



江苏省财政志编辑办公室

江苏财政史料丛书

(第一辑第四分册)

第一编

财政说明书

编辑说明

财政说明书是清宣统年间清理财政局奉度支部颁行各省清理财政章程第十条规定,将财政沿革、如何兴利除弊、何项为正款或杂款、何项是报部或未报部之款、将来划分税项时何项应属国家或地方,分别性质,酌拟办法,编订的说明书。本编包括江苏宁属财政说明书、江苏苏属财政说明书以及江北财政说明书。现按当时经济学会所编原版整理编印。

江苏宁属财政说明书,是按单位或部门设章,次第罗列,未按预算收支科目分别说明,也没有综合归类。原文有多处讹脱衍倒,经我们考证确实的,均已作了修正;对有疑问而无法考证坐实的,仍保持原貌,以俟明哲。

江苏苏属财政说明书分列税项说明书、省预算说明书、府州厅县预算说明书、关税说明书四项。前两项原均各列有目录,相对成册;后两项原未写目录,为便于读者查阅,我们将后两项补写目录后统一列于书首。对其财政收支数字有总分不合者、我们无法校正的,均在文中加注说明。

江北清理财政说明书,包括河库、收支局、粮饷局、丰济仓四部分。收入仅湖河滩租及苇荡芦课,且收数甚微,仅占其支出的十分之一。

总 目 录

前 言	(1)
第一编 财政说明书	(1)
第二编 江苏度支略考	(547)
第三编 太平天国在江苏的财政史料	(579)

前 言

《江苏省志·财政志》编辑办公室的同仁从1990年至1996年经七年努力，圆满完成了编辑出版工作。在七年中，我们最先用二年半的时间在各地广泛搜集资料，以后在编写过程中又陆续进行资料的补充搜集工作。把许多散存于各地、各部门的各种档案、史书、报章、杂志中有关江苏省财政的史料搜集起来，将原来零星分散的史料集中、系统、完整地组织起来，这是一次很难得的集纳机会，也是一次极有价值的行动，真是百载难逢。总计搜集到的资料少说也有几千万字，而且有些确实是千金难求。第一，这些史料内容相当珍贵，譬如清廷军机处录副的江苏财政奏折及御批，太平天国的天王减赋诏旨，辛亥革命以来的民国政府历年财政收支数字，革命根据地老同志珍藏的文物和回忆口碑。第二，这些史料搜集颇不容易，譬如清廷奏折是商请中国第一历史档案馆的专家精心筛选出来的，清末民初两套财政说明书是从南京图书馆特藏部、古籍部中分别遴选的；大量的

民国资料是从中国第二历史档案馆、江苏省档案馆和各地图书馆、博物馆、档案馆中数以万计的案卷、报刊中逐件觅得的，有的从某一线索辗转求得，有的靠老人座谈回忆指证，有的还远到台湾委托亲友寻找，有的与外省协作交换而来，真是煞费苦心。第三，这些史料涉及方面广泛，在时间跨度上系统资料起讫一百五十多年，个别资料则更长；收支项目上包括各类各款，以及具有江苏省特色的厘金、捐输、漕运、盐课、关税等款项。但是，由于志书的篇幅有一定的限度，加之修志的原则是详今略古，因此，建国前的史料在使用时只能摘其要点，入志不多不详。现在，志书已经出版，这些弥足珍贵、搜集匪易的史料，弃之可惜，留之无处，一朝散失，难求再得；如若束之高阁，后人要用，卷帙浩繁，茫茫字海，何从入手？编辑办公室的同仁有鉴于此，报经江苏省财政厅领导同意，复得省人民政府领导支持，将所集史料遴选要者，分门别类，整理编辑一套《江苏财政史料丛书》（以下简称《丛书》），作为《财政志》的补充和配套书，以保存其历史价值，发挥其存史资政作用，为今后财政新人留下可作参咨的史料，这是我们几个财政战线老兵所作的最后奉献。

《丛书》是江苏省的财政历史资料的汇编，包括各个历史时期江苏省辖属财政收入、支出、管理的史料汇集，而非编者著述。

《丛书》分时期汇辑，共分三辑，十分册。第一辑为清代（主要是1840年以后，也有部分史料是1840年

以前的)，包括太平天国，分四册；第二辑为民国时期，包括抗日战争时期的抗日根据地和抗日战争胜利后的解放区，沦陷后的日伪统治区在内，分三册；第三辑为建国后，下限至1990年，与志书同，分三册。每辑根据摘取史料的多寡，分别门类或依据史料性质编成分册，或一题一册，或数题一册，先编成先出版，后编成后出版，但每册均分别标明“第×辑第×分册”，以免时期、内容之间混淆。

