

HEZUOGONGSHICHUANGWEILAI

合作共事创未来

——党外代表人士队伍建设实践与探索

主编 陶振江

河南人民出版社

合作共事創未來

香港大學社會政策及社會工作管理學系教授 李卓人

◎ 社會政策

◎ 社會工作

HEZUOGONGSHI CHUANGWEILAI

合作共事创未来

——党外代表人士队伍建设实践与探索

主编 陶振江

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

合作共事创未来——党外代表人士队伍建设实践
与探索/陶振江主编. —郑州:河南人民出版社,2011. 1
ISBN 978-7-215-07475-0

I. ①合… II. ①陶… III. ①民主党派—党的建设—
研究—中国 IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 009532 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 16.5

字数 300 千字

2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

定价:50.00 元

《合作共事创未来——党外代表人士队伍 建设实践与探索》编委会

主 任 刘怀廉

副主任 李英杰 储亚平 龚立群 张亚忠

高体健 袁祖亮 梁 静 徐济超

委 员 耿开昌 马新华 安 平 宗 义

陶振江 孟令峰 彭亚平 杨建民

修振环 易树学 杜春景 贾 跃

主 编 陶振江

执行主编 曾垂瑞 张 军

执行编委 (按姓氏笔画为序)

王 峰 王玉涵 王亚伟 王国钦

王新年 卢锡恩 吕华山 朱彤晖

刘 见 刘玉忠 刘智阳 李 成

李天中 李静宜 杨 蕴 杨东风

陈照顺 罗 军 孟 鑫 赵瑞莹

胡 炜 韩建国

落实“四个重在” 共创美好未来

(代序)

刘怀廉

党外代表人士是党和国家人才队伍的重要组成部分。加强党外代表人士队伍建设,是事关统一战线可持续发展的基础性、战略性工程。中共中央历来高度重视党外代表人士队伍建设。胡锦涛总书记多次就提高党外代表人士素质提出明确要求。2010年,中共中央颁布的《2010-2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》,是指导党外代表人士队伍建设的纲领性文件,在统一战线发展史上具有里程碑意义。河南省委始终贯彻落实中央关于加强党外代表人士队伍建设的精神,坚持把党外代表人士培养选拔纳入干部工作和人才工作的总体规划,善搭“梯子”,敢给“位子”,使一大批优秀党外干部走上了领导岗位。河南省委统战部认真贯彻中央精神和省委要求,切实担负起加强党外代表人士队伍建设的责任,立足发现、培养、使用和管理几个环节,在把握工作规律上悟道,在领会具体要求上用心,在突破制约因素上着力,努力培养造就一支高素质的党外代表人士队伍,为巩固发展我省多党合作和统一战线事业奠定了坚实基础。

现阶段,河南正处于建设中原经济区、加快中原崛起和河南振

兴的关键时期,面对新形势新任务,需要包括党外人士在内的全省人民按照“四个重在”的要求,共同努力,不懈奋斗。

第一,按照“重在持续”的要求,奋力推动科学发展。当前,河南经济社会发展正呈现出好的趋势、好的态势和好的气势,但我省人口多、底子薄、基础弱、发展不平衡的基本省情还未根本改变,钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办这四道难题还未彻底解决,说到底,保持持续发展仍是头等大事。党外干部同样肩负着推动发展的责任。要增强忧患意识。既要看到我省近年来跨越式发展取得的巨大成就,又要看到人均指标比较靠后,任务还十分繁重而艰巨,从而主动查找问题,进一步增强持续发展的紧迫感和自觉性。要强化发展职责。在履行岗位职责时始终坚持发展为重、发展为大、发展为先,在发展中求转变、在发展中求调整、在发展中求提升,坚持科学发展不动摇、不懈怠、不折腾。要充分发挥优势。坚持与党委同步,与政府合拍,围绕党委政府的决策部署,发挥好制度优势、传统优势、组织优势、人才优势,在更高层次、更广范围内,为实现中原崛起建言献策、献计出力。

