

发展研究

XINSHIQI CHENGXIANG JINGJI FAZHAN YANJIU

新时期城乡经济发展研究

余培发 / 著



FaZhan YanJiu FaZhan YanJiu FaZhan YanJiu FaZhan YanJiu



经济科学出版社
Economic Science Press

F299.2

1844132

F299.2
Y844

F299.2
Y844

新时期城乡经济 发展研究

余培发 著



1844132

经济科学出版社

4

81131381

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期城乡经济发展研究/余培发著. —北京:
经济科学出版社, 2011. 4

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0599 - 5

I. ①新… II. ①余… III. ①城乡建设 - 经济
发展 - 研究 - 中国 IV. ①F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 066518 号

责任编辑: 段 钢

责任校对: 刘 昕

版式设计: 齐 杰

技术编辑: 邱 天



新时期城乡经济发展研究

余培发 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京密兴印刷有限公司印装

880 × 1230 32 开 6.75 印张 180000 字

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0599 - 5 定价: 28.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

翻阅我自己“十一五”期间发表的一系列经济工作研究文章，心中不由得感慨万千。在已逝去的 1800 多个日子里，我满怀激情地抱着助推发展的理想前行，坚定不移地朝着务实管用的目标奋进，一路上披荆斩棘、攻坚克难、风雨兼程、从不停歇，既饱尝了艰辛、背负了劳累、付出了超常的心血和汗水、牺牲了不少的星期天和节假日，又收获了一串串令人艳羡的荣誉之花和具有广泛应用价值的区域经济、县域经济研究成果。

在南充市嘉陵区政协经济委主任这个岗位上，我把自己忙碌的身影和主要精力留在了充满生机与活力的嘉陵大地上，同时也把自己思维的空间拓展到了南充市、四川省、西部地区、东北地区、浙江省等范围。大脑高速运行了 1000 多个日日夜夜，头发熬白了 1/3。

带着对新时期城乡经济发展一系列热点难点问题的思考，我多次置身于产业园区、工商企业、乡村农户、田间地头开展深入调研，广泛听取干部、工人、农民对加快地方经济发展的意见，并围绕产业园区开发建设、地方工业经济发展、招商引资项目建设、现代物流业发展、城乡旅游业发展、社会主义新农村建设、现代特色农业发展、区域优势产业发展、农产品标准化建设、生态农业旅游开发体制创新、加强培育战略性新兴产业、转变地方经济发展方式等城乡经济发展的热点难点问题，撰写了一系列具有针对性和实用性的调研报告供有关领导决策参考，同时还多次撰写论文去参加国

家、省、市社科团体和党政部门以及政协机关组织召开的城乡经济发展理论研讨会，每次都在会上获奖并作重点发言，受到与会领导及专家学者好评。这些调研报告和论文，已全被国家、省、市报刊杂志或相关网站发表，在社会上反响强烈。

为了使这些文章能让更多的人读到，让它们在加快地方经济社会发展中发挥出更大的作用，本人决定在“十二五”开局之年，将它们编辑成册，献给我国当前正在从事区域经济和县域经济工作的决策者、领导者、建设者和研究者。

在撰写这些文章的过程中，我曾多次听取企业界人士和广大农村基层干部群众及本单位领导与同行的意见，并参阅了一些部门和网上的信息资料及专家学者的文献。在此，一并向大家表示深深的谢意！

尽管经过不懈努力，《新时期城乡经济发展研究》这本书出版发行了，但我心中仍然有些忐忑不安。由于时间紧、水平有限，书中遗憾与疏漏在所难免。欢迎广大读者朋友们批评指正、多给本书提出宝贵意见，本人表示不胜感激。

作 者

2010年3月于嘉陵

目 录

上编 区域经济发展研究篇

解放思想辟新路 求真务实谋发展	3
积极主动推进社会主义新农村建设	10
西部地区应加快发展城乡旅游业	24
西部丘陵地区发展现代农业初探	30
乡村公路建管力度的问题与对策	39
对加快发展南充市工业经济的思考	42
对提升南充市城市核心竞争力的思考	49
南充市丝纺服装产业发展研究	52
南充市“9+2”工业园区发展研究	60

下编 县域经济发展研究篇

金融危机形势下的嘉陵工业发展研究	75
对提升嘉陵工业园区发展质量的思考	81
对嘉陵区围绕主导产业抓配套招商的调查与思考	86
嘉陵区发展现代物流业研究	92
快速发展嘉陵城乡旅游业	101
特色打造“千年绸都第一坊”	111