《丛书》体例不求统一，视各种史料的状况而定。在形式上，或以文字档案为主，或以数字统计表为主；在取材上，或原貌全录汇编，或删节精要摘编，或综合要义组编。但不论何种形式，均力图保持史料的真实，反映历史轨迹，有些则为节省篇幅而删蔓存菁，以求简明扼要，不予褒贬评论。对于史料中的某些称谓及提法，均按当时存档件中原貌不作改动，亦不加注，请阅者注意鉴别。对于一些可取可舍的、性质重复的、每年例行的公文、存史价值不大的史料，仅录其一二为范例，不再一一收录。对建国前的史料一律改为横排，酌分段落，计量数字改用阿拉伯数字，并加常用标点符号。

《丛书》是史料。其来源虽然来自各地档案馆、图书馆、博物馆，但就其文件性质绝大多数是属于文书、报告等档案，少数是报刊资料和史书记载，史料真实可靠。

《丛书》编印目的，是为江苏省财政系统内部较有

系统地保存史料。也可以说是江苏省财政史料的微缩摘萃，便于为后人资政和研究使用，故不向社会普遍发行。未经许可，任何单位或个人，不得以任何文字和形式将本书史料进行翻印、翻译、转载和出版。

《丛书》编录的史料中，凡有明显舛错的，在编录时即予改正；字迹不清无法辨认确定的，以□代替；属明显错别字者，直接作了改正；有些字、词在古汉语中可以通用而现在不通用的，一般仍按原件列；数字按原件列，有些因限于当时的统计条件，勾稽关系有的不甚准确，或口径、时间上不一致，因而与其他史料会有差别，编者又无法鉴别校核，读者在运用时请自鉴别。对无成文时间的史料，凡有根据可判的，用判定时间；凡无根据判定的，则付阙如。

《丛书》由江苏省财政志编辑办公室编写组负责编辑。从1997年开始编纂，计划在1999年完成。

《丛书》编辑出版过程中得到有关部门和热心同志的支持、帮助、指点，谨致谢忱。限于水平，定有疏漏谬误之处，敬请读者指正。

编 者

1998年1月

目 录

编辑说明	(3)
------------	-------

江苏宁属财政说明书

弁 言	(22)
第一章 两江总督衙门	(23)
第二章 江宁藩司衙门	(24)
第三章 江安粮道衙门	(26)
第四章 金陵关	(27)
第五章 淮扬海道衙门	(29)
第六章 淮安关	(32)
第七章 江南财政公所	(34)
第八章 江南财政公所代收各捐	(37)
第九章 江南财政公所代收两项部捐	(38)
第十章 裕宁官银钱局	(39)
第十一章 两江洋务局	(40)
第十二章 驻京文报局	(41)
第十三章 两江矿政局	(42)
第十四章 金陵关道经管栖霞山石税锤租	(43)
第十五章 江宁复成仓	(44)
第十六章 金陵谷米局	(45)
第十七章 南洋劝业会	(46)
第十八章 金陵电灯官厂	(47)
第十九章 金陵厘捐局	(48)
第二十章 木厘局	(50)

第二十一章	江南公园	(52)
第二十二章	金陵洋火药局	(54)
第二十三章	扬州堤工局	(55)
第二十四章	海州商埠局	(56)
第二十五章	江南审判研究所	(57)
第二十六章	江南模范监狱	(58)
第二十七章	万顷湖屯垦局	(59)
第二十八章	南洋官报局	(60)
第二十九章	两江督练公所教练处附设军事书报 印刷所	(62)
第三十章	咨议局	(63)
第三十一章	自治局	(64)
第三十二章	中西医院	(64)
第三十三章	盐巡道兼管中西医院经费	(65)
第三十四章	江南机器制造局	(66)
第三十五章	金陵机器制造局	(68)
第三十六章	江南军械局	(69)
第三十七章	江南船坞	(70)
第三十八章	金陵水师船厂	(72)
第三十九章	驻芜米厘局	(73)
第四十章	皖南茶税局	(74)
第四十一章	宁省铁路局	(75)
第四十二章	江南工艺局	(76)
第四十三章	清江工艺局	(77)
第四十四章	徐海两属厘金	(79)
第四十五章	徐州道经管铜沛新濶湖租	(80)
第四十六章	徐州道学善外销各款	(81)
第四十七章	江宁省城普育堂	(83)