第二,按照“重在提升”的要求,努力提高自身素质。党外领导干部大多学有专长、专业知识和技能突出,但作为领导干部,在政治理论修养、政策水平、社会经验及组织领导能力等方面,还需要不断历练和提高。要提高政治素质。党外干部树立和践行社会主义核心价值观价值体系,最重要的是要坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度,正确看待我们面临的形势和改革发展中出现的问题,自觉抵御西方的多党制、“两院”制,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,为合作共事建功立业。要提高能力素质。党外干部担任领导职务后,为适应岗位转变需要向书本学习,更需要向实践学习、向群众学习、向老一辈党外干部学习,

向执政党中的优秀干部学习。要把学习当做从政的第一需要,树立战略眼光、全局观念、多维思维,更好地适应领导岗位的需要。要坚持学以致用,做到理论与实际、学习与运用、继承与创新相统一,把学习的收获和成果转化为谋划工作的思路、促进工作的举措、做好工作的本领。要严于律己。当前,社会上存在着诸多诱惑和陷阱,作为党外领导干部,一定要头脑清醒,警钟长鸣,防微杜渐,自觉培养健康的生活情趣和生活作风,始终保持高尚的精神追求,不拿原则作交易,不用公权谋私利,做一个让党放心、让人民满意、让社会称赞的党外干部。

第三,按照“重在统筹”的要求,致力搞好合作共事。党外干部作为领导班子成员,要按照“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的原则,统筹处理好四个方面的关系。一是个人与党委(党组)的关系。要自觉服从党委(党组)领导,经常汇报工作,及时沟通情况,主动征求意见,积极参与研究讨论重大事项,坚决执行党委(党组)做出的各项决议。二是个人与领导班子集体的关系。要严格执行民主集中制,落实好集体领导与个人分工相结合的制度,对自己分管的工作勇于负责,做到主动不被动、到位不越位,自觉维护班子团结。三是“党外代表人士”与“行政首长”双重身份的关系。要充分发挥好党外代表人士在社会事务管理方面的参政议政作用、专业领域的学术带头人作用,切实履行好行政官员的岗位职责,防止以施政代替参政议政。四是个人与党派的关系。要积极参加和做好党派的工作,充分发挥党和政府联系党外群众的桥梁纽带作用,避免出现注重行政岗位职责,或多或少淡化党外代表人士身份,甚至脱离所联系群众的现象。具有民主党派身份的,并不是以哪个党派代表的身份参加政府工作,而是经过法定程序选举、任命的,首要的是履行好国家公务人员义务,尽职尽责

责做好本职工作。

第四,按照“重在为民”的要求,认真履职尽责。党外干部也是人民的公仆,要树立为人民服务的宗旨,解决好什么是为民、为什么为民、怎么样为民的问题,时刻把柴米油盐酱醋茶、衣食住行教医保这些民生大事放在心上,始终着力破解群众之难、群众之忧,认认真真、扎扎实实地为群众办实事做好事。要转变作风。要大兴求真务实之风,坚持一切从实际出发,立足自身优势和条件去研究工作、谋划工作、推动工作,做到责随职走、心随责走,踏踏实实为群众排忧解难,树立起勇于对人民负责、能够对人民负责的形象。要注重创新。要不断解放思想,突破思维定式,克服自满懈怠和求稳怕乱思想,立足实际,着眼发展,以创新的认识、创新的精神、创新的思路,大胆探索新形势下做好工作的新方法、新载体、新机制,不断推动工作的持续发展。要善于运作。作为领导干部,要注重运作,把更多的精力放在分析问题和研究问题上,多研究做,研究怎样做得更好,不断改进提高领导方式、工作方法和工作水平。在实际工作中,要想好了再说,说了就要做,说到做到、说好做好,从而使运作更科学、更到位、更有效。

多党合作谱新篇,合作共事创未来。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,锐意进取,扎实工作,以更加开阔的视野、十足的干劲,赢得主动、赢得优势、赢得民心、赢得未来,为实现我省经济社会又好又快发展作出新的更大贡献!

