

贵阳市地方税务志

贵阳市地方税务志编纂委员会 编

贵州人民出版社

责任编辑:程亦赤

图书在版编目(CIP)数据

贵阳市地方税务志 / 贵阳市地方志编纂委员会编著
- 贵阳: 贵州人民出版社, 2011 . 6
ISBN 978 - 7 - 221 - 09596 - 1

I. ①贵… II. ①贵… III. ①地方税收 - 概况 - 贵阳市 IV. ①F812.773.142

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 108928 号

贵阳市地方税务志

贵阳市地方志编纂委员会 编著

贵州人民出版社出版
(贵阳市中华北路 289 号 邮编 550004)

贵阳经纬印刷厂印刷

880 × 1230mm 16 开本 38 印张

700 千字 14 插页 印数 1200 册

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-221-09596-1



9 787221 095961 >

ISBN 978 - 7 - 221 - 09596 - 1

定价: 230.00 元

凡 例

一、本志坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,贯彻科学发展观,实事求是地记述贵阳市地方税务系统 14 年的发展历程和工作实绩,为全面系统地记录全市地税资料、教育和激励地税干部职工、提供领导决策和有关单位研讨,发挥存史、教育、资政作用。

二、按照志书“事以类聚,横排纵写”体例,本志不以机构、职能部门分篇设目,而以相同、相近的事类设置篇、章、节。《概述》、《大事记》、《附录》不设章节。

三、本志记述时限,上起 1994 年,下迄 2008 年。

四、本志记述范围为贵阳市地方税务系统,包括全市各区(市)县地税局和市直各分局。1996 年以前,清镇、开阳、修文、息烽“一市三县”隶于安顺专区,因而,1994—1995 年“一市三县”地税的工作史料本志未作记述。

五、按照“专志要专”的要求,本志重点记述全市地税系统队伍建设、依法治税、征收管理、地方税收收入的发展变化和实绩;各区(市)县地税局和市直各分局的典型事例,按“事以类聚”的体例分别记述于各篇、章中。

六、为充分发挥本志的宣传教育作用,给广大读者和纳税人提供一份地税知识读本,本志对各地方税种税目的沿革、税率和征收管理制度作扼要介绍,并在有关篇章选介诚信纳税单位和个人的事迹及查处违反税法的案例。

七、按照志书“述而不论(或略论)”的体例,本志记述事物或工作的发展变化,力求用真实准确的事实、数据说话,寓观点于记述之中,或略加点评,不作专门论述。

八、本志资料来源,主要由贵阳市地税局各处室、直属分局和各区(市)县地税局提供,市地税局税志办人员全面查阅了市局及市局各处室、直属分局和各区(市)县局的年度总结及市局编印的简报、动态等,并从有关报刊上查阅了全市地税干部职工发表的有关地税的文章,辑录了若干有价值的资料。这些资料均经过鉴别,补充到有关篇章中,限于体例,不一一标明。《概述》中所用贵阳市国民经济发展的资料,均采自历届贵阳市市长在历次市人代会上所作《政府工作报告》。

九、本志中的数据,全市地税机关税收征管实绩,以市地税局计财处提供的数据为准;贵阳市地税收入占全市财政收入的比重,全市财政收入的数据以贵阳市统计局公布的数据为准;贵阳市地税各项收入占全省地税收入的比重,全省地税收入的数据以贵州省地税局出版的《贵州地税税收统计资料》为准。有关章、节记述中出现的数据,由市局各处室、直属分局和各区(市)县局所撰资料稿提供,并经各单位审核认定。

十、本志用规范的语体文写作,使用国家语委公布的简化汉字和标点符号;所有纪年、金额、数据均用阿拉伯数字。

十一、称谓,在本志首次出现时,均用全称,如贵州省地方税务局、贵阳市地方税务局等;之后出现时,一般用简称,如:省地税局、市地税局、云岩区地税局等。

十二、图表,本志选录全市地税系统的有关照片,以反映全市地税机关的发展变化和工作风貌;制作地税税收比较示意图若干幅,以反映全市地税各税种收入的变化及比例;地税各税种税目收入及稽查、发票、税源、涉外税收等,表格众多,则依类分附于各章、节、目。

序 一

申振东

《贵阳市地方税务志》是在全市党、政、军、民深入贯彻学习党的十七大精神,践行科学发展观的热潮中出版问世的,我由衷地表示祝贺!并借这本志书出版发行的机会,代表贵阳市人民政府对贵阳市新老地税工作人员 14 年来所付出的艰辛和取得的显著成绩表示感谢!也向参加编纂这本志书的专家、领导和撰稿人、资料员表示感谢!

