://www.flp.com.cn>

电 话:(010)68320579 / 68996067(总编室)

(010)68995844 / 68995852(发行部)

(010)68327750 / 68996164(版权部)

印 制:北京市通县华龙印刷厂

经 销:新华书店 / 外文书店

开 本:880×1230mm 1/16

印 张:19.50

字 数:576 千字

装 别:平

版 次:2010 年第 1 版 2010 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-119-06476-5

定 价:38.00 元

版权所有 侵权必究

前 言

我国公务员录用考试制度确立以来,在党和国家的高度重视下日趋成熟和完善。随着公务员这一职业的影响力逐年加大,以及其福利待遇的相对稳定、清晰和透明,公务员逐渐成为一个热门的职业,每年的公务员考试都是一幅千军万马齐争“铁饭碗”的壮景!

据有关数据显示,近几年,报考公务员的人数每年递增,国家也期待有更多的能人贤才通过公务员招考,进入公务员队伍,不断更新公务员队伍的知识结构、年龄结构。这也使得公务员考试中,许多部门职位的竞争都相当激烈。

今年是公务员录用考试省级联考的第二年,也是参加省(市)最多的一年。综观其发展趋势及出题规律,公务员录用考试省级联考越来越贴近中央、国家机关公务员录用考试,但又区别于中央、国家机关公务员录用考试。作为在地方各级政府机关中行使国家行政职权、执行国家公务的人员,必须具备发现、分析、认识、解决问题的能力。公务员考试中笔试题目的设置,正是适应这种用人机制的产物。而到目前为止,还没有一套专门针对公务员录用考试省级联考的专业教材。为了帮助广大考生在有限的备考时间内提高学习效率,在日趋激烈的公务员录用考试中最终脱颖而出,我们组织公务员考试省级联考命题研究小组的资深专家在透彻分析公务员省级联考最新考核要素的基础上,秉承“诚信为本、服务考生、奉献社会”的宗旨,严格按照公务员考试省级联考的考核要求,首家推出了这一套公务员考试省级联考系列用书,这也是唯一的一套专门针对公务员录用考试省级联考的专用教材。它紧跟时代发展潮流,不断推陈出新,堪称公务员考试的“经典教材,一流品牌”。

本系列用书在题型、题量、试题难度等方面均与历年真题相辅相成,栏目的设置既把握公务员考试的命题特点,又重视命题趋势的分析研究,具有以下突出而鲜明的特点:

紧密结合考考发展趋势,不断推陈出新

随着公务员录用考试省级联考热度的不断提升,公务员考试的题型、题量、出题范围、出题角度等方面也在相应地发生着变化,题型题量均稳中有变。本系列用书紧紧把握公务员录用考试省级联考的脉搏,严格依据公务员录用考试省级联考的最新考核要素,力求让考生准确地把握公务员录用考试省级联考动态与方向,更快、更好地备考。

独特的体例编排,新颖、科学而合理

本系列用书内容栏目设计科学、合理,使考生学习思路清晰明了;版面设计创新活跃,避免了因枯燥无味的理论内容造成考生的疲劳和倦怠学习;精心甄选公务员考试经典真题,使考生易于掌握考试动态;模拟试题测试,更是考生实战演练的竞技场,有利于考生拾遗补阙,完善知识结构。

丰富的内容,探讨归纳突出速度技巧

本系列用书涵盖了公务员考试的经典题型和最新题型,其讲解详尽而通俗易懂,深入探讨和归纳公务员考试的各部分题型,力求为考生总结最快速、最实用的解题方法与技巧,从而使考生提高解题速度,使考生在公务员考试的速度与能力的激烈竞争中脱颖而出,拔得头筹。

完善的售后服务,物超所值

为了回馈广大考生的信任和支持,我们力争提供最完善的售后服务工作,读者随时登录“www.thjy888.com”,可就学习中遇到的问题向研究命题专家进行咨询,也可随时与我们在线沟通。我们的网站

内容丰富,同时提供公务员考试、事业单位、村干部考试等最新相关详细讯息、考前模拟试题及其他相关学习资料与视频教程,欢迎有心报考的人员点击阅览。

本书编写过程中难免有不足之处,敬请广大读者、同仁不吝指正。衷心希望本系列用书能为广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助。