(作者系中共河南省委常委、统战部部长。本文是作者在2010年全省部分副厅级以上党外领导干部座谈交流会上的讲话摘要。)

目 录

真诚合作共事 共谋科学发展·····	高体健	1
倾心合作共事 共谋和谐发展·····	张震宇	10
合作共事要能成事 修德立行要重品行·····	孙运锋	15
合作共事 献身教育·····	娄源功	21
坚定信念 求真务实 开创工作新局面·····	刘 东	28
笔墨豪情歌盛世 丹心合作谱华章·····	陈国桢	32
坚定信念跟党走 合作共事促发展·····	郑茂杰	39
忠心、尽心、诚心·····	高雁卿	45
尊重信任 合作共事 共谋发展·····	高雅玲	51
不辱使命 不负重托·····	杨书廷	54
坚持五个“注重” 做合格党外领导干部 ·····	乔学达	59
恪尽职守 合作共事·····	邹东波	63
认真履行职责 推进合作共事·····	秦春梅	67
加强学习 提高素质 搞好合作共事·····	李 琳	72
切实履行岗位职责 努力提高合作共事能力·····	刘爱田	76
围绕“重在”新要求 力争实现新突破 ·····	曹新生	80
我从政的“一二三四”经 ·····	李绍彬	85
探索履行职能途径 谱写合作共事华章·····	张德轩	92

不断提高合作共事水平 争做优秀党外领导干部		
.....	胡汉阳	95
有职 有权 有责 有位.....	贾 跃	102
增强合作共事意识 树立党外干部形象.....	杨士海	106
搞好合作共事 积极参政议政.....	宋丽英	111
合作共事重在政治上同向 思想上同心 工作上同步		
.....	霍金花	116
尊重信任 合作共事 共促和谐.....	董文建	122
真诚团结谋和谐 合作共事创伟业.....	黄红霞	125
朝乾夕惕.....	孙晓红	131
牢记参政使命 提高合作共事水平.....	万明云	135
为政常恐一念草 修身宁忍百事磨.....	肖继业	141
牢记使命 团结合作 努力开创事业新局面.....	毛 宏	147
讲团结 求合作 做挚友诤友.....	王海云	150
肝胆相照 为民尽责.....	郝敬红	155
团结合作 求真务实 谱写扶贫开发新辉煌.....	吕国范	160
准确定位履职责 精诚合作谋大业.....	史小红	168
借鉴古人智慧 加强自身修养 不断提高合作共事		
和履职能力.....	高团吉	174
非党在党 党外不外.....	房卫平	178
善于学习 扎实工作 不断提高自身能力.....	梁留科	181
加强修养 勤奋工作 做称职的合作共事的参与者		
.....	苗树群	186
团结合作 瀚海耕耘.....	宋华平	191
用合作实干推动侨务工作.....	王鹏杰	196
履职尽责 开拓创新.....	程国平	201

教育发展谱新篇 合作共事促发展·····	张倩红	206
横看成岭侧成峰·····	宋纯鹏	210
牢记党的希望 人民的重托·····	徐存拴	218
肝胆相照 共创伟业·····	孙先科	223
合作共事 履职尽责·····	李利英	228
秉持合作共事 促进事业发展·····	王天泽	233
顾全大局 共谋发展·····	曹 健	239
有为有畏·····	蒋志民	244
准确把握角色定位 积极搞好合作共事·····	巩国顺	250

真诚合作共事 共谋科学发展

高体健

在省属高校和省政府直属机构担任副厅级以上领导职务9年的参政实践,使我深刻感受到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的无比优越,深切感受到中共各级党组织对党外干部在政治上的信任、工作上的支持、生活上的关怀,也深深感受到合作共事的重要意义和自己所肩负的沉甸甸的责任。结合自己担任新乡医学院副院长、河南省食品药品监督管理局副局长、农工党河南省委主委和全国政协常委以来的参政议政实际,谈谈履行岗位职责、搞好合作共事的认识和体会。

