



公务员录用考试华图名家讲义系列教材

全新升级
第6版

申论

命题热点与高分攻略

(国家、地方公务员考试通用)

编著：刘 为

审定：华图公务员考试研究中心

以2011—2012中央最新精神诠释申论命题选题
冲刺专用

- 申论高分策略 快速提升应试能力
- 18大热点话题 聚焦申论命题核心
- 40篇经典范文 多维拓展写作思路

 教育科学出版社
ESPH Educational Science Publishing House

华图网校 学教课用券
Huatuo Online Education

出版人 所广一
责任编辑 祖晶 宋崇义
版式设计 贾艳凤
责任校对 曲凤玲
责任印制 曲凤玲

图书在版编目(CIP)数据

申论命题热点与高分攻略/刘为编著.—6版.—北京:教育科学出版社,2011.9
公务员录用考试华图名家讲义系列教材
ISBN 978-7-5041-5989-2

I. ①申… II. ①刘… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 158071 号

出版发行 教育科学出版社

社址 北京·朝阳区安慧北里安园甲9号 市场部电话 010-64989009
邮编 100101 编辑部电话 010-64989436
传真 010-64891796 网 址 <http://www.esph.com.cn>

经 销 各地新华书店
制 作 北京华图宏阳图书有限公司
印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

开 本 889 毫米×1194 毫米 1/32 版 次 2011 年 9 月第 6 版
印 张 8.75 印 次 2011 年 9 月第 1 次印刷
字 数 280 千字 定 价 18.00 元

如有印装质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

从热点入手攻克申论备考难关

2012 年是国家公务员考试考录对象发生重大变化的一年。

从 2012 年开始,中央和省级国家机关录用公务员,除部分特殊职位外,均从具有两年以上基层工作经历的人员中考录。和应届毕业生可以集中时间专心复习备考不同,广大已参加工作的考生备考面临的最大困难,就是很难安排出大量的时间进行认真系统的复习。因此,能不能拥有一套或者一本最佳的复习参考书对各位考生能否取得高分,就具有了更加重要、更加突出、更加关键的作用和意义!本书编著的首要目的就在于让考生在最短的时间内掌握最充分、最系统、最准确的申论热点材料,从而事半功倍地夺取申论高分!

本书内容设置如下:

第一,热点解析。在每一选题的开篇进行热点解析,特别点出该问题可能命题的缘由、背景以及可能的考点、中心和主旨,使考生更真切地判断该选题的命题切入点。

第二,申论背景。命题选题诠释紧扣社会现实,对 2011 年以来发生的和选题有关的重大时事进行了链接,使考生熟悉相关材料背景,实现理论与实际的结合。

第三,申论素材。注重备考的实用性和可操作性,对每一个命题切入点都按照现存问题、主要原因、对策建议三部分进行了诠释,这些也都是写申论的重要素材。由于申论命题材料的选择始终是围绕社会热点来进行的,因此这些内容都是申论考试的命题热点,最终的申论考试内容也将会和这些问题有着或直接或间接的联系。考生对这些问题进行系统的

梳理,把握问题,分析原因,了解对策,一旦最终的申论考试和这些选题有关,回答起来也就游刃有余了。

第四,申论诵读。针对每一个命题选题都特别为考生精心编辑了不同风格的申论文,并进行了点评。考生通过对这些范文的反复研读,可以熟悉、把握申论写作的风格、语言和模式,并可以尽可能多地积累一些素材,以便考场应考。

第五,申论指导和申论资料。根据当前的时事背景为考生摘选了中央文件和中央领导的重要讲话,以及国外解决同类问题的做法,使考生能更好地把握和理解中央精神,开阔思路,储备知识。

总之,这本书一定会成为各位考生的良师益友,是大家在较短时间内全面把握申论命题热点选题的首选的、最佳的辅导教材。

公务员之路,从华图起步!

