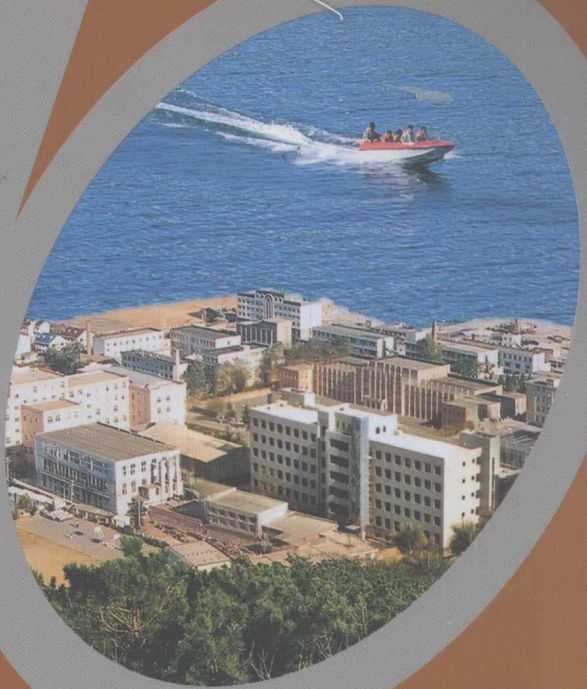




十年历程

——大连水产学院后勤改革纪实

1999 ~ 2009

主编 周永褚宁 沈成钢 周雁

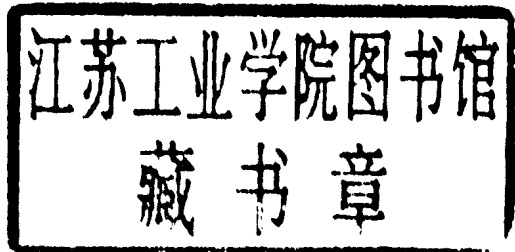
大连海事大学出版社

十年历程

——大连水产学院后勤改革纪实

1999~2009

主 编 周 永 褚 宁 沈成钢 周 雁



大连海事大学出版社

© 周 永, 等 2009

图书在版编目 (CIP) 数据

十年历程 : 大连水产学院后勤改革纪实: 1999~2009 / 周永等主编. — 大连: 大连海事大学出版社, 2009.12
ISBN 978-7-5632-2397-8

I. ①十… II. ①周… III. ①高等学校—后勤建设—改革—大连市—1999~2009
IV. ①G647.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 228709 号

大连海事大学出版社出版

地址: 大连市凌海路1号 邮编: 116026 电话: 0411-84728394 传真: 0411-84727996

<http://www.dmupress.com>

E-mail: cbs@dmupress.com

辽宁师范大学印刷厂印装

大连海事大学出版社发行

2009年12月第1版

2009年12月第1次印刷

幅面尺寸: 185 mm×260 mm

印张: 12.75

字数: 206千

印数: 1~350册

责任编辑: 姜建军

版式设计: 晓 江

封面设计: 王 艳

责任校对: 沈荣欣

ISBN 978-7-5632-2397-8

定价: 26.00元

大连市建筑工程星海杯奖



工程名称：大连水产学院职业技术学院教学楼
建设单位：大连水产学院职业技术学院

大连市建筑行业协会
二〇〇五年十二月

辽宁省高校采暖工作

先进锅炉房

辽宁省教育厅
二〇〇三年十月

大连市高校采暖工作
(2004—2006)