根据全国经济形势发展的需要,按照省政府关于财税改革,国税、地税分制的精神,贵阳市人民政府于 1994 年 9 月 28 日批准建立贵阳市地方税务局。14 年来,在中共贵阳市委、市人民政府和贵州省地方税务局的正确领导下,在省、市各有关部门的支持与协调下,贵阳市地方税务局党组及所属各级领导班子,带领全体干部职工,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针,不断践行科学发展观,认真贯彻《中华人民共和国税收征收管理法》和《中华人民共和国发票管理法》以及相关法律法规,按照贵阳市人民政府的工作部署,以‘聚财为国、执法为民’为使命,坚持以组织税收收入为中心,以依法治税为灵魂,不断优化服务意识,不断增强执法力度,充分发挥税收调节经济的职能,为全市的经济发展、市政建设、环境改造、精神文明、社会稳定做出了积极的贡献,为全市经济社会发展提供了可靠的财力支持。全市地税两项收入由 1995 年的 4.87 亿元增加到 2008 年的 79.30 亿元,较成立之初翻了 16.28 倍,平均每年递增 1.25 倍。再从总量来看,GDP 的总量决定税收的总量,1995—2008 年,全市的税收总量随着经济总量的增加而增加。1995 年全市 GDP 为 149.12 亿元,地税两项收入 4.87 亿元,占当年 GDP 的 3.27%,地方财政收入 7.25 亿元,其中地税收入 3.79 亿元,占当年 GDP 的 2.54%,占当年全市地方财政收入的 52.28%。时间推至 14 年后的 2008 年,全市 GDP 总量增至 811.05 亿元,地税两项收入 79.30 亿元,占当年 GDP 的 9.73%,地方财政收入达 89.05 亿元,占地方财政收入的 64.84%。1995 年至 2008 年,累计组织征收地方两项收入 431.6 亿元,全市实现了地方税收收入与经济规模的协调发展。作为贵

阳市政府联系这项工作的负责人,我深知全市地税人的艰辛和努力,可以说地方税收逐年增收的每一个“铜板”都凝聚着地税工作者的心血与汗水,正如古人曰:“宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来。”实为难能可贵,可圈可点。

千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始见金。14年的艰辛努力加科学管理铸就的辉煌,浓缩在这本《贵阳市地方税务志》中,全面、真实、客观地记载了贵阳市地方税务局14年来开拓进取、锐意改革、组织收入、强化征管、扩大新政、加强法治、科学化加精细化管理、反腐倡廉、构建和谐的成绩和经验;记载了贵阳市地税局党组和各级领导班子在学习邓小平理论、贯彻“三个代表”重要思想、践行科学发展观,求真务实,与时俱进,建一流班子,带一流队伍的精神面貌。

愿我们共同以史为鉴,按照实事求是,以人为本,构建和谐社会的科学发展原则,在中共贵阳市委、市人民政府的领导下,按照党和国家的税收政策,把今后的工作做得更好,写出贵阳地税事业新的历史篇章。

2010年3月

(时任中共贵阳市委常委、市人民政府常务副市长)

序 二

杨 军

《贵阳市地方税务志》正式出版发行了,这是我们贵阳市地方税务局和全市地税系统的一件大事、喜事。

这本 70 余万字的志书,是一本部门专志。按照专志要“专”的修志原则,该书以 1994 年 9 月 28 日贵阳市人民政府下文实行国、地两税分家,成立贵阳市地方税务局为上限时间,以 2008 年 12 月 31 日为下限时间,涵盖贵阳地税工作 14 年的历史。这 14 年,正是我国实施改革开放政策取得显著成果的 14 年,是党中央、国务院提出“西部大开发”战略获得重大突破的关键年月,也是我们地税征管改革不断深化,依法治税不断推进,思想不断更新,制度不断完善的 14 年。14 年来,贵阳市地税局领导班子换了三届,在中共贵阳市委、市人民政府和贵州省地税局的领导下,每一届领导班子自觉坚持学习和贯彻邓小平理论、坚持“三个代表”重要思想,努力践行科学发展观,用求真务实、克难取胜的行为,做好“带好队、收好税”的工作。14 年来,税收政策和征管制度不断完善,地税队伍不断壮大,征收层面不断拓宽,征管手段不断更新,我们一代一代地税人与时俱进,开拓进取,不断增强“聚财为国、执法为民”的使命意识,自觉增强职业道德、提高业务技能,使我们的税收指数出现了“年年有变、十年大变、十四年巨变”的可喜局面,真正实现了建局之初局党组拟定的工作目标:建一流班子、带一流队伍、创一流业绩、造一流环境。

