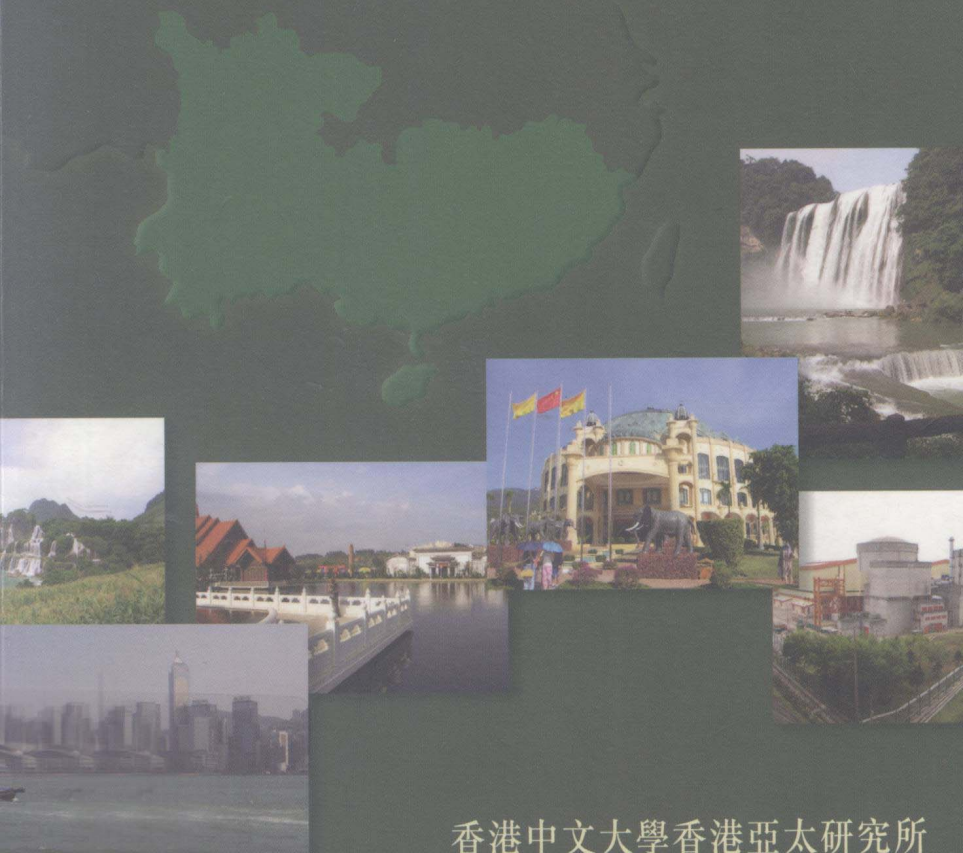


泛珠三角與 香港互動發展

楊汝萬、沈建法 編



香港中文大學香港亞太研究所

泛珠三角與香港互動發展

楊汝萬 沈建法

香港中文大學
香港亞太研究所

2005

香港亞太研究所・研究叢刊第六十三號

泛珠三角與香港互動發展

編者：楊汝萬、沈建法

出版：香港中文大學香港亞太研究所

地址：香港沙田香港中文大學

印刷：傳真廣告印刷公司

版次：二零零五年六月第一版

國際書號：ISBN 962-441-563-3

© 香港中文大學 2005

版權所有 不准翻印



北京路是廣州步行街之一，地下近年掘得上溯到宋朝的古迹，晚上燈光照耀供遊人觀賞，與地面熱鬧的商舖和如鯽的行人，相映成趣，構成夜廣州一美景。



西部開發政策為廣西帶來趕上發展的大好良機，防城港近年因而發展迅速，市內的地方特色產品展銷會亦大事宣傳，張燈結彩。



雲南麗江古城以純樸潔靜見稱，有八百多年歷史，列入聯合國教科文組織世界文化遺產名錄。城裏有小橋流水、現代化基礎設施和多元化服務，深得遊人喜愛。



少數民族多聚居西部地區。貴州位於雲貴高原，少數民族生活在複雜和富挑戰性的自然環境中，有強韌的生命力，圖中的苗族少女正在載歌載舞為遊客表演。中國可否於未來脫貧，很大程度取決於少數民族地區的發展。



