



教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目

丁石坚

全面建设小康社会进程中的 我国就业发展战略研究

STUDY ON EMPLOYMENT DEVELOPMENT STRATEGY IN
THE PROCESS OF BUILDING A WELL-OFF SOCIETY

曾湘泉

等著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 

全面建设小康社会进程中的 我国就业发展战略研究

STUDY ON EMPLOYMENT DEVELOPMENT STRATEGY IN
THE PROCESS OF BUILDING A WELL-OFF SOCIETY

曾湘泉
等著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

全面建设小康社会进程中的我国就业发展战略研究/
曾湘泉等著. —北京: 经济科学出版社, 2010. 10
(教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目)
ISBN 978 - 7 - 5058 - 9848 - 6

I. ①全… II. ①曾… III. ①就业问题 - 研究 - 中国
IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 168548 号

责任编辑: 周秀霞
责任校对: 徐领柱
版式设计: 代小卫
技术编辑: 邱 天

全面建设小康社会进程中的我国就业发展战略研究

曾湘泉 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 24.25 印张 450000 字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9848 - 6 定价: 62.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

总 序

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果，是综合国力的重要组成部分，哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质。一个民族要屹立于世界民族之林，不能没有哲学社会科学的熏陶和滋养；一个国家要在国际综合国力竞争中赢得优势，不能没有包括哲学社会科学在内的“软实力”的强大和支撑。

近年来，党和国家高度重视哲学社会科学的繁荣发展。江泽民同志多次强调哲学社会科学在建设中国特色社会主义事业中的重要作用，提出哲学社会科学同自然科学“四个同样重要”、“五个高度重视”、“两个不可替代”等重要思想论断。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终坚持把哲学社会科学放在十分重要的战略位置，就繁荣发展哲学社会科学做出了一系列重大部署，采取了一系列重大举措。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。”这是党中央在新的历史时期、新的历史阶段为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴提出的重大战略目标和任务，为进一步繁荣发展哲学社会科学指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

高校是我国哲学社会科学事业的主力军。改革开放以来，在党中央的坚强领导下，高校哲学社会科学抓住前所未有的发展机遇，紧紧围绕党和国家工作大局，坚持正确的政治方向，贯彻“双百”方针，以发展为主题，以改革为动力，以理论创新为主导，以方法创新为突破口，发扬理论联系实际学风，弘扬求真务实精神，立足创新、提高质量，高校哲学社会科学事业实现了跨越式发展，呈现空前繁荣的发展局面。广大高校哲学社会科学工作者以饱满的热情积极参与马克思主义理论研究和建设工程，大力推进具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系和教材体系建设，为推进马克思主义中国化，推动理论创新，服务党和国家的政策决策，为弘扬优秀传统文化，培育民族精神，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人，做出了不可磨灭的重要贡献。

自2003年始，教育部正式启动了哲学社会科学研究重大课题攻关项目计划。这是教育部促进高校哲学社会科学繁荣发展的一项重大举措，也是教育部实施“高校哲学社会科学繁荣计划”的一项重要内容。重大攻关项目采取招投标的组织方式，按照“公平竞争，择优立项，严格管理，铸造精品”的要求进行，每年评审立项约40个项目，每个项目资助30万~80万元。项目研究实行首席专家负责制，鼓励跨学科、跨学校、跨地区的联合研究，鼓励吸收国内外专家共同参加课题组研究工作。几年来，重大攻关项目以解决国家经济建设和社会发展过程中具有前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实际问题为主攻方向，以提升为党和政府咨询决策服务能力和推动哲学社会科学发展为战略目标，集合高校优秀研究团队和顶尖人才，团结协作，联合攻关，产出了一批标志性研究成果，壮大了科研人才队伍，有效提升了高校哲学社会科学整体实力。国务委员刘延东同志为此做出重要批示，指出重大攻关项目有效调动各方面的积极性，产生了一批重要成果，影响广泛，成效显著；要总结经验，再接再厉，紧密服务国家需求，更好地优化资源，突出重点，多出精品，多出人才，为经济社会发展做出新的贡献。这个重要批示，既充分肯定了重大攻关项目取得的优异成绩，又对重大攻关项目提出了明确的指导意见和殷切希望。