天合公务员录用考试命题研究中心

目 录

第一部分 全面认识申论

第一章 申论及申论考试	3
第一节 申论概述	3
一、申论的含义	3
二、申论写作与一般写作的区别	3
三、申论写作与我国古代的“策论”的区别	3
四、公务员考试为何采用申论科目	4
第二节 申论考试概述	4
一、申论考试的性质	4
二、申论考试的目的	5
三、申论考试的特点	5
第三节 申论考试的试卷结构与能力测评	7
一、申论考试的试卷结构	7
二、从申论要求看能力测评	11
三、评分标准	12
四、申论考试的失分原因	13
第二章 申论考试备考、应考策略	14
第一节 申论复习备考指导	14
一、自我鼓励,保持心态良好	14
二、保持健康的体魄	15
三、申论备考阶段复习侧重点分析	15
四、外在资料与媒介的优化选用	16
第二节 申论考试临场应对策略	18
一、考场心态调整至关重要	18
二、把握正确的阅读材料方法,快速阅读	18
三、考场审题技巧	18
四、系统性分析作答	19
五、争取卷面不丢分	20

第三节 申论考试高分策略与押题技巧	20
一、申论考试的高分策略	20
二、押题技巧	21
第三章 申论考试的历年命题思路与命题规律分析	22
第一节 申论考试的历年命题思路	22
一、申论历年命题思路	22
二、2000—2010 公务员申论主题与考试题材总结	23
第二节 申论考试的命题规律分析	25
一、2006—2010 申论真题命题规律分析	25
二、从历年申论考试看命题发展趋势	28
三、申论考试的命题预测	30

第二部分 申论命题形式精讲

第一章 阅读材料	33
第一节 掌握申论考试的给定材料	33
一、申论考试中的给定材料	33
二、给定材料的类型归纳	34
三、给定材料的结构分析	37
第二节 培养阅读给定材料的能力	39
一、认读材料能力培养	39
二、理解材料能力培养	39
三、品鉴材料能力培养	40
四、评论材料能力培养	40
第三节 阅读材料应试方法	40
一、略读,粗略把握主线	40
二、精读,由点到面分析	42
三、选读、跳读,完善细节	43
四、阅读材料的应试原则把握	43
五、阅读材料的注意事项	46
第二章 概括材料类试题及解题思路	47
第一节 总览概括材料	47
一、概括材料的含义	47
二、考场常见的概括材料试题类型	47
三、作答概括材料的基本要求	51
第二节 概括材料类试题的应试方法	52

一、概括材料的具体思路	52
二、概括材料的应试方法	53
第三节 概括材料的作答原则与注意事项	55
一、概括材料的作答原则	55
二、概括材料的注意事项	58
第四节 实例讲解与分析	59
一、2008 年广东省申论考试试题(节选)	59
二、2008 年陕西省申论考试试题	61
第三章 理解分析类试题及解题思路	68
第一节 理解分析试题的命题形式	68
一、观点分析	68
二、材料语句分析	69
三、对策有效性分析	71
四、原因分析	71
五、定义分析	72
第二节 作答理解分析试题	73
一、作答理解分析题的能力要求	73
二、作答理解分析试题的基本思路	73
三、理解分析试题的应试方法	74
第三节 实例讲解与分析	75
一、2008 年安徽省公务员录用考试申论真题	75
二、2007 年山东省公务员录用考试申论真题	78
第四章 对策类试题及解题思路	85
第一节 提出对策概述	85
一、提出对策测查内容与方向	85
二、提出对策的基本题型分析	85
三、提出对策的基本要求	87
四、提出对策的判断标准	88
第二节 提出对策的备考指导	89
一、提出对策能力提升培养	89
二、提出对策的注意事项	91
第三节 提出对策应试方法	91
一、提出对策的作答角度	91
二、提出对策的临场发挥	93
第四节 实例讲解与分析	94
一、2009 年江西省公务员考试申论真题	94
二、2008 年北京市应届生公务员考试申论真题	100

第五章 写作论证	105
第一节 写作论证概述	105
一、论证问题的基本形式	105
二、论证问题的基本要求与评分标准	107
第二节 论证问题写作指导	108
一、标题的写作	108
二、立意的确定	110
三、正文的布局谋篇	111
四、语言运用	117
第三节 写作论证的应试策略	117
一、论述问题的方法运用	117
二、考试失分的几大原因	120
第四节 论证文章的分类及范文	120
一、对策型论证文章	120
二、议论型论证文章	122
第五节 典型例题与示例范文	124
一、“山寨文化”问题	124
二、文明执法问题	130
第六章 贯彻执行	136
第一节 贯彻执行概述	136
一、贯彻执行能力的深刻内涵	136
二、贯彻执行的对象	137
三、贯彻执行能力对考生的能力要求	137
四、加强提高贯彻执行能力的措施	138
第二节 贯彻执行类试题的命题形式	140
一、由阅读理解题延伸而来的贯彻执行类试题	140
二、由提出对策题演化而成的贯彻执行类试题	140
三、注重实际工作实践类试题	140
第三节 贯彻执行类试题的作答要求	141
一、理解材料,准确理解工作目标和组织意图	141
二、制定实施决策方针,应严格遵循依法行政原则	141
三、根据客观实际情况,及时有效地执行政策方针	143
第四节 贯彻执行类试题的答题思路 and 应试方法	143
一、贯彻执行类试题的答题思路	143
二、贯彻执行能力类试题的应试方法	144
第五节 实例讲解与分析	144
一、关于“行业潜规则”的思考	144
二、关于“高考制度改革”的思考	150

