



紧扣最新大纲 把握时政要点 兼顾中央地方

新编公务员

录用考试教材

最后冲刺

申论预测试卷

◎主 编 朱庆芳 原中国人事科学研究院学术委员会主任

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE



公务员红宝书2009升华版

新编公务员

录用考试教材

最后冲刺

申论预测试卷

◎ 主编 朱庆芳 原中国人事科学研究院学术委员会主任

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

最后冲刺:申论预测试卷/朱庆芳主编. —北京:中国铁道出版社,2008.10

新编公务员录用考试教材

ISBN 978-7-113-09271-9

I. 最… II. 朱… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 159561 号

书 名: 新编公务员录用考试教材
最后冲刺:申论预测试卷

作 者: 朱庆芳 主编

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

策划编辑: 荆志文 周长青

责任编辑: 荆志文

印 刷: 北京鑫正大印刷有限公司

开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 9 字数: 242 千

版 本: 2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-113-09271-9/D·248

定 价: 18.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编辑部电话: 010-51873156 发行部电话: 010-51873117

打击盗版举报电话: 010-63549504

红宝书品牌 明智之选

——写在前面的话

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,国家干部人事制度不断改革与完善,公务员录用考试工作也日趋制度化、规范化,梦想成为公务员的有志者越来越多,因此公务员录用考试逐年升温,参考人数逐年攀高,考试难度越来越大。面对激烈竞争的考试形势,考生如何才能简单快捷地寻求到独特、高效的复习方法以达到事半功倍的备考效果,就成为当务之急。

由中国铁道出版社出版的原中国人事科学研究院学术委员会主任朱庆芳主编的公务员考试红宝书系列丛书历经数年锤炼,得到广大考生及培训班学员的首肯。值此新一年公务员招录工作启动之际,红宝书编委会总结经验,开拓创新,与时俱进,根据《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》的要求,最新推出**公务员红宝书 2009 升华版**以飨广大读者。“新编公务员录用考试教材”体系完整,全套共十二册,包含中央和地方公务员考试中三门笔试科目行政职业能力测验、申论、公共基础知识的教材;各科历年真题的汇编以及模拟考试试卷;考前最后冲刺试卷;后期的面试辅导等。同时还特别为各地公安民警的招录备考,编辑了两本专用教程。公务员红宝书 2009 升华版教材紧密围绕最新考试大纲这条主线,进一步帮助考生通过高效的方法掌握公务员录用考试所要求的基本知识,提高分析问题、解决问题的能力。编者旨在为考生提供一个公务员录用考试复习演练、模拟备战、全面提高的解决方案,帮助考生省时、省力,赢在备考这关键的起点上。

公务员红宝书 2009 升华版教材有以下特点:

权威 严格按照《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》的要求编写,在潜心研究历年考情基础上融入了最新公务员考试大纲的最新思想和变化,并由著名专家对命题趋势做出权威解读。

实用 结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,使考生能系统准确地掌握相关知识,迅速捕捉考试要点;所有的真题、练习题及模拟题均配有启发式的答案详解;体系完整、功能齐全、特色鲜明,适合不同考生的考试需求。

时效 在编写理念、材料取舍、思维方法、解题技巧等方面力求与时代发展同步。使考生能在内容上把握最新信息,紧跟社会形势;对“两会热点”、“党的十七届三中全会”、“科学发展观”等最新时政热点进行了重点阐述,并编制了相关习题。

创新 在传授相关知识的同时,有意识地向考生提供解题的一把钥匙,针对不同的题型演示答题步骤和技巧,培养考生分析问题、解决问题的能力,并在潜移默化中帮助考生形成行之有效的解题思维习惯。

兼容 在准确分析、把握历年国家公务员考试特点的基础上,全面地综合展示各地区的相关考试信息,在注重最新考试变化的同时,兼顾了中央和地方公务员考试的需求,可满足中央和地方公务员录用考试的所有考生使用。

公务员红宝书 2009 升华版教材除了安排公务员考试专家利用 E-mail 全程答疑辅导外,还在中国学习图书网(www.study-book.com)开设了公务员考试交流论坛,提供“答疑解惑”等多项互动平台,为考生提供考前、考后全方位的个性化服务。

我们深信打开本书,也就是打开了一段蕴含期待的艰难而幸福的奋斗历程,打开了一扇通往成功的大门。祝愿更多的考生加入到公务员队伍中来,实现自己的梦想。一书在手,赢在起点,模拟备战,定操胜券!

目 录

申论全真预测试卷

全真预测试卷(一)(从三鹿奶粉事件看食品安全).....	(1)
全真预测试卷(二)(有效应对公共突发事件).....	(9)
全真预测试卷(三)(构建和谐社会)	(17)
全真预测试卷(四)(关爱弱势群体)	(25)
全真预测试卷(五)(黄金周制度改革)	(33)
全真预测试卷(六)(建设资源节约型社会)	(41)
全真预测试卷(七)(新型农村合作医疗)	(49)
全真预测试卷(八)(“限塑令”与民众消费)	(57)
全真预测试卷(九)(关注廉租房建设)	(65)
全真预测试卷(十)(加强基金监管)	(73)
全真预测试卷(十一)(丰富农村文化生活)	(81)
全真预测试卷(十二)(交通管理与车辆限行)	(89)
全真预测试卷(十三)(高度重视能源危机)	(97)
全真预测试卷(十四)(打击虚假医药广告).....	(105)

申论全真预测试卷参考答案

全真预测试卷(一).....	(113)
全真预测试卷(二).....	(114)
全真预测试卷(三).....	(116)
全真预测试卷(四).....	(118)
全真预测试卷(五).....	(119)
全真预测试卷(六).....	(121)
全真预测试卷(七).....	(122)
全真预测试卷(八).....	(124)
全真预测试卷(九).....	(126)
全真预测试卷(十).....	(127)
全真预测试卷(十一).....	(129)
全真预测试卷(十二).....	(131)
全真预测试卷(十三).....	(132)
全真预测试卷(十四).....	(134)



工业百强、农业产业化国家重点龙头企业，连续 6 年入选中国企业 500 强。

然而此次事件对三鹿集团造成的打击很有可能将是灾难性的。第一，按婴幼儿奶粉常用的 400 克/袋标准计算，此批奶粉约合 175 万袋，直接造成的损失数额相当巨大。第二，据估计，三鹿集团奶粉销售额应在 50 亿元上下，此事件必然极大地影响三鹿奶粉的品牌公信力，潜在损失更是难以估量。

其实这已不是三鹿第一次陷入奶粉危机了。四年前，安徽阜阳“大头奶粉”事发不久，有关媒体公布阜阳市 45 家不合格奶粉企业和伪劣奶粉“黑名单”中，三鹿奶粉赫然在列。全国各地各级执法部门对三鹿婴幼儿奶粉进行封杀，责令三鹿婴幼儿奶粉退出市场。此后，三鹿集团火速展开危机公关，召开新闻发布会说明上述情况系由于阜阳市疾控中心工作人员失误所致，设法将三鹿撤出“黑名单”。不久，国家质检总局公布的对婴幼儿奶粉产品质量专项抽查结果中，三鹿集团又被列于国内 30 家具有健全的企业质量保证体系的奶粉生产企业名单的首位。至此，三鹿奶粉阜阳危机终于画上了一个句号。

没想到时隔四年，三鹿集团又爆出奶粉丑闻。更可笑的是，面对多位肾结石婴儿家属和医生提出的质疑，三鹿集团 9 月 11 日上午还在称“我们的产品没有问题”。

3. 毒奶粉丑闻的影响，不仅打击了市场规模 180 亿美元的中国奶制品行业，还暴露出国内官员队伍和监管体系的种种问题。毒奶粉事件的责任人除了不法中间商和厂商，还与政府官员的腐败、短视以及对问题的严重性缺乏认识有关。我们注意到，国内舆论正逐渐把矛头转向问责国内的官员队伍。

2007 年国内食品安全因孔雀石绿、苏丹红问题而引发争议之时，国家质检总局局长李长江在 7 月 20 日的新闻发布会上说，“我认为中国食品的合格率越来越高，产品的质量越来越好。”因为中国的食品合格率达到 85.1%，其中一些重要的产品合格率已达 91.5%，一些果汁的合格率已经达到 97.5%。他表示，“我们采取抓大管小的原则，抓好规模比较大的企业，它们在我们国家食品生产企业当中是主流，生产的产品大约占全部市场的 90% 左右，我们绝大部分的产品应该是安全有保障的。对于小企业生产的占市场份额大约 10% 左右的产品，我们将加大整治力度。”

但是，这番信誓旦旦的发言在 2008 年的毒奶粉事件中被击得粉碎！中国在食品安全监管工作上竟然形同虚设，中国政府在 2007 年针对国际上对“中国制造”产品安全问题的质疑和“围攻”而做的所有努力，都在 2008 年的毒奶粉丑闻中化为泡影。其产生的恶劣影响，对中国政府的信誉已造成严重损害。

除了市场监管问题，部分官员在对公众披露问题和处理问题时的做法，也受到各界的强烈质疑。河北省副省长杨崇勇透露，石家庄市的官员自 8 月 2 日以来，也就是北京奥运即将开幕之时，没有上报过这起丑闻，生产厂家三鹿公司沉默的时间则更长。所有质疑都在问：为什么会这样？联合国粮农组织驻华官员日前也批评，毒奶粉事件涉及中国多个政府部门，但部门之间显然缺乏沟通，各部门在事件处理上也存在不同的观点和立场。

我们相信，毒奶粉事件只是国内官员们遇到事关执政能力的一个问题。如果不加强官员队伍的能力，提高官员适应现代社会管理的素质，在下一轮食品安全问题或生产安全问题中，仍会有不少官员被撞得人仰马翻。

4. 当三鹿事件尘埃落定之时，多次经历食品安全事件之后，人们不敢抱有太乐观的态度。

人们不敢乐观，是因为在类似事件中看到的不是一般的态度问题，不是奶农的利欲熏心，不是企业的章法错乱，甚至不是地方政府的遮掩拖延。孤立地看，所有这些毛病都有办法解决，都可以通过加强监管而得到治理。人们担心的是事故频发所表明监管能力本身的缺失，不是个

申论全真预测试卷

全真预测试卷(一) (从三鹿奶粉事件看食品安全)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

1. 2008 年 9 月 11 日，卫生部指出，近期甘肃等地报告多例婴幼儿泌尿系统结石病例，调查发现患儿多有食用三鹿牌婴幼儿配方奶粉的历史，经相关部门调查，怀疑石家庄三鹿集团股份有限公司生产的三鹿牌婴幼儿配方奶粉受到三聚氰胺污染。