数字是税务工作的灵魂,数字的发展变化是我们地税工作者孜孜不倦的追求,逐年增长的数字也是我们交给中共贵阳市委、市人民政府和全市人民的一份合格答卷:

1995 年,即建局的第二年,全局组织两项收入(税收收入和教育费附加)入库 4.87 亿元;1996 年增至 9.74 亿元,同比增长 100%;1997 年突破 10 亿元,达 11.58 亿元;仅过 4 年,到 2001 年,两项收入入库越过 20 亿元,达 22.09 亿元;到 2003 年,突破 30 亿,达 30.34 亿元;2005 年,入库 44.25 亿元,下属 12 个区(市)县级征收单位全部实现“满堂红”;2006 年,随着我局“能力建设

年”的开展,两项收入入库 52.44 亿元;2007 年,大力开展“管理质量年”活动,入库达 64.8 亿元;2008 年,入库 79.30 亿元,同比增长 22.38%。

一年一个新台阶,一年一个新飞跃,从 4.87 亿元增长至近 80 亿元,报表上每一个数据的增长,统计图上每一个坐标的升高,都凝聚着全市地税工作者的辛劳与智慧。

这部志书遵循“资料真实可靠、行文朴实简练”、“客观、准确、严肃”、“不溢美、不隐忍”、“秉笔直书,述而不评”等修志原则,通过查阅历年有关《年鉴》、历年有关总结、简报、领导讲话、报告,获取大量翔实可靠的资料、数据,再经过整理、分析、筛选、提炼,去粗取精、科学编纂的过程,可以说是经过博览千卷、几经审读,数易其稿,历时 4 年,全面、系统地反映贵阳地税从无到有、从弱到强、从加速发展到持续创新的一本志书才得以问世,将发挥其“存史、教化、资政”的效应。

这本志书共用 5 篇 24 章,加大事记、附录和图表、照片,将我们贵阳市地税工作的重大事件、重大变革、重大要闻、重大突破一一载入史册,传承后人,这确实是一件功在当代、利在千秋的大事。

手捧这本沉甸甸的《贵阳市地方税务志》,我心潮澎湃。面对贵阳地税的创业者们创下的丰功伟业,令我肃然起敬。我愿意与贵阳市新一代地税事业的继承者、开拓者们继续高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻“三个代表”重要思想,努力实践科学发展观,结合贵阳实际,认真贯彻执行“以纳税申报和优化服务为基础,以计算机网络为依托,集中征收、重点稽查”的征管模式,树立科学的税收经济观,继续作好“依法治税、从严治队 and 科技加管理”这三篇文章,谱写贵阳地税新篇章。

2010 年 3 月

(时任贵阳市地方税务局党组书记、局长)

序 三

张社贵

经过4年的努力,《贵阳市地方税务志》编修工作已完成。这部75万字地税专志,实事求是地客观反映了贵阳市地税局从组织收入、依法治税、强化经营、优化服务、建设队伍、廉洁从政等方方面面的工作,有条不紊地记述了贵阳市地税系统从1994年9月28日组建至2008年12月31日这一历史时期,广大干部职工在历届局领导班子的带领下,实践“聚财为国,执政为民”宗旨的史实,尤为让我自豪的是,14年的时间,全市地税两项收入实现了从4.87亿元到近80亿元的跨越,实现了地方税收收入与全市经济建设的协调发展,为贵阳的市政建设、生态发展、民生保障,作出了我们地税人应有的贡献。

志书的功能在于“存史、教化、资政”。在我的记忆里,建国之后贵阳市第一部税务志《贵阳市志、税务志》是1985年11月编修完成并出版的,编纂者从1846年到1994年这154年间贵阳税务浩如烟海的史料中,经过去伪存真,去粗取精、删繁就简而编写成功的,让我们从中看到贵阳税务艰难曲折的发展过程,使我们新一代地税人从中受到启迪和教育,吸取前辈成功的经验和教训。随着改革开放的进程,随着我国经济建设的迅猛发展,1994年9月28日,历史翻开了新的篇章,贵阳市地方税务局正式建立,截至2008年12月31日,贵阳市地税人按照党的税收方针政策,借鉴前人的经验,通过一届一届局领导班子带领全体同仁的艰苦探索和不懈努力,创下了这部新志中所记载的辉煌业绩,自然又成为我们这一代地税人和后续者“教化”与“资政”的文化财富,我衷心希望大家珍爱这本志书,运用这本志书。因为这本志书是我们这一代地税人“依法治税,从严治队、科技加管理”、“深化改革,规范管理、优化服务”的历史记录,不失为一部内容全面、史料详实的贵阳地税工具书,同时也是向社会宣传地税职能、地税法规定、地税常识的教科书,真可谓“一册在手,可读可用”。