四川綿陽近年發展勢頭強勁，在工業，尤其電子、貿易和基礎設施建設方面有長足的發展。圖為火車站前遼闊有序的廣場，足以展現城市發展的抱負和無限拓展的空間。



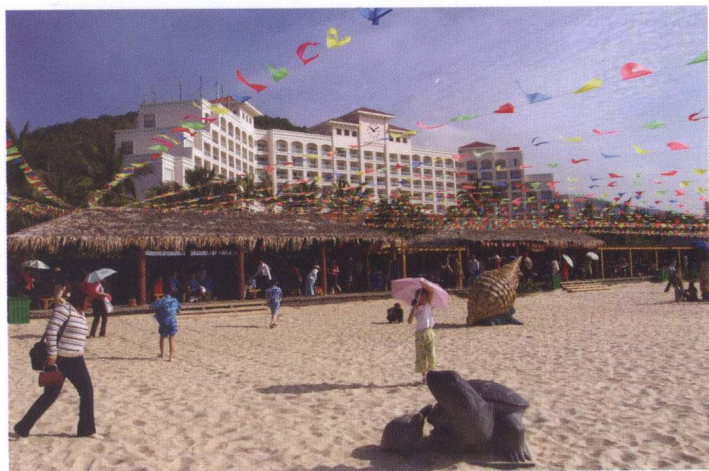
張家界的崇山峻嶺早已陶醉不知多少遊人，為湖南打開了旅遊業的窗口，不單吸引旅客和他們帶來的資金，更重要的是同時傳入的新思維、處事方法和聯絡網。



南昌的滕王閣令人聯想到唐朝少年奇才王勃的才華，從主樓眺望江西省府，它扼要三江五湖的地理位置，同樣可以在現代發展中發揮作用。



福建廈門鼓浪嶼遍布富有歐陸風格和華僑品味的建築物，與繁忙的港口和新穎的城市建設相映成趣，構成一個風貌宜人、古今並蓄的景觀。



海南島自1988年從廣東分割自成一省和特區，發展歷經起伏。但近年成功地以旅遊業為發展主導，如圖中三亞一所賓館就是建於上乘的沙灘傍，因地制宜。



澳門早年由葡萄牙人佔領，極具軍事作用，葡人建炮台堅守該地。同樣的地點，現今已高樓林立，不見來往船隻。時移勢易，澳門已崛起成為泛珠三角一個獨具娛樂博彩特色的特區城市。



香港位處珠三角河口，區位優勢突出，多年來物流貨運已有卓越建樹。葵涌的貨櫃碼頭，雖然面對珠三角和亞太區內港口日漸嚴峻的挑戰，仍能保持世界首位名次。



金融是香港四大支柱產業之一，在全球化進程上更為重要，為香港製造財富和就業機會。股票證券市場、銀行和相關服務，俱集中於圖中的香港金融心臟地帶。

序

自1978年中國實行改革開放政策以來，整個神州大地見證了迅速的發展和翻天覆地的變化，在經濟、民生和社會廣泛的領域，都展現了驕人的成就，使人刮目相看。在世界經濟史上，中國過去25年的經濟發展奇跡，可謂史無前例。

在扎實的社會和經濟發展的基礎上，中國過去數年再接再勵推出重要的政策新猷，以循序漸進的方式，把經濟發展推上更高的台階。自香港與澳門回歸後，兩個特別行政區均受到中央政府政策上的幫助，發展俱有可喜的增長，特別於2003年嚴重急性呼吸系統綜合症（「非典」）劫後推出的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）和內地居民個人赴港旅遊（俗稱「自由行」）政策，對香港的經濟復甦和社會穩定，均有極大的裨益。在1999年，中國亦宣布推動西部開發政策，針對沿海與內陸經濟和社會不平衡的狀況，尋求國家長遠和均衡的發展。2001年，中國加入世界貿易組織，國家邁向更大、更廣的開放。這一系列的政策創新，對中國進一步的開放和經濟發展，有催化作用，意義重大。

2000年6月初，廣東與周邊八省區和港澳特別行政區最高領導人在香港、澳門和廣州，舉辦首屆「泛珠三角區域合作與發展論壇」，並簽訂了《泛珠三角區域合作框架協議》，簡稱「9+2」的新經濟合作框架，就在中國南方順利和隆重地誕生，影響深遠。泛珠三角成立是順應全球化及區域一體化兩個現今主要經濟潮流的結合。這個合作協議的簽訂不僅為該地