石家庄三鹿集团股份有限公司 11 日晚则发布产品召回声明称，经公司自检发现 2008 年 8 月 6 日前出厂的部分批次三鹿婴幼儿奶粉受到三聚氰胺的污染，市场上大约有 700 吨。

9 月 12 日，河北省石家庄市政府公布，石家庄三鹿集团有限公司所生产的婴幼儿“问题奶粉”是不法分子添加了三聚氰胺所致。

9 月 16 日，初步调查“三鹿奶粉事件”所获得的证据表明，“三鹿奶粉事件”目前主要发生在奶源生产、收购、销售环节。中共石家庄市委向河北省委报告，建议免去石家庄市分管农业生产的副市长张发旺、石家庄市畜牧水产局局长孙任虎的职务，石家庄市食品药品监督管理局局长、党组书记张毅，石家庄市质量技术监督局局长、党组书记李志国也被上级主管机关免去了党内外职务。责成中共石家庄市委新华区委免去田文华担任的三鹿集团股份有限公司党委书记的职务。

2008 年 3 月以来，三鹿集团先后接到消费者反映，有婴幼儿食用三鹿婴幼儿奶粉后，出现尿液变色或尿液中有颗粒现象。6 月中旬以后，三鹿集团又陆续接到婴幼儿患肾结石等病状去医院治疗的信息。事发前，已有多家媒体进行过相关报道。

2. 石家庄三鹿集团是集奶牛饲养、乳品加工、科研开发为一体的大型企业集团，是中国食品



别官员或部门失职的执行力不足,而是一种“体制性的监管能力缺失”。

监管能力缺失之所以被加上“体制性”的帽子,是因为这种能力缺失产生于制度设置本身的局限,监管人员即使尽职尽责,也难以实现体制设定的目标。在近年中发生的安全事件及其善后过程中,国人看到的是安全总局和质检总局官员像消防队员一样四处灭火,但频频灭火而防范不了,表明安全工作必定存在制度性缺陷。乳品行业遭遇三鹿事件即使不至于从此一蹶不振,也将不得不经一个艰难的起死回生过程。不能把问题限制在个别企业或个别品牌的范围,而酿成全国性的行业危机,即使灭火成功,也难说监管有效;全国那么多省市区县,动不动总局最高官员亲临一线,也难说监管制度健全。

监管重心太高和法治不严,自上而下的监督无法到位,地方政府缺乏约束,职能部门也难以依法履行职责,又没有严格健全的自下而上的监督机制,安全管理漏洞百出,食品危机一触即发的形势就难以扭转。乳品行业使用三聚氰胺几成潜规则,普通奶农都知道这一“秘诀”,而监管部门竟然蒙在鼓里,原因在于自下而上的信息渠道被完全堵塞,或者用更恰当的说法,应该是自下而上的信息渠道根本没有真正开通。舆论监督可以被封杀,消费者投诉可以被私了,企业报告可以被扣压,如此信息匮乏,职能部门要想监管也难,而没有了基层鲜活的信息,重心高高在上的国家质检总局除了在地地方上事情闹大之后赶紧救火之外,也真的很难有更好的办法。面对层出不穷的安全事故,挖掘现有体制的潜力是必要的,但也是远远不够的。无论市场管理体制还是社会管理体制,长期落后于社会生活本身的变化,必然会出现种种缺陷,如此格局要是得不到解决,那现任官员再奔忙,只能徒唤奈何,对现任官员问责再严格,也于事无补。体制的问题必须在体制层面上解决,制度本身健全了,官员的个人努力才能产生效果,摘官员帽子的问责制也才能产生效果。

5. 面对重大突发事件,我们在惊叹“伤亡惨重”和“损失巨大”的同时,很自然会想到的是“追究领导责任”。既要追究企业领导和部门领导的责任,又要追究政府领导和上级领导的责任。我们应该看到,任何一起事故的酿成,几乎都是由两种责任所导致,一种是领导的责任,一种是具体人的责任。具体人的责任虽然多是具体的和局部的责任,但却往往是最初的和直接的责任。所以我们在问责领导的同时,也应该呼吁民众树立应有的责任心。

据警方侦查,2007年底,耿某向三鹿集团销售的牛奶屡次因检验不合格被拒收,整车的牛奶不得不倒掉,造成经济损失。耿某后得知向牛奶中掺加三聚氰胺,可增加蛋白质检测指标,以蒙混过关。经过多方打听,耿某前往行唐县,在一家经营化工原料的门店里购买了一编织袋共20公斤三聚氰胺,按比例勾兑后从槽罐车的顶部掺入销往三鹿集团的牛奶中。此后,这家化工原料门店的店主还曾经两次上门,向耿某推销过三聚氰胺。耿某兄弟每天生产、销售这种掺加三聚氰胺的牛奶约3吨。

钱确实是个好东西。但耿某忘了,还有一件比钱更重要的东西,就是责任。你生活在这个世界上,就得对这个世界承担责任。领导有领导的责任,民众有民众的责任,富人有富人的责任,穷人有穷人的责任。作为一个生产者,不掺杂,不使假,不违章,不留隐患,就是责任。你对别人负责,别人才能对你负责;你维护别人的安全,别人才能维护你的安全。

6. 2008年9月13日,党中央、国务院启动国家重大食品安全事故I级响应机制,成立应急处置领导小组,由卫生部牵头,国家质检总局、工商总局、农业部、公安部、食品药品监督管理局等部门和河北省人民政府参加,共同做好三鹿牌婴幼儿配方奶粉重大安全事故处置工作。

卫生系统:夜以继日救治患儿——“I级响应”就是救人、救人、再救人!

三鹿牌婴幼儿配方奶粉重大安全事故发生后,全国卫生系统和医疗专业工作人员立即行动起来,认真细致地对患儿进行了筛查诊断和医疗救治。



早一刻发现,就多一分康复的保证。为了使患儿得到及时、有效的诊治,连日来,卫生部组织专业技术力量研究工作标准,科学规范患儿诊断治疗;紧急部署医疗救治工作,并组织相关专家对各地相关医疗机构的医生进行诊疗业务快速培训;组建诊疗专家组,协助各地医疗机构开展医疗救治工作;实行免费诊疗,确保先行救治;做好统计汇总,及时跟踪信息。

13日国务院宣布对因服用三鹿牌奶粉而患结石病的患儿实行免费治疗后,全国各地医疗机构正在垫付资金,争分夺秒救治病人。考虑到城乡接合部,县、乡(村)特别是边远农村地区食用问题奶粉的婴幼儿比较多,卫生部提出“救治患儿永远是第一位的”,要求广大医务工作者深入到边远地区,入乡进村,最大限度地找到病人,并集中到县级以上的医疗机构进行集中救治。

质检系统:检测所有奶制品,24小时不间断——“I级响应”就是24小时守备。

国家质检总局局长李长江14日先后来到河北省质监局和河北出入境检验检疫局的产品检测中心和实验室,督促检查婴幼儿奶粉检测的进展情况。在检测中心和实验室里,摆放着一袋袋奶粉样品和公安部门从奶站、收奶点等处查抄送检的白色粉末。目前,质检系统全部150多个国家级检测中心正在24小时不间断地对全国所有婴幼儿配方奶粉进行检测。

9月14日上午,质检总局召开了全国质检系统食品安全工作紧急电视电话会议,传达贯彻党中央、国务院关于对三鹿牌婴幼儿配方奶粉重大安全事故作出的重要指示精神,并做出紧急部署,派出工作组赴河北、广东、黑龙江、内蒙古四省区,督促检查三鹿婴幼儿奶粉重大安全事故应急处置工作。此前,国家质检总局已全面启动应急管理机制,并发出紧急通知,要求各级质检部门全力以赴做好相关处置工作,并紧急部署各地质检部门和检测机构将专项监督检查的范围扩大到所有乳制品。

工商总局:不让一包“问题奶粉”有机可乘——“I级响应”就是隔离全部危险。

国家工商行政管理总局13日发出紧急通知,要求各地工商行政管理机关立即开展奶粉市场清查工作,一经发现2008年8月6日前生产的三鹿牌婴幼儿配方奶粉,责令经营者停止销售、立即全部下架,并依法处理。

工商总局还会同有关部门将三鹿集团尚未出库的2176吨婴幼儿奶粉全部封存,对上市销售的该品牌婴幼儿奶粉全部回收,尤其是对散落在边远地区和销售者手中的少数产品,一路追收到底,不让一包“问题奶粉”有机可乘,危害人民。

农业部:切断不合格牛奶的源头——“I级响应”就是屏蔽所有隐患。

三鹿牌婴幼儿配方奶粉重大安全事故发生后,农业部要求各地农牧部门迅速成立生鲜牛奶质量专项检查工作小组,逐级落实农产品质量安全属地管理责任,明确工作制度,确保工作到位、人员到位、措施到位,按时完成专项检查任务,杜绝不合格生鲜牛奶流入市场。

14日,农业部还决定对内蒙古、黑龙江、河南、河北、山东、陕西、新疆、北京等奶业生产大省(区、市)的50个重点县,以及奶制品消费重点城市开展生鲜牛奶质量安全专项监测。各地将组织开展生鲜牛奶质量安全监测。

与此同时,加大对标准化奶牛养殖小区(场)和机械化挤奶站的管理力度,引导养殖户集中饲养,加强养殖环节的技术培训,推行标准化规模养殖模式。所有规模养殖场(小区)都要建立投入品记录和动物疫病治疗记录。严禁使用和添加国家明令禁用药品,严格执行休药期。奶牛养殖小区和养殖场要设立奶源质量管理监督员,负责奶源管理、奶站监督工作,坚决打击生鲜牛奶掺假制假的违法行为。

政法系统:快侦快破,加紧调查——“I级响应”就是还受害人以公道。

连日来,公安机关对抓获的犯罪嫌疑人迅速开展了讯问、调查和取证工作,力争做到快侦快破,在证据确凿的基础上,立刻移送检察机关审查,依法打击违法犯罪活动。



河北省公安厅新闻发言人史贵中 15 日介绍,已有两名犯罪嫌疑人因涉嫌生产、销售有毒、有害食品罪被批捕。9 月 14 日晚,经正定县人民检察院批准,正定县公安局依法对涉嫌生产、销售有毒、有害食品罪的耿某兄弟二人执行逮捕。

河北省公安厅 14 日介绍,公安部门对三鹿牌婴幼儿配方奶粉重大安全事故进行调查,已依法传唤了 78 名有关人员,其中 19 人因涉嫌生产、销售有毒、有害食品罪被刑事拘留。这 19 人中有 18 人是牧场、奶牛养殖小区、奶厅的经营人员,有 1 人涉嫌非法出售添加剂。

