



浙江纪念建党90周年理论研究系列
ZHEJIANG JINIAN JIANDANG 90 ZHOUJINIAN LILUN YANJIU XILIE

执政党建设的 时代命题

——提高党的建设科学化水平

ZHIZHENG DANG JIANSHE DE
SHIDAI MINGTI

庄跃成 主编
干武东 副主编



浙江出版联合集团
ZHEJIANG PUBLISHING UNITED GROUP



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



浙江纪念建党50周年理论
研究系列

执政党建设的 时代命题

——提高党的建设科学化水平

ZHIZHENG DANG JIANSHE DE
SHI DAI MING TI

庄跃成 主编
干武东 副主编



浙江出版联合集团
ZHEJIANG PUBLISHING UNITED GROUP



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

执政党建设的时代命题:提高党的建设科学化水平/庄跃成主编. —杭州:浙江人民出版社,2011.6

ISBN 978-7-213-04548-6

I. ①执… II. ①庄… III. ①中国共产党—党的建设—研究—浙江省 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 105475 号

书 名

执政党建设的时代命题

——提高党的建设科学化水平

作 者

庄跃成 主 编

干武东 副主编

出版发行

浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

集团网址

浙江出版联合集团

<http://www.zjcb.com>

责任编辑

黄建光

责任校对

张彦能 杨 帆 朱志萍

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷

浙江印刷集团有限公司

开 本

710×1000 毫米 1/16

印 张

23

字 数

36.7 万

插 页

2

版 次

2011 年 6 月第 1 版·第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-04548-6

定 价

47.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

浙江文化研究工程指导委员会

主 任 赵洪祝

副主任 夏宝龙 王辉忠 李 强 黄坤明 茅临生
郑继伟 金德水

成 员 陈德荣 胡庆国 马林云 陈一新 胡 坚
金兴盛 刘希平 钱巨炎 乐益民 杨建新
陈昆忠 陈 荣 林吕建 郑仓元 童 健
蒋承勇 梅新林 许 江 张金如 李卫宁
孙文友 徐止平 孙建国 梁黎明 陈铁雄
卢子跃

“浙江文化研究工程成果文库”总序

陈平原

有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用;文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向下,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究

日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程,其目的和意义也在于此。

千百年来,浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性,正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因,早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中,浙江先民们都以不同凡响的作为,在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来,秉承富于创造力的文化传统,这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中,体现在浙江人民的行为上,也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水,到勾践的卧薪尝胆、励精图治;从钱氏的保境安民、纳土归宋,到胡则的为官一任、造福一方;从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生,到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义;从沈括的博学多识、精研深究,到竺可桢的科学救国、求是一生;无论是陈亮、叶适的经世致用,还是黄宗羲的工商皆本;无论是王充、王阳明的批判、自觉,还是龚自珍、蔡元培的开明、开放,等等,都展示了浙江深厚的文化底蕴,凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神,从观念、态度、行为方式和价值取向上,孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神,她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力,激励着浙江人民永不自满、永不停息,在不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赋予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践,使我们越来越深刻地认识到,与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因,就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合,就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,

文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

“浙江文化研究工程成果文库”序

赵世瑜

浙江是中国古代文明的发祥地之一，历史悠久、人文荟萃，素称“文物之邦”，从史前文化到古代文明，从近代变革到当代发展，都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新，在保留自身文化特质的基础上，兼收并蓄外来文化的精华，形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化，这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶，是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务，既是历史传承给我们的一项艰巨任务，也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究，不断丰富、发展、创新浙江地域文化，对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延，进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力，进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来，历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年，浙江省委就提出了建设文化大省的目标；2000年，制定了《浙江省建设文化大省纲要》；2005年，作出了《关于加快建设文化大省的决定》。经过全省上下的共同努力，浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一，也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础，以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点，着重从“今、古、人、文”四个方面，梳理浙江文明的传承脉络，挖掘浙江文化的深厚底蕴，丰富与时俱进的浙江精神，推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和良好社会效益的学术成果，培养一支拥有高水平学科带头人的学术梯队，建设一批具有浙江特

色的“当代浙江学术”品牌,进一步繁荣和发展哲学社会科学,提升浙江的文化软实力,为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有力的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立10余个系列400余项研究课题,完成230项课题研究,出版200余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,为加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008年6月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期我省兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使我省文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。

继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008年9月10日于杭州

写在前面的话

中共浙江省委常委、组织部长 蔡 奇

党的十七届四中全会《决定》根据世情国情党情新变化对党的建设的新要求,提出了提高党的建设科学化水平的重大命题和重大任务。提高党的建设科学化水平,就是要积极推进党的建设的理论创新、实践创新和制度创新,使党的建设始终符合时代要求、符合客观规律、符合工作实际,不断提升党的建设水平。这一重大命题和重大任务的提出,标志着我们党对自身建设规律的认识达到了一个新的境界,对于全面推进党的建设新的伟大工程具有十分重要的意义。

坚持以科学的理论指导党的建设科学化。科学理论是引领党的建设沿着正确方向前进的旗帜。长期以来,我们党始终走在时代前列、引领社会发展进步的根本原因,就是既坚持马克思主义又发展马克思主义,不断形成马克思主义中国化的理论成果。提高党的建设科学化水平,就要加强党的建设理论研究和理论创新,努力探索马克思主义执政党建设的客观规律,自觉运用和丰富发展马克思主义执政党建设基本经验,为党的建设新的实践和科学发展提供理论指导。