第四十八章	江宁调查局	(85)
第四十九章	江南图书馆	(86)
第五十章	徐防支应所	(87)
第五十一章	江南巡警路工局	(88)
第五十二章	江南商务局	(90)
第五十三章	金陵关商埠局	(92)
第五十四章	江南官电局	(94)
第五十五章	南洋印刷官厂	(96)
第五十六章	两江禁烟公所	(97)
第五十七章	扬州巡警局	(98)
第五十八章	湖口船厂	(100)
第五十九章	各厅州县正款	(101)
第六十章	各厅州县杂款	(106)
第六十一章	各厅州县未报部各款	(108)
第六十二章	督练公所	(111)
第六十三章	陆军第九镇	(112)
第六十四章	陆军粮饷局	(113)
第六十五章	陆军混成协	(114)
第六十六章	陆军讲武堂	(115)
第六十七章	陆军警察营及练习所	(116)
第六十八章	金陵卫戍司令部	(116)
第六十九章	两江督标各营	(117)
第七十章	两江督标城守协各营	(118)
第七十一章	两江督中协备役队	(119)
第七十二章	两江督标江城守协备役队	(119)
第七十三章	江北提标各营	(120)
第七十四章	江宁驻防旗营	(121)
第七十五章	江宁巡防队	(123)

第七十六章	江常巡防队	(124)
第七十七章	镇扬巡防队	(125)
第七十八章	淞沪巡防队	(126)
第七十九章	巡防营务处	(127)
第八十章	徐州道督捕巡防队	(127)
第八十一章	南洋徐淮步队	(129)
第八十二章	徐淮巡防马队	(130)
第八十三章	狼山镇标各营	(131)
第八十四章	督辕随员先锋戈什	(132)
第八十五章	徐州镇标各营	(132)
第八十六章	江阴要塞工程局	(133)
第八十七章	陆军军医局及军医学堂兽医研究所	(134)
第八十八章	调查陆军财政局	(135)
第八十九章	长江水师提督衙门	(136)
第九十章	长江水师提标各营	(137)
第九十一章	盐巡道经理长江水师正杂各款	(138)
第九十二章	南洋续备水师营	(140)
第九十三章	长江巡洋舰队	(140)
第九十四章	长江巡缉基本营	(142)
第九十五章	沿江四路炮台	(142)
第九十六章	长江水师瓜州镇标各营	(144)
第九十七章	沿江巡防队	(145)
第九十八章	宁防水师加饷擦炮费	(146)
第九十九章	金陵巡警水师营	(147)
第一百章	南洋鱼雷营	(148)
第一百一章	江宁学务公所	(148)
第一百二章	两江师范学堂	(149)
第一百三章	高等学堂	(150)

第一百四章	法政学堂	(150)
第一百五章	商业学堂	(151)
第一百六章	蚕桑学堂	(152)
第一百七章	方言学堂	(152)
第一百八章	暨南学堂	(153)
第一百九章	实业学堂及农事试验场	(154)
第一百十章	宁属初级师范学堂	(154)
第一百十一章	粹敏第一女学堂及幼稚园	(155)
第一百十二章	江宁府中学堂	(156)
第一百十三章	四区模范小学公所	(156)
第一百十四章	四区小学总汇处	(157)
第一百十五章	两江督署模范小学堂	(158)
第一百十六章	上元高等小学堂	(158)
第一百十七章	扬州府中学堂	(159)
第一百十八章	江宁高等小学堂及简字学堂	(160)
第一百十九章	陆军测绘学堂	(160)
第一百二十章	海军学堂	(161)
第一百二十一章	陆军小学堂	(162)
第一百二十二章	江南高等巡警学堂	(162)
第一百二十三章	江宁驻防开通中学堂	(163)
第一百二十四章	两淮盐运司	(164)
第一百二十五章	扬子淮盐总栈	(179)
第一百二十六章	湖南督销局	(182)
第一百二十七章	湖北督销局	(184)
第一百二十八章	江西督销局	(186)
第一百二十九章	皖岸督销局	(190)
第一百三十章	江宁食岸督销局	(192)
第一百三十一章	下关掣验盐卡	(194)