7. 三鹿奶粉事件出来后,质检有关部门出台了两个文件。一是撤消石家庄三鹿集团有限公司产品的免检资格,二是撤消三鹿、伊利、古城、圣元等品牌的“中国名牌”称号。这两个文件的出台,表面上看,非常及时、非常到位。但作为公众,我们不得不遗憾地说,当全国几千名婴儿已经身染重疾,这些文件就像一纸讽刺,促使人们更加深入地思考中国质检与安检的体制问题,思考这两个重要领域的工作程序问题。

思考之一:中国质量监督检查有没有事前检查的机制。从这次相关部门的发文看,好像没有。作为质检部门,不对食品企业(特别是生产婴幼儿食品的企业)的产品质量进行跟踪式检查,反而以文件形式对其“免检”,这真是令人哭笑不得。从逻辑上推理,从责任分工上分析,质检机构应该有事前检查的机制,也就是对所有食品企业的所有产品都有行进式、跟踪式、批次抽查式的事前检查。但事实表明,他们没有做到这点。这次三鹿出事后,质检部门急火火地敛来所有国产奶制品挨个严查,结果是连蒙牛、伊利这些志在全球的品牌也未能幸免。这种马后炮式的质检,很是危险。所以我们建议,以三鹿为鉴,质检部门把对食品企业“国家免检资格”的恩惠就永远免了吧。免检不能免责,出了事,往轻了说是不作为,往重了说就是渎职。

思考之二:市场经济条件下,我们用什么样的管理“和世界接轨”。到目前为止,河北的事故让冀纯堂一走了之。被安排到这个位置上的人,都是有过贡献的聪明人,据说他们还都是不错的官。是“安全”两个字让这些党的高级干部成了最不安全的人。但其实说到底,还是我们的市场经济不健全的问题,是忧患意识不强的问题,是经济上想当强国而底蕴又没有足够积累的问题。很多事情上,我们看似和世界接轨了,可实际上只是虚接。这次国际品牌的奶粉笑傲江湖,质量毫无问题,就表明了我们国产品牌的差距。笔者采访过蒙牛,也参观过伊利,当时曾惊叹于这两大企业国际一流生产线的豪华,也祝愿他们称雄世界的远景能早日梦想成真。这次一比,他们与国际品牌,差距还是不小,这主要是急功近利的心态造成的。

8. 近年来,中国的食品安全形势日渐严峻,从安徽阜阳儿童手足口事件到安徽阜阳导致大头娃娃的伪劣奶粉事件直至今日轰动全国乃至世界的三鹿奶粉事件,其中无一不透出中国食品安全问题已经到了非常严重的地步!

其实,在资本主义高度发达的美国,20 世纪初也曾出现大量的食品安全问题,他们当初是如何解决的呢?美国的食品安全监管,经历了一个由乱到治的过程。大体经历了自由竞争阶段、由乱到小治阶段、由小治到大治阶段、完善与加强阶段等四个阶段。经过几代人的努力,美国终于成为食品最安全的国家之一,极大地提高了美国人民的健康水平。发展到今天,美国的食品安全监管工作出现了新的特点:自 20 世纪 50 年代中期,美国即改进了肉禽屠宰加工厂已实施百年的食品安全管理体系,建立了现代化的“危机分析与关键控制点”体系(HACCP)。新体系的主要特点是以预防为主,通过风险评估,协助厂家及时发现食品生产过程中可能出现的风险,减少病毒侵入食品生产链的机会。“9.11”事件后,美国更是加强了在食品安全方面的投资力度,制定了《动物健康保护法》、《公共卫生安全与生物恐怖应对法》,在法律中规定了一系列食品防恐的措施,如对国内外食品厂商实施更加严格的注册登记和通报制度等。

美国的食品安全监管发展的历史表明,食品安全的问题发展到今天,已远远超出传统的食品



卫生或食品污染的范围,而成为人类赖以生存和健康发展的整个食物链的管理与保护问题。食品安全问题对发达国家与发展中国家都是一个至关重要的问题,有时甚至发展成为一个全球性的问题;因劣质食品引发的食源性疾病有时可能涉及许多国家;食品贸易的全球化带来无限商机的同时,也增加了食源性致病菌传播的机会。如何遵循自然界和人类社会发展的客观规律,把食品的生产、经营、消费建立在可持续的科学技术基础上,组织和管理好一个安全、健康的人类食物链,不仅需要科学研究、政策支持、法律法规建设,而且必须有消费者的主动参与和顺应市场规律的经营策略。食品安全问题,需要科学家、企业家、管理者和消费者的共同努力,也需要从行政、法制、教育、传媒等不同角度,提高消费者和生产者的素质,排除自然、社会、技术因素中的有害负面影响,并着眼于未来世界食品贸易前景,整治整个食物链上的各个环节,保证提供给社会的食品越来越安全。

三、作答要求

得分	评卷人

1. 根据材料 6,用不超过 350 字的篇幅,概述我国政府在应对“三鹿奶粉”事件上采取了哪些有效措施。要求:概括全面,条理清楚,语言流畅。(满分 20 分)

由美国次贷危机引发的金融危机,已向
世界其他国家和地区蔓延。我国沿海地区向内地
已扩散蔓延,金融危机的影响。据统计,我国的统
观经济主体行业亏损,经济增速出现明显回落。
为 1997 年以来最大的一次降幅。我国在遭遇打
击严重,自 08 年二、三季度起,中小企业
至 08 年下半年,向大型企业蔓延,浙江、广东
面临新一轮危机;08 年我国企业亏损面扩大,行
业周期,部分企业面对困境出现悲观情绪。
作为面临最大困境,面对金融危机冲击,
浙江的民营企业面临严峻挑战。台州企业
出“三九百”告急战略,使台州企业陷入困境。

(空格略)

得分	评卷人

2. 下面给出 A、B 两种职能部门,请任选其一,假定你是该职能部门的工作人员,就如何应对“三鹿奶粉”事件提出自己的措施,以供领导参考。要求:(1)意见合理、具体可行;(2)条理清楚,语言简明;(3)字数不超过 500 字。(满分 20 分)



A. 农业部

B. 国家工商行政管理总局

中国要走新一条路，上海市旧城改造小组
办公室主任，担任南京区建设、形成华东中心。
这组一年后土地在计划经济“完”如“安”，8
年二年年末的讨论出“何事难行，行政组织”
把那些企业作为当务之急，通过项目招标、减
低成本，取消管理层的如数与肩为门为为为界
经济年新属世国姓常保福利，浙江精神成为
克服一切困难的法宝。政府应积极发展
经济之力量，对于企业平抑物价应予以
彻底意义。

应对金融风险冲击，我们在急于面对现
实，而面对困难，更应一看新一台居道路。对于

(空格略)

得分	评卷人

3. 在奶粉事件引发的制度反思中,有一个这样的声音:免检制度正是奶粉事件生成、蔓延的重要土壤——由于政府质检部门放弃了对免检食品的严格质量监督,在奶粉中含三聚氰胺才会在部分乳制品公司滋生而长期不被察觉,进而成为整个行业的“潜规则”。因此,现行免检制度必须被检讨,甚至是全面终止、废除。对此,你是怎么认识的,谈谈对废止“国家免检”的看法。(满分 20 分)

浙江经济如何走出困境，我认为有以下
几点：第一，转变经济类型结构。浙江已建成
经济的大省，是块经济的大省，以轻、
小为主，转变“二块经济”，发展劳动密集型
经济，加强经济结构调整。因此，进行产业结构调整，
正如地方法律“块经济”，把产品“附加
值”第二，对中小企业进行合理整合，使其



就业，就业与民生密切相关。就业是民生之本，是改善民生、促进发展的基础。当前，我国就业形势依然严峻，高校毕业生就业压力较大。为此，政府应加大政策支持力度，鼓励企业吸纳就业，同时加强职业技能培训，提高劳动者素质，促进就业与民生协调发展。

(空格略)

得分	评卷人

4. 民以食为天,在我国,食品安全问题是政府面临的重大课题。请你就我国政府应该如何保障食品安全,写一篇文章,提出自己的看法。要求:自拟题目,观点明确,联系实际,分析具体,条理清楚,语言流畅。字数在1 200左右。(满分40分)

第四，企业生产要回到国内国际市场上去，~~在~~
内部，既要只争国内市场的份额，也要
开拓国际市场，扩大国际市场份额。第五，企
业加大科技创新力度，加大技术创新，品牌创
新，小科技创新带动创新。第六，大力开拓销
路，开拓国际市场，国内生产与国外销售同步，共
同应对，共同发展。第七，政府也要带动相关
企业一起发展，发挥政府的主导作用，引导
作用，将帮扶企业作为“当务之急”，通过帮扶
企业一系列手段，恢复经济，平衡经济。第八，
发扬浙江精神，制定企业规划，发挥企业
主体作用，加大科技创新力度，加大自主创新力
度，实现为发展，实现共同富裕。

(空格略)

全真预测试卷(二)(有效应对公共突发事件)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

材料一:时间:公元 2008 年 5 月 12 日 14 时 28 分

地点:中国四川省汶川县,北纬 31.0 度、东经 103.4 度

一场突如其来的里氏 8.0 级地震在这里骤然发生。一瞬间,山崩地裂;一转眼,无数建筑损毁倒塌。随之而来的,是交通、电力、通讯中断,数十万人生死未卜。

在焦急的等待中,有关部门经过不断努力,终于通过卫星电话与汶川县县委书记王斌取得了联系。

王斌说,汶川县威州等乡镇农民群众的房屋大部分倒塌,汶川县城部分房屋倒塌、大部分房屋出现险情,当地已展开自救,县城 3 万余人在避难场所不敢回家。而最令人揪心的是,映秀、漩口、卧龙等乡镇仍无音讯。包括汶川县政府在内的任何机关均未接到来自上述乡镇的电话,6 万民众生死不明。

13 日下午 3 时许。浑身是伤的汶川居民谭斌向本刊记者讲述了他亲历的一幕:大地摇晃,房屋瞬间被夷为平地,大量居民被埋在瓦砾之下,幸存下来的家畜被惊吓得四处乱窜……几分钟前还生机盎然的小镇,顿时变得满目疮痍、惨不忍睹。

而在相邻的北川羌族自治县,老县城 80%、新县城 60%以上的建筑物因地震垮塌,县城周边发生大面积山体滑坡。尤其让人揪心的是,地震发生时,北川中学主教学楼垮塌,当时正是上课时间,21 个教室逾千名师生,除少数人逃出外,大部分被掩埋在废墟下。

在都江堰市,5 月 12 日下午 16 时左右,从成都抵达该市的本刊记者看到,一幢居民楼在地震中像被刀砍了似的,只剩下窄窄的一部分。主街道两边部分房屋出现大面积裂缝。楼房底层一些店铺的玻璃门窗被震碎。市中医院住院部大楼和聚源镇聚源中学一栋教学楼也被震垮,上千名师生、病人及医护人员被埋。