先进集体

大连市高等学校校际协作委员会
2006年6月



大连市2001年~2005年城市绿化工作

先进单位

大连市人民政府
二〇〇六年二月

授予：大连水产学院后勤党支部

2005—2006年度大连市高校后勤

先进集体

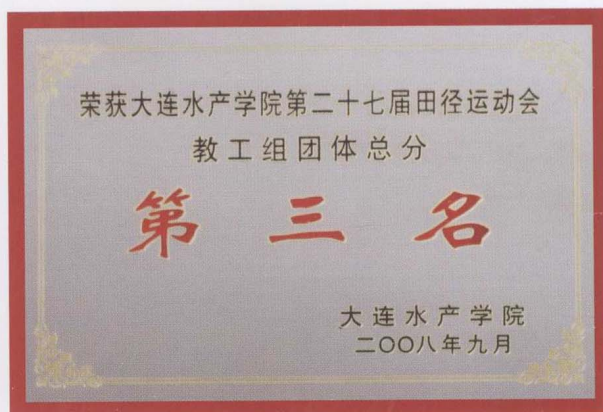
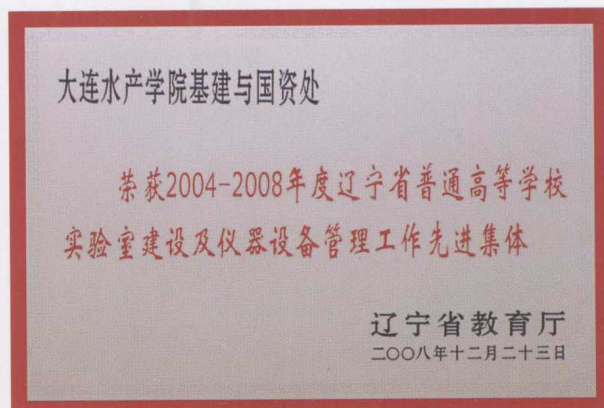
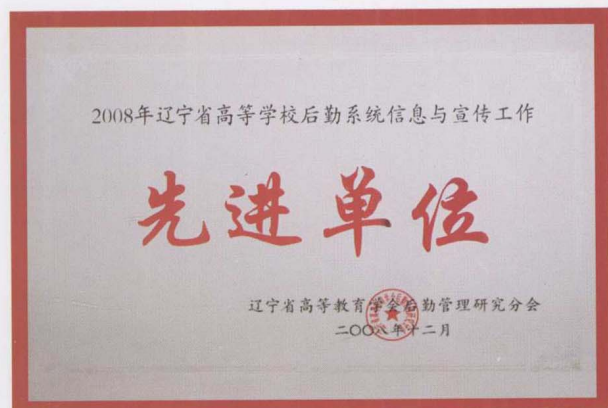
辽宁省高校后勤思政委员会
大连市高校协作委员会
二零零六年六月

授予：大连水产学院

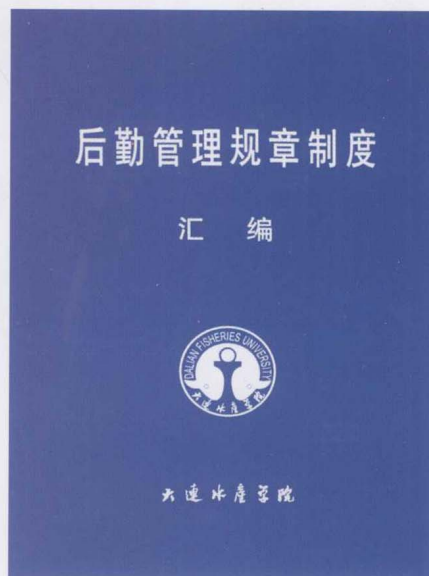
2005—2006年度辽宁省高校后勤工作

先进集体

辽宁省高校后勤管理学会
二〇〇六年十二月









谨以此献给可敬可爱的后勤人



《十年历程》编辑委员会

主 任: 孙丰荣

副主任: 周 雁 褚 宁 沈成钢 周 永

委 员: (依姓氏笔画为序)

孙丰荣	许志博	沈成钢	周 永
周 雁	高银山	褚 宁	

主 编: 周 永 褚 宁 沈成钢 周 雁

副主编: 许志博 高银山 周韶东 于永安

编 委: (依姓氏笔画为序)

于永安	许志博	刘殿涛	张 琦
李云鹏	沈成钢	周 永	周 雁
周明娟	周韶东	胡 伟	赵元勇
高银山	程绍祥	褚 宁	熊亚刚
潘 晖			

前 言

大连水产学院进行后勤社会化改革以来,已经走过十年历程。这十年是全国高校后勤社会化改革的十年,也是我校与改革同步发展的十年。

1985年《中共中央关于教育体制改革的决定》提出,“高等学校后勤服务工作的改革,对于保证教育改革的顺利进行,极为重要。改革的方向是社会化。”20世纪80年代末许多高校对后勤工作社会化改革进行了探索,积累了一些经验。1999年~2003年,在李岚清副总理亲自指导下,高校后勤社会化改革进入了由政府主导的快速推进时期。在此期间,国务院办公厅连续四年召开全国高校后勤社会化改革工作会议,大力推进高校后勤社会化改革,实现了原有高校后勤资源的优化配置,有序地引入社会力量参与,建立了竞争机制,使后勤保障能力和服务质量大幅提高,学生的学习生活条件充分改善,一种新型的、有中国特色的、适应社会主义市场经济体制和高校办学规律的高校后勤保障体系初步形成。高校后勤社会化改革为高等教育事业的发展作出了贡献。

伴随着全国高校后勤深化改革的步伐,我校的后勤社会化改革在科学发展观的指导下,进行了有益的探索与实践。后勤改革遵照“市场提供服务,学校自主选择,国家宏观调控,行业自律管理,各方协调监管”新型高校后勤保障体系的基本框架和“社会化模式、市场化机制、专业化服务、规范化管理”原则去创新体制、创新机制、创新效益。