區的經濟前景和人民生活創造了巨大的機遇，而且其他相類似的區域經濟也殷切地關注有關協議的成效，進而評估應否創立同樣的經濟組合。泛珠三角的成立無疑把珠三角顯赫成功的經驗，即時輻射到更廣闊的地域。事實上，泛珠三角區內資源和自然環境紛繁多樣，風土人情以至民族結構迥然有異，構成龐大的互動商機和合作空間，故此，新合作協議必然對這個佔中國五分之一面積、三分之一人口，以及三分之一生產總值的地域，架構出一個美麗動人的未來。

為著香港能更有效和切實地與「9+2」其他的成員尋找合作的契機和加強認識，香港特別行政區政府中央政策組與香港中文大學香港亞太研究所於2004年12月中，在香港會議展覽中心聯合舉辦了「泛珠三角發展論壇」，「9+2」成員均派出學者和決策官員代表參與盛會。香港的官員、學者、商界和專業人士，以及使館代表均踴躍參與。其後，論壇移師到香港中文大學，繼續進行深入探討和意見交流。

為著把泛珠三角的構思放在更廣闊的地域框架作出審視，論壇亦特別邀請國務院發展研究中心和新加坡國立大學東亞研究所的代表參與，他們都從更宏觀的角度探討了泛珠三角的建立。國務院發展研究中心的代表首先從國內宏觀經濟分布的角度，分析了泛珠三角的建立理據，以及對其他地域的示範作用及影響。另一方面，新加坡的代表則以新加坡作為東南亞國家聯盟（東盟）成員之一的觀點，討論了泛珠三角的產生對中國—東盟自由貿易區的區域合作所產生的正面作用。與會者一致認為，泛珠三角的誕生為香港與內地廣闊的地區邁向更緊密的合作提供了難得的機會。

本書收集了論壇宣讀的論文，而有關論文在會後已加以修改和補充。能在最短的時間內把文章付梓，我們要對所有作者的努力與合作表示衷心的感謝。他們不僅為論壇撰寫專題論文，並且更能依照我們的時間表，盡早把論文修改補添，使出版順利完成。對支持論壇和參與其後出版此書的朋友和同事，我們亦在此一一表示謝意。

香港明天更好基金慷慨資助本書的部分出版經費，特此致

謝，尤其是我們與香港明天更好基金行政總裁袁金浩先生之間的聯繫和磋商，一直十分愉快。

最後，從香港的角度看泛珠三角面世，是一個新時代的開始。前面的道路是平坦還是崎嶇，很大程度上取決於有關投資者、專業人士、官員和學者能否投放足夠的資源和時間，盡量掌握香港在泛珠三角中可以擔當的角色和開拓的機遇。本書亦嘗試從這一角度出發，每章均包含香港與「9+2」對口單位進行相互合作的評估和論述。我們相信，香港與泛珠三角成員合作，機會和挑戰兼而有之，我們必須做好各方面的準備，才能為個人的事業以至香港，打開新的局面，創造更美好的明天。

楊汝萬、沈建法

2005年4月

前言

楊汝萬、沈建法

21世紀初，南中國的區域合作出現新的局面，勢將提升華南在中國經濟與世界經濟中的地位。啟動新一輪區域經濟合作（大珠三角）的首先是香港。香港在1997年回歸中國，但同時遭遇亞洲金融危機的衝擊，使經濟一度陷入低谷。2001年中國加入世界貿易組織（WTO），以及上海、廣州和深圳等內地城市的冒起，給香港帶來了機遇與挑戰。香港特別行政區政府於是在2001年12月19日正式向中央政府提出建立內地與香港自由貿易區的建議，得到中央政府的積極支持，最後在2003年6月29日簽署《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）。這一安排在2004年1月1日起實行，使香港經濟及粵港合作獲得了新的動力，出現了生氣勃勃的新局面。第六次粵港合作聯席會議提升了領導層次，由香港的行政長官與廣東省省長直接負責，於2003年8月5日在香港舉行。幾乎與此同時，廣東則推動了泛珠三角的區域合作，並得到香港的積極回應與參與。