“太惨了,太惨了……”说起 5 月 12 日大地震发生时的情景,北川县曲山小学二年级二班班主任朱贵平声音沙哑,双手总是不由自主地捂住眼睛。朱贵平告诉记者,12 日下午两点半左右,当他摊开课本正要上课时,突然听到脚下轰的一声,房子先是轻微地摇晃了一下,不到一秒钟,人

就像树叶一样飘起来。然后只觉得山崩地裂,什么感觉也没有了。等他苏醒过来,只看到周围笼罩在巨大的烟雾中,整个县城已成一片废墟。

剧烈的地震冲击波,以及连绵不断的余震,不仅重创了汶川、茂县、北川、绵阳、德阳、都江堰等地,还迅速向外扩散。一时间,全国除吉林、黑龙江、新疆无震感报告外,其他省区市均有不同程度震感。

灾情就是命令,时间就是生命。地震发生后,中共中央总书记胡锦涛立即指示要求尽快抢救伤员,确保灾区人民群众生命安全。国务院迅速成立了以总理温家宝为总指挥的国务院抗震救灾总指挥部,并设立由有关部门、军队、武警部队和地方党委、政府主要负责人参加的救援组、预报监测组、医疗卫生组、生活安置组、基础设施组、生产恢复组、治安组、宣传组等 8 个抗震救灾工作组,其后又根据新情况成立了水利组。

地震发生后不到 5 小时,温家宝总理就抵达灾区现场,指挥抗震救灾工作。当天晚上,胡锦涛总书记主持召开中共中央政治局常务委员会会议全面部署抗震救灾工作,号召大家“紧急行动起来,把抗震救灾作为当前的首要任务”。国家有关部门迅速启动应急机制,抗震救灾工作迅速在灾区展开,近两万名解放军和武警官兵当天到达灾区开展救援,多支专业救援队和医疗队也同时赶到了灾区。

党中央和国务院在最短的时间内作出抢险救灾的重大决策,在最短的时间内调动全国各方的救援力量奔赴第一线,在最短的时间内抗震救灾工作有力有序有效地展开了。这表明,我国自施行了《突发事件应对法》后,快速应对突发灾难的机制和能力空前加强。

中新网 10 月 8 日电,全国抗震救灾总结表彰大会今天上午在北京人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在大会上总结了汶川地震抗震救灾的三个历史之最,称其是中国历史上救援速度最快、动员范围最广、投入力量最大的抗震救灾斗争,最大限度地挽救了受灾群众生命,最大限度地减低了灾害造成的损失。

胡锦涛指出,2008 年 5 月 12 日在四川汶川发生的特大地震是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的一次地震,震级达里氏 8 级,最大烈度达 11 度,余震 3 万多次,涉及四川、甘肃、陕西、重庆等 10 个省区市 417 个县(市、区)、4 667 个乡(镇)、48 810 个村庄。灾区总面积约 50 万平方公里、受灾群众 4 625 万多人,其中极重灾区、重灾区面积 13 万平方公里,造成 69 227 名同胞遇难、17 923 名同胞失踪,需要紧急转移安置受灾群众 1 510 万人,房屋大量倒塌损坏,基础设施大面积损毁,工农业生产遭受重大损失,生态环境遭到严重破坏,直接经济损失 8 451 亿多元,引发的崩塌、滑坡、泥石流、堰塞湖等次生灾害举世罕见。

地震发生后我们坚持把抢救人的生命摆在第一位,只要有一线希望就尽百倍努力,84 017 名群众被从废墟中抢救出来,149 万名被困群众得到解救,430 多万名伤病员得到及时救治,其中 1 万多名重伤员被快速转送全国 20 个省区市 375 家医院。我们千方百计安置受灾群众生活,1 510 万名紧急转移安置受灾群众基本生活得到妥善安排,881 万名灾区困难群众得到救助,中小学校在新学期开始前全面复课开学,采取有效措施确保大灾之后无大疫,切切实实做到了让灾区人民有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有住处、有病能及时得到医治。我们全力抢修交通、电力、通信、广电、水利、供水、供气等基础设施,及时处理和化解堰塞湖等次生灾害,切实做好余震监测、气象服务、科技支撑、煤电油运保障等各项工作,及时准确公布灾情,为抗震救灾和灾后恢复重建创造了有利条件。我们积极组织资金拨付和物资供应,并及时采取措施加强对管理使用情况的监督检查,确保抗震救灾资金物资及时有效用于灾区和受灾群众。我们加强政策扶持,全力抓好灾区生产恢复工作,灾区工业、农业、旅游业等恢复取得重大进展。我们科学开展评估和规划工作,及时制定有关条例、指导意见和规划,中央财政建立专项基金,组织实施对口支援,依法有序



实施灾后恢复重建。目前,各项恢复重建工作全面推进,灾区人民正在勇敢地走向新生活。

材料二:2008年1月24日以来,云南省滇西、滇西北东部、滇南的部分地区遭受了不同程度的雪灾和低温冷冻灾害,截至2月2日,昭通、怒江、迪庆、丽江、大理、曲靖、文山、保山、昆明等地共有427.4万人受灾,因灾死亡5人、失踪8人、伤病135人;农作物受灾212840.8公顷,绝收40202.7公顷;民房倒塌3832间、损坏112246间;死亡大牲畜56587头(只);灾区交通、水利、电力、通讯等基础设施严重受损。灾害共造成直接经济损失9.7亿元,其中农业经济损失5.9亿元。

“南方雪灾造成的损失达1000亿元,这暴露出我们的应急机制建设相当薄弱。”在全国人大会议审议政府工作报告时,全国人大代表、华东师范大学资源与环境科学学院副院长陈振楼说,南方雪灾表明应急预案不能再“纸上谈兵”。

“虹桥机场只有4架除冰机。我早上8时登机,下午3时才起飞。”来自科技部的吴忠泽代表说。

机场的漫长等待,仅仅是救灾物资不足的一个缩影。“在日常应急储备中,应当增加救灾物质,增建避难场所。”陈振楼说,或许人们会问,南方雪灾百年不遇,为此增加日常救灾投入,是否值得?“当然值!”陈振楼毫不迟疑地回答道,“打个比方,粮食属于战略储备,但战争和大灾荒并未发生,但这并不意味着我们可以不储备或者少储备。”

“防灾抗灾不是没有法律保障。”全国人大代表、上海社科院法学所副所长林荫茂说,2007年,全国人大常委会通过了《中华人民共和国突发事件应对法》,并在当年11月实施。此外,国务院也制定了国家突发公共事件总体应急预案,以及25件专项预案。此外,还有80件部门预案,全国31个省区市也有各自的总体预案。

但当灾害从天而降的时候,我们为何又会措手不及?林荫茂说,一个原因是,那些预案多数还停留在“条文”上。

“为什么不建立一个应急预案的信息库,把各种可能的应急状态都放在数据库里?”陈振楼说,数据库不是“纸上谈兵”,而是要情景模拟“真刀真枪”。

“我在电视上看到,冰雪灾害来临,南方一座城市持续断电,电话打不出去,一位地方官员借了中央媒体的手机,听候民政部的抗灾指导,这位官员急得都快哭了。”陈振楼说,我们不能责怪他如此惊慌,长期以来,我们的灾害意识淡漠。防灾抗灾的常识教育,特别是对各级官员的教育,不能再继续缺位。

材料三:广东几年来不断探索的三剂“慢药”,为应对公共“急症”提供了宝贵的经验。

在社会这个大机体上,一系列公共突发事件,无异于让人猝不及防的急症。俗话说,急惊风碰上慢郎中,救治急症,成功与否的关键并不完全取决于速度。要高效、科学应对公共突发事件,应该做好平时的慢功夫。在这方面,广东几年来不断探索的三剂“慢药”,为应对公共“急症”提供了宝贵的经验。

第一剂 信息平台告别“孤岛”尴尬

在大量研究和实践中,研究人员发现,现有分散在各部门、各专业领域的应急指挥系统的信息资源整合和业务梳理是当前最大的问题之一,对这些系统如何统一规划、合理布局是应急管理的当务之急。

传统上,应急信息系统各功能子系统多由不同部门在不同时间建成,应急信息也没有统一标准和格式。这就容易造成系统集成的困难和信息共享的失败,使我国的应急信息系统建设长期面临“信息孤岛”的尴尬。

由于地处沿海地区,洪涝、干旱、台风、地质灾害频发,加之毗邻港澳,广东省处置突发公共事



件需达到的水准应更高。近年来,广东勇于尝试,多方面的探索都在全国率先一步。

2007年5月,广东省应急指挥中心挂牌成立。截至当时,广东制定各种应急预案9万多个。内容涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等方方面面,形成了覆盖广东全省城乡的多层次、多领域应急预案体系。

为进一步提升全省应急管理水平,省政府应急办成立了“应急平台建设组”,正式启动全省应急平台建设,实现监测监控、信息报告、综合研判、指挥调度、移动应急平台和异地会商等功能。对此,国务院应急办给予充分肯定,认为广东应急平台建设前期工作扎实有效,已走在全国前列。

2007年底,全国首个应急专门网站——广东省人民政府应急管理办公室网开通。目的在于及时发布突发事件信息,第一时间让公众了解真相,方便公众了解和查询各级政府在应急管理方面制定实施的政策措施。

目前,广东全省所有县级以上医疗机构和90%以上卫生院实现了突发公共卫生事件和疫情信息网络直报;全省公安机关普遍建立了警情定期发布制度,加强对社会治安的动态监控、分析和预警。有关反恐、事故灾难、公共卫生、食品药品、金融风险防范以及信访与群体性事件处置等专项应急预案框架基本形成。

实际上,因为我国在公共应急管理方面探索时间并不长,相关部门对应急信息的定义、来源、加工整理、存储和应用都还没有统一认识,很容易造成平时信息积累效率和效果欠缺的问题,这就需要一套有效的信息采集、传递系统和资源整合机制。

广东建立健全信息报告制度体系,进一步提升信息报告水平,正好有效地解决了这个问题。其内容包括:完善突发公共事件分级标准,明确信息报告内容、方式、责任主体、时限等要求,壮大突发公共事件信息员队伍,从各地、各有关单位报告、新闻媒体报道、境内外网站登载的信息中拓宽信息渠道,完善突发公共事件信息员培训制度,建立突发公共事件信息报告情况考核通报制度,建立突发公共事件信息报告失责追究制度。