回顾过去,总结十年来大连水产学院进行后勤社会化改革的经验和教训;展望未来,让后勤人更好认清自己肩上的责任和使命。为了保障学校的建设和发展,

为了保证广大师生员工工作、学习和生活的需要，后勤人有理由根据学校实际情况，一切从实际出发，选择有自己特色的、适合学校发展的后勤改革之路。

《十年历程》一书，通过历史回顾、实践总结、理论研究、制度建设、改革成果和未来展望六个篇章，将大连水产学院后勤改革历程展现在读者面前，并以此献给可敬可爱的后勤人。

本书编写过程中，得到各界人士的关心、支持和帮助，在此表示深深的感谢。由于编者水平有限，书中难免有所疏漏，不足之处，请各位读者批评指正。

编 者

目 录

第一部分 历史回顾篇

大连水产学院后勤改革概述.....	(2)
大连水产学院后勤改革实践.....	(11)
后勤改革十年机构与领导基本情况.....	(21)

第二部分 实践总结篇

改革十年后勤保障工作.....	(25)
一、伙食工作.....	(25)
二、物业工作.....	(28)
三、水电暖工作.....	(33)
四、卫生与保健工作.....	(37)
五、环境保护与爱卫会工作.....	(41)
改革十年基本建设工作.....	(46)
改革十年国有资产管理工作的.....	(54)
职业技术学院后勤十年发展与变化.....	(58)
十年拼搏 汗水换硕果.....	(62)

第三部分 理论研究篇

主动适应市场经济 加速高校后勤改革.....	孙丰荣 王红琳(68)
提高后勤队伍素质 推动高校后勤深化改革.....	孙丰荣(74)
关于领导决策民主化与科学化几个问题的探讨.....	孙丰荣(78)
加强伙食管理,全力为教学和科研服好务.....	高银山(84)
关于高校学生食堂社会化的思考.....	高银山(89)
高校应如何应对当前办伙成本的飞速上涨.....	高银山(94)
高校后勤管理信息化建设的思考.....	周 永(98)
浅谈加强高校后勤队伍建设的重要性.....	周明娟(103)
高校后勤社会化散议.....	周明娟(105)
辽宁集体所有制企业产权改革的法学反思.....	高银山(108)
初探高等院校提高教学质量的途径.....	周明娟(114)

浅议校园文化建设与创新人才培养.....	周 永(118)
强化服务意识 为学校发展提供有力保障.....	褚 宁(122)
大型仪器科学管理的实践和研究.....	许志博(126)
后勤领导干部应努力提高自身综合素质出色完成本职工作.....	沈成钢(130)
浅议如何当好后勤领导干部.....	于永安(136)
浅议高校后勤管理信息化建设.....	周 永(140)
高校后勤管理者应具备的能力与素质的探讨.....	周 永(146)
新时期加强党性修养的意义.....	周 永(153)
高校后勤改革形势下党建工作的思考.....	周 永(159)
学习落实科学发展观,加强后勤队伍建设.....	周 永(165)
用科学发展观指导高校后勤工作.....	周 永(170)

第四部分 制度建设篇

加强制度建设 科学规范管理.....	(176)
--------------------	-------

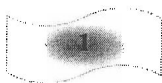
第五部分 改革成果篇

1999年~2009年先进集体获奖情况.....	(181)
1999年~2009年先进个人获奖情况.....	(184)

第六部分 未来展望篇

高校后勤社会化改革前瞻.....	(189)
------------------	-------

第一部分 历史回顾篇



大连水产学院后勤改革概述

自 1999 年国务院办公厅在上海召开第一次全国高校后勤社会化改革工作会议以来,我校通过 10 年的改革和探索,根据学校的实际情况,形成了具有我校特色的后勤社会化模式。10 年来,学校无论在后勤设施的改善方面还是在服务质量的提高方面都发生了很大的变化。

一、第一次改革(2000 年~2003 年)

根据国务院办公厅国办发[2000]1 号文件精神,我校主动适应社会主义市场经济发展的需要,遵循教育规律,按照统筹规划,整体推进,有序进行,平稳过渡,体制机构一步到位,具体运作分段实施的方针,以尽快实现我校后勤服务社会化为指导思想。通过改革使学校后勤工作,在管理体制上实行事企分开,所有权与使用权分离,明确学校与后勤服务部门的甲乙双方契约关系,形成市场驱动、自主经营、有偿服务、公平竞争的后勤服务保障新机制,逐步实现后勤服务的专业化、企业化、市场化、社会化,达到后勤管理模式与运行机制的根本转变,为最终进入省或市高校后勤服务集团,以及拓展学校办学空间,使学校的建设和发展在 21 世纪初实现质的飞跃创造有利条件为目标。以改革有利于减轻学校的负担,有利于调动后勤职工的工作积极性,有利于提高学校后勤服务的质量和管理水平,有利于提高学校的办学效益,有利于保证学校的发展和稳定为原则。