第三部分 基本公文写作

第一章 公文型议论文	161
第一节 报 告	161
一、报告的含义与结构	161
二、报告的特点与撰写要求	161
三、常用报告分类讲述	162
四、报告的经典例文欣赏	169
第二节 意 见	171
一、意见的概念与特点	171
二、意见的具体写作要求	172
三、意见的写作模式	172
四、意见的经典例文欣赏	173
第三节 通 知	174
一、通知的概念	174
二、通知的分类	174
三、通知与通告的区别	175
四、通知的经典例文欣赏	175
第四节 通 报	176
一、通报的概念与特点	176
二、通报的分类	176
三、通报的写作格式	177
四、通报的经典例文欣赏	177
第五节 请 示	178
一、请示的概念	178
二、请示的写作要求	178
三、请示的写作模式	178
四、请示的经典例文欣赏	179
第二章 事务型议论文	180
第一节 答 复	180
一、答复的含义	180
二、答复的写作要点与种类	180
三、答复的写作模式	181
四、答复的经典例文欣赏	181
第二节 讲话稿	182
一、讲话稿的含义与特点	182

二、讲话稿的种类·····	183
三、讲话稿与发言稿的区别·····	183
四、讲话稿的写作结构·····	183
五、讲话稿的经典例文欣赏·····	184
第三节 总 结·····	185
一、总结的含义与写作的基本要求·····	185
二、总结的写作注意事项·····	185
三、总结的具体写作方法·····	185
四、总结的经典例文欣赏·····	187
第四节 汇 报·····	188
一、汇报的含义·····	188
二、汇报写作的格式内容·····	189
三、撰写汇报应突出抓好的几个环节·····	189
四、汇报的经典例文欣赏·····	189

第四部分 申论命题热点聚焦

热点聚焦一：民生问题·····	193
就业创业专题·····	193
一、就业形势分析与国务院促进措施·····	193
二、高校毕业生、农民工及下岗职工再就业的问题·····	194
三、鼓励自主创业·····	198
“三农”专题·····	201
一、新农村建设的二十字方针·····	201
二、农村生态环境建设·····	202
三、农民减负问题·····	203
医疗卫生专题·····	205
一、建立国家基本药物制度·····	205
二、健全基层医疗卫生服务体系·····	206
三、促进基本公共卫生服务均等化·····	207
四、推进公立医院改革试点·····	207
热点聚焦二：环保与能源问题·····	209
哥本哈根气候大会专题·····	209
一、哥本哈根大会的宗旨及预期目标·····	209
二、哥本哈根大会的背景及焦点问题·····	209
三、哥本哈根气候大会的困境与挑战·····	210
四、京都议定书·····	211

五、联合国气候变化框架公约·····	211
六、中国开始积极应对世界气候问题·····	211
能源问题·····	212
一、石油问题·····	212
二、煤炭工业发展中的问题·····	213
三、节能减排工作·····	214

第五部分 真题精选与解读

2010 年公务员录用考试省级联考《申论》试题·····	219
(辽宁、重庆、陕西、云南、江苏、湖南、广西、海南、宁夏)	
参考答案与例文·····	224
2010 年公务员录用考试省级联考《申论》试题·····	226
(山东、天津)	
参考答案与例文·····	231
2010 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题·····	234
省级以上(含副省级)综合管理类职位	
参考答案与例文·····	239
2010 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位·····	241
参考答案与例文·····	246
2009 年江西省公务员录用考试《申论》试题·····	248
参考答案与例文·····	254
2009 年浙江省公务员录用考试《申论》试题·····	256
参考答案与例文·····	261