几年来,在非典疫情、洪涝干旱、事故灾难等一系列危及公共安全的突发事件中,广东应急处置和保障体系得到了充分考验并逐步完善。2008年初春,无情肆虐的雨雪冻灾阻断了千万在粤务工人员回家过年的路,广东省各级党委政府启动应急机制,充分利用信息平台,最终赢得了社会的肯定。

第二剂 “脑库”提升应急能力

不久前,一条消息引起了社会的普遍关注,暨南大学领全国高校之先,2008年首开应急管理方向专业,培养危机评估和应急管理工作的专门人才。据悉,目前全世界,只有三个国家的高校开设此专业。

应急管理方向专业在于培养出一批擅长危机评估和应急管理、适用于各级政府应急管理专业部门以及企事业单位公共管理职位的人才,在公共突发事件频发的当前,意义重大。但很多人并不知道,这一事件正是广东全面培养、利用专业人才进行公共应急的缩影。

早在2007年8月,广东省就率先成立了突发公共事件应急管理专家组,共选出专家库成员134名,专家组成员34名,涉及5大类23个领域,平均年龄52岁,其中包括钟南山在内的三名工程院院士人选。相应地,各地突发公共事件应急管理专家组也在广东各市成立,这无疑大大提升了广东省应急管理科学化水平。

对此,广东省委副书记、省长、省应急委主任黄华华强调,要更加重视专家队伍建设,充分发挥专家作用,科学应对和处置突发公共事件,全面提高应急管理能力。

无须赘言,充分调动专业人才,在应急管理中有极其重要的作用。如在刚刚过去的“5·12”汶川大地震中,无数专家在抢险救灾、救治伤员和心灵重建中起到了不可代替的作用。而几年



前,以钟南山为首的广东专家摸索出来的抗击“非典”经验,对全世界都具有指导意义,最终传为佳话。

六七月份,由于我国南方强降雨持续,广东防汛抗洪进入关键时期。经广东省防汛防旱防风总指挥部研究,决定建立广东省三防应急专家库,专家库成员由 119 名教授级高工、高工组成;同时成立广东省三防应急专家组,共有专家组成员 39 名;与此相配套的是还成立了省防总应急临时工作小组,确保防汛防旱防风突发事件快速处置人员“三保险”。可以说,这又是关键时刻,广东省利用“脑库”进行公共应急的重要举措。

除此之外,将应急管理培训纳入全省干部教育培训总体安排,又是从“人”身上做文章,在公共应急系统上再上一道安全阀。据记者了解,2008 年 7 月,广东省发出《关于进一步加强应急管理宣教培训工作的意见》,要求将各级各类干部的应急管理培训纳入全省干部教育培训总体安排,用 3~5 年时间,对各级应急管理干部进行全面、系统的培训。

第三剂 民间力量巩固安全网

2008 年春节前那场暴风雪,阻隔了很多人的路,铁路受阻,公路不通,电网被压断,水管被冻坏,广州火车站曾滞留数十万人。除政府部门的努力之外,我们还看到,广州一批又一批的单位、企业以及普通市民自发组成的志愿者队伍,充当着政府部门的有力帮手,支援着广州火车站和各大汽车客运站的服务工作:帮助验票、安全检查、疏导旅客,为滞留旅客提供指引、提行李的帮助……

2008 年 3 月,广东省公务员考试申论讨论的是志愿者在公共突发事件中的作用及政府如何与其做好沟通、培训和协作等问题。这没有出乎郑佳杰的意料,这位来自湖南的中山大学应届毕业生,因为雪灾留在广州过年,这期间曾到火车站当过义工。

与郑佳杰一样,就读于新闻系的何慧燕一直关注着各种社会热点,她注意到,无论在雪灾、手足口疫情还是地震中,民间力量正在起着越来越大的作用。与以往相比,他们更趋理性和专业,而政府对这个群体的态度也更加明朗和积极。

在 2006 年国务院颁布的《突发事件管理条例》里有一条:“研究制订动员和鼓励志愿者参与应急救援工作的办法,加强对志愿者队伍的招募、组织和培训。”这几年,有关部门在这方面做了很多积极努力。

2008 年 1 月,全国首个志愿者事业发展基金会在广东建立并投入运行,广东省政府为此设立志愿服务专项经费,加大对志愿服务的财政投入,并将其纳入公共财政预算。该基金用于资助志愿服务项目、志愿文化培育、志愿理念宣传、志愿者事业研究、志愿服务推广;资助志愿者培训、志愿者表彰、志愿者权益保障等;资助其他与志愿者事业发展有关的项目。无疑,这将为广东志愿者组织的发展注入一剂强心针,而他们的发展也将为广东应对各种公共危机起到重要作用。

据广东青年志愿者协会研究中心的调查发现,珠江三角洲许多地区因为志愿者的服务,促使某些特定群体的困难及需求引起社会关注。因有利于解决民众具体问题和协调民众情绪变化,志愿者组织越来越受到政府机构的重视,他们反馈的信息,也成为政府政策调整的参考因素。

在各种公共突发事件中,民间组织正逐渐找到自己的定位,发挥特有的力量,与政府形成互补,共筑防灾抗险的大堤。

材料四:非典以后,相当多的境内外学者向国务院建议要成立国务院或者国家紧急状态委员会,被国务院内部讨论否定了。原因是,既是突发事件,有很多原因我们是不知道的。最重要的是不管发生什么样的突发事件,在发生突发公共事件的时候,建立一整套工作原则、组织体系和协调机制。

比如现在发生了一起非常大的交通事故,那么,医疗救护单位应当怎么救,交通部门怎么疏



散交通,广播系统怎么呼吁部门给予协助,群众不要围观以免造成拥堵,这需要各部门之间的配合,一起完成社会救助行动。因此,我们认为更重要的是在制定突发公共事件的应急预案时,把握应急预案的本质就是一个工作原则、组织分工、责任分工以及协调机制。比如水灾、地震过后往往有大病,所以不是简单把水灾或者地震灾害处理了,事后还要有后续的步骤。另外,大的自然灾害过后还要有重建工作,第一步要救人,第二步防疫,第三步恢复建设,这需要国家投入和社会机制相结合。

当前我国是处于突发公共事件的高发期,主要是指社会根源的突发公共事件。近年来,由于市场经济体制推进的速度很快,特别是入世后,相应的社会保障和社会公共服务机制不够完善。比如社会保障系统,养老系统保障不到两亿人,参加医疗保险城里人还不到一半,就更不用说农村了。有些情况下,城市化进程很快,包括一些大的建设、道路、水库、征地等等。由于补偿机制不够完善,导致部分社会群体的利益受损害,因此引发了一些社会根源的突发事件。

应对突发公共事件主要是政府的责任。在西方社会,在突发公共事件发生以后有一些自愿的团体,或者非盈利机构参与救灾活动,这是值得赞扬的。我国对这种行动也鼓励,在海啸中我们政府鼓励大家为受灾国提供救灾和医疗服务,包括志愿者。因为突发公共事件都是由于突发了自然事件或者社会根源的突发公共事件导致的,在没有发生的时候,老百姓主要还是安居乐业好好工作、享受生活。

社会问题的复杂性在于:任何一个突发事件,都有可能把潜在的社会矛盾引发出来,威胁整个社会的安定。各级政府固然需要建立起自己的危机处理机制,但更重要的是加强调查研究,及早发现问题,防患于未然。

三、作答要求

得分	评卷人

1. 认真阅读材料一,用不超过 300 字的篇幅总结材料一的主要内容。(满分 20 分)

调整产业结构,推动产业升级,提高高附加值、高技术含量、自主知识产权的产品,自主创新,增强核心竞争力。同时,要大力发展循环经济,实现经济又快又好发展。当前我国面临的主要问题是:一是“未竟模式”为代表,我国一些地区所生产的产品附加值低,自主创新能力弱,缺乏自主品牌和核心技术,对外依存度高。这种不合理结构不仅制约我国长期处于世界产业链低端,在国际竞争中处于不利地位,而且付出

(空格略)



得分	评卷人

2. 认真仔细阅读材料三，用 500 字左右的篇幅总结材料三当中的经验。
(满分 30 分)

3 项说以等，资源消耗高昂代价。因此，中国必须科学发展观要求，着力转变经济增长方式，增强自主创新的能力，推动产业结构优化升级，提升我国产业的综合竞争力，努力实现经济又快又好发展。

材料指出，为顺应人民币升值，原材料价格上涨的影响，造成成本增加。但并不提高内部创新成本，所以，企业也没有去开发增加研发费用。反映了我国企业在自主创新方面存在的问题。自主创新是一个企业的灵魂，只有不断创新，提高产品的科技含量，搞“二次创业”即“二次创业”，才能提升我国企业在自主创新方面的竞争力，从而应对国际市场的挑战。自主创新，只有不断创新，才能提升企业的竞争力。

得分	评卷人

3. 根据材料的内容，把握中心，以《应对公共突发事件之我见》为题写一篇文章，字数控制在 1 200~1 500 字。(满分 50 分)

为机，防范自我。我认为，应对公共突发事件，关键在于提高政府的应急能力。首先，要建立健全应急管理体系，明确各部门的职责分工，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制。其次，要加强应急演练，提高各级干部的应急处置能力。最后，要广泛发动群众，提高全社会的防灾意识和自救互救能力。

问题，提高粮食价格，增加农民收入，刺激生产。只有一种办法，就是提高粮食价格。但是，提高粮食价格，会增加农民的收入，也会增加企业的成本，不利于企业的发展。因此，政府应该采取多种措施，来保障粮食的供应。首先，要稳定粮食的生产，提高粮食的产量。其次，要完善粮食的流通体系，降低粮食的流通成本。最后，要建立健全粮食的储备制度，以应对突发事件。

粮食问题，事关重大。粮食是民生之本，也是国家安定的基础。因此，政府必须高度重视粮食问题，采取有效措施，保障粮食的供应。首先，要稳定粮食的生产，提高粮食的产量。其次，要完善粮食的流通体系，降低粮食的流通成本。最后，要建立健全粮食的储备制度，以应对突发事件。



