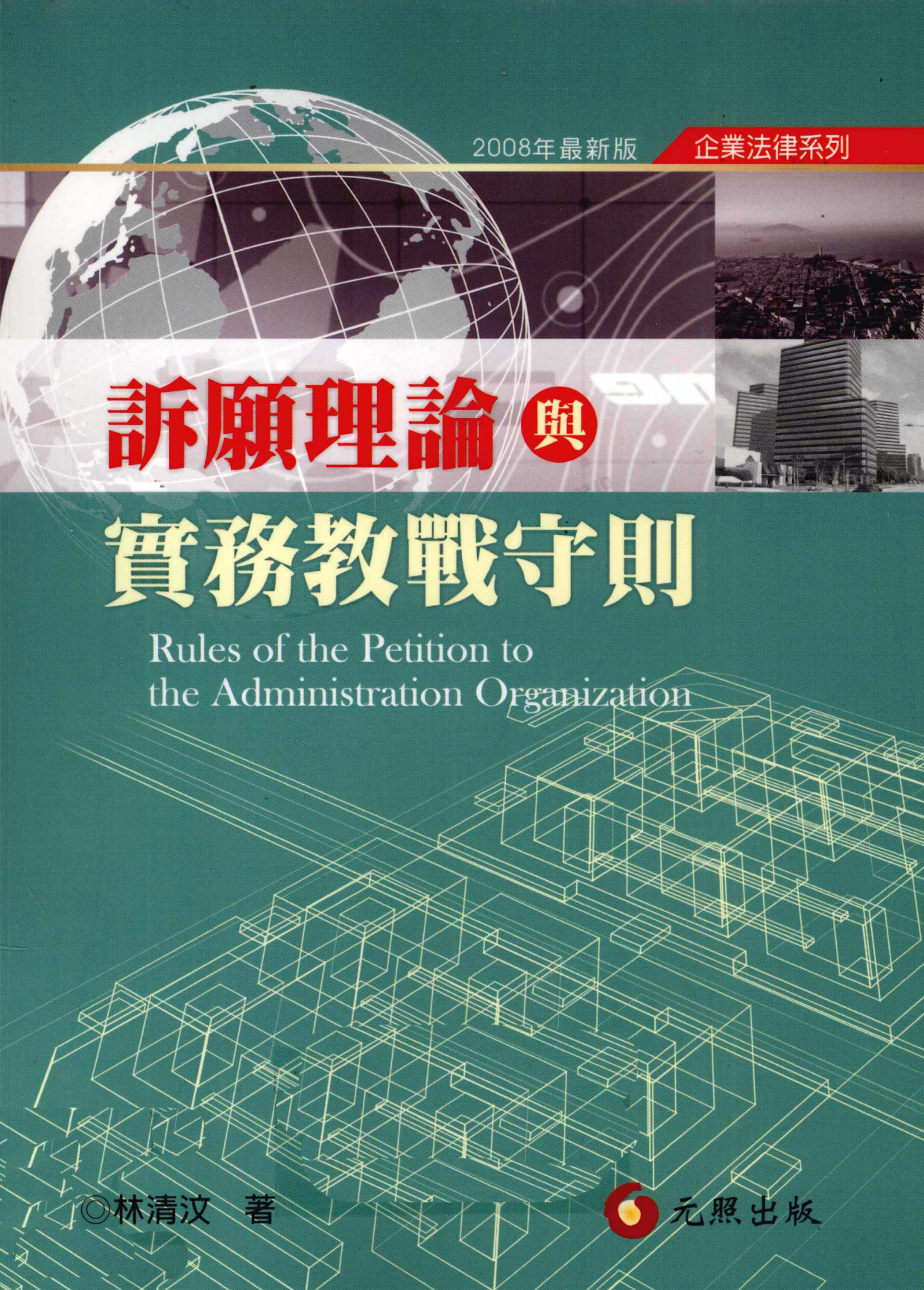




2008年最新版

企業法律系列

訴願理論與

實務教戰守則

Rules of the Petition to
the Administration Organization

◎林清汶 著

 元照出版

訴願理論與實務 教戰守則

林清汶 著

元照出版公司

國家圖書館出版品預行編目資料

訴願理論與實務教戰守則 / 林清汶著. -- 二版

. -- 臺北市 : 元照, 2008.04

面 : 公分

參考書目 : 面

ISBN 978-986-6842-74-0 (平裝)

1. 訴願法

588.15

97006648

本書已列入月旦法學知識庫全文檢索與數位專屬典藏

訴願理論與實務教戰守則

1H026PB

2008 年 5 月 二版第 1 刷

作 者 林清汶

出 版 者 元照出版有限公司

100 臺北市館前路 18 號 5 樓

網 址 www.angle.com.tw

定 價 新臺幣 350 元

電 話 (02)2375-6688

傳 真 (02)2331-8496

郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司

Copyright © by Angle publishing Co., Ltd.