这本志书所记录的贵阳地税14年,仅是历史长河中短暂的一个时段,时代在发展,中国经济在腾飞,地税工作任重而道远。最近,贵州省委和贵阳市

委在贯彻落实党的十七届五中全会精神时,确立了全省和贵阳市“十二五”时期“加速发展,加快转型,推动跨越”主基调,同时制定了省、市《国民经济和社会发展第十二个五年规划》,提出了“工业强省”、“城镇化带动”为重点的实施战略。省委和市委的决定,切中了贵州发展的关键,道出了全省人民的期盼,吹响了加速发展的“集结号”,也给我们地税工作部门提出了更新更高的要求,用一名老话来说,就是机遇与挑战并存,我们必须站在新和发展起点上,乘党的十七届五中全会东风,认真按照贵州省委和贵阳市委的战略部署,抓住国务院实施第二轮“西部大开发”的有利时机,建立“以申报纳税为基础,以信息技术为依托,以风险管理机制为保障,规范执法,优化服务,促进遵从”的税收征管模式,营造良好的税收执法环境和税收服务环境,朝着局党组制定的目标奋进:“建一流班子,带一流队伍,做一流业绩,创一流环境。”

按照国务院颁布的《地方志工作条例》规定,地方志每20年左右续修一次,让我们共同努力,继往开来,又好又快、更快更好地发展贵阳地税事业,做出更新更好的成绩,创造更多更好的经验,把这些成绩和经验载入新的地税史册。

借这本志书出版之机,谨向为这部志作出努力的领导同志、专家、学者及各位编委表示诚挚感谢!

2010年12月5日

(时任贵阳市地方税务局党组书记、局长)

目 录

概 述

第一篇 机构设置 队伍建设

第一章	机构设置	(14)
第一节	贵阳市地方税务局	(14)
一、市地方税务局机关内设机构	(15)	
二、市地方税务局机关内设机构职责	(17)	
三、市地方税务局组织沿革示意表	(22)	
第二节	市地方税务局直属分局	(36)
一、直属征收分局	(36)	
二、稽查分局	(36)	
三、发票管理分局	(36)	
四、涉外税收管理分局	(37)	
五、高新区分局	(38)	
六、金阳分局	(38)	
七、贵阳经济技术开发区分局(即小河分局)	(39)	
第三节	区(市)县地方税务局	(39)
一、云岩区地方税务局	(39)	
二、南明区地方税务局	(40)	
三、小河区地方税务局	(41)	
四、白云区地方税务局	(42)	
五、花溪区地方税务局	(43)	
六、乌当区地方税务局	(44)	
七、清镇市地方税务局	(45)	
八、修文县地方税务局	(45)	
九、开阳县地方税务局	(46)	

十、息烽县地方税务局	(47)
第二章 队伍建设	(49)
第一节 人员编制与领导职数	(49)
第二节 人事制度	(54)
一、人事管理体制	(54)
二、人员调配	(54)
第三节 干部任免	(55)
附:表1 1994年9月—2008年贵阳市地税局正副局长及局级干部 名录	(57)
表2 1994年9月—2008年贵阳市地税局内设机构负责人名录	(59)
表3 1995年元月—2008年贵阳市地税局各直属分局负责人名录	(64)
第四节 干部管理	(69)
一、推行竞争上岗	(69)
二、实行公开招聘	(70)
三、实行干部轮岗	(70)
第五节 干部教育培训	(71)
一、政治思想教育	(71)
二、提升学历教育	(72)
三、离岗短期培训	(72)
第六节 干部考核	(75)
第三章 机关党建及群团组织	(77)
第一节 机关党建	(77)
一、中共贵阳市地方税务局党组	(78)
二、中共贵阳市地税局机关委员会	(78)
三、中共贵阳市地税局机关党支部	(79)
四、“三讲”教育活动	(79)
五、开展保持共产党员先进性教育活动	(80)
第二节 工会 共青团 妇委会	(80)
一、工会	(80)
二、共青团	(81)
三、妇委会	(81)

第四章 行政与后勤管理	(82)
第一节 行政管理	(82)
一、机关财务管理	(82)
二、会议管理	(83)
三、公文处理	(85)
四、档案管理	(86)
五、信息管理	(86)
第二节 后勤管理	(87)
一、固定资产管理	(87)
二、物业管理	(88)
三、接待工作管理	(88)
四、车辆配置及管理	(88)
五、职工住房改革	(89)
六、社会治安综合治理	(90)