廣東提出泛珠三角區域合作的起因是鑒於中國加入WTO後長三角迅速冒起，動搖珠三角在全國經濟發展中的領先地位。

2003年上半年的統計資料顯示，長三角中的江蘇的全社會固定資產投資和實際利用外資總額首次超過廣東，使廣東領導層大為震驚。¹除了珠三角民營企業發展不足，投資環境比不上長三角以外，缺少像上海一樣的經濟中心和廣闊的經濟腹地是珠三角兩個特出的問題。因此，廣東重新審視了粵港關係，並明確了珠三角作為製造中心、香港作為服務中心的「前店後廠」的分工關係。同時考慮到廣東與周邊省區的經濟聯繫，提出了「泛珠三角」的概念。2003年8月8日，福建、江西、廣西、海南、湖南、四川、雲南、貴州和廣東九省區的計劃委員會主任在廣州開會，提出爭取中央有關部門支持，推進與港澳的交流與合作，促進泛珠三角區域的共同發展（于寧，2004:65）。會議正式提出了泛珠三角的概念，並引起廣泛關注。同年10月10日，第一屆「泛珠江三角洲經濟圈」信息產業廳（局）長聯會在廣州舉行，參加者包括九省區和香港。會議決定設立包括九省區和港澳的泛珠江三角洲信息化聯席會議，每年舉行一次。11月11日，泛珠三角區域科技創新合作第二次會議在廣州召開，商定建立泛珠三角區域科技聯席會議制度。2004年6月1至3日首屆「泛珠三角區域合作與發展論壇」在香港、澳門和廣州舉行，並簽署《泛珠三角區域合作框架協議》。標誌著「9+2」泛珠三角區域合作框架正式誕生。

從理論層面來看，泛珠三角區域合作的興起與全球化及區域化的發展趨勢緊密相關。生產、金融及其他商業的全球化被視為現代國際經濟中，其中一個最重要的特質（Dunning, 1993）。全球化也導致深遠的社會—地域變化，促進區域化。現在很流行的觀點是管治的尺度關係在全球化時代發生了轉變。國家的地位不斷下降，但地方政府的地位卻在提高（Macleod and Goodwin, 1999）。換言之，國家政府把大部分的權力下放予地方及區域尺度。由於全球化在這些尺度最為活躍，這樣做有助於獲得全球化的好處。全球化要求在區域之間進行廣泛、深入的合作，實現人流、物流、信息流暢通，方便投資與貿易。在全球化的過程中，產業集聚及中心城市在經濟

發展中起到關鍵作用，中心城市和城市群成為區域發展的火車頭。

類似的轉變自1980年代以來也在中國出現。經濟、財政管理及決策權的下放十分明顯。各地政府在主導經濟發展方面，仍扮演著重要的角色，如形成地區發展戰略、吸引內資和外資、大規模投資基礎設施建設，如興建公路、鐵路和機場。這種情況可以稱為「地方發展主義」或「地方政府公司主義」

(Oi, 1992; Gu et al., 2001; Shen, 2005)。由於市場經濟不成熟、存在廣泛的行政區經濟和地方保護主義，造成市場分割和重複建設、阻礙區間貿易、投資和經濟合作，區域之間交通道路、政策法規互不銜接。各地區在產業、外資、項目、人才等各方面存在激烈的競爭，影響區域整體的經濟競爭力。

上述全球化、區域化的趨勢及中國各地區之間存在的市場分割與重複建設的狀況呼喚區域合作，是泛珠三角區域合作興起的重要原因。

大珠三角是泛珠三角區域合作中的核心區域。港商在珠三角開設了5.3萬多家工廠，雇用約1,000萬工人，香港作為金融、貿易、物流和生產者服務中心，聯絡國際市場與珠三角的「世界工廠」，在大珠三角經濟中扮演重要角色（Shen, 2003; 于寧, 2004:76; Shen and Yeung, 2004; Yeung et al., 2005）。同樣，廣東是一個龐大的經濟體，2002年年底實際利用外資達1,570億美元，佔全國的35.2%。世界500強企業已有254家在廣東投資（于寧, 2004:47）。廣東的進出口總額超過俄羅斯，相當於印度的兩倍。就本地生產總值來說，廣東已超過新加坡、馬來西亞、泰國，接近香港，比印尼少150億美元。在未來二、三年內，廣東的經濟總量將超過東南亞任何一個國家。大珠三角的本地生產總值遠遠超過長三角15個城市的本地生產總值。

香港與廣東同泛珠三角中的其他省區有著廣泛的經濟聯繫。香港是內地九省區的主要外來投資者，並在國際金融和進出口方面擔當重要角色。近年來，廣東經濟也開始向周邊省區輻射。據不完全統計，1996年「九五」計劃以來，廣東與八省區之間簽訂的經濟技術合同協議金額累計達到5,500多億元，