登記證號：局版臺業字第 1531 號

ISBN 978-986-6842-74-0

序

我國憲法第二章人民之權利義務第16條規定：「人民有請願、訴願及訴訟之權。」蓋現代法治國家基於人性尊嚴與國民主權原則，本「有權利即有救濟」之法理，賦予人民對行政機關違法或不當之行政處分，得依法提起訴願，以求救濟之權利。訴願及行政訴訟均為行政救濟之重要制度。而完善之行政救濟制度，可謂邁向法治國之重要指標。

一般而言，訴訟程序較為專業與複雜性，對於訴訟之法律關係、訴訟標的與訴訟時各種攻擊防禦制度必須熟稔，並非一般人可以駕輕就熟，所以實務上常委任律師為訴訟代理人。然此對於經濟上之弱者或訴訟金額較小之案件，不啻於當事人增加負擔。因此在人民尋求行政救濟時，如能於進入行政訴訟前，經由訴願程序，達到相同效果，實為經濟、省時而有益之事。尤其行政機關之職權日益擴充，政府已由管理權限漸轉型為服務職能，社會福利制度與公益社會不斷推展形成，調和並縮小貧富間之差距，實現社會正義與公平，遂成為多數國人要求的目標。傳統所謂「官官相護」之鄉愿官僚心態日漸式微，取而代之乃落實行政機關行政效能，加強自我檢討反省，高度重視人民之請求，進而作出有利於公眾與人民之解釋或處分。但相對地，政府行政作為驟增之際，難保其無不當或違法情事之發生。又由於人民知識水準日益提高，對於行政機關所為行政處分如有不服，多知可循法律途徑尋求救濟。惟所選擇之方式，則關係到能否獲得實際效果。

清汶兄擁有政治學及法律學雙碩士學位，求學期間，曾選修本人「公共行政專題研究」課程，成績優良，後並赴廣州暨南大學攻讀法學博士，歷任各大學校院講師，講授憲法、民法、土地法、法學緒論、商事法等科目，學養俱佳；渠所著「訴願理論與實務教戰守則」一書，內容包含訴願理論與實務兩部分。前者，就訴願制度從理論方面作系統、條理性分析與介紹；而實務編則列舉訴願時，各項準備範例，提供若干行政機關訴願要旨，並對於行政院訴願審議委員會訴願決定書作評析。讀者由此可熟稔訴願實務各項程序之進行與法規應用，可作為實際採取訴願程序，以確保權益時之重要參考。至書中對於現行訴願法及制度提出若干卓見，亦值供有關機關修法時參酌。近幾年來，欣見渠等教學研究，均有所成，茲當大作付梓之際，謹贅數語，以為序。

蔡良文

謹序於考試院

中華民國九十五年八月二十五日

本書內容方向

壹、力求理論兼具實務性

本書附有筆者以訴願人身分所撰有關訴願實務進行案例，即係稅捐機關因稅捐徵收追繳訴願人稅額案件，因訴願人不服行政處分決定乃據以向行政機關提出復查、訴願，終致使行政機關撤銷原處分之決定，特提供訴願書與行政機關訴願決定書全文，提供讀者訴願決定勝訴之要領；期以對訴願制度有志研究者能融合理論與實務、知與行能予並重，落實民主法治並成就現代公民應具備法學智識，期冀將法律知識運用於生活中，進而習於法律從而遵守法制。

貳、章節重點內容

本書分為兩編——訴願理論編、訴願實務運作編。訴願理論編以「行政組織與各種行政作為」作為首章，介紹行政機關之定義與行政處分之作要件，在行政機關有違法或不當之行政處分始得構成訴願之作要件，並摘示行政程序法制應遵守之重要原則；第二章為「訴願之基本法則」，揭示我國訴願法基本原則，並與其他行政救濟之比較；第三章為「訴願各項必備要件」，即當事人行使訴願權利之認識，如訴願人主體、如訴願管轄地、提起訴願法定期間等，屬於靜態性質；第四章為「訴願程序之進行與規則」，為訴願提出後進行時應遵守之法定程式、到場陳述與言詞辯論、證據之調查，屬於動態性質；第五章為「訴願之決定」，為行政機關對於訴願人訴願所作之決定處分，具有公法上效力亦需遵守法定送達程式；第六章為「不服行政機關訴願決定之救濟」，「行政再審」乃對於確定之訴願決定因特殊法定要件得以提出再審，俾使訴願人得以再次向行