刘 为
2011年8月

目 录

第一篇 申论命题规律与应试技巧

第一章 历年申论命题规律与 2012 年趋势分析	1
第一节 历年申论考试命题内容变化分析	1
第二节 2012 年申论命题选题的特点和趋向	8
第二章 申论高分的基本技巧与方法	10
第一节 阅读归纳	10
第二节 概括概述	14
第三节 分析评论	16
第四节 对策建议	18
第五节 论证论述	21
第六节 查缺补漏	26
第七节 及早、充分备考	26

第二篇 命题选题热点精讲

选题一 大力加强文化建设	30
热点解析	30
第一节 申论背景:时事链接	31
第二节 申论素材:问题、原因和对策	32
第三节 申论诵读:精选范文	35
第四节 申论指导:重要论述	36
第五节 申论资料:域外经验	39



第五节 申论资料:域外经验	95
选题六 加强和完善信息网络管理	97
热点解析	97
第一节 申论背景:时事链接	98
第二节 申论素材:问题、原因和对策	99
第三节 申论诵读:精选范文	102
第四节 申论指导:重要论述	105
第五节 申论资料:域外经验	107
选题七 大规模实施保障性安居工程	109
热点解析	109
第一节 申论背景:时事链接	110
第二节 申论素材:问题、原因和对策	110
第三节 申论诵读:精选范文	113
第四节 申论指导:重要论述	116
第五节 申论资料:域外经验	119
选题八 加快推进政府信息公开	121
热点解析	121
第一节 申论背景:时事链接	122
第二节 申论素材:问题、原因和对策	123
第三节 申论诵读:精选范文	126
第四节 申论指导:重要论述	128
第五节 申论资料:域外经验	129
选题九 让城市生活更美好	132
热点解析	132
第一节 申论背景:时事链接	133
第二节 申论素材:问题、原因和对策	134
第三节 申论诵读:精选范文	139



第三节	申论诵读:精选范文	184
第四节	申论指导:重要论述	187
第五节	申论资料:域外经验	189
选题十四	强化手机媒体监管	191
热点解析	191
第一节	申论背景:时事链接	192
第二节	申论素材:问题、原因和对策	193
第三节	申论诵读:精选范文	197
第四节	申论指导:重要论述	200
第五节	申论资料:域外经验	202
选题十五	建设廉洁节约的政府	204
热点解析	204
第一节	申论背景:时事链接	205
第二节	申论素材:问题、原因和对策	206
第三节	申论诵读:精选范文	210
第四节	申论指导:重要论述	213
第五节	申论资料:域外经验	217
选题十六	推进创新型国家建设	221
热点解析	221
第一节	申论背景:时事链接	221
第二节	申论素材:问题、原因和对策	223
第三节	申论诵读:精选范文	227
第四节	申论指导:重要论述	229
第五节	申论资料:域外经验	231
选题十七	积极应对气候变化	233
热点解析	233
第一节	申论背景:时事链接	234



第二节 申论素材:问题、原因和对策	235
第三节 申论诵读:精选范文	239
第四节 申论指导:重要论述	242
第五节 申论资料:域外经验	244
选题十八 努力实现能源可持续发展	247
热点解析	247
第一节 申论背景:时事链接	248
第二节 申论素材:问题、原因和对策	249
第三节 申论诵读:精选范文	252
第四节 申论指导:重要论述	254
第五节 申论资料:域外经验	256
特别附录	259
附录一 深入贯彻落实科学发展观	259
附录二 “十二五”规划——指导思想	263
附录三 近年来中央文件和中央领导的一些经典论述	265
附录四 温家宝总理引用的诗词、名言精选	269



即“纸上谈兵”的能力，而无法全面体现考生的综合素质，尤其是解决实际问题的能力。而申论考试则不仅对应试者阅读理解能力和文字表达能力进行考查，更侧重于考查应试者综合分析能力和解决实际问题的能力，具有较强的综合性和现实针对性，能让考生充分发挥自己各方面的潜能。

第二，申论考试要求考生在反复阅读试卷所给出的约4000—8000字的材料和提出的有关问题后，根据申论的命题要求围绕材料回答一系列问题，不仅要写申论文，还要完成其他的概括、分析、对策类题目。而议论文则没有这样的材料和实体内容的限制。

第三，申论文一般要求考生写的是一篇立足于给定材料的对策性论文或公文，要求考生准确理解考题所提供的材料，给出解决问题的对策和方案；而议论文一般则不提出对策，即使提出对策也可以泛泛而论，不怎么要求针对性和现实性。

第四，写议论文时考生可以凭自己的主观好恶去立论选材，尽情张扬个性、放言宏论，只要能够言之成理、论之有据就可以。申论文则要求考生摒弃那些套话、闲话，分析、解决问题要更加透彻、全面、清晰。因此，申论文从一定程度上来说，比议论文难度要更大一些。

