

部 編 大 學 用 書

（下） 社會政策與社會立法

劉 脩 如 著



國立編譯館主編
五南圖書出版公司印行

書 用 學 大 編 部

(下) 法 立 會 社 與 策 政 會 社

著 如 脩 劉

究 研 所 究 研 作 工 會 社 學 大 根 西 密 國 美
長 司 會 社 部 政 內：任 曾
授 教 系 學 會 社 華 天 化 文、學 大 灣 臺：任 現
長 事 理 會 學 險 保 會 社 國 中

編 主 館 譯 編 立 國
行 印 司 公 版 出 書 圖 南 五

社會政策與社會立法(下)

中華民國73年3月初版

著作者 劉 脩 如

著作權 國 立 編 譯 館
所有人

發行人 楊 榮 川

發行所 五南圖書出版公司

局版臺業字第0598號

臺北市銅山街1-1號

電話：3916542號

郵政劃撥：106895號

基本定價：6.23元

印刷所 明文印刷廠

(本書如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)

再版贅言

社會政策須因應社會環境之變遷隨時修正，社會立法不但要跟隨社會政策之更易隨時修訂，縱使社會政策不變，有時社會立法也須適應社會現狀隨時修改或另頒新法。因此，社會政策與社會立法具有高度的時間性。著者曾於本書初版序言中有『本書出版之後，每三年應作一次修正改版，以保時效』之諾言，今初版瞬屆六年於茲，已倍於前諾，而年來政府在臺灣的社會政策更易雖少，但社會立法變更殊多，所以此次修正改版，變更幅度頗大，下冊尤甚。著者早於去年向國立編譯館提出修正再版之建議，旋以等候幾個新的重要法案如：勞動基準法、職業訓練法、消費者保護法、農業發展條例修正案之完成立法程序，致延期脫稿，迄至今天，除農業發展條例與職業訓練法

已完成立法程序外，其他二案，仍在立法院審議中，迫不及待，乃趕急交稿付印，還祈讀者惠予諒之。

劉脩如

民國七十二年九月一日

著者原序

最近十年來，予先後於臺灣大學、中興大學、輔仁大學、東吳大學暨中國文化學院，開講過：社會學、社會問題與社會政策、社會立法、社會政策與社會立法，社會安全制度，社會福利行政，社會工作概論諸課程。實則以上諸課可以排列為一貫的體系：社會學為研究社會結構、社會制度、社會關係與社會變遷的生態原理之學，社會問題乃研究社會病態之形成及其現象，社會政策為針對社會問題所為之處方，而社會立法乃貫徹此一處方的具體規律，社會安全制度乃二十世紀各工業先進國家扭轉資本主義缺失，改變資本主義性質的有效方案，社會福利行政即其實際措施，社會工作概論則為了達成以上政策立法制度行政如何去幫助一切個人團體與社區適應環境生活的工
作技術。綜合起來，從原理到方法，系統是一貫的。

予於民國六十年底辭卸任了二十二年的內政部社會司長，提早退休，曾有志於教書之餘，欲撰著「社會問題與社會政策」及「社會福利行政」兩書，旋應國立編譯館之約，先撰「社會福利行政」，上冊已於六十三年春由正中書局印行，下冊亦已由其於六十四年春出版。旋以教育部修訂大學課程標準，改以社會政策與社會立法合為一課程，乃續約承撰此書，仍分上下兩冊，約五十萬言。

上冊為總論，第一至第三章，先為社會問題、社會政策與社會立法三者依次為之釋義。第四章：英國工業革命帶來的社會問題及其後社會政策與立法之演進，這是兩百年來世界社會問題的始源；第五章：德國十九世紀後期的社會政策思想及其後的社會立法，是近代社會政策與社會保險立法的濫觴；第六章：美國二十世紀以來的社會政策與社會立法；第七章：日本二次大戰前後的社會政策與社會立法，此四個國家的社會政策思想與社會立法，都是足資我們參考的四面鏡子；第八章：講第一次世界大戰以後，社會政策與社

會立法的國際發展；第九章：講我國社會政策與社會立法的演進；最後第十章殿以社會發展指標，俾讀者對我國在臺灣的社會福利指標暨其與世界各國的比較，獲得一個概括的印象，俾便下冊，研究各別政策與立法的參考。

下冊為分論，分十章，按我國的：人口、土地、住宅、保健、勞動、農業、保險、救助、福利及社會組織，依次析論其政策與立法。

政策與立法，不是永遠固定的，須隨社會變遷而不斷更張修正，具有高度的時間性。本書出版之後，每三年應作一次修正改版，以保時效。初版不周詳之處，幸冀國內外學者，不吝批評指正，容於再版時據以修正補充，至所企切。

劉脩如

民國六十五年九月一日

社會政策與社會立法（下）

目次

再版贅言

著者原序

第十一章 人口政策及其立法

一、人口的質量及其組合分佈·····	三五五
二、世界人口問題·····	三六一
三、中國大陸人口問題·····	三六五
四、臺灣的人口問題·····	三七〇
五、民族保育政策綱領·····	三七九
六、人口政策綱領·····	三八一
七、臺灣地區家庭計畫實施辦法·····	三八四
八、人口政策所需要的配合措施·····	三九〇

1 次 目

第十二章 土地政策及其立法

一、國父的土地政策思想·····	三九五
二、土地法及憲法關於土地立法的要義·····	四〇三
三、臺灣實施土地改革的辦法及其過程·····	四一〇
(一)耕地三七五減租·····	四一〇
(二)公地放領·····	四一一
(三)耕者有其田·····	四一二
(四)土地重劃·····	四一五
(五)都市平均地權·····	四二一
四、「策進全面實施平均地權及貫徹耕者有其田綱領」的政策意義·····	四二三
五、「平均地權條例」的立法要旨及其爭議·····	四二六
六、平均地權條例·····	四四一