第二篇 地方税收收入

第一章 流转税类——营业税	(116)
第一节 交通运输与邮电通信业	(118)
一、交通运输业	(118)
二、邮电通信业	(119)
第二节 建筑安装业	(120)
第三节 金融保险业	(122)
第四节 文化体育与娱乐业	(123)
一、文化体育业	(123)
二、娱乐业	(124)
第五节 其他	(124)
一、服务业	(124)
二、转让无形资产	(125)
三、销售不动产	(126)
第二章 所得税类	(131)
第一节 企业所得税	(132)
一、企业所得税一般规定	(132)
二、企业所得税征收管理	(134)

三、企业所得税核定征收	(137)
四、企业所得税优惠政策	(139)
第二节 个人所得税	(140)
一、个人所得税一般规定	(141)
二、个人所得税分项目收入	(142)
三、个人所得税征收管理	(145)
第三章 资源税类	(153)
第一节 资源税	(153)
第二节 城镇土地使用税	(158)
第四章 特定目的税类	(166)
第一节 固定资产投资方向调节税	(166)
第二节 城市维护建设税	(169)
第三节 土地增值税	(170)
第五章 财产 行为税类	(178)
第一节 房产税	(178)
第二节 车船税	(181)
第三节 印花税	(186)
第四节 屠宰税	(189)
第六章 烟叶税	(196)
第七章 教育费附加与代征各项基金	(197)
第一节 教育费附加	(197)
第二节 代征各项基金	(198)

第三篇 依法治税

第一章 税收执法	(206)
第一节 推行税收执法责任制	(207)
一、建立健全税收执法责任制	(208)
二、执法检查与监督	(211)
三、执法考核与过错追究	(216)
第二节 贯彻执行行政法律法规	(217)
一、贯彻执行《行政许可法》	(217)
二、行政复议与行政处罚听证	(219)
第三节 落实国家税收优惠政策	(221)

一、落实下岗失业人员再就业税收优惠政策	(221)
二、落实减、免、缓交税等政策	(224)
第二章 税务稽查	(226)
第一节 稽查检查	(227)
一、稽查选案	(228)
二、稽查实施	(228)
三、稽查审理	(234)
四、稽查执行	(234)
五、案件复查	(235)
第二节 稽查体制创新	(236)
第三节 稽查制度与队伍建设	(240)
一、稽查制度建设	(240)
二、稽查队伍建设	(242)
第四节 税收专项整治及检查	(244)
一、整顿和规范税收秩序	(244)
二、税收大检查	(246)
附：稽查案例选介	(248)

第四篇 征收管理

第一章 征管体制	(253)
第一节 税制改革	(253)
一、税制改革	(253)
二、地方税务局的征税范围	(255)
第二节 征管制度与征收方式	(256)
一、征管制度	(256)
二、征收方式	(259)
三、税款缴纳方式	(262)
第三节 征管改革	(262)
一、贵阳市地税系统的征管改革	(263)
二、提高征管质量	(276)
三、征管质量考核	(289)
第二章 税源管理	(292)
第一节 税源日常管理	(293)

一、多管齐下加强税源管理	(293)
二、税源监控	(296)
第二节 税收管理员管户责任制	(297)
一、税收管理员的职责和工作	(300)
二、对税源、税收管理员进行分级分类	(302)
三、税收管理员培训	(303)
四、建立税收管理员工作平台	(303)
五、对税收管理员进行考核和管理	(303)
第三节 纳税评估	(308)
第四节 税源调查	(311)
一、调查工作	(311)
二、税源结构及变化	(313)
第三章 发票管理	(355)
第一节 发票日常管理	(355)
一、对发票的印、领、用、存、结报进行管理	(355)
二、定额发票管理	(358)
三、发票专项检查	(359)
第二节 发票有奖活动	(362)
一、发票“双奖”活动	(362)
二、即开型发票有奖活动	(367)
第三节 对制售、倒买倒卖发票进行专项治理	(369)
第四章 涉外税收管理	(372)
第一节 管理体制	(372)
一、涉外税收征管范围划分	(372)
二、贵阳市地方涉外税收征管机关	(372)
第二节 征管模式	(373)
一、税务登记	(374)
二、日常管理	(375)
三、税源管理	(376)
四、涉外企业年检	(377)
五、落实涉外税收优惠政策	(378)
六、纳税评估与税务审计	(378)
七、国际税收情报交换工作	(379)