一、政治坚定、参政为民是搞好合作共事的前提

党外干部在合作共事中能否从政治上观察、思考和处理问题,牢牢把握正确的政治方向,至为关键。讲政治,体现在具体行动中,就是要与中国共产党同心同德、团结合作、亲密共事,在思想上、政治上自觉与中共中央、中共河南省委保持高度一致,切实维护所在单位党委(党组)的权威,认真贯彻落实党委(党组)决定的事项;体现在高等医学教育管理中,就是要坚持育人为本、德育为先、能力为重,全面贯彻落实党和国家的教育方针,全面提高教育

教学质量,为社会培养高素质的医学专门人才;体现在食品药品安全监管中,就是要坚持以人为本,把保证公众的饮食用药安全、维护公众的生命健康权益作为监管工作的出发点和落脚点,为保障人民群众健康安全、促进食品医药产业健康发展献计出力;体现在履行参政党职能和全国政协委员职责中,就是要深入贯彻落实科学发展观,确立“参政为民”的理念,为推动科学发展、促进社会和谐、保障和改善民生建睿智之言、献务实之策、谋长远之道。

二、坚持学习、学以致用是搞好合作共事的基础

理论上的清醒、坚定和成熟是政治上清醒、坚定和成熟的重要前提和基础。思想理论素质是党外干部素质的灵魂。而提高思想理论素质的关键就是要坚持学习、善于学习、学以致用、用以促学。当前,一方面,我们正处在知识创新时代、信息激增时代、终身学习时代,另一方面,我国正处在改革的攻坚期、发展的关键期、矛盾的凸显期。面对新形势新任务,如果党外干部不加强学习,不提高学习能力,不在学习和实践中不断提高自己,就难以完成肩负的历史责任。在学习中要坚持“一个中心、三个着眼于”,即以经济社会发展中的重点难点热点问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于中国特色社会主义理论体系的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展,切实解决本地区、本系统、本部门存在的实际问题,把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领,特别是要转化为推动科学发展、促进社会和谐、实现中原崛起、加快河南振兴的实际能力,从而不断增强履行职能的原则性、系统性、预见性和创造性。

按照“学习型党外干部”、“学习型主委”的严格标准,我始终要求自己,把学习作为一种政治责任、精神追求、生活态度和做好

领导工作的根本途径。坚持在工作中学习,在学习中工作,在实践中研究,在研究中实践,并用学习和研究的成果更好地指导监管和参政实践,使监管工作上水平、参政议政上层次。我先后结合监管和参政工作实际,系统学习研究了中国特色社会主义理论体系,进一步增强了坚持中国特色社会主义道路的自觉性坚定性,增强了贯彻落实科学发展观的自觉性坚定性;系统学习研究了高等教育管理、食品药品安全监管和产业发展、领导科学等方面的新知识、新理论,进一步提高了高等教育管理和食品药品安全监管的能力与水平。并先后在全省主持开展了政治交接主题学习教育活动、深入学习贯彻科学发展观活动、树立和践行社会主义核心价值体系活动。主持编印了300多万字的学习参考资料,在《人民日报》、《人民政协报》、《中国食品报》等报刊上发表30多篇理论研究和实践总结文章,在全国产生了较大影响。

三、摆正位置、履职尽责是搞好合作共事的关键

在各级政府和司法机关担任领导职务的党外干部,既是领导干部,又是代表人士,具有双重身份,在合作共事中顺利开展工作、充分发挥作用的关键在于摆正位置、履职尽责。

首先,要在所任实职的政府或机关摆正位置、履职尽责。作为领导班子成员中的党外副职,一要强化角色意识,主动当好正职领导的参谋和助手,既要建真言献良策,又要助到位做得力,切实维护好党委(党组)和正职权威,认真执行党委(党组)做出的各项决定和工作部署,努力完成正职交办的各项工作任务;二要强化全局意识,自觉着眼全局、着眼领导班子的全面工作考虑问题,认真贯彻民主集中制,积极参与集体领导、科学决策、民主决策、依法决策,防止本位主义、分散主义倾向;三要强化合作意识,主动与班子成