生态农业旅游开发建设的体制创新研究	114
嘉陵区城乡商品销售业发展的问题与对策	123
发展现代特色农业 带动农民增收致富	129
以蔬菜产业带动农民增收	137
加大标准化建设力度 确保农产品质量安全	142
在生猪规模化养殖中注重环保	148
抓住发展机遇 做强优势产业	151
负重拼搏争跨越 进中求快看嘉陵	158
科学决策抓发展 好中求快谱新篇	163
咬定发展不放松 同心协力创佳绩	169
始终坚持对外开放 加快嘉陵经济发展	180
创建产业发展高地 做强嘉陵经济实力	184
整合乡村人才资源 服务农村经济发展	192
“十二五”应加强培育战略性新兴产业	198
安吉县转变经济发展方式路径初探	201
主要参考文献	206

上 编

区域经济发展研究篇

解放思想辟新路 求真务实谋发展

大家知道，东北地区曾是新中国工业的摇篮，为建成我国独立完整的工业体系和国民经济体系，为国家的改革开放和现代化建设作出了历史性的重大贡献。新中国成立后第一个五年计划期间，国家新建、改建的 156 个重点建设项目，其中就有 57 个落户在东北三省。经过几个五年计划的实施，由于中央政府和地方政府大力投资，在东北三省基本完成了钢铁、化工、重型机械、汽车、造船、飞机、军工、石油、煤炭、森工等重大工业项目的布局，形成了较为雄厚的工业基础。目前，东北地区原油产量占全国的 $\frac{2}{5}$ ，木材产量占全国的 $\frac{1}{2}$ ，汽车产量占全国的 $\frac{1}{4}$ ，造船产量占全国的 $\frac{1}{3}$ 。同时，东北地区也是全国最重要的商品粮生产基地，常年产粮 600 亿公斤，给缺粮地区提供过许多粮食，作出过不少贡献。这里，曾创造了工业的繁荣，也成就了农业的辉煌。

但是，改革开放以来，特别是 20 世纪 90 年代以来，随着社会主义市场经济体制在我国的初步建立，东北地区由于市场化进展较慢，老工业基地体制性和结构性矛盾日益突出，企业设备老化，技术落后，竞争力不强，加之资源性城市主导产业逐渐衰退，经济发展速度越来越慢，与沿海发达地区相比，差距在不断扩大。据 2005 年 5 月人民网介绍，改革开放初期，辽宁省 GDP 是广东省的 2 倍，而到了 2003 年，广东省 GDP 却是辽宁省的 2 倍；1980 年黑龙江省的 GDP 与东部 6 省市的平均值相当，而到了 2003 年，仅为其平均

值的46.2%，人均GDP仅是上海的1/4。由此可见，今天的东北已明显落后了。振兴东北经济，已迫在眉睫、刻不容缓。这既是东北地区广大干部群众强烈愿望，也是我们各位来宾义不容辞的共同责任。自2003年8月3日温家宝总理在长春主持召开振兴东北老工业基地座谈会以来，东北各地已涌动起了振兴的热潮，广大干部群众认真贯彻落实温总理的讲话精神，齐心协力，大干快上，已初步勾画出振兴东北的宏伟蓝图，并开展了一系列卓有成效的工作，切实加快了东北经济社会发展步伐，这是十分令人高兴的。下面，我着重就如何振兴东北经济谈一些个人的观点和看法，供大家参考。

一、解放思想，进一步增强竞争意识

目前，东北地区虽然存在国有企业包袱沉重，工业设备老化，城市资源面临枯竭，下岗职工就业困难和传统优势农产品大量积压，农业经济效益欠佳，农民增收较为缓慢等一些问题，导致整个经济发展水平与沿海发达地区相比有一定差距，但这并不可怕。可怕的是人们思想观念落后，跟不上形势发展的需要，缺乏干事创业的信心和勇气，缺乏敢于争先的竞争意识，始终认为别人的条件比自己好，自己再怎么努力也赶不上。要是有这样的想法，那才是最可怕的。常言道：只要精神不滑坡，办法总比困难多。因此，作为东北地区的广大干部群众来说，要振兴东北经济，首先就要解放思想，振奋精神，牢固树立起强烈的竞争意识，始终保持火热的创业情怀，这样才有可能开创出各项工作的新局面。虽然近年来东北地区的广大干部群众在这方面已做出了许多努力，并已初步形成了一种人心思进、人心思干和全民创业的良好环境，但也不能感到自满。如今东北地区在加快发展，全国其他地方同样也在加快发展。你要想早日缩小与沿海发达地区的差距，那就必须进一步增强竞争意识，激发起大家只争朝夕的创业情