坚持以科学的制度保障党的建设科学化。制度建设科学化是党的建设科学化的基石和根本保障,抓住了制度建设科学化,也就抓住了党的建设科学化的关键因素。制度建设重在科学性,遵循党的执政规律和党的建设内在规律,使制度建设的理念、内容、方法更加符合科学化要求。制度建设重在系统性,既重视实体规则又重视程序规则,既重视单项设计又重视总体规划,使制度之间有机衔接、相互促进。制度建设重在可行性,每一项制度的制定,都应很好地审视是不是符合党的建设的实际需要,有没有体现广大党员意愿和群众期盼,能不能有针对性地解决实际问题,保证各项制度行得通、做得到、管得住、用得好。

执政党建设的时代命题

提高党的建设科学化水平

坚持以科学的方法推进党的建设科学化。毛泽东同志形象地把工作比喻成过河，把方法比喻成桥和船，不解决桥和船的问题，过河就是一句空话。没有方法的科学化，就没有党的建设整体的科学化。用科学方法提高党的建设科学化水平，既要继承和发展群众路线、调查研究、批评与自我批评等传统的好做法好经验，又要借鉴运用系统管理、网络信息技术、数据统计分析、心理学、组织学等现代管理的新方法新手段，立足党的建设新的实践，以思想理念创新引领方法创新，以科学方法推进党的建设不断取得新成效。

党的建设科学化是一项长期任务，也是一个永恒主题。为提高党的建设科学化水平，近年来全省各级党组织以及广大党务工作者、理论工作者进行了深入研究和积极实践，形成了一批有价值的理论和实践成果。在建党90周年之际，结集出版《执政党建设的时代命题——提高党的建设科学化水平》一书，既是对研究实践成果的集中展示，也是对党的建设科学化的有力推动。希望以此书的出版为新的起点，持之以恒地加强研究探索，坚定不移地推进改革创新，充分尊重基层和群众的创造，汇聚各级党组织和广大党员干部的智慧，努力提升我省党建工作科学化水平。

2011年5月

目 录

CONTENTS

第一部分 推进党的建设科学化

- 提高党的组织建设科学化水平问题研究 中共浙江省委组织部 / 3
- 健全党对事业单位领导的体制机制问题研究 中共浙江省委组织部 / 17
- 提高机关党的组织工作科学化水平的调查与思考
中共浙江省直机关工委 / 29
- 提高行业协会商会党建工作科学化水平初探
——以嘉兴市行业协会商会党建工作的实践和探索为例
中共浙江省委统战部 / 36
- 提高高校党的建设科学化水平问题研究 中共浙江省委教育工委 / 46
- 党的组织建设科学化水平对策研究 中共嘉兴市委组织部 / 57

第二部分 建设马克思主义学习型政党

- 深入推进学习型党组织建设 胡 坚 / 65
- 以学习型党组织创建推动资政育人的思考
中共浙江省委党史研究室 / 72
- 试论国有企业学习型党组织建设
——基于浙江省属国有企业的探索实践 浙江省国资委党委 / 80
- “红船精神”与党的先进性建设关系探析 徐连林 / 84
- 党的思想理论建设调研报告 中共湖州市委宣传部 / 95

先进组工文化与组工干部党性锻炼

朱 伟 / 103

第三部分 发展党内民主

加强基层党内民主建设的实践与思考

中共金华市委组织部 / 111

开放视角下组织工作的若干问题思考

郑敏强 / 120

社会转型视野下开放式组织生活问题研究

中共宁波市江北区委组织部 / 123

村级组织换届选举选民层面的调查与分析

中共丽水市委组织部 / 133

第四部分 提高选人用人公信度

制约党政干部制度改革的主要问题研究

中共浙江省委组织部 中共绍兴市委组织部 / 143

完善干部德的评价标准和考察办法问题研究

中共浙江省委组织部 中共宁波市委组织部 / 155

提高干部选拔任用科学化水平

中共台州市委组织部 / 167

民主推荐权重问题研究

中共台州市委组织部 中共临海市委组织部 / 171

第五部分 推进人才强省战略

浙江人才工作和人才队伍建设发展报告

中共浙江省委组织部 / 185

加快发展方式转变背景下企业人才优先开发实现途径和模式研究

中共绍兴市委组织部 / 197

建设人才管理改革试验区研究

——以省、市、区联合建设浙江海外高层次人才创新园为例

中共杭州市委组织部 / 208

欠发达地区模式的市校合作机制研究

中共衢州市委组织部 / 218

人才环境满意度调查研究报告

中共舟山市委组织部 / 227

第六部分 夯实党执政的组织基础

规模以下非公有制企业党的组织覆盖和工作覆盖问题研究

浙江省党的建设研究会 / 237

建立健全基层党内关怀帮扶机制研究报告 中共浙江省委办公厅 / 252

基层党建创新趋势及国企党建创新重点和方法 王 骏 / 262

“三民工程”：提升农村党建科学化水平的新探索 李洁芳 姜裕富 / 266

关于乡镇领导班子科学化配备的几点思考 中共杭州市委组织部 / 271

加强乡镇党委书记队伍建设问题研究 中共湖州市委组织部 / 277

后进村转化问题研究 中共温州市委组织部 / 284

“十二五”时期城乡统筹背景下城乡一体新社区党建工作趋势和
对策研究 中共嘉兴市委组织部 / 295

推进发展党员工作科学化 蔡国春 / 306

第七部分 加强作风建设和反腐倡廉建设

大力推进制度创新 不断提高反腐倡廉建设科学化水平

中共浙江省纪委 / 313

以乡镇(街道)纪检组织规范化建设为突破口 着力提升基层反

腐倡廉建设科学化水平 中共浙江省纪委 / 319

推进反腐倡廉建设科学化问题研究 中共宁波市纪委 / 329

从群众工作视角解析“网格化管理、组团式服务” 张 兵 / 341



第一部分

推进党的建设科学化