第十三章 住宅政策及其立法

一、世界住宅行政的發展·····	四六三
二、住宅工業化的新趨勢·····	四六五
三、我國在臺灣的住宅政策及國民住宅行政績效檢討·····	四七三
四、國民住宅條例·····	四八三

第十四章 勞動政策及其立法

一、勞動問題之由來及其性質.....	五〇三
二、近代國際勞動政策的演進.....	五〇五
三、我國的勞工政策.....	五一一
四、工廠法.....	五二三
五、礦場法.....	五二七
六、工會法.....	五三〇
七、團體協約立法.....	五三七
八、安全衛生立法.....	五四四
九、勞資爭議立法.....	五五六
十、職工福利立法.....	五六一
十一、職業訓練立法.....	五六二
十二、我國批准之國際勞工立法.....	五七〇
十三、尙未完成立法正在發展中的勞動行政.....	五七二
(一)勞動基準.....	五七三
(二)就業輔導.....	五七七

(二) 技能競賽.....五七八

(四) 分紅入股.....五七九

(五) 人力發展.....五八二

第十五章 農村政策及其立法

一、我國的農民政策.....五八五

二、臺灣土地改革後農村社會的轉變.....五八七

三、現階段農村經濟建設綱領.....五八八

四、加速農村建設重要措施.....五九二

五、農業發展條例.....六〇一

六、農產品市場交易法.....六一三

七、臺灣農村近況及到農業現代化之路.....六二〇

第十六章 保健政策及其立法

一、衛生保健政策.....六三一

二、保健政策上的幾個問題.....六三二

三、醫師法.....六三九

四、藥師法.....六四四

第十七章 保險政策及其立法

五、藥物藥商管理法·····	六四八
六、麻醉藥品管理條例及肅清煙毒條例·····	六五三
七、傳染病防治條例·····	六五七
八、食品衛生管理法·····	六六二
九、飲用水管理條例及水污染防治法·····	六六四
十、空氣污染防治法·····	六七一
十一、廢棄物清理法·····	六七六
一、社會保險政策·····	六八三
二、勞工保險及勞工保險條例·····	六八六
三、軍人保險及軍人保險條例·····	七〇二
四、公務人員保險及公務人員保險法·····	七〇九
五、公務人員眷屬疾病保險條例·····	七一三
六、退休人員保險辦法·····	七一七
七、私立學校教職員保險條例·····	七二一
八、社會保險現狀檢討·····	七二二

九、建立我國社會保險完整體制的途徑·····	七二六
------------------------	-----

第十八章 救濟政策及其立法

一、我國傳統的救濟方式·····	七四六
二、近代救濟觀念之轉變·····	七四九
三、我國的救濟政策·····	七四九
四、社會救助法·····	七五三
五、大陸流亡難胞的救濟概況·····	七五七
六、臺灣地區的緊急災害救濟辦法·····	七六〇
七、臺灣省市的低收入戶調查標準及其救助措施·····	七六五
八、公立救濟設施之興辦與私立救濟設施之監督·····	七六七
九、臺灣省的小康計劃與臺北市的安康計畫·····	七六九

第十九章 福利服務及其立法

一、有關福利服務的政策·····	七七九
二、兒童福利及兒童福利法·····	七八〇
三、少年防護及少年事件處理法·····	七八八
四、殘障福利及殘障福利法·····	七九六

第二十章 社會組織及其立法

五、老人福利及老人福利法·····	八〇三
六、農民福利·····	八一〇
七、漁民福利·····	八一—
八、勞工福利·····	八一三
九、婦女福利·····	八一四
十、退役軍人福利·····	八一八
十一、社區發展·····	八一九
十二、休閒活動·····	八二一
十三、志願服務·····	八二一
十四、捐資興辦社會福利者的免稅立法·····	八二二
一、我國發展人民團體的政策及其沿革·····	八二九
二、非常時期人民團體組織法·····	八三一
三、農會法·····	八三三
四、漁會法·····	八四五
五、商業團體法·····	八六〇

六、工業團體法·····	八七五
七、自由職業團體立法·····	八八九
八、合作社與合作社法·····	八九二
九、強化職業團體組織功能方案的要旨·····	九〇二

附：上册目次

第一章 社會問題釋義

一、社會變遷·····	一
二、社會問題的由來·····	三
三、社會問題的性质·····	五
四、社會問題的範圍·····	八
五、社會問題的定義·····	一五

第二章 社會政策釋義

一、資本主義立腳的基礎·····	二一
二、共產主義革命的論據·····	二四
三、共產主義的演變·····	三〇

第三章 社會立法釋義

四、資本主義的演變·····	四四
五、民生主義的立場與路線·····	四九
六、社會革命之路與社會政策之路·····	五〇
七、社會政策的定義·····	五四
八、社會政策的要訣·····	五八

第四章 英國工業革命後的社會問題及其社會政策與社會立法之演進

一、社會立法的由來·····	六一
二、社會立法的演進·····	六三
三、社會立法的範圍·····	六六
一、工業革命形成的資本主義社會及其思想體系·····	六九
二、資本主義發生的社會問題及社會主義思想之興起·····	七五
三、十九世紀至二十世紀初葉英國的勞工保護政策及其立法·····	八三
四、二次大戰後的社會安全政策及其立法演變·····	九〇
第五章 德國十九世紀後期的社會政策思想及其社會立法	
一、經濟學上的歷史學派之興起·····	一〇三