作为教育部社科研究项目的重中之重，我们始终秉持以管理创新

服务学术创新的理念，坚持科学管理、民主管理、依法管理，切实增强服务意识，不断创新管理模式，健全管理制度，加强对重大攻关项目的选题遴选、评审立项、组织开题、中期检查到最终成果鉴定的全过程管理，逐渐探索并形成一套成熟的、符合学术研究规律的管理办法，努力将重大攻关项目打造成学术精品工程。我们将项目最终成果汇编成“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果文库”统一组织出版。经济科学出版社倾全社之力，精心组织编辑力量，努力铸造出版精品。国学大师季羡林先生欣然题词：“经时济世 继往开来——贺教育部重大攻关项目成果出版”；欧阳中石先生题写了“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的书名，充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学的深切勉励和由衷期望。

创新是哲学社会科学研究的灵魂，是推动高校哲学社会科学研究不断深化的不竭动力。我们正处在一个伟大的时代，建设有中国特色的哲学社会科学是历史的呼唤，时代的强音，是推进中国特色社会主义事业的迫切要求。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，始终坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，以构建具有中国特色社会主义哲学社会科学为己任，振奋精神，开拓进取，以改革创新精神，大力推进高校哲学社会科学繁荣发展，为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，促进社会主义文化大发展大繁荣贡献更大的力量。

教育部社会科学司

前 言

展现在读者面前的《全面建设小康社会进程中的我国就业发展战略研究》一书是我们承担教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“全面建设小康社会进程中的我国就业发展战略研究”（项目批准号：04JD0019）的最终研究成果。从2004年竞标课题成功并启动研究工作至今，已经有5个年头。回顾5年来的研究工作，收获颇多，也感触颇深。

最大的感受是，人们越来越认识到就业以及就业研究工作的迫切性和重要性。从2008年下半年至今，大学生和农民工就业形势异常严峻，社会各界对就业问题的关注度达到了前所未有的地步。应当说，人们对“就业是民生之本”的认识越来越清晰，并已达成共识。在就业以及就业研究工作的价值日益凸显的今天，作为理论工作者，我们为能承担这一重大课题研究工作深感荣幸，倍感意义重大。

值得关注的是，近年来，伴随着经济形势的快速变化，就业形势也出现了一些新的变化和特点。从前些年经济两位数的高速增长，实际增长率超过潜在增长率，高通胀给社会带来巨大的不安，发展到2008年开始受国际金融危机影响，外贸出口大幅度下降，国内总需求极度萎缩，就业形势似乎在一夜之间发生了根本逆转。“民工荒”变为“民工慌”，“刘易斯拐点”一下子好像不见了。2008年下半年以来就业形势恶化的状况，再一次提醒我们，作为世界上劳动力众多的国家，就业问题始终是一项长期而艰巨、困难而复杂的任务。举一个极端的例子，美国与我们的国土面积差不多一样大，我们目前有5亿多农业劳动力，而美国仅有200多万。假如下一步我们要推行土地流

转制度，加速城市化，设想一下面对农业劳动力的转移，要解决中国城市化过程中岗位创造问题，那将是多么巨大的挑战！我们切不可因为短期经济高速增长所带来的劳动力市场紧张，而得出中国劳动力供求状况，特别是就业基本形势将会发生根本逆转的错误判断。也正因为如此，从研究的角度看，我个人认为，基于基本国情和资源禀赋的长期就业战略探讨，比起热衷于聚焦短期突出现象的关注，要显得更有价值。

从理论研究的角度认识，就业既是现代宏观经济学理论研究、政策分析涉及的重大命题，更是劳动力市场经济分析，即劳动经济学关注的焦点。作为一个从计划经济转向市场经济，劳动力市场并不发达的国家，我们既有 20 世纪初，皮古在《失业论》中所谈到的“摩擦性”或“自愿性”的失业，也有 20 世纪 30 年代大危机后，凯恩斯在《就业、利息与货币通论》中所提出的“有效需求不足”产生的“周期性失业”，还有计划经济体制残留的“隐性失业”，以及向市场经济转变过程中的“隐性就业”。事实一再证明，没有经济的高速增长，就业无从谈起，但仅仅靠经济的高速增长也不能完全和自动地实现充分就业。严重的摩擦性失业、结构性失业，即所谓“自然失业率”困扰劳动力市场的现象，并不因为有两位数的增长而会自动缓解。