申论文写作和学术论文写作也不一样，学术论文有以下一些特点：

第一，要具有学术性，能够抽象地反映被研究的事物，揭示对象的本质特征和发展规律，并上升为一种理论，而不是对被研究对象的外部现象进行直观的描述和简单的综述。

第二，要具有原创性，能够有新的见解，或建立了一种新的理论、新的设想、新的方法和新的定理等。

第三，要具有科学性，论文的内容（包括论文的写作对象、范围、所使用的材料）及其表达方式，必须符合科学的一般要求，即具有真实性、先进性、准确性与全面性。

而申论文的要求则没有这么高，它是考生在有限的时间内完成的对某一个问题的论述，并不要求学术性或原创性，它对任何专业的考生都是平等的，没有哪个专业存在绝对的优势或劣势。

中央国家机关以及各省公务员申论考试，每年的命题选题一般都围绕着当时的**社会热点、改革难点、政策重点**进行。如：

2000年——印刷公司为发展生产，提高效益，更新了设备，但生产过程中产生的噪音污染影响了周边居民，并致一人患病，引发法律诉讼。引





展观大背景下的结构改革问题。

2010年——材料主要围绕中国海洋污染和保护的现状来命题，主题是海洋保护与可持续发展问题，属于环境保护类的命题，核心仍然是那两年比较热的科学发展观问题。

2011年——省级以上(含副省级)综合管理类申论材料主要介绍了黄河景观与文化、作用与危害、治理开发的历史、思路和做法、古今中外治水的事例，围绕黄河的自然与人文属性做文章；市(地)以下综合管理类 and 行政执法类申论材料主要介绍了进城务工人员的教育问题、乡村教育改革、农村失学率攀升和乡村文化的缺失与危机，围绕农村教育和文化发展命题。

上述问题都是当年考试时中国经济社会发展过程中持续存在、不断发酵的重大问题，都是影响很大的社会热点、难点问题。这一点可以在当年新华社评出的国内十大新闻中得到体现，这也是笔者在研究申论命题过程中发现的一个近乎于规律的现象，充分证实了申论命题选题的特点和趋势。比如：

2002年新华社评出的国内十大新闻之十是：空难引发安全生产大检查。一个月内连续发生“4·15”空难和“5·7”空难。安全生产大检查在全国范围内进行。而2002年底进行的2003年中央国家机关公务员考试申论考的就是安全生产问题。

2004年新华社评出的国内十大新闻之一是：中央下发一号文件促进农民增收。《中共中央 国务院关于促进农民增收若干政策的意见》作为中央一号文件下发。《政府工作报告》提出，逐步降低农业税税率，五年内取消农业税。在政策的带动下，实现了粮食增产、农民增收，耕地总量保持稳定。而2004年底进行的2005年中央国家机关公务员考试申论考的就是农村农民问题。

2005年新华社评出的国内十大新闻之七是：松花江发生重大水污染事件。11月13日，中石油吉林石化公司双苯厂发生爆炸事故，造成大量苯类污染物进入松花江水体，引发重大水环境污染事件。这一事件给松花江沿岸特别是大中城市人民群众生活 and 经济发展带来严重影响。国家环保总局局长解振华辞职。而当年进行的2006年中央国家机关公务员考试申论考的就是如何应对突发公共事件的问题。

2006年新华社评出的国内十大新闻之二是：全国人民代表大会批准





“十一五”规划纲要。十届全国人大四次会议 3 月 14 日表决通过关于国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议。“十一五”规划纲要是 2006 年至 2010 年我国经济社会发展的宏伟蓝图,是全国各族人民的行动纲领。“十一五”规划纲要中将“建设社会主义新农村”部分放在突出位置,指出,要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实稳定推进新农村建设。而当年进行的 2007 年中央国家机关公务员考试申论考题就涉及农村土地被侵占、农民上访、农业持续发展问题。

2007 年新华社评出的国内十大新闻之二是:太湖蓝藻暴发敲响生态警钟。太湖无锡流域大面积蓝藻 5 月底暴发,近百万市民家中的自来水无法饮用。这一事件成为促使我国东部地区转变发展方式、建设生态文明的标志性事件。十大新闻之三是:《中国应对气候变化国家方案》颁布。《中国应对气候变化国家方案》6 月 4 日正式颁布,全面阐述了 2010 年前我国应对气候变化的对策。这是我国第一部应对气候变化的政策性文件,也是发展中国家在这一领域的第一部国家方案。两大新闻均涉及环境保护、生态文明问题,而当年进行的 2008 年中央国家机关公务员考试申论考题正是这一问题。