怀，敢与快的比，敢与高的攀，敢与强的拼，不畏艰难，能打硬仗，同舟共济干事，万众一心创业，只有这样，才能实现预定目标，收到最佳效果。

二、扩大开放，进一步加快发展步伐

进入21世纪后，我国加入了世贸组织，对外开放不断扩大，与世界经济联系更加紧密，这为东北老工业基地在调整改造过程中更好地利用两种资源、两个市场，引进资金、技术、人才和管理经验提供了前所未有的良好机遇。同时，为支持东北老工业基地早日焕发出青春活力，近年来国家已给予了大量的项目和资金扶持，这也为加快东北地区经济发展提供了难得的机遇。作为东北地区的广大干部群众来说，一定要倍加珍惜和紧紧抓住这一重大的发展机遇，充分利用国际产业转移和沿海发达地区资本扩张的有利契机，全方位、宽领域扩大对内对外开放，实施“走出去、请进来”的战略，大力招商引资，要放宽投资准入限制，不断吸引新的投资者，既要利用沿边优势引进日、韩、美、德、俄等国财团来投资办厂或搞联合开发，又要利用资源优势引进我国沿海地区、港澳地区乃至中西部地区的企业家来投资开发、共图振兴大业；要以扩大开放走合资合作的道路，解决好资金短缺、技术落后和人才不足等方面的问题。要积极探索零地招商、二次招商、以企招商、帮扶“蹲点”招商和小分队招商等方式，增强招商引资实效，加速产业和资本集聚，坚持内外并举，促进发展。同时，要牢固树立“产业是支撑，项目是载体”的理念，坚持把解决当前问题和谋求长远利益结合起来通盘考虑，超前谋划储备项目，全力以赴争取项目，脚踏实地落实项目。在项目建设上，既要用好外地引进资金和国家所给的资金，又要吸纳当地民间资金予以投入，以不断拓宽融资渠道，探索并建立起一套行之有效的多元投入机制。在企业改革上，要坚持按照“盘活一批、改制一批、壮大一

批、退出一批”的思路，抓好现有国有企业的改组改造和破产兼并，实施企业的强强联合，力争能早日做大一批钢铁、石化、冶金、煤炭、电力、汽车和新型建材等优势产业，以形成我国乃至世界装备制造业和重要原材料工业基地。在新建项目上，要坚持以循环经济理论为指导，坚决杜绝难以解决污染问题的企业开工建设，以避免产生新的污染源，破坏当地生态环境；要始终坚持走经济与环境协调发展之路，力争经过5~10年的努力，能够走出一条经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得以充分发挥的新型工业化道路来。

三、强化服务，进一步优化发展环境

据有关资料介绍，东北部分地区过去在借助外力发展本地经济的过程中，曾出现过“四重四轻”现象。即重“经营环境”轻“法制环境”，重“先期免费”轻“后期服务”，重“引资”轻“规矩”，重“外商”轻“内商”，从而损坏了经济发展软环境，使一部分外来投资者望而却步。近年来这些地方的投资环境虽有所改进，但在总体上仍不利于招商引资。要掀起新一轮招商引资热潮，必须进一步优化经济发展软环境。因此，当地政府和有关部门一定要认真总结经验教训，转变工作作风，强化服务意识，按照社会主义市场经济的要求，维护公平的市场竞争，为企业发展提供最大空间，对内对外一视同仁，政策上不搞内外有别，给投资者、创业者以稳定预期，努力营造一个公平公正、令人向往的投资创业环境。为此，一要规范行政行为，优化政务环境。要认真贯彻实施《行政许可法》，切实转变政府职能，规范行政管理和行政执法行为。当地纪检监察部门要迅速会同法制、物价、招商等部门对涉及外来投资的行政审批事项和收费项目的依据、标准、审批时限和办证有关前置条件进行全面清理，并通过媒体向社会公布。凡涉及外来企业的收费项目，按政策该减免的必须减免，不能减免的一律按下限征

收。各行政执法部门要切实转变工作作风,全面推行服务承诺、限时办理、责任追究等各种行之有效的制度,努力提高行政效率。凡进入当地企业发展服务中心的单位,必须实行“一个窗口对外,一站式办公,一条龙服务”的办事制度,简化办事程序,规范操作规程,提升开放窗口形象。二要建立绿色通道,营造亲商氛围。要建立为外来企业服务联系会议制度,开通绿色通道。当地政府要定期听取外来企业意见,及时发现和解决存在的问题,坚决兑现落实有关优惠政策,努力打造服务型、诚信型政府。要实行客商证制度,对在当地固定资产投资 2000 万元以上的外来客商发放客商证,为其在通行、居住、就医、子女入学等方面提供特殊便利。提高外来投资者的政治地位,增加外来投资者在各级人大代表和政协委员中的比例,支持他们参政议政。宣传部门要加强公民道德教育,提高市民文明素质,树立“人人都是投资环境,事事关系招商引资”的开放意识,努力营造安商、亲商、富商的社会氛围。三要加强环境测评,强化投诉处理。要建立投资环境监督测评制度。纪检监察部门要会同目标督查、招商等部门每半年开展一次外来企业评议政府部门的活动,并将测评结果纳入部门年度职能目标考核和创满评议内容。进一步完善外来企业投诉处理机制,设立投资软环境举报电话,对举报人予以奖励,鼓励新闻单位对破坏经济发展软环境的人和事进行曝光,依法从严从快查处破坏经济发展软环境案件,不断优化经济发展环境。