本书选取了影响我国就业问题的关键变量，针对当前和今后影响劳动力市场就业的突出问题，展开了系统和深入的探讨。

第一章“全面建设小康社会进程中的我国就业战略研究”认为，如何抓住和用好 2020 年前的重要战略机遇期，实行促进就业的长期战略和政策，以便进一步扩大就业，是我国当前和今后长时期面临的重大课题。通过文献研究、深度访谈、问卷调查、统计分析和计量等研究方法，对我国宏观就业形势和挑战、就业失业测量、宏观政策（汇率、对外贸易和技术进步）与就业促进、城市化与农村劳动力转移就业、人力资源建设与青年就业战略、劳动力市场中介与就业促进，以及国外就业政策与发展战略等问题进行了深入和系统的研究和探讨。基于对全面建设小康社会进程中的我国就业战略背景的分析结论，提出了“一平台、二提高、三统筹、四加强和五完善”的就业发展战略思路。即构建面向市场的就业失业测量体系平台，为就业战略政策提

供科学、及时、准确的信息服务；提高经济的可持续增长能力，加强政策的整合程度，实现经济发展和就业增长的统一；统筹城乡经济和劳动力市场发展，促进农村劳动力转移就业；加强人力资源能力建设，提高劳动者就业能力，减少结构性失业；完善政府促进就业的公共服务职能，降低摩擦性失业等。

第二章“我国劳动力供给变动预测分析与就业战略的选择”研究表明，在2020年以前，我国的劳动力资源总数将呈现高一低一高的阶段性变动，经济活动人口数量将逐步下降，不同年龄结构的劳动者供给数量也会发生不同的变化。尽管如此，就业压力仍然很大。面对劳动力市场情况的变化，政府应该相应地调整就业政策：改善劳动者的就业质量；提升劳动者的就业能力；关注经济的持续增长能力；提高各项政策的整合程度等。上述政策的实施要在保持劳动力市场弹性的基础上，注意政府的规制力度。

作为商业周期理论的重要组成部分，自然失业率是一个有价值的分析概念，它简化了宏观经济政策的讨论和选择。然而在中国，这一概念并没有得到广泛应用，主要因为其真实值并不明确。第三章“我国的自然失业率：测量与解析”，在回顾国外测量模型的基础上，基于可变参数的假设，构建包含自然失业率变动过程和菲利普斯曲线关系的状态空间模型。模型假定：自然失业率为一随机游走变量；通货膨胀由通胀惯性、需求的周期性变动和供给冲击变量决定。本章构建了六个有差异的模型，应用卡尔曼滤波方法估算出1992~2004年随时间变动的自然失业率曲线。实证分析的结果显示，自1992年以来，中国具有不断升高的自然失业率，并在2002年达到最大值。其后，自然失业率一直在4.8%~5.6%的范围内波动，相对稳定。通过回顾10年来劳动力市场的主要变化，本章从几个方面对自然失业率的上升作出了解释，结构转变的加快和青年就业问题的突出为其主要原因。因此，加强失业者培训体系建设，完善劳动力中介服务体系，对青年就业予以关注成为促进就业的政策取向。

第四章“建立面向市场的就业与失业测量体系”，针对计划经济向市场经济转变过程中，我国劳动力市场出现公布的就业和失业数据与劳动力市场实际状况不相吻合的现象，通过文献研究、历史回顾、

深度访谈、计量模型构建和计算等方法,对这一现象进行了深入分析和探讨。本章认为,国家应当从战略的高度重视劳动力市场测量,特别是就业和失业的测量体系的建设。尽管经过10年的探索,我国劳动力调查制度已经获得长足的进步,但与宏观经济研究和政府宏观经济政策制定规范化和科学化的要求相比,我国就业和失业测量体系的构建仍有待于进一步完善。本章从理论分析、历史总结、体系设计和实证研究等方面对我国就业与失业测量进行了系统的探讨。本章表达了对就业和失业测量的一些重大理论问题的观点;从企业就业调查、职位需求测量和灵活就业统计等多维度提出了未来我国就业和失业测量体系建设的架构和设想;在实证研究部分,对我国自然失业率的水平进行了测算,分析了我国劳动力参与率下降的原因,并就目前我国政府采用的登记失业率指标进行了评价。本章特别强调,我国就业和失业测量体系的建设,既要学习和吸收发达市场经济国家的经验和做法,更要正视我国是一个发展中国家,要更深入地研究和探讨发展中国家就业和失业测量的一些特点和规律。