按照后勤改革坚持为教学、科研、师生服务的方向,做到经营、管理、服务、育人的功能不变,使经济效益与社会效益相得益彰。后勤改革立足于管理体制与运行机制的根本转变,做到不留隐患,为将来顺利进入高校后勤社会化服务集团打下基础。后勤改革要处理好改革、发展、稳定的关系,做到在体制转换过程中,后勤服务的各项工作能够正常进行,不允许任何妨碍学校稳定大局的事情发生。后勤改革注意对学校后勤固定资产进行评估,做到国有资产的保值、增值,防止国有资产流失,积极稳妥地展开第一次后勤社会化改革。



（一）管理体制改革

将学校后勤中具有管理职能的部门与具有经营服务职能的部门分开，形成甲乙方管理模式。根据学校人事机构改革的方案，将原总务处、基建处、校产处、饮服中心、学生处教宿科等部门合并，成立后勤基建处、后勤服务公司、门诊部、专家公寓，保留海珍品苗种培育基地和印刷厂。

后勤基建处以甲方身份代表学校行使后勤行政管理职能，代表学校对后勤实施资产管理。对原来在总务、基建、校产、饮服中心等国有资产进行清查核实和产权登记，明晰产权关系，并实施所有权限管理。代表学校以契约、合同的形式向后勤服务公司提出工作任务、要求，并检查、监督、协调后勤方面的工作。代表学校对后勤服务公司的服务质量监督管理，对外协调后勤与地方政府有关部门的关系，对内协调学校教职员工和学生对后勤的各种需求等。

后勤服务公司实行国有制企业化管理，开展有偿服务，以乙方身份向学校提供后勤保障。负责向学校提供饮食、教室、宿舍、运输、水电、供暖、设施维修、环境保洁、校园绿化等各种经营服务项目，提高服务质量，降低服务成本，规范服务价格，保证同类同口径服务收费低于社会行业标准。接受学校各行政职能部门的监督，保质保量完成学校后勤服务工作。

（二）运行机制改革

运行机制包括人事机制、工资机制、经营机制和监控机制。

1. 人事机制

（1）后勤基建处干部以及门诊部、专家公寓人员聘任，按学校机关干部实行竞聘上岗实施办法进行。

（2）后勤党总支书记由个人申报或民主推荐、民意测评、组织考核，党委任命。党总支换届时，总支书记将选举产生。

（3）后勤服务公司总经理、副总经理、校办企业的经理、厂长，在全校实行公开招聘、择优竞聘上岗，后勤服务公司各部主任、经理由总经理公开招聘、择优竞聘上岗。后勤服务公司及下属各部实行总经理和经理负责制，聘任期内，实行服务目标和经济目标“双目标”责任制。公司职工实行劳动合同制。

(4) 后勤服务公司、各校办企业、按企业化管理的直属单位的党、工、青、妇等组织接受学校党委和相应上级组织的领导。

(5) 后勤服务公司属于学校的附属编制，原则上由原后勤所属部门及人员成建制地组建后勤服务公司。后勤服务公司其所属职工按公司新的人事机制管理，由事业编制转为校内企业编制。学校对公司中原事业编制人员（即“老人”），采取“老人老办法”的过渡措施，学校保留其档案职级及工资待遇，并正常晋升档案工资，退休时由学校按规定办理退休手续，享受学校正式职工待遇。对改制后进入公司的职工（即“新人”，包括学校大集体职工），按“新人新办法”完全实行企业化管理，与学校人事编制不挂钩。

(6) 后勤服务公司、各校办企业经理、厂长不与行政级别挂钩，但是为鼓励优秀人才到公司工作，学校保留竞聘到公司任职人员的原职级。后勤各专业系统评定技术职称仍由学校负责。

2. 工资机制

(1) 后勤服务公司、校办企业、按企业化管理的直属单位实行按劳分配的原则，建立适应企业化管理要求，以效益为主兼顾公平的分配制度。

(2) 建立有利于充分调动后勤干部职工的积极性，有利于提高服务质量，有利于公司发展的与档案工资脱钩的结构工资制，即工资由基本工资、岗位工资、效益工资、奖励工资四部分组成，并分成若干等级，按照岗位职责、技能高低、工作难易程度和贡献大小确定收入，体现多劳多得、优劳优酬。人员经费方面，学校门诊部、食堂、浴室、洗衣房、公寓管理人员编制的经费，第一年按核定编制的70%由学校拨付，第二年30%由学校拨付，第三年经费自理；其他编制人员的经费自理。

3. 经营机制

(1) 变行政拨款制为服务收费制。

(2) 变事业会计核算制度为企业会计核算制度。后勤服务公司财务实行统一管理，各部实行严格的成本核算制度，通过规范性的有偿服务实现后勤服务商品化。

(3) 变指令性服务为企业化经营优质服务。后勤服务公司按企业化模式管