政機關重行救濟之機會；而提起「行政訴訟」，乃對於人民在行政機關訴願程序已窮而另闢戰場，向高等行政法院提起行政訴訟，惟行政訴訟乃屬於司法上救濟並非行政上之救濟。

第二編訴願實務運作編為訴願在實務上之運用，第一章「對於訴願各項實務進行」，為訴願實務進行時程序應遵守事項與要領及撰寫書訴願與行政訴訟書狀案例參考；第二章「訴願決定案例參考與解析」，乃就數則行政機關訴願決定案例作深入評析，並歸納法令要旨供讀者參酌；第三章「訴願案例精選與演練」，附有臺北市訴願審議委員會八十餘個精選案例，加深讀者對於訴願實務印象；附錄「訴願法與訴願相關法規」，檢附最新訴願法法條、行政院及各級行政機關訴願審議委員會審議規則、臺北市政府及所屬各機關辦理行政救濟案件應行注意事項、臺北市政府訴願審議委員會陳述意見及言詞辯論要點、臺北市政府訴願審議委員會閱卷要點等，俾提供讀者在訴願前能充分作好準備程序。

本書在於將訴願理論與實務結合相互為用，並使讀者熟稔訴願實務各項程序之進行與法規應用，充分作好準備程序，以作為對行政機關行使訴願權利之教戰守則，達成對於自我權益最周全之保障。

參、格式定義

本書內容打破訴願法條文順序，按訴願實務進程序，並參酌憲法、民法、行政程序法、行政訴訟法、行政執行法、司法院法官會議解釋等之要義而撰述。

由於本書以訴願法為主要內容，引述或闡述全部訴願法法條，所以在文中引述訴願法內容大抵皆未註明條文，至於引述或闡述訴願法以外之法條，始有註明法律條文出處，以供讀者明悉索閱。引述即以「」示之內，並即依照法條原文摘錄；闡述即摘取法條之精義而作解釋，在後處以（）示之，內並註明法條名稱及條文。

- 行政法，吳庚，三民書局股份有限公司，2001年8月七版。
- 行政法之學理與體系(二)，陳春生，元照出版有限公司，2007年3月初版。
- 訴願法釋義與實務，郭自強、張介恆，瑞興書局，2002年2月初版。
- 行政法總論，黃異，三民書局股份有限公司，2006年3月五版。
- 法學概論，林清汶，元照出版有限公司，2007年7月二版。

目錄

序

蔡良文

本書內容方向

第一編 訴願理論編

前言

壹、行政救濟之演變	3
貳、權利請求之重要	6

第一章 行政組織與各種行政作為

第一節 行政機關運作及遵守程序	10
壹、行政機關	11
貳、公務員	14
參、行政作為應遵守之法定原則	17
第二節 行政處分	20
壹、行政處分內容	21
貳、行政處分之種類	24
參、行政處分之效力	30

第三節 行政命令	32
壹、法規命令	33
貳、行政規則	34
參、地方自治規章	36

第二章 訴願之基本法則

第一節 我國訴願法之原則	39
壹、當事人主義與職權主義並行	40
貳、書面審理與辯論主義並行	41
參、一事不再理原則	42
肆、更不利決定之禁止	42
伍、性質屬普通法兼程序法	43
陸、不得作為訴願之事件	44
第二節 訴願法新制之特性	45
壹、新訴願法制重要變革事項	45
貳、修訂後訴願法制之影響	49
第三節 訴願與其他行政救濟之關係比較	52
壹、訴願與行政訴訟	52
貳、訴願與陳情	55
參、訴願與請願	57
肆、訴願與復查（聲明異議等）	58

第三章 訴願各項必備要件

第一節 訴願之主體	62
壹、得提起訴願之人——自然人、法人、非法人團體、 受行政處分之相對人及利害關係人	62

貳、共同訴願人	67
參、訴願代理人	68
肆、訴願輔佐人	70
伍、訴願人死亡或為法人而合併	71
第二節 訴願之管轄	72
壹、一般管轄	72
貳、特殊管轄	74
參、裁撤或改組之訴願管轄	79
肆、共同管轄	79
伍、競合管轄	80
第三節 訴願應遵守之期日與期間	80
壹、期日與期間之意義	80
貳、訴願提起期間	81
參、訴願之遲誤期間	84

第四章 訴願程序之進行與規則

第一節 訴願之提起	87
壹、訴願提起之要式性	88
貳、訴願文書應記載事項	89
參、訴願提起受理機關——原行政處分機關	91
第二節 訴願審議委員會之運作	92
壹、訴願審議委員會	92
貳、訴願到場陳述	93
參、訴願言詞辯論	96
肆、訴願之審議要件	99
第三節 訴願證據	101
壹、訴願證據之調查	101