伴随着我国经济形式的多元化发展,企业就业测量成为一个紧迫的现实问题。第五章“企业就业测量体系的现状、问题及重构”,采用文献法和访谈法,总结出我国企业就业测量存在的三大突出问题。一是测量体系和管理体制。我国企业就业测量体系是分类分块的,包括劳动统计报表制度、私营个体工商注册登记和乡镇企业统计三部分;但是三者之间测量标准不相一致,既不能简单相加形成完整的企业就业,也无法进行准确的横向比较。我国企业就业测量管理体制属于高度集中型政府统计体制,但在实际管理过程中存在着一定的松散,这也是目前我国就业统计数据失真的原因之一。二是测量方法。调查方式主要包括全面调查和行政记录两种方式,较为单一;测量周期主要包括季度和年度,测量的灵活性与时效性不够;样本管理没有类似国外企业登记系统的样本框维护,不能及时跟踪企业变化情况。三是测量指标。我国企业就业测量指标设置显得较为繁杂,且与国际相比仍存在着缺漏与不足。在问题分析的基础上,本章对我国企业就业测量体系重构、测量信度、测量瓶颈等问题进行了进一步的探讨。结合我国企业就业状况,本章提出应该从四大维度构建我国企业就业测量指

标：就业水平、就业成本、就业活力和就业效率。根据我国的现实状况，本章认为我国可以通过二阶段步骤实现企业就业测量体系的重构。

灵活就业是我国经济的一大特点，而对它的测量一直缺乏深入的研究。第六章“建立全国统一的灵活就业调查体系”认为，伴随着灵活就业在我国比重的不断上升，对灵活就业的统计问题也日益重要，但我国目前还未将灵活就业的测量纳入正式的统计体系中。一方面，由于灵活就业表现形式复杂，学术界与实际统计部门对灵活就业的统计概念与界定标准没有定论，对现有的估算结果众说纷纭；另一方面，对于灵活就业的测量分散在现有的一些调查统计中，包括企业就业定期报表制度、人口抽样调查与政府的行政记录，这三个来源的数据不仅存在交叉，而且加总不能得出灵活就业的总量数据，数据信度也较低，不能反映灵活就业的真实情况。同时，与非正规就业相比，我国灵活就业比非正规就业涵盖范围更广，既包括非正规就业，也包括正规就业，所以并不能直接应用国际上对非正规就业的测量定义与方法。鉴于此，我国应在明确界定灵活就业的统计标准的基础上，建立以劳动力调查为基础的灵活就业统计体系，运用法律政策监管情况、雇员情况、工作稳定性、工作地点、劳动关系与劳动保护归属等指标，将灵活就业调查模块附于劳动力调查中，并通过为灵活就业人员提供社会保障、职业培训与劳动保护等方面的优惠措施，增强被调查者的内部动力，从而提高调查数据的真实性。

宏观政策（汇率、对外贸易和技术进步）对就业的影响，即宏观经济与就业战略一直是国内外劳动经济学界关注的重大问题。第七章“汇率变动、宏观经济与就业战略”研究表明，开放经济条件下的总需求—总供给模型表明，人民币汇率变动通过进出口和利率影响总需求，通过中间产品进口影响总供给，从而通过需求和供给两个渠道影响劳动力市场就业。本章利用1980~2006年的年度数据，通过向量自回归（VAR）模型（广义脉冲响应函数和方差分解），实证分析了人民币实际有效汇率、货币供给和政府消费支出与就业增长之间的动态关系。研究发现，人民币实际有效汇率升值抑制就业的增长，扩张性的货币供给促进就业增长，但财政消费支出增加则不利于就业的增长。更重要的是，人民币实际有效汇率变动对就业增长的影响要大于货币

供给和财政消费支出对就业增长的影响。基于上述研究结论，本章对我国的就业促进战略提出了几项政策建议。

随着中国加入世贸组织（WTO），中国经济越来越受到国际贸易的影响。因此，研究对外贸易对我国就业的影响已显得十分必要。第八章“对外商品贸易对我国就业的影响”采用资本约束模型和产出约束模型两种方法，估计了1978~2007年对外商品贸易对我国就业的影响。实证分析结果显示，资本存量、国内生产总值（GDP）、工资和出口导向率对就业有着显著的影响，进口渗透率对就业没有影响。出口对我国就业有着积极的影响，但贸易结构的转变对就业的消极影响已经开始显现。资本存量和产出对就业的促进作用有所下降，工资的提高减少劳动力需求。本章认为，应当继续发挥劳动力密集型产品出口对就业的促进作用，增强产业内贸易对就业的促进作用，鼓励外资企业在国内的投资，创造就业机会。