员沟通感情、沟通思想、沟通工作,在增进理解、增进共识、增进互信中,努力营造相互尊重、相互支持、相互配合的和谐氛围,做到分工不分家、到位不越位、补台不拆台,形成工作合力,增强班子的整体功能;四要强化责任意识,对自己职权范围内的工作,要独立负责、敢抓善管,切实行使好对所分管工作的行政管理的指挥权、处理问题的决定权和人事任免的建议权;对分管部门的同志,要充分调动他们的积极性、主动性、创造性,支持他们独当一面开展工作,在合作共事中不断开创工作新局面。

其次,要正确处理好履行岗位职责与做好党派工作、其他社会事务或专业领域工作的关系,使二者相互促进、相得益彰。要坚持统筹兼顾,合理安排,有所侧重,科学地分配时间,以履行本职岗位职责为主,兼顾其他社会活动。担任实职,不仅为我们参政议政提供了新的思维方式、实践基础和丰富素材,而且使我们对执政党的路线、方针、政策以及国家的法律法规有了更深刻的理解,为我们建言献策提供了更充分的政策依据和实践基础。从事一些与代表人士身份相符的人大、政协、党派工作,能使我们更深入地了解世情、国情、地情,深入了解党派成员、联系群众、社会各界对自己所从事工作的意见、建议和评价,对我们更好地履职尽责、改进工作,进一步提高科学民主决策水平和管理质量都会产生积极的促进作用。作为全国政协常委,我结合监管工作实际,通过提案和大会发言对加强我国食品安全工作,积极建言献策。近3年,我在全国政协会议上连续提出12件有关食品药品安全监管与体制改革的提案,对进一步加强全国食品安全工作起到了积极的推动作用。

作为主管全省食品安全综合监管工作的副局长,我经常深入种植养殖、食品加工、市场流通和餐饮服务企业明察暗访、调查研究,也经常在市县召开人大代表、政协委员、企业家和监管者代表

座谈会,深入了解食品链各环节、各方面存在的安全隐患和社会各方面对加强食品安全监管的意见、建议,并主持对省人大代表、政协委员有关议案、建议和提案的办理工作,这对我们全面把握全省的食品安全及其监管形势,切实加强食品安全工作起到了很大的促进作用。在此基础上,2010年7月6日,我在中共河南省委召开的党外人士座谈会上,就科学调整食品药品安全监管体制提出4条建议,引起省委、省政府主要领导的高度重视。

四、求真务实、真抓实干是搞好合作共事的根本

在政府和司法部门担任实职的党外干部大都具有较为丰富的专业知识、扎实的学科理论根基和科学研究的功底,这是我们对分管工作“求真”与“务实”的优势。

实干兴邦,空谈误国。实干就是脚踏实地、扎实做事,做有利于人民群众的好事,做有益于经济社会发展的实事,做促进本职工作的具体事,创造出经得起实践、群众、历史检验的实绩,证明自己的实力与价值。小平同志曾经说过,世界上的事情是干出来的,不干,半点马克思主义都没有。干事体现了一种责任,干成事体现了一种能力。评价一个党外干部行不行,除了道德品质、理论素养外,主要看他肯不肯干事,能不能干成事。党外干部必须做实干型领导干部。首先,既要敬业又要精业。敬业,就是要敬重自己的事业,热爱自己的工作,立足本职岗位显身手、干好事;精业,就是精通业务,熟悉本职,对业务能熟练自如,在本职工作中能独当一面。在食品药品安全监管部门工作,我理解精业的内涵应该是,领导能力要强、服务水平要优、办事效率要高、综合协调要好,充分发挥参谋者、组织者、综合者和监督者的作用,当好省政府食品安全的高参,做到抓宏观、谋全局,察实情、献良策;做好省政府食品安全的