全真预测试卷(三)(构建和谐社会)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

1. 观察家认为，构建和谐社会，已是中国改革发展进入关键时期的客观要求，也是顺应社会和民意发展要求的明智选择。当前，中国人均国内生产总值已突破 1 000 美元，进入了改革发展的关键时期。国际问题专家认为，当一个国家人均 GDP 跨入 1 000 美元的门槛后，可能出现两种前途、两个结果：有的跃起腾飞，有的徘徊不前。中国如顺利地度过这一临界点，社会就步入了良性发展轨道。否则，便可能会掉进“拉美陷阱”，人均 GDP 或许不低，但失业率居高不下、贫富差距过于悬殊、社会动荡不安。
2. 经过 20 多年的改革开放，中国的经济高速发展，GDP 总量增长了 10 倍，平均发展速度为 9.4%，是世界上发展速度最快的国家之一。这是世界经济史上的一个奇迹。但与此同时，中国的社会发展相对滞后，这种滞后在 2003 年 SARS 危机中暴露得更加充分，可以看出城乡差距拉大问题和公共医疗资源短缺问题。
3. 中共中央党校教育长李兴山认为，如果将城乡居民收入的计算方式、税赋负担、社会保障、基础设施等因素综合考虑，城乡差距就远不止 3 倍，而可能会是 6 倍以上。从地区差距来看，尽管相继实施了西部大开发、中部崛起、振兴东北老工业基地等战略，但是东中西部的相对差距仍呈扩大趋势。目前收入差距拉大的问题，如果不能给予正确解决，就会危及稳定。比如收入差距拉大的问题，关键在于分配不公。目前中国存在一些非法致富现象，一些人靠钻政策和体制的漏洞而暴富，一些部门和单位靠垄断而获取超额利润，这对民众的情绪是一种严重的挫伤。
4. 一些社会群体为改革发展做出的贡献与应得到的补偿不对等。这些群体主要指农民和工人，到目前为止，农民的人均收入还很低，负担还很重。改革开放 20 多年取得的成果，农民并没有充分享有。工人阶级是中国共产党依靠的阶级，由于中国实行经济体制改革，对国民经济做出战略性调整，在这个过程中国企业改制、搞活，致使大批产业工人下岗。这些在计划经济时代做出了重要贡献的产业工人和无地农民、失地农民获得的补偿显然是不对等的。利益失衡导致心理失衡，是当前社会情绪一个重要诱发因素。
5. 经济发展与资源浪费、环境恶化并存。经济实现了快速增长，但依然以高投入、高消耗、

高污染为代价。

一是投入高。“七五”、“八五”、“九五”和“十五”前三年，每增加 1 亿元 GDP 所需的固定资产投资分别为 1.51 亿元、1.77 亿元、2.75 亿元、4.38 亿元。其中虽存在投资品价格上涨、基础设施投资比重提高等不可比因素，但也反映出高增长对高投入的依赖。土地和劳动力也同样存在着粗放投入的问题。

二是消耗高。每万元 GDP 能耗相当于印度的 3 倍，日本的 6 倍，法国的 10 倍；每万元工业产值耗用钢材、木材、水泥量分别是发达国家的 5~8 倍、4~10 倍、10~30 倍。火电煤耗比国际先进水平高 22.5%，大中型钢铁企业吨钢可比能耗高 21%，水泥综合能耗高 45%。载货汽车百吨公里油耗比国际先进水平高 1 倍以上。

三是污染高。目前全国二氧化硫的排放量高居世界第一，1/3 国土面积受酸雨影响；废水排放量超过环境容量的 82%，70% 的城市河段受到污染，75% 的湖泊出现不同程度的富营养化；每年堆存 10 多亿吨工业固体废弃物。全国每年约有 1 500 万人因空气污染患上支气管炎，有 1 亿以上的人口每天呼吸不到新鲜空气。

6. 在新华网“两会，你最关注的热点问题”调查中，得票最高的前七大问题依次是：股市走势如何，医疗收费能否下降，反腐倡廉，收入分配差距问题，教育乱收费能否得到控制，住房价格走势，社会保障和再就业。在人民网的调查中，政治类，反腐倡廉，严惩腐败，排在第一位；经济类，推进国企改革，防止国有资产流失，排在第一位；社会类，关注社会公平，缩小贫富差距，建立健全医疗保障体系、解决看病难看病贵，稳定物价、降低房价、解决住房难题，扩大就业、再就业、完善社会保障体系，排在前四位。特别是社会类的前四项，得票都在 15 000 票以上。

两大主流媒体网站对于民众关注的“两会”热点问题所做的调查惊人地相似，特别是贫富差距、医疗保障、住房难等民生问题以及反腐倡廉、严惩腐败等政治问题，都成为受到关注的核心问题。

7. 联合国开发计划署认为，中国目前的基尼系数为 0.45，占总人口 20% 的最贫困人口占收入和消费的份额只有 4.7%，而占人口 20% 的最富裕人口占收入和消费的份额高达 50%。中国社会的贫富差距已经突破了合理的限度。如果不能妥善解决，就会影响到经济增长，会加剧经济秩序和社会秩序的混乱，甚至会威胁到社会政治的稳定、危害到民族团结和国家安全。因此，当局应从战略的高度把缩小贫富差距作为构建和谐社会过程中的首要任务。

8. 中国贫富差距的拉大，不是因为选择了市场经济，而是选择了“效率优先，兼顾公平”。在这种思想的引导下，只要能够实现财富的积累，即使在过程中出现不公平的现象，也是可以容忍的。但是，随着财富的增加，中国的税收调节制度和中国的其他分配制度并没有及时跟进调整，加大了贫富之间的差距，造成了许许多多社会不公现象。

9. 从目前中国的现状看，各地区、各区域之间的发展极不平衡，东南沿海相对发达，中部次之，西部相对贫困和落后。造成这种不和谐状况的原因固然是多方面的，但现行税制的不合理也是其中的一个十分重要的因素。

10. 成思危副委员长曾提出一个“财富三次分配论”的观点。他认为，要缩小贫富差距，协调社会矛盾，关键在于财富的分配，而较为科学的财富分配方式应为三次：初次分配讲效率，二次分配讲公平，三次分配讲社会责任。做好这三次分配，才有利于构建和谐社会。

11. 构建和谐社会的关键就在于节制资本。只有节制资本，才能够维护弱势群体的基本权利，才能在社会各阶层间公平地分配财富和机会，才能做到让社会各阶层都分享到发展的成果。在当代西方国家节制资本的表现：一是建立福利国家，防止资本利用劳工的困境将不合理的条件强加给他们；二是允许工人通过组织化的力量来平衡资本的权力。



12. 完善政府公共服务职能。从社会发展和和谐程度较高的发达国家的经验和市场经济的要求来看,构建社会主义和谐社会,必须调整政府职能和机构设置。一是要着力向公共服务型政府转型。政府自身的体制改革有多种思路,从当前来看,关键是要推动政府由偏重直接参与和管制经济活动的模式,向服务管理型模式转变。

增加政府透明度,是转变政府职能的重要途径,是依法行政、提高公共决策参与度的前提。一要增强政府资讯公开度,二要增强社会公众参与度,三要完善政府新闻发言人制度。

13. 现代民主政治框架下,政府行政效能的提高离不开民主、法制、社会的约束监督。一要加强行政考评。要强化政绩考核,完善考核体系,开展行政的成本收益分析,力戒“交学费”现象。要建立行政绩效评估体系,推行绩效审计。二要完善行政监督。要强化公开性原则,建立公开办事制度,依法界定政府的权利与责任,通过限制性法律,限制政府滥用权力以及行政权力过大,严格约束公务员行政行为。要建立政府行政问责制,充分发挥审计、监察,特别是人民代表大会等“外部监督”作用。要扩大社会参与决策和监督的领域,加强对政府行为的社会监督。三要强化舆论监督。要围绕突出舆论的监督作用,改革新闻宣传的政府审查机制,加快舆论监督的立法工作,确保舆论监督有章可依、有据可循。

14. “买房贵、上学贵、看病贵”成为新的民生问题,一个重要因素是缺乏一套行之有效的社会政策。社会政策包含三个目标:第一,其宗旨皆为行善——政策指向“利为民所谋”;第二,兼有经济与非经济的目标,如最低工资、最低收入保障标准等;第三,涉及某些进步的资源再分配手段,如以富济贫。因此,社会政策所要解决的,主要是一系列与国家和社会相关的个人福利问题。

目前的许多社会问题,可能是社会政策的不到位造成的。而且,同经济政策相比,社会政策在社会当中的地位还不对称,社会政策落后于经济政策。所以,要解决类似于新民生和贫困这样的社会问题,一方面有赖于经济发展和经济政策,也更需要发挥社会政策的作用,给人们一个均等的致富机会。

15. 中国应制定系统的社会政策,包括就业、公共服务和社会保障三个方面。首先,在就业领域中,力争创造更多的就业岗位,注重服务业的发展和提高公民的就业能力,特别注重为弱势群体如农村劳动力、女性和残疾人等提供平等的就业机会;其次,在公共服务领域中,加大用于卫生和教育的社会支出;再次,在社会保障方面,应致力于建设一个与经济发展水准相适应的,包括社会保险、救济、福利、优抚安置和社会互助的综合保障体系。

16. 很多人提出公民的知情权,意思是重大技术危机发生的时候,负责单位要保持最高的透明度,好让受风险影响的民众掌握充分资讯。但这还只不过是亡羊补牢的做法而已,真正彻底的公民知情权应该把应用相关技术的早期阶段也包括进来。例如一家化工厂的选址、建设和排污标准,都应该在最开头就让公民了解,让公民知道它会不会影响自己的正常生活。

再进一步说,光有知情权还不够,公民对于技术风险还要有民主地参与决策的权利。比方说,有公司为了排污和取得水源的便利,因此想把一座化工厂建在河水上流的边上;它是不是该让所有可能受到影响的居民,所有要靠这条河流生活的民众知道它的计划呢?它是否应该公布建厂的相关细节,使公民们有机会评估自己生活将要面对的风险呢?最后,政府是否应该提供一个咨询平台乃至决策机制,让最容易承受风险的群体对这个计划说不呢?