随着我国失业问题的日益严峻，技术进步对就业的影响持续成为社会各界争议的焦点。第九章“技术进步对我国就业影响的理论与实证研究”，基于演进视角，从产业结构和劳动力技能结构两方面系统明确技术进步对就业影响的研究框架；进而基于翔实的数据资料、揭示改革开放以来技术进步对我国就业的影响，并提出相应的对策建议。本章的基本发现是，改革开放以来，在制度变迁基础上，我国通过技术引进、自主技术创新等路径大力促进技术进步，加速我国工业化进程，从两个层面对就业产生了深远的影响：一是使得三次产业乃至工业内部主导产业结构更替，促进产业就业结构变迁；二是促进劳动力内在劳动执行技能和劳动概念技能的逐渐分离，新技术总体上延展了低技能劳动力的技能、引致劳动力技能结构变动，总体呈现技能退化倾向。当前，我国总体上处于工业化中期，制度变迁的滞后及历史原因使得工业化进程存在显著的地区差异，致使结构性失业将长期存在；同时工业发展总体的技能退化倾向和“中国制造”危机的反差，预示着传统工业化模式濒临困境，影响着我国未来经济和就业的持续增长。为此，迫切需要基于深化改革、促进技术与制度的匹配，实现技术进步与就业增长的统一。指导原则是基于科学发展观构建我国就业战略，具体而言，包括以技术进步为导向，基于制度变革和技术创新，转变

经济增长方式和工业化模式,实现地区工业化均衡发展,建立技术进步利益共享机制,实施人力资本积累政策等。

国内普遍认为加快城市化发展是解决农村劳动力非农就业的有效途径。第十章“城市化进程、就业促进与农村转移就业战略”,分析了城市化促进就业的方式。通过与中国非农化水平的比较发现,改革以后,我国城市化的进程是滞后的。这种滞后状况对20世纪90年代以来的农村劳动力进城就业造成了一定的不利影响。针对这种情况,本章提出了相应的政策建议:增强城市的“吸力”,加大农村地区的“推力”,制定合乎国情的城市化发展策略。

当前我国社会经济快速发展,而我国高等教育和职业技术教育改革相对滞后,培养的青年学生在就业时存在较大的就业能力缺口(Gap),致使劳动力市场形成明显的失业—空缺(U-V, Unemployment-Vacancy)状态,出现了大学生就业难、高级技工短缺等一系列社会问题,青年就业已经成为我国小康社会就业战略研究的重点领域。附录三“青年学生就业能力提升和青年就业战略研究”分析了大学生和职业技术学校学生的就业能力缺口及其成因,认为应从社会经济大环境中去审视和讨论教育改革问题,明确提出“提升学生就业能力”的教育发展目标,通过一系列举措缓解当前和今后青年学生的失业,特别是结构性失业的压力。

第十一章“劳动力市场中介组织的发展与就业促进”,在对已有的劳动力市场中介问题研究成果回顾的基础上,通过对北京、上海和石家庄等地284个招聘单位、3165位在职人员、1321位求职者(其中882位失业者)进行问卷调查以及对部分单位及求职者进行深度访谈,对我国劳动力市场中介组织的发展历史和现状,就业者和失业者选择的工作搜寻渠道及其决定因素,社会关系、公共就业中介、劳务派遣、网络等在个人工作搜寻过程中所占的比重及其对促进就业的影响效果,我国目前公共就业服务组织面临的突出问题等进行了系统和全面的理论分析和实证研究。研究发现,我国劳动力市场不断开放,匹配方式发生转变,中介的作用日趋上升;社会关系网络成为求职者寻求就业信息的重要渠道,但求职效果却因人而异;求职者基于个人特征选择不同的求职渠道;就业中介组织通过提供信息等发挥对就业

的促进作用；信用差、信息缺乏、服务针对性不够等因素制约我国中介组织对就业促进作用的发挥。本章还对加强我国人力资源管理的基础设施和平台建设、公共就业服务机构和队伍的建设、在公共就业服务管理中推行绩效管理的制度和办法、加大对公共就业服务组织自身宣传力度和完善法律及法规等提出了一系列的政策建议。