四、因地制宜,进一步拓宽发展渠道

振兴东北经济,是一项复杂的系统工程,需要从多方面作出努力,才能达到预定目标。因此,我们不能把眼睛只盯在工业结构的调整优化上,注重了城市经济的振兴而忽略了农村经济的发展;我们不能把精力只集中在装备制造业和原材料加工业上,而忽视了轻工业、农副产品加工业和其他产业的发展。那样,我们就会顾此失

彼，得不偿失。历史的经验告诉我们，如果一个国家或地区过多地把着力点放在工业发展上，农业就会萎缩，反过来又会影响工业部门的发展。因此，在振兴工业的过程中，必须同时高度重视农业的发展。否则，我们就会付出惨重的代价。在这方面，我们是有过教训的。20世纪60年代中期至70年代末期，由于受“左”的错误思想干扰，我国片面强调发展重工业，忽视农业和轻工业的发展，结果造成消费品的生产远远落后于社会需求，市场上商品很少，人民生活水平很低，农民群众吃不饱饭，生产积极性急剧下降，农业生产不断下滑，工业生产也没有搞上去，产业发展很不协调，国民经济遭受重大损失，几乎到了崩溃的边缘。这些历史教训我们一定要认真吸取。今天在振兴东北的伟大征程中，我们一定要始终保持清醒的头脑，根据产业发展规律，认清产业发展方向，结合各地实际情况，选择确定主导产业，延伸产业发展链条。尽管东北三省都是老工业基地，但各省的工业发展现状和自然资源状况都有差别，产业发展主攻方向也应该各不相同。譬如说，辽宁省是一个以重工业为主的省份，目前工业对环境的污染比较严重，特别是对辽河的污染已经危及到沿岸人民的生产生活安全，今后几年它除了要着重抓好老工业基地部分设备的更新换代和技术革新进步之外，恐怕重点还要抓好对环境的污染治理，通过大力发展循环经济来不断改善生态环境。又譬如说，吉林省虽然也是我国的老工业基地，具有一定的工业基础和生产能力，但它更是全国著名的农业大省，粮食主产省，今后它除了要抓好具有基础优势的工业之外，更重要的是要加快农业产业化发展步伐，建成农产品生产基地，扶持发展龙头企业，大搞农副产品精深加工，加速农副产品转化增值，扩大农产品市场销售网络，提高农业发展效益。再譬如说，黑龙江省的大庆市，是全国有名的大型石油化工基地，作为一个资源型城市，它无法逃避资源自然递减的历史规律。为了确保大庆的长期可持续发展，大庆人已提出并开始实施了“集中精力大力发展非石油产业和非公有制经济，通过石油产业带动其他相关产业，促进产业逐步转

型”的发展战略。总而言之，在振兴东北的伟大征程中，各地都应根据自身的实际情况，选择和确定好适合当地发展的主导产业和支柱产业，并充分挖掘出产业发展潜力，这样才能不断加快当地经济社会发展步伐，再造东北昔日辉煌。

积极主动推进社会主义新农村建设

——与当代大学生村官探讨新农村建设问题

建设社会主义新农村，是我们党在深刻分析国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从我们党和国家事业发展的全局出发，为全党和全国各族人民做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明方向，于2005年10月11日在党的十六届五中全会上作出的重大决定，提出的一项重大历史任务。这是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的重大决策，是一项不但惠及亿万农民而且关系国家长治久安的战略举措，是全党和全国各族人民在社会主义现代化建设过程中必须担负和完成的一项重要使命。对于今天的大学生村官来讲，只有弄清新农村建设的相关问题，知晓新农村建设的主要内容，掌握新农村建设工作方法，才能更好地在新农村建设中发挥重要作用。

一、中央作出新农村建设战略决策的原因简析

21世纪我们要建设的社会主义新农村，是在我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展新阶段面临的新课题，是构建和谐社会和缩小城乡差别的必然选择。我国全面建设小康社会的重点难点都在农村，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安；没有农村的小康，就没有全社会的小康；没有农业的现代化，就没有国家的现代化。世界上许多国家在工业化有了一定发展基础之后都