17. 目前,中国地方政府与资本的关系上,政府对于经济活动过多的卷入,使得政府本身成为利益主体,而且政府和资本之间成了分立联盟;在政府和民众的关系上,近来一些政府和民众之间的互动关系才开始逐步地形成,但是内容主要集中在突发性事件的解决上,可以说政府和民众几乎是隔绝的,基本没有互动的;在资本和劳动的关系上,目前中国的法律是以对资本保护为主,而对劳动的保护不够。目前这三种关系可以说在很大程度上是处于扭曲、失调、失衡的状况。由此

可见,“和谐社会”公平与正义的价值理念还有待于进一步的在现实施政中落实。

18. 随着中国社会现代化水准的提高,民生问题逐渐受到关注。民生指标的出现,实际上反映了从政府到公民,“以民为本”这个概念已经自上而下深入人心。一个社会的发展,如果不以全体民众的生活水准提高为判断标准,那么社会发展的最终目标无法实现,政府责任也不能落到实处。今天的中国,民生已经成为政府责任的重要内容,社会发展的重要指标。

民生问题解决得好,才会使整个社会实现和谐。每一口干净水,每一公里的道路延伸,每一个贫穷孩子走进课堂,都会温暖一大群人的心灵,使得整个社会的和谐程度更增加一分。

19. 与对发展目标的反思、调整、完善相一致,新时期以来,中国提出了“以人为本”为核心的科学发展观。科学发展观要求在发展经济、开展各项社会活动时,注重协调经济与社会、人与自然等方面的平衡,其意图就是要从观念层面,将大写的“人”融入社会发展观念之中。

20. 建设和谐文化,离不开对中国传统文化精华的继承和发扬。重和谐,求同存异,是中国传统文化中的思想精华,长期受到人们的崇尚,深深影响着中华民族的思维方式、心理结构、价值选择、伦理道德和行为方式,在历史上起到了推动社会发展的进步作用。

在人与自然的的关系方面,强调“天人合一”,主张人类应当认识自然,尊重自然,顺应自然,与自然和谐相处。

在民族与民族、国家与国家的关系上,强调“协和万邦”,主张不同的民族和国家应和睦共处、亲密友好。中国传统和谐思想在强调“和为贵”的同时,还强调“和而不同”。

21. 道德在调整人与人的关系、构建和谐社会的过程中将起到重要的作用。从伦理道德的角度看,和谐社会是以宽容、理解、尊重、祥和为伦理价值的一种社会发展模式或期冀。和谐社会是一种在最广泛的意义上求得协调、有序的社会发展状态。

在社会公共生活和职业生活、家庭生活中,社会公德、职业道德和家庭美德的提高,是形成和谐人际关系、和谐社会的必要条件。人人都期盼文明礼貌、助人为乐、保护环境、爱岗敬业、遵纪守法、诚实守信、奉献社会、尊老爱幼、邻里和睦的社会氛围,同样,人人又都是这样一种社会氛围的参与者。

22. 和谐社会,从伦理特征上看,是一个充满爱的社会。公民道德建设从一定的意义上说就是要使每个公民都拥有爱心,学会爱,真心爱,用心爱;爱祖国,爱他人,爱集体,爱家庭,爱自然,爱环境等等。有爱才会有真正的和谐。公民基本道德规范“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”中的每一个规范都包含着“爱”。公民道德教育也可以说就是爱的教育。

三、作答要求

得分	评卷人

1. 在构建和谐社会的过程中存在以下一些观念,其中不正确的是哪一项?请写出序号并说明理由。字数不超过 200 字。(满分 20 分)

- A. 构建和谐社会最核心的就是要坚持“以人为本”。
- B. 阶层协调是社会和谐的轴心,中国的阶层分布现在呈现两边大中间小的“哑铃型”分布。
- C. 农村税费改革可以解决农民的贫困问题。
- D. 构建社会主义和谐社会,必须调整政府职能和机构设置。

最核心的应该是坚持“以人为本”。国家发展离不开人民的参与。是。物价持续新高。但也要发展一靠科技。二靠科技。此外,还要充分的七地资源作者



能，这使高耕地的后备地不能建设。相反要培
一耕地保护制度，科学合理规划土地用途，
坚持和完善基本农田保护制度，严格控制农
地转为其他用途，确保农民基本生活所需。
同时，土地流转也应规范，允许农民依法自愿
流转土地承包经营权，发展适度规模经营。
加大投入，提高农业综合生产能力，需要国家进行宏观调控。

得分	评卷人

2. 目前我国社会存在哪些不和谐的方面？请用不超过 350 字的篇幅来概括，要有条理地说明。（满分 20 分）

一、城乡差距。城乡差距主要表现在收入、教育、医疗、社会保障等方面。城乡收入差距不断扩大，农民收入增长缓慢，而城市居民收入增长较快。城乡教育差距明显，农村教育经费投入不足，教学质量低。城乡医疗保障水平低，农民看病难、看病贵。城乡社会保障制度不健全，农民缺乏基本的养老、失业等保障。

二、区域发展不平衡。我国幅员辽阔，地区之间自然条件、资源禀赋不同，导致区域发展不平衡。东部沿海地区经济发达，而中西部地区经济相对落后。这种不平衡不仅影响国家整体经济的协调发展，也影响社会公平和稳定。

三、社会分配不公。在市场经济条件下，由于信息不对称、资源分配不均等原因，导致社会分配不公。少数人通过不正当手段获取巨额财富，而大多数劳动者只能获得微薄的报酬。这种分配不公加剧了社会贫富差距，引发社会不满。

四、生态环境恶化。随着工业化和城市化的快速发展，生态环境遭到严重破坏。空气污染、水污染、土壤污染等问题日益突出，威胁人民群众的身心健康和生命安全。同时，森林资源减少，生物多样性丧失，生态系统功能退化。

五、城乡二元结构。我国长期实行城乡二元结构，导致城乡之间在户籍、就业、社会保障等方面存在制度性障碍。农民进城务工经商受到诸多限制，难以真正融入城市社会。这种二元结构阻碍了城乡一体化进程，不利于实现全面建设小康社会的目标。

强有力科技支撑。加快农业科技创新，推广农业机械化、智能化，提高农业生产效率。加强农业科技人才培养，提高农民科技素质。完善农业科技推广体系，确保先进技术及时应用到农业生产中。同时，也要加强农村基础设施建设，改善农村生产生活条件，为农民增收创造良好环境。

得分	评卷人

3. 从当前中国的实际出发，促进形成和谐社会，请用不超过 350 字的篇幅提出政府方面应做哪些方面的努力来加快推进改革，要有条理地说明。（满分 20 分）

一、深化经济体制改革。坚持和完善社会主义市场经济体制，进一步解放和发展生产力。推进国有企业改革，增强国有经济活力、控制力和影响力。鼓励、支持和引导非公有制经济发展，激发市场主体活力。深化农村改革，推进农业现代化，增加农民收入。

二、完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全工资决定和正常增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善财产性收入分配制度，规范收入分配秩序，加大收入分配调节力度，防止收入分配差距扩大。

三、健全社会保障体系。扩大社会保险覆盖面，提高保障水平。完善社会救助体系，保障困难群众基本生活。发展社会福利事业，提高社会养老、医疗、失业等保障水平。推进城乡统筹的社会保障体系建设，实现城乡社会保障制度衔接和转移接续。

四、推进城乡一体化发展。打破城乡二元结构，促进城乡要素自由流动和公共资源均衡配置。加大农村基础设施投入，改善农村生产生活条件。推进农村土地制度改革，保障农民土地承包权益。加强农村基层组织建设，提高农村治理水平。

五、加强生态文明建设。坚持节约资源和保护环境的基本国策，推动绿色发展、循环发展、低碳发展。加大环境治理力度，打好污染防治攻坚战。加强生态环境保护，提高生态系统质量和稳定性。推进资源节约集约利用，建设资源节约型、环境友好型社会。

[illegible]

得分	评卷人

4. 根据给定材料,用 1 200 字左右的篇幅,自拟题目,自选角度进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。(满分 40 分)

[illegible][illegible]

(空格略)



全真预测试卷(四)(关爱弱势群体)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

1. “两会”期间，“社会保障”成了代表、委员们讨论的一个热点话题，并且把关注的视线延伸到了城市最低保障金无法覆盖的下岗职工、残疾人员、农民工等“体制外”的贫困人群身上。两会期间，政府工作报告中也特别强调了“加强对农村富余劳动力转移的协调和指导，维护农民进城务工就业的合法权益”，并希望“各级政府和各有关部门拿出具体的措施来，为农民进城打工办些实事”。

2. 改革开放以来，我国经济社会面貌发生了巨大变化，人均 GDP 翻了两番多，人民生活水平大幅度提高。同时，我们也要清醒地看到，由于经济社会发展总体水平还比较低，地区发展不够平衡，城乡二元结构特征仍比较明显，我国还有相当一部分群体收入很低甚至没有收入，缺乏基本的生活保障。据统计，截至 2004 年，我国有 2 610 万农村人口年人均收入不足 668 元，生活在绝对贫困线以下，还有 4 977 万农村人口年人均收入不足 924 元，属于相对贫困，而且，以上绝对贫困线和相对贫困线标准明显偏低。近年来，随着工业化和城市化进程的不断推进，我国每年还要出现数百万的失地农民，目前总量已经达到 4 000 万~5 000 万人。由于很多失地农民缺乏必要的非农产业谋生技能，加之征地补偿中存在一些不公正现象，他们的生产生活也面临较大困难。20 世纪 90 年代中后期以来的国有企业改革和结构调整，至今已向社会释放出下岗职工约 3 000 万人。目前，包括困难下岗失业人员等在内的城市低保对象约 2 200 万人。此外，1 亿多进城农民工的基本权利维护和社会保障问题也迫切需要寻求解决之道。

3. 我国目前的弱势群体，从规模和劣势程度排序首先当推贫困群体。市场体制在带来不断增长的经济财富的同时造成了新的贫困群体：城镇的下岗、失业人员，停产或半停产企业的职工。据社会统计专家朱庆方测算，城镇贫困人口约有 3 000 万人，贫困面为 8% 左右。其他专家的测算至少也有 1 500 万~1 800 万人。再加上我国农村的 8 000 万贫困人口，贫困群体的总规模约在 1 亿人口左右。其次是残疾人群体。根据全国残联提供的数据，在 20 世纪 80 年代末，我国的残疾人大约有 5 164 万人。再次是老年群体。到 20 世纪末，我国 60 岁及以上的老年人口接近 1.3 亿人，占全国人口的 10%。其中，80 岁以上的高龄老人有 1 200 万人，占老年人口的 9.6%。

由于中国经济结构和社会结构的变化，老年人不再是收入最高、家庭和社会地位最高的一群，加上工业化和都市化进程中的种种原因，老年人常常被他人和自己认作是一种累赘，导致老年期被社会舆论视为纯粹的衰退期。其中，独居的高龄老人、无自理能力的老人更是成为明显的弱势群体。此外，我国还有一些正在形成中的弱势群体，例如单亲家庭，其中多数是由妇女与孩子组成的；犯罪及处于犯罪边缘的青少年；戒毒者群体；劳改犯的子女；居无定所、无固定职业的城市流动人口等等。

4. 当前我国基础教育的“贫富分化”愈演愈烈，而资源合理配置的教育平等似乎越来越远，教育不均衡问题日益凸现。首先，这种不均衡表现在地区之间、城乡之间。由于我国现行的教育财政政策，义务教育的财政责任下放到地方政府，而大多乡镇政府财力匮乏，难以支撑义务教育的发展，许多农村学校教育经费严重不足，甚至连正常的办公经费都不能保证。20 世纪 90 年代以来，在城市内部，我国农村劳动力大量流入城市，而由于户籍制度的限制，他们的子女却没有到当地公立学校就学的机会。为了迎合这种教育需求，在城市的边缘出现了大批办学条件极为简陋的流动子女学校，他们没有安全的校舍，没有合格的师资，没有教学设备，甚至没有升学的机会，这与城市里的示范学校相比真的是天壤之别。