第十二章“工作搜寻、市场中介与就业促进”，通过对北京、上海和石家庄等地求职者工作搜寻渠道选择的实证研究，探讨了当前我国求职者工作搜寻渠道、劳动力市场中介发展与就业促进的关系问题。研究发现，求职者选择工作搜寻渠道并非是随机的，而是与求职者个人的不同特征有关，并且在劳动力市场中介发育状况和劳动力市场环境不同的地区，具体表现也不同。本章指出，应在不同地区，针对具有不同特征的求职者，采取更加有效的促进就业对策。

劳动力市场中介组织在促进劳动力流动和就业方面正扮演着日益重要的角色。随着网络经济的迅速发展，网络招聘已经成为中介组织最主流的服务方式。第十三章“中介组织网络招聘能力提升策略”，运用实证研究的方法，重点探索如何通过提升中介组织的网络招聘能力来促进就业。通过调查我国中介组织网络招聘现状及其效果，分析了影响求职者和企业使用中介组织网络招聘的关键因素，评价中介组织的网络招聘能力的标准体系、中介组织的网络招聘对于区域就业的促进作用。最后提出提升中介组织的网络招聘能力的具体策略，并分析了中介组织网络招聘的未来发展趋势，及今后需要进一步研究和解决的问题。

随着我国就业服务市场体系的初步形成，公共就业服务机构在缓解我国就业压力，调和结构性失业方面的基础性地位日益彰显。但与之不相适应的是，我国公共就业服务人才队伍素质较低、数量偏少、服务在低水平上简单重复，导致公共就业服务机构的服务水平、服务方式和服务内容等都处于粗放型运作阶段。第十四章“建设专业化与职业化的我国公共就业服务人才队伍”，从总结分析已有研究文献和国外知名的就业服务行业人员素质模型入手，将国际教育与职业指导协会（IAEVG）的11项核心素质指标作为参照点，提出建设专业化与职业化的我国公共就业服务人才队伍。基于实际调研与访谈，提出

了影响我国公共就业服务机构发展的三大因素。我国公共就业服务机构人才素质提升应以机构职能、服务对象需求和服务规范化为导向,走专业化与职业化的人才队伍建设道路。依据问卷调查结果,将机构专业人员所应具备的10项核心素质按照重要性和迫切性两个维度划分为低阶能力需求和高阶能力需求,并提出政府应大力推动构建我国公共就业服务从业人员的素质模型,以此作为公共就业服务机构招聘甄选员工和专业化培训的指导标准。

从劳动力市场一般规律来观察,我国的就业问题与世界各国的情况有类似的一面,参考和借鉴世界各国促进就业的战略、政策和改革措施,对研究和解决我国的就业问题具有十分重要的意义。附录一“世界就业发展趋势和就业战略”,回顾和总结了近100年来就业理论的产生和发展,世界就业发展趋势、西方主要发达国家(特别是美、日、欧等国家和地区)就业战略及政策的发展变化趋势。研究结果发现,随着社会经济的发展,就业经历了一个从依靠市场机制自动调节就业,到政府干预促进就业,再到从劳动力供需两方面综合治理的轨迹;20世纪90年代以来,发达国家、转型国家和发展中国家的就业形势更加恶化,具体表现为失业率上升,长期失业、隐性失业和不充分就业问题突出;世界就业发展趋势的特点和挑战是,就业结构调整加快、就业模式多样化、就业稳定性下降;面对就业发展趋势和挑战,各国政府纷纷将促进就业置于国家发展的战略地位,在加强人力资源建设、强化就业服务体系和完善劳动力市场的法制化建设等方面,做了大量工作,对促进就业产生了积极作用。国外就业战略和政策及其实施经验,为我国就业战略的制定提供了良好的依据和参考。

在过去的5年中,本课题的研究工作能够顺利进行,得益于中央和地方各级政府部门,以及企业和求职者多方的支持和帮助。同时,我们也期望这些研究成果能够被转化和采用。近年来,我本人有幸应邀出席中共中央政策研究室、国家劳动和社会保障部、国家教育部、国家统计局等单位组织召开的有关就业政策的制定和咨询活动。在国家“十一五”劳动和社会保障事业规划纲要的研究过程中,多次参加有关会议,就有关问题发表意见。本人还应邀担任该《纲要》专家评审组的组长,主持了向国务院呈报的《国家劳动和社会保障事业“十