合作項目超過8,000個（于寧, 2004:3）。廣東成為泛珠三角多個省份最大的國內投資來源地。2003年上半年，湖南來自廣東的投資金額達到65.58億元，佔全省引進內資總額的44.0%。2003年前十個月，江西引進的內資中，來自廣東的佔50%。在四川與廣西的內資中，廣東也是最大的投資者。在雲南、貴州，廣東是主要投資者之一。廣東與福建、海南之間的產業合作項目目前不多。但將來有很大的發展空間（于寧, 2004:66-67）。

本書探討泛珠三角最新的發展動態，以及泛珠三角各省區與香港的互動發展。泛珠三角「9+2」中的每個地區均有一章分析有關發展態勢。有些章節也同時涉及整個泛珠三角區域發展態勢、定位及合作策略等問題（如第4章、第10章和第12章）。第1章及第13章關注中國的區域發展戰略及東南亞的區域一體化與次區域合作，為泛珠三角區域合作與發展提供宏觀的國內和國際背景。

馮杰在第1章探討中國加入WTO後這一新時期的區域發展戰略，以及泛珠三角作為這一戰略的組成部分的重要意義。制訂新時期中國區域發展戰略，需要考慮經濟全球化、土地資源對工業化和城市化的制約，以及地區差距對區域經濟發展的影響。發展戰略應著重解決下列兩大問題：如何在經濟全球化背景下提高國家的整體競爭力？如何在沿海經濟快速增長的背景下協調與中西部地區的關係？應對上述問題的兩大具體戰略是：「壯大龍頭」戰略，繼續壯大沿海三大核心區；「地區互動」戰略，由南到北形成四大東西走向的協作型經濟帶。未來中國區域發展將形成三大核心區和四條經濟帶的總體格局。泛珠三角區域構成珠江經濟帶，並以珠三角地區為核心區域，因而是上述總體格局的重要組成部分。

梁桂全、游靄琮在第2章分析了廣東推動和參與泛珠三角的理論依據與基本思路。在過去的20多年，廣東基本上實現了農業經濟向工業經濟的轉換。下一步要基本實現現代化，一方面要推動產業升級，另一方面需與其他省區合作，開拓更廣泛的

經濟發展空間。他們認為，產業階梯式成長規律、區域產業成長不平衡規律和產業區域循環規律，是推動泛珠三角區域合作的理論依據。為此，他們提出如下廣東參與泛珠三角區域合作戰略：推動區域產業循環、省區聯手建立大區域交通、通訊網絡和公共信息平台、共建區域統一市場，以及加強文化產業合作。在粵港合作方面，目標是共同打造大珠三角，強化其在泛珠三角區域合作中的核心輻射力。主要戰略方向包括繼續深化「前店後廠」的產業互補結構、加強高新技術產業發展領域的互補合作、建設大珠三角國際物流商業服務體系、以香港為龍頭構築泛珠三角區域國際金融中心，以及粵港合作構築內地參與中國—東盟自由貿易區開放通道。

廣西在泛珠三角區域合作中具有獨特的地位。壽思華（第3章）指出，廣西是中國唯一具有沿海、沿邊、沿江「三沿」優勢的少數民族地區，是泛珠三角承東啟西的重要區域，是中國進入中南半島的「橋頭堡」，和東盟諸國進入中國的重要門戶。改革開放20多年來，廣西已經具備了一定的經濟基礎，尤其是1992年以來廣西以「建立大通道，服務大西南」為目標，公路、鐵路、港口等基礎設施建設已初具規模。本章並回顧了廣西開展區域經濟技術合作的歷程。西部大開發、泛珠三角區域合作、中國—東盟自由貿易區的構建，使廣西對外交流合作有了質的提升。2004年起，廣西南寧將每年舉辦中國—東盟博覽會，突顯廣西在泛珠三角與東盟合作中的地位。廣西未來的戰略是「東進、西聯、南向」，積極融入泛珠三角（包括東進西聯）、加強與粵港產業的對接與轉移，借助粵港的力量，推進「南向」（進軍東盟）。壽思華並提出互相尊重、平等、互利、互信是泛珠三角區域合作成功的關鍵。

泛珠三角區域各地區之間經濟發展差異巨大，在經濟發展水平、對外開放與制度安排方面存在顯著差異，楊先明、李姪結合雲南的情況進行了分析（第4章）。他們認為，地區差異大不是成功推進區域一體化的前提，反而是區域一體化的障礙。在泛珠三角區域中，雲南的能力結構相對較低，但在自然資源方面具有較強的比較優勢。但作者認為雲南不應以資源開發為