2008 年新华社评出的国内十大新闻之八是:国家出台扩大内需十大措施保持经济增长。2008 年下半年开始,由美国次贷危机引发的国际金融危机愈演愈烈,国际经济环境急转直下,我国经济下行压力加大。为应对挑战、保持增长,党中央、国务院决定实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台扩大内需的十大措施。12 月上旬召开的中央经济工作会议提出必须把保持经济平稳较快发展作为 2009 年经济工作的首要任务。十大新闻之十是:纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会隆重举行。胡锦涛总书记在会上发表重要讲话,强调要在中国特色社会主义道路上,继续把改革开放伟大事业推向前进。1978 年 12 月 18 日召开的党的十一届三中全会,开启了我国改革开放历史新时期。30 年来,党和国家各项事业取得了举世瞩目的新的伟大成就,中国人民大踏步赶上了时代潮流,稳步走上了奔向富裕安康的广阔道路。两大新闻都涉及经济平稳较快发展问题,而 2009 年中央国家机关公务员考试申论试题的产业结构升级和粮食安全问题正是经济发展不可回避必须解决的问题。申论要求第一题也正是要求概述我国改革开放 30 年来取得巨大成绩的同时所面临的问题。





2009年新华社评出的国内十大新闻之九是：采取措施应对气候变化。11月25日国务院常务会议决定，到2020年我国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%至45%。国际社会对此高度赞赏。“十一五”以来，我国已降低能耗13%以上，到2010年末将完成20%的目标。这意味着我国5年节约标准煤6.2亿吨，减少二氧化碳排放15亿吨。而当年年底进行的2010年中央国家机关公务员考试申论试题的命题是海洋生态环境保护，这与应对气候变化涉及的环境保护有着直接的关系。

2010年新华社评出的国内十大新闻之三是：中长期教育规划纲要实施。新华社7月29日受权发布《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》。纲要明确了“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的工作方针，提出今后10年教育改革和发展的战略目标。而当年年底进行的2011年中央国家机关公务员考试（地市级）申论试题的命题就是农村教育发展问题。

虽然这个规律不是绝对的，但这足以说明每一年申论的命题选题都是围绕着影响我国经济、社会、文化发展的改革难点、政策重点、社会热点进行的。因此，关注、梳理当前我们国家发生的一系列重大问题对我们进行申论备考有着特殊的意义。

总的来讲，从历年申论命题的情况来看，申论的阅读材料主要呈现出以下特点：

第一，材料紧扣时政热点，贴近百姓生活。

申论考试是模拟公务员在日常工作中解决实际问题的缩影，所以材料都是反映社会生活的，从历年申论考试提供的材料，我们可以看出材料选择的都是政策重点、改革难点、社会热点，越来越紧密结合时政形势和经济社会发展，越来越贴近现实生活，涉及社会生活的方方面面，都是人们日常生活中关注的问题，考生都不陌生，具有很强的可谈性、可论性和可述性。围绕时政热点选题并选取合适的切入点命题已成为了申论命题的重要特点和趋势，其目的就是引导考生关注经济社会改革发展，关注国家大事，并善于运用所学知识研究、分析、解决问题，这是一个公务员应该具备的基本素质。这一思路将继续影响今后公务员考试的命题工作。

下面我们可以看一下2009年以来中央和部分省市公务员考试的命题主题：

2011年，国考：黄河水治理和黄河文化（省级以上）、农村教育和文化



第二章 申论高分的基本技巧与方法

根据申论命题的结构和特点可以将申论应试的整个过程分为六个环节:阅读归纳、概括概述、分析评论、对策建议、论证论述、查缺补漏。每个环节都有其特定的解题原则、方法和注意事项。这不是什么玄妙的方法,也不是什么灵丹妙药,但确实是申论备考强化训练最有针对性的方法,也是在考场上一步一步庖丁解牛无法回避的步骤和过程。考生只有按照这六步在平时强化训练、在考场上逐一向前推进,才能最终完成整个申论试卷,取得一个好成绩。