“一五”规划纲要》最终稿专家组审定和评议工作。本书附录二“全面建设小康社会就业战略的若干问题思考”提出，在全面建设小康社会进程中，需要建设劳动力市场基础信息平台，提高劳动者的就业能力，强化政府促进就业的公共服务职能，加强劳动力市场规制等。这些重要研究结论和政策建议，是我们对《国家劳动和社会保障事业“十一五”规划纲要》内容的解读，也反映了本研究成果被采纳和吸收的情况。

本书附录还收录了两篇英文文章。“Job Search, Labour Market Intermediaries and Employment Promotion: the Evidence from China”发表在国际劳工组织研究所主办的 *International Labor Review*（《国际劳工评论》）（SSCI）上。该杂志创建于1921年，是国际劳工组织的标志性学术期刊，目前以英文、法文和西班牙三种文字在全球范围内发行。在这篇文章中，我们提交的有关中国就业者和失业者工作搜寻渠道的研究方法和成果，对国际上了解我国劳动力市场的实际运行状况，有着一定的参考价值和意义。另外一篇英文文章是我本人受原人事部有关司局委托，代表中方赴日本千叶市参加亚太经合组织（APEC）人力资源高峰论坛的发言稿。包括美国、日本、中国在内的21个经济体的代表出席了本次会议。我在大会上以《青年就业：中国就业战略研究的关注点》为题报告了我们对青年就业战略的一些研究结论。这对增加亚太地区各经济体了解当前中国大陆就业环境和就业形势的变化，特别是就业政策的重点，都起到了一定的推动作用。

尽管本研究课题取得了一系列的成果，部分成果被刊登在《国际劳工评论》、《中国社会科学》等国内外权威的学术期刊上，一些政策建议也被国家有关部门在制定有关就业政策时采纳和吸收，但我们的研究工作离最初确定的研究目标仍有一定距离。确实，中国的劳动力市场，中国的就业和失业状况与发达国家的情况不尽相同，在某种程度上，应该说更为复杂和多变。但我认为，与其说我们面对的是一个复杂的中国劳动力市场、一个不易把握的中国就业和失业环境，还不如说，我们的研究工作有待深入。从国际的研究经验来看，有许多重要的研究领域和问题在我们这里仍应引起高度的关注。比如，从微观角度对工作岗位创造的机理和政策方面缺乏研究。再如，劳动力市场

存在着大量的歧视现象，大大影响到困难群体的就业状况。如何正确认识劳动力市场歧视的机理，以及提出应对政策，乃至法律架构等，也未能取得实质的研究进展。还有，作为一个发展中的国家，我们存在着大量的非正规经济和非正规就业，这使得用国际上通用的就业和失业测量标准，很难测量和判断我们的就业和失业状况。正因此，我认为，本项课题的研究仅仅是一个起点，绝不会是研究工作的终点。

有众多的单位和个人为我们开展研究工作提供了直接或间接的帮助。在此特别应当感谢的是：国家人力资源和社会保障部就业司、国家统计局人口与劳动统计司、河北省石家庄市就业服务局、北京市海淀区劳动和社会保障局、北京市人才交流服务中心、北京市亦庄工业开发区劳动和社会保障局、江苏省无锡市人才服务交流中心、江苏省苏州工业园区劳动和社会保障局、国际劳工组织北京局等。

衷心地感谢国家人力资源和社会保障部张小建副部长多年来对我们研究工作的亲切关怀和大力支持。感谢路进局长、于法明司长、田小宝院长、张志斌处长、宋长青研究员等提供的研究帮助和支持。感谢蔡昉教授、李实教授、姚先国教授、赖德胜教授、杨一勇研究员等多次参加我们的研讨会议、贡献他们的学术思想和智慧。感谢中国就业研究所的各位同事杨伟国、易定红、唐旷、丁大建、李丽林、徐芳、耿林，博士后王霆、毕先萍，博士生赵立军、卢亮、牛玲、刘彩凤、崔钰雪、夏祖浩、卿石松、周禹、杨玉梅、李洪坚、王剑等参与课题设计、问卷调查、数据处理以及报告撰写等工作。最后，感谢经济科学出版社全体编辑人员对本书所做的编校出版工作，感谢周飞的文字校对工作。毫无疑问，本书是中国就业研究所各位同仁鼎力合作的见证，也将成为今后我们继续为中国的就业理论和政策实践做出贡献的最大工作动力。