应当承认，穷学生正规地称是贫困生的问题，多年来已引起社会的重视和政府的关注。随手可举出有关部门和有关地区的对策及其行动。如教育部一再表示保证每个孩子享受公平教育权利，对贫困生有一串具体办法：各地更是有逐步落实，如对核实确认的对象包括农民工和下岗职工的子女免收学杂费和书本费；财政和社会筹集了一笔又一笔基金，并为贫困生的勤工俭学提供种种条件。但由于上述家庭关系，来自弱势群体的他们，这几年大多数没有根本改变其固有身份和境遇。中国扶贫基金会新长城项目部开发主管孙美丽告诉记者，目前我国高校在校生中的贫困生比例约为 20%，特困生比例为 8%。据中国扶贫基金会对 4 省区 20 所高校的调查，农、林、师范这类学校特困生比例超过 15%。孙美丽说，这些特困生不仅仅面临着经济困难，还承受着巨大的心理压力。看来，他们来自弱势群体家庭，虽然经过努力，有幸进入高等学府，而生活情况基本未变。

5. 据国家统计局对 13.7 万户城镇居民户的调查，1999 年只有 36.6% 的居民参加了养老保险、11.8% 的人参加了失业保险、13.9% 的人参加了医疗保险、31.2% 的人参加了住房公积金，其中就业者参加上述前三种保险的比例分别也只有 51.8%、17.9% 和 17.7%。养老、医疗、住房、实物福利等几项人均福利收入，富裕户比贫困户高 87%，其中养老金高 4.2 倍，医疗保险高 62%，住房补贴高 61%，实物福利高 38%。

在迁安市中医院，记者见到迁安镇挪河村的徐马军正在窗口办理出院手续。他的妻子住院做了剖宫产手术，总共花了 2 600 元。结清住院费后，他转身来到农村合作医疗报销窗口，工作人员把他的有关信息输入电脑，报销金额一目了然：583 元。短短几分钟，徐马军就拿到了妻子的住院报销款。他举着合作医疗证高兴地说：“有了这个绿本本，看病真实惠。这次报销的医药费相当于我打工一个月的工钱！”

从 1995 年 7 月 1 日开始，顺德市就一步到位，城乡同步实施两条最低生活保障线，并三次提高保障线标准，使低保对象生活水平和当地社会经济发展相适应。目前，全市共有 18 632 人受救助，全年救助资金高达 2 124 万多元。

记者在顺德市民政局了解到，他们对扶贫济困工作一开始就实行政务公开、对象公开、标准公开、救助金公开，接受社会和群众监督，严格按层级把好审查关，发放《领取证》，确保该救济的一个不能少，不该救济者不能从中渔利。

顺德市打破传统方法，分市、镇（区）、村各承担 60%、25%、15%，三级筹集救济资金，对经济



条件较差的村则由市一级帮助承担。救济经费全部集中在镇(区)财政部门,按月下拨到指定银行,获救济者每月10日前凭证到银行领取。除了低保制度,顺德市还为全市贫困户购买医疗保险,发放《医疗优惠证》,逐年增加临时救济费的投入,为贫困户修缮住房,启动“安居工程”。

6. 建设部副部长黄卫说,我国建筑行业目前有3800万从业人员,其中农民工有3000多万人,拖欠工程款和拖欠农民工工资会直接影响到这些农民工的切身利益。

7. 近日,东铁匠营街道顺三条2号院的凯嘉宾馆院内,聚集了江苏中兴建设有限公司的100多名民工。他们打出了“还我血汗钱”的横幅,围扰宾馆内的北京浩鹏房地产开发有限公司索要所欠工资。接到举报后,街道组织人员迅速赶到事发现场。经查,江苏中兴建设有限公司因工程竣工后没有收到北京浩鹏房地产开发有限公司的全部工程款,因此拖欠了民工的工资,致使民工们聚集到北京浩鹏房地产开发有限公司围扰并索要拖欠的工资。

8. 裕华区召开了“就业再就业洽谈会”。此次洽谈会不仅吸引了大量的中专毕业生和下岗职工,还有许多家住附近的失地农民也赶来找工作。

据了解,裕华区作为省会新城区,这几年发展迅速,许多农民的土地被合法征用,全区共有失地农民2.3万多人。这几年,为了让这些农民拥有一技之长,裕华区多次组织各种技术培训班,仅去年就培训失地农民5200多人。今年年初,该区劳动人事局在对全区民营企业进行调研中发现,许多企业中都有大量的岗位需要工人,而且这些岗位科技含量并不高,只要肯干能吃苦耐劳,就能做好。为此,该区积极搭建平台,召开“就业再就业洽谈会”,除提供了许多聘用高学历人员的岗位外,还提供了大量适合低学历人员从事的岗位,让失地农民也能找到满意的工作。

参会的民营企业共有85家,提供岗位多达3000余个,达成就业意向800多人次。该区劳动人事局负责人告诉记者,为了保证中专毕业生、下岗职工,以及失地农民的合法权益,这些达成意向的人员一旦与用人单位谈妥,他们将组织双方签订劳动就业合同,依法保护这些工人的各项权利。

9. 民革广西区委会专职副主任何培嵩代表提出:“希望新闻媒体多关注失地农民,也希望国家进一步完善土地征用法律体系,切实保障失地农民的合法权益。”

何培嵩说,土地是农民的命根子。但是,随着经济社会的不断发展,随着各地工业化、城镇化进程的不断加快,失地农民越来越多。农民没有了土地,基本的生活就失去了保障。由于现行的法律法规补偿费偏低,一些地方在具体执行这些法律法规时出现极大的随意性,严重损害农民权益,致使农民上访甚至暴力对抗等群体性事件时有发生。

他建议,要完善土地征用法律法规体系,从保护农民的切身利益出发,对目前土地征用补偿费用进行调整,按照市场规律、价值规律进行合理补偿,从根本上确保失地农民的合法权益。各级政府应加强对农民进行法制宣传和教育,对征用土地实行听证制度,成立失地农民法律援助机构,积极引导失地农民依法维护自身的合法权益,防止群体性事件的发生,切实维护社会稳定。

10. 我国6000万残疾人中城镇残疾人1528万人,占25.5%,农村4472万,占74.5%。其群体巨大,困难特殊,弱势明显,素质偏低,加之社会环境因素影响,国家财力物力制约,以及客观因素等,使得我国残疾人基本需求和基本生活状况仍然与我国社会经济发展水平与健全人生活水平存在较大差距。

11. 为了帮助呼和浩特市贫困学生、白血病患者等弱势青少年群体,内蒙古青少年发展基金会和呼和浩特市团委决定,在呼和浩特市人民体育场举行的呼和浩特第六届青少年文化艺术节开幕式将以公益演出的形式举办,并且从现在开始开展大规模的百家企业送真情、百万市民献爱心、扶困助学大行动,为解决弱势青少年群体的生活困难做出实实在在的贡献。此外,内蒙古青少年发展基金会、呼市团委还联合发出倡议,要求团员青年发挥带头作用,参与本次活动,希望



企业伸出友爱之手,回报社会,服务人民,同时也希望广大市民给予大力支持。

12. 据调查,33.5%的农民工在城市里都有过失业的经历,而其中将近30%的外来农民曾经遇到过长达半年和半年以上的失业。同时,调查中发现,城市农民工失业后,多数是靠自己过去的积蓄生活,其次是靠向亲友、老乡借钱生活。我们调查的对象中没有任何一例是得到了劳动单位或地方组织的帮助,由此可以看到,城市农民工完全处在城市的社会保障网络之外。调研还显示,农民工生病以后,59.3%的人并没有花钱看病。另外40.7%花钱看病的人,他们人均支出是885.46元,而他们所劳动的单位为他们看病的支出却仅为人均72.3元,不足实际看病费用的1/12。另外,从劳动时间上看,农民工的劳动也谈不上什么劳动保障体制。农民工一旦有工作,他们的劳动往往是大大超时的。农民工中,23.6%的人每天劳动时间在12小时以上,65%的人每天劳动时间在10小时以上。也就是说,符合劳动法的一天8小时劳动者仅占1/4。在城市高强度劳动中,过度损害的农民工劳动力,潜伏着未来的疾病问题和被缩短的劳动力周期问题。

13. 由甘肃省妇联发起的“援助单亲特困母亲行动”正在展开,这一行动将充分发动全社会力量,对甘肃全省的单亲特困母亲家庭进行一系列有针对性的援助。甘肃省妇联目前已经向全社会公布了爱心捐款账号。

据了解,本此行动将在住房、子女上学、疾病、饮水四个方面对单亲特困母亲家庭进行援助,包括对住房困难的单亲特困母亲家庭援建不少于70平方米的住房;对每个单亲特困母亲家庭援助2100元,帮助孩子完成高中或中专3年的学业,对有大学生的单亲特困母亲家庭提供3000元的救助;对单亲特困母亲家庭中患有重大疾病的家庭成员捐助2000元至3000元;对吃水困难的单亲特困母亲家庭捐助1000元,帮助修建一眼水窖。

甘肃省妇联权益部部长陈瑛向记者介绍说,这次援助行动的目标主要是全省人均年收入不足650元的单亲特困母亲家庭,单亲特困母亲是甘肃贫困人口中的特殊群体,他们大都上有老下有小,尤其是在农村,家中缺少男劳动力,母亲一人也无法外出打工,很多家庭连温饱都无法保证,在住房、子女上学、看病、饮水等方面困难更加突出。截至目前,全省单亲特困母亲家庭的数量还没有统计结束,但从现在已经掌握的数据看,全省这样的家庭应该在4万户左右。

甘肃省妇联向全社会发出了救助单亲特困母亲家庭的倡议,并公布了捐款户头:甘肃妇女儿童发展基金会;开户银行:工商银行金城支行;捐款账号:2703000609200016240,此活动将长期开展。同时,甘肃省妇联将建立督察考核制度,并及时向社会公布捐资情况和资金使用情况,接受社会监督。

14. 内蒙古自治区2006年“博爱一日捐”活动募集善款1655万元,捐助了15.4万名困难群众。

内蒙古自治区红十字会会长宝音德力格尔说,内蒙古自治区启动“博爱一日捐”活动,倡议内蒙古各级党政机关、企事业单位和社会各界捐出一天的工资或收入,资助红十字会开展人道救助工作。宝音德力格尔说,“博爱一日捐”活动取得了初步成效,在政府救灾救助活动中发挥了重要作用。2007年要进一步加大工作力度,不断把“博爱一日捐”活动推向深入。

三、作答要求

得分	评卷人

1. 根据给定材料说明我国弱势群体的主要特征。要求:概括全面,语言精炼。不超过200字。(满分15分)

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--