第一节 阅读归纳

阅读归纳,就是对申论考试给定的材料进行仔细的阅读、理解、分析和梳理,以确定材料反映的主要内容、主要观点、实质问题等,从而为下一步作答做好准备。阅读归纳是申论考试最基础的环节,是完成其他各个环节的前提条件,也是判断应试者综合素质和能力强弱的基本手段。申论考试给定的材料大多不是完整的文章作品,只是一些杂乱无章的“半成品”,甚至连“事件报道”“情况简报”都算不上。应试者首先要做的,就是通过阅读这些材料,对之进行进一步的梳理和加工。只有认真地读懂读通全部给定材料,才能把握材料所反映事件的性质;才能准确概括出给定材料所反映的主要问题;才能针对主要问题,就给定材料所涉及的范围和条件,提出切实可行的解决问题的对策和方案;才能充分利用给定材料,抓住主要问题,全面论述、阐明应试者本人对给定材料所反映的主要问题的看法,以及解决问题的方案。



基本原则

一、把握时间

在进行阅读的时候,两种倾向要避免,一是太慢,二是太快。给定材





料一般在 5000—8000 字左右,阅读量大、内容复杂,给定时间的最大限度只有 40 分钟,因此要求必须有较快的阅读速度,争取在 20—30 分钟内完成全部材料的阅读和归纳。当然,也不要为了追求速度而忽视对材料内容的分析、理解。有的应试者在考试的时候匆匆看过一遍就急于做题,这往往会影响答题的准确度和针对性。这种情况一定要注意。

二、着眼整体

在拿到给定材料后,要从材料的整体着眼,理解材料每一部分的要义,快速地抓住材料的本质,找出给定材料的隐含信息和命题者所要考查的本质问题。抓住原材料的中心议题,是审读材料的基本原则。如果不从总体上去掌握材料的“寓意”,而只是抓住“只言片语”,盲目下笔,急于做题,那么常常会陷入误区,抓住了芝麻,丢了西瓜,甚至会跑题。

三、区分主次

申论给定的材料中并不是每一个段落、每一句话都有出题点,有些材料很可能包含着许多迷惑信息、多余信息。有的段落、有些话甚至是凑数、混淆视听的,考生必须加以鉴别,不要为一些细枝末节的东西分散了时间和精力;找出哪些是重点段落,哪些是非重点段落,哪些是枝节,哪些是鱼目混珠的段落,合理配置考试时间。

四、辩证思维

在阅读材料的过程中要注意把问题归类、归层;善于区分轻重、缓急,善于捕捉材料之间的相同与不同之处;在阅读中要做到读懂、读深、读透;要运用“发散性思维”,多角度分析给定材料。很多资料的字里行间都体现着考官的考查意图甚至潜藏着解题的钥匙,很多考生就是因为没有细细体会,找不到答题的方向,因理解不到位而失分。



基本方法

关于申论阅读的步骤和方法,有人认为应当读两遍,先粗读再精读;有人认为应当读三遍,先粗读再精读然后再粗读;还有人认为都是中国字,又不是英语阅读理解,一遍就差不多。总之,仁者见仁,智者见智。考生可根据个人的情况作出选择,但不管采取什么样的方法,阅读一定要有清晰的步骤,每一步都要有明确的目的,以取得最好的阅读效果。如果感





一是要由点到面,根据每段材料的主要观点,把每一段的中心大意简单提炼出来。在整理段落中心的过程中如果发现在事实、问题、原因、措施或者并列、正反、类比、递进等层面上有着“亲密关系”的段落,就把它们连接起来。

二是要由面到线,根据每段的中心及上述段落之间的关系对所有段落进行梳理、分类,把内容相近的段落编为一类;看看可以把全部材料分为几类,不一定完全区分清楚。通过理清全部材料的脉络关系既可以深刻把握材料,也为解答概括概述题奠定了充分的基础。

三是要由线到纲,通过对材料脉络关系的梳理明确全部材料的核心要义,而完成这一任务离不开对以下三个问题的把握:第一,材料反映的主要问题是什么;第二,该问题的实质是当前中国经济社会发展中的哪一类重大问题;第三,材料对解决该问题的主要倾向是什么。把握好这三个问题基本上就能把握住材料的中心。

这三个方面是由段意到层意再到中心层层推进的。



注意事项

一、准确把握考试意旨

在阅读给定材料之前,考生一定要仔细阅读申论要求,以便正确领会命题者的意图,准确把握考试的意旨。一些应试者在准备公务员考试期间只是粗略地翻阅了一下历年的申论试题,就笼统地认为每年申论考试的格式雷同,要求也没什么区别,参加考试时也粗枝大叶,结果往往会因为审题不准而影响到答题的准确性,进而影响到考试的成绩。