貳、證據之鑑定	102
參、勘 驗	104
肆、證據之利用與閱卷	105

第五章 訴願之決定

第一節 受理訴願機關對訴願人之決定	110
壹、受理訴願機關對於訴願人不利之決定	110
貳、受理訴願機關對於訴願人有利之決定	118
參、對於地方自治團體或公法人之訴願審查	124
肆、對於行政機關不作爲之處理	126
伍、和解協議	126
第二節 訴願決定期間與送達	128
壹、訴願決定之期間	128
貳、訴願文書送達	130
參、遲誤向非管轄訴願機關提起行政訴訟之效果	134
第三節 訴願決定之執行效力	135
壹、拘束各機關之效力	136
貳、行政執行力除法律有規定外不停止執行	136
參、訴願人死亡或法人合併	139
肆、不服訴願決定之處理	139

第六章 不服行政機關訴願決定之救濟

第一節 向行政機關提起再審	142
壹、再審提出之要件	142
貳、對於行政機關再審制度之探討	144
參、對現行再審制度之變動與建議	147

第二節 向高等行政法院提起行政訴訟	149
壹、行政訴訟進行之法定程序	150
貳、不服行政訴訟之處理	154
參、現行行政訴訟法特徵與施行成效	156
肆、對於行政訴訟施行之建議	158
第三節 附帶規則	160
壹、文字之使用與科學名詞	160
貳、未修正前正在進行之訴願案件	160
參、對於公務員違法或不當處分	160
肆、公布日及施行日	164
 結 語 對於訴願法制未來之期許	
壹、邁向民主法治國	167
貳、理論與實務相互為用	168

第二編 訴願實務運作編

前 言

第一章 對於訴願各項實務進行

第一節 申請訴願	177
壹、訴願提出應遵守事項	178
貳、訴願書撰寫要旨與範例	178
參、訴願申請書範例參考	180

第二節 利害關係人申請參加訴願程序	186
壹、參加人提出參加訴願應遵守事項	186
貳、利害關係人參加訴願申請書格式	188
第三節 共同訴願人進行訴願程序	189
壹、共同訴願人參加訴願應遵守事項	189
貳、共同訴願人選任代表人格式	190
第四節 申請訴願委任	191
壹、訴願委任應遵守事項	191
貳、訴願委任書格式	192
第五節 申請訴願輔佐	193
壹、訴願輔佐應遵守事項	193
貳、訴願輔佐書格式	194
第六節 申請訴願到場陳述意見	195
壹、訴願意見陳述應遵守事項	195
貳、陳述意見申請書格式	197
第七節 申請訴願言詞辯論	199
壹、訴願言詞辯論應遵守事項	200
貳、訴願言詞辯論申請書格式	201
第八節 申請證據閱卷與抄錄	202
壹、證據閱卷與抄錄應遵守事項	202
貳、閱卷申請書格式	204
第九節 申請證據調查、鑑定、勘驗	205
壹、申請證據調查應注意事項	206
貳、申請證據鑑定應注意事項	206
參、申請證據勘驗應注意事項	207
肆、證據調查（鑑定、勘驗）申請書格式	208

第十節 申請撤回訴願	209
壹、撤回訴願程序應遵守事項	209
貳、撤回訴願申請格式	210
第十一節 提起行政訴訟	211
壹、行政訴訟應遵守事項	212
貳、行政訴訟撰寫要旨與範例	213

第二章 訴願決定案例參考與解析

案例1 因被認違反自用住宅追徵稅款而訴願撤銷處分 決定案例分析	218
案例2 因違反衛星廣播電視法事件訴願決定案例分析	228
案例3 因財務結果不佳被撤銷電影台執照事件訴願決定 案例分析	233
案例4 因違反衛星廣播電視法事件訴願決定案例分析	241
案例5 因違反食品衛生管理法事件不服提起訴願案例 決定分析	244

第三章 訴願案例精選與演練

受理訴願機關對於訴願決定要旨案例	254
壹、身分權	254
貳、環境保護	258
參、食品衛生	264
肆、勞資關係	269
伍、身心障礙及低收入戶	271
陸、稅 務	279
柒、醫 療	291

附 錄

訴願法	301
行政院及各級行政機關訴願審議委員會審議規則	320
臺北市府及所屬各機關辦理行政救濟案件應行注意 事項	327
臺北市府訴願審議委員會陳述意見及言詞辯論要點	331
臺北市府訴願審議委員會閱卷要點	334

參考書目

第一編——

訴願理論編

- ◆前 言
- ◆第一章 行政組織與各種行政作為
- ◆第二章 訴願之基本法則
- ◆第三章 訴願各項必備要件
- ◆第四章 訴願程序之進行與規則
- ◆第五章 訴願之決定
- ◆第六章 不服行政機關訴願決定之救濟
- ◆結 語 對於訴願法制未來之期許