第六部分 省级公务员录用考试最新命题预测

命题预测试卷(一)(公共卫生安全)·····	265
参考答案与例文·····	271
命题预测试卷(二)(气候变化加剧自然灾害)·····	273
参考答案与例文·····	282
命题预测试卷(三)(家电下乡补“三农”)·····	284
参考答案与例文·····	290
命题预测试卷(四)(个人信息安全)·····	292
参考答案与例文·····	299



第一部分

全面认识申论

第一章 申论及申论考试

第一节 申论概述

一、申论的含义

“申论”一词取自《论语》的“申而论之”。申,即说明、申述;论,即分析和说明事理。由此可以理解,申论就是一种文体,它具有申述、申辩、论证、论述内涵的特征,是针对所给定的事件、材料、问题、现象、事理等进行的分析和说明。申论要求在准确把握一定客观事实的基础上,做出必要的说明和引申,然后发表中肯见解,提出方略,进行论证。总体上来说,申论主要是对考生归纳概括、综合分析和解决问题的能力以及文字表达能力等方面进行的综合测查。公务员招考的针对性很强,一般都是先有相关职位和职责要求,然后进行统一的公开招考,要求应试者必须具备处理所报考职位 ze 常工作的能力,申论考试实际上是对所报部门和职位的公务员日常工作流程的一次实战演练。近年来,国家和地方公务员考试中都将申论作为必考科目。

二、申论写作与一般写作的区别

从考核目的的某些方面而言,考查应试者的写作能力及文字表达能力是申论的主要目的之一,但这种意义上的写作能力及文字表达能力的考核与传统写作的考核存在本质上的区别。一般写作只是写作者根据给定题目展开论述,侧重的是写作者的文字表达能力与想象构思能力。它可以凭个人的主观好恶选材,随心所欲、畅所欲言,自由的去构思、想象,甚至不排除去描绘现实中并不存在的理想情景。它只是在一定程度上反映应试者的写作水平,即“纸上谈兵”的能力,而并非全面体现应试者的综合素质,尤其是解决实际问题的能力。但申论却并不能这样“自由”,它要求写作者针对所供材料的现实情况,在个人阅读理解的基础上去总结、概括,并提出切实可行的执行方案,这种方案必须要有一定的现实基础,并可以实际操作。它不仅考查写作者的阅读理解能力和文字表达能力,更侧重于考查写作者发现问题和解决问题的实际操作能力,具有较强的综合性和现实针对性,能让写作者充分发挥自己各方面的潜能。

三、申论写作与我国古代的“策论”的区别

作为一种专用于选拔国家公务员的应试文体,申论适当地借鉴了我国古代科举应试中“策论”的一些经验与做法,申论与我国古代的策论考核方式的最终目的都是为了根据社稷的需要去选拔合格的人才。但在内容上比“策论”更具有现实针对性,在形式上也比“策论”更加灵活多变。“策论”大多要求考生就一些重大问题展开论述,即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性,侧重于考查考生解决问题的能力。申论则要求考生从一大堆反映日常问题的现实材料中去发现问题并解决问题,最近几年,更加侧重综合分析能力的考查,全面考查考生搜集和处理各类日常信息的素质与潜能,充分体现了信息时代的特征,也适

应当今国家公务员实际工作的需要。

四、公务员考试为何采用申论科目

作为公务员考试录用的一个科目,申论主要考查考生的阅读理解、综合分析、概括等能力以及解决实际问题的能力,它考查的这些能力是一名准政府公务员要想从事政府工作必须具备的能力。从政府的角度看问题、想事情,所提出的观点、建议必须具有现实的可行性,必须符合党和国家的利益。通过这一科目的设置,在一定程度上可以为政府机关甄选出高素质有才能的行政管理人才。

我们知道,作为公务员,对社会生活的方方面面都应当有所认识和有所思考,必须要有充足的理论储备,要站在理论尤其是政治理论的制高点和最前沿,用党和国家最高的理论政策来指导实际工作,在当前的社会历史条件下,就是要认真学习和牢固掌握科学发展观、构建社会主义和谐社会等热点政治理论,密切关注与落实科学发展观,构建社会主义和谐社会紧密相关的各类社会热点问题。同时,作为政府机关的公务员要在国家最高理论的指导下立足本职工作,脚踏实地,对现实工作中存在的实际问题,提出切实、具体、可行的解决问题的方案。如果考生提出的方案、对策仅仅局限于某一条具体措施或者是从政府的某一方面的能力入手,那么问题的解决就必然是困难的。公务员要善于升华材料,善于从宏观上把握事物,制定宏观政策。总体上来说,申论考试考查考生看问题是否站得高、望得远,是否全面、实用,是否真正站在时代的前沿,做人民群众的贴心领路人。