第一百三十二章	淮北督销正阳盐厘局	(195)
第一百三十三章	五河盐厘局	(197)
第一百三十四章	淮北六岸督销局	(200)
第一百三十五章	建昌官运北盐局	(202)
第一百三十六章	两江加抽川盐局	(204)
第一百三十七章	两淮海州分司	(206)
第一百三十八章	两淮通州分司	(208)
第一百三十九章	两淮泰州分司	(210)
第一百四十章	两淮泰坝监掣	(212)

江苏苏属财政说明书

一、呈文	(215)
二、税项说明书	(218)
第一章 绪言	(218)
第一节 税项之解释	(218)
第二节 预算之统计	(218)
第三节 类款项目之次第	(218)
第四节 各关及府厅州县类款项目之变更	(219)
第五节 名目之厘正	(219)
第六节 收支之关系	(219)
第二章 税项类别	(219)
第一节 收入之类别	(219)
第二节 赋税收入之类别	(220)
第三节 赋税外收入之类别	(220)
第三章 税项界说	(221)
第一节 税项性质	(221)
第二节 税项统系	(221)
第三节 税项标准	(222)
第四节 国家税标准	(222)

第五节	地方税标准	(223)
第六节	国家地方收入之标准	(224)
第四章	省预算现行税项	(224)
第一节	部款	(224)
第二节	协款	(224)
第三节	田赋	(226)
第四节	正杂各税	(228)
第五节	厘捐	(228)
第六节	官业收入	(232)
第七节	杂收入	(232)
第八节	捐输各款	(236)
第九节	上年余存款	(236)
第五章	府州厅县现行税项	(237)
第一节	协款	(237)
第二节	田赋	(237)
第三节	正杂各捐	(238)
第四节	杂收入	(239)
第五节	领款	(240)
第六节	解款捐款	(240)
第七节	规费	(240)
第六章	各关现行税项	(241)
第一节	海关税项	(241)
第二节	常关税项	(242)
第七章	现行税项科目	(242)
第一节	省预算税项科目	(242)
第二节	府州厅县税项科目	(243)
第三节	各关预算税项科目	(244)
第八章	预算税项统计	(245)

第一节	省预算税项之统计	(245)
第二节	府州厅县税项之统计	(250)
第三节	各关预算税项之统计	(250)
第九章	预算税项比较	(251)
第一节	省预算国家税项之比较	(251)
第二节	省预算地方税项之比较	(252)
第三节	府州厅县预算税项之比较	(253)
第四节	各关预算税项之比较	(254)
三、省预算说明书		(255)
第一帙	受协各款(岁入经常门第二类)	(255)
第一章	外省协款	(255)
第二章	宁属协款	(257)
第三章	各关协款	(260)
第二帙	田赋(岁入经常门第三类)	(264)
第一章	地丁	(264)
第二章	漕粮	(271)
第三章	租课	(277)
第三帙	正杂各税(岁入经常门第六类)	(279)
第一章	税契	(279)
第二章	牙税	(281)
第四帙	厘捐(岁入经常门第七类)	(283)
第一章	厘金	(283)
第二章	正杂各捐	(296)
第五帙	官业收入(岁入经常门第八类)	(301)
第一章	电话局收入	(301)
第二章	官银钱局收入	(303)
第六帙	杂收入(岁入经常门第九类)	(304)
第一章	各衙门征收办公费	(305)

第二章	官款生息·····	(306)
第三章	节省截扣各款·····	(312)
第四章	各学堂学膳费·····	(314)
第五章	平色申补·····	(316)
第六章	捐解各款·····	(318)
第七章	杂费·····	(321)
第七帙	部拨各款(岁入临时门第一类)·····	(321)
第一章	部款·····	(321)
第八帙	受协各款(岁入临时门第二类)·····	(322)
第一章	宁属协款·····	(322)
第二章	各关协款·····	(323)
第九帙	田赋(岁入临时门第三类)·····	(323)
第一章	荒价·····	(323)
第二章	租课·····	(325)
第三章	尾欠·····	(326)
第十帙	捐输各款(岁入临时门第四类)·····	(329)
第一章	报效各款·····	(329)
第十一帙	杂收入(岁入临时门第六类)·····	(329)
第一章	官物变价·····	(330)
第二章	罚款·····	(331)
第三章	归还官款金·····	(333)
第四章	官款生息·····	(334)
第五章	节省截扣各款·····	(335)
第六章	平色申补·····	(337)
第七章	各项缴价·····	(338)
第八章	捐款·····	(339)
第十二帙	上年余存款(岁入临时门第七类)·····	(340)
第一章	各署局所余存款·····	(340)