二、把握好速度

贪快是申论考试的大忌。阅读材料不要图快,否则欲速则不达,对资料囫圇吞枣、一知半解、偏离主题,就会丧失进行概括、提出对策、论证论述的基础。考生一定要谨记:只有阅读完了、阅读懂了、阅读透了,才能了解文义,掌握其中的信息,理解其中的思想。

三、要透过现象抓住本质

申论给定的材料是一堆“半成品”,这些“半成品”所反映的问题的实质部分往往被淹没、被掩盖了。阅读就是要透过现象看本质,而不是简单





系、牵强附会，追风赶潮。所以，大家在备考的过程中，应当多看看报纸、杂志，多浏览一下中央政府网、新华网，多读一些政府文件，了解一下当前的社会形势和国家的大政方针。

第四节 对策建议

如果说“阅读”“概括”是分析问题，那么提出对策就是解决问题。它建立在对材料问题的分析与理解、概括与综合的基础之上，提出对策是申论的关键环节，重点是考查应试者解决实际问题的能力。在这个环节中，应试者可以在材料所涉及的范围内以给定的角色施展自己的才华，提出切实可行的对策。提出对策的前提，是在阅读、概括的过程中能够全面把握材料的要点、层次和中心。虽然自2004年以来，提出对策在中央国家机关公务员考试中都不再作为一个单独的题型来考查。但是，在地方公务员考试中，这仍然是一个比较重要的题型。而且，在申论写作中，核心内容就是要提出解决问题的对策。因此，各位考生仍然需要高度重视对提出对策能力的训练。



基本原则

一、针对性

所谓针对性，就是要针对问题提出对策，是指应试者所提对策必须具有很强的针对性。针对性主要是指提出的对策要紧紧围绕前面概括材料所归纳出的主要问题，切中要害。如果说概括材料是总结问题的话，那么，提出对策实际上就是要解决前面所提出的问题。

二、可行性

对于任何政府部门而言，针对任何社会问题提出的一个对策，不管它有多完美，如果没有现实的可行性，那就没有任何的实际意义。可行性是制定对策的突出特征。解决问题可以有多种对策，但每种对策所达到的效果并不相同，因此应当选择效果较好的对策；如果有多个对策可以达到相同的效果，那就要选择不仅具有可行性、更具有可操作性的对策了，如成本最低、效果最好等。应试者在构想对策时，要通盘考虑，尽力克服与





之相悖的因素,使对策合理、具体,便于落实,切忌脱离实际、坐而论道,提出一些很难付诸实施的对策,力避大而空、难以操作的虚话、套话。

三、合情、合理、合法

申论考试提供的材料的主旨是明确的,是非标准一般也非常清楚,或者经过分析是可以得出正确结论的。因此考生提出的对策应既要涵盖社会伦理道德规范,又要体现国家法律法规权威性,还要符合党的路线、方针、政策。面对具体问题要具体分析,切忌生搬硬套、墨守成规。对尚有争议的或暂无定论的问题尤其应注意。



基本方法

提出对策要建立在阅读材料、归纳概括的基础之上,根据申论要求,依照确定好的身份,通盘考虑,在限定的字数范围内提出对策,并使对策合情、合理、合法、具体,便于落实。

一、四要素

一般而言,起草对策时可以从以下几个方面着手:

1. 谁来做。即制定出来的对策由谁去执行。也就是说,“问题”要有明确的“归口”,对策要由直接解决问题的政府部门或职能机构去处理与落实。

2. 怎样做。即制定出来的对策怎样执行。也就是说,对策不能只是大的原则,让人感到无所适从,而是要有解决这些问题的具体步骤、办法,要能够付诸实施。

3. 什么时候做。即制定出来的对策何时实施。也就是说,对策要认真考虑其时效性,它不是遥遥无期的许诺,而是解决当前问题的切实可行的办法。

4. 能不能做。即制定出来的对策是否具有可行性。也就是说,对策的提出必须充分考虑到解决问题所需要的主客观条件。如果提出的对策在现实中不具备实施的主客观条件,就只能是一纸空文。

二、对策方案

根据当下中国解决社会问题一般性的措施和方法,总结近年来申论考试提出对策方案的规律,针对给定材料中的社会问题,一般情况下我们