公务员考试采用申论科目考查考生,这是因为,申论考试所提供的一般都是社会性较强的背景材料,让考生去进行分析和论述。申论考试所给定的背景材料,虽然涉及面很广,但具有很强的针对性、合理性。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想,不管问题多么复杂,涉及面多广,人们的见解多么莫衷一是,问题的解决方案一般是具有可行性的。申论考试不单单涉及议论文一种文体,还会用到一些叙述性和说明性的文字。这样的命题思路,是由公务员录用考试性质决定的。而且,由于考生来自各个行业,所学专业各不相同,所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性,不会对某种专业知识特别倾斜。这样,对学哪个专业的考生都是公平的。

第二节 申论考试概述

一、申论考试的性质

申论考试是模拟公务员处理日常工作的能力考试,它是公务员选拔考核的初选。申论考试对各个应试者都是公平的,虽然要求应试者具备丰富的常识,但不会特别倾向某个专业。

申论考试所给定的背景材料会涉及社会活动各个方面的现实性问题,包括一些社会热点和大众传媒所关注的焦点等。一般来说,这些材料都是经过加工的半成品,头绪不清楚,结构也比较混乱,材料所反映的问题,需要应试者自己研究、梳理、归纳。

申论考试在作答方面要求应试者有的放矢,联系实际,不能夸夸其谈,大讲空话、套话,更要杜绝假话。因为公务员处理日常工作,依据的是党的方针、政策、法规,其提出的解决现实问题的方案或策划应当具有很强的针对性,并且必须切实可行。

总而言之,申论考试是一种具有高度综合性、实践性和广泛性的写作考试,它是一种模拟公务员整理政务信息、提出对策思路、起草机关文稿等实际工作的考试模式,是一种通过强调用材料、情景和各种软指标等测评手段以及把应试限定在公职需要范围内的写作表现,来纵深测验和整体考查应试者综合素质的一种新型考试模式。

二、申论考试的目的

简单来说,申论考试是以为国家选拔合格的人才为最终目的。它重点考查应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力、文字表达能力等。所有考查的依据,都是从公务员实际工作需要出发的。具体而言,申论考试的目的有以下两点:

1.为国家机关选拔合适的工作人员

申论考试是公务员考试录用方式在制度和实践上的一次改进和完善,也是国家人事行政改革在关键环节上的一次大胆探索与创新。

2.使公务员考试更接近机关工作实际

申论考试所选取的都是社会热点问题,这也是政府需要面对的现实问题。这在大前提上就决定了申论考试就在行政管理范围内。

申论考试不仅要求应试者具有普通人才具备的写作能力,更重要的是要有实际行政管理的各种能力,这些能力最终是借助写作来证明的。

申论考试给应试者设置了角色或虚拟身份,要求应试者按照政府的实际做法、实际要求和运作程序来解决问题。

三、申论考试的特点

(一)给定材料的广泛性与非专业性

申论考试的目的在于考查应试者发现问题、阐述问题以及解决问题的综合能力,本质上属于一种基本素质测试。所以这部分所给定的材料多为人们熟知的、反映社会生活中热点问题的背景材料,可选择范围比较广,一般不会向某种专业性知识特别倾斜,以保证每个应试者都能有论而发,这也体现了申论考试的公平性。在近几年的中央、国家机关公务员申论考试的命题实践中,有些试题看似涉及某一专业领域,但应试者作答质量的高低与其是否掌握该领域的专业知识并无必然的联系。如:

2009年中央、国家机关公务员申论考试第1题:

我国改革开放三十年,取得巨大成绩,也面临许多问题,请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的问题。(20分)

要求:依据给定材料,全面,有条理,不必写成文章,不超过300字。

2008年中央、国家机关公务员申论考试第2题:

请根据给定资料9、10,分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。(15分)

要求:分析简明扼要,条理清楚,不超过200字。

2007年中央、国家机关公务员申论考试第2题:

“给定材料7”提出了“持续土地利用管理”的问题。请结合“给定材料3~7”,谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价。(15分)

要求:分条作答,简明扼要,不超过150字。

这些题目要求乍一看,似乎都与某个专业有关,但是在答题过程中就会发现,考查的并不是应试者的专业知识。

(二)试题选材的针对性与时政性

申论考试试题材料的选取针对性很强。一般而言,命题者会选取一些现实社会中的热点性问题、重大事件的相关材料汇集在一起,要求应试者就这些社会现实热点问题提出自己的看法并提出解决该